

学习贯彻中央经济工作会议精神

# 统筹推进深层次改革和高水平开放

黄群慧

中央经济工作会议指出，必须坚持依靠改革开放增强发展内生动力，统筹推进深层次改革和高水平开放，不断解放和发展社会生产力、激发和增强社会活力。改革开放是当代中国大踏步赶上时代的重要法宝，是决定中国式现代化成败的关键一招。在经济发展的各个关键时期，我们总是能够通过改革开放破除体制机制障碍，为经济发展释放制度红利和拓展发展空间，这已经成为我国经济发展的重要方法论。踏上新征程，面对百年未有之大变局，需要统筹推进深层次改革和高水平开放，形成以高质量发展推进中国式现代化的有效体制机制，加快构建新发展格局，实现经济质的有效提升和量的合理增长。

## 深层次改革破除制约高质量发展的体制机制障碍

推进高质量发展，既是中国式现代化道路的重要内涵，也是实现中国式现代化的发展路径。当前，我国还面临不少躲不开、绕不过的深层次矛盾和亟待完善的体制机制问题，给我国推动经济质的有效提升和量的合理增长带来新的挑战。这要求我们必须深化重点领域改革，建立健全适应高质量发展的体制机制，为不断推进和拓展中国式现代化持续注入强大动力。

一是进一步完善社会主义市场经济体制，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用。近几年，中共中央、国务院先后印发《关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》《关于加快建设全国统一大市场的意见》等，这对构建高水平社会主义市场经济体制具有重大意义。在此基础上，需要进一步推进理论和实践创新。一方面，进一步转变政府职能，健全宏观经济治理体系，提高宏观经济治理能力，推动有效市场和有为政府更好结合；另一方面，加快建设高标准市场体系，着力构建全国统一大市场，完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度，强化反垄断和反不正当竞争，着力破除各种形式的地方保护和市场分割，有效降低全社会物流成本，持续优化营商环境。

二是深入推进收入分配制度改革，为推动全体人民共同富裕的现代化奠定体制机制基础。深化收入分配制度改革，既是推进全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展的需要，也是服务于扩大内需战略、鼓励居民消费的必然要求。这要求坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，聚焦扩大中等收入群体比重，增加低收入群体收入，合理调节高收入，取缔非法收入，形成中间大、两头小的橄榄型分配结构，构建初次分配、再分配、第三次分配协调配套的制度体系，形成体现效率、促进公平的收入分配体系。尤其是要提高劳动报酬在初次分配中的比重，加快建设统一

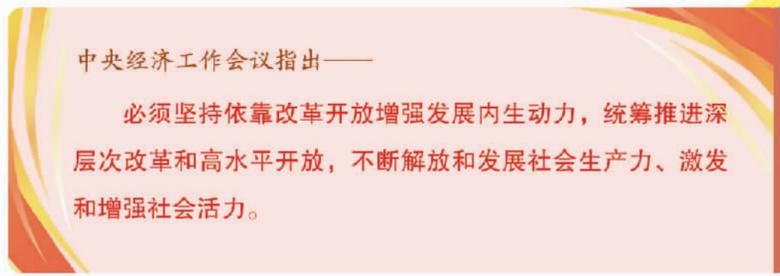
的劳动力市场，完善土地等资源类生产要素以及数据等新型生产要素市场，健全生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制，探索个人、企业、公共数据分享价值收益的方式。

三是完善科技创新体制机制，为培育和发展新质生产力提供制度保障。一方面，健全社会主义市场经济条件下新型举国体制，弘扬科学家精神，加大基础研究投入，强化国家战略科技力量，健全国家实验室体系，强化高水平自主技术要素供给，推进新一代信息技术、生物技术、新能源、新材料等领域的关键核心技术攻关工程，突破关键共性技术、前沿引领技术、前瞻类脑智能、量子信息、基因技术、未来网络、深海空天开发、氢能与储能等领域，开辟未来产业新赛道，推动实现高水平科技自立自强。另一方面，坚持以企业为主体、以市场为导向，推动创新链、产业链、资金链、人才链深度融合，让企业真正成为创新主体，让人才、资金等各类创新要素向企业聚集，发扬企业家精神和工匠精神，优化配置创新资源，以科技创新推动产业创新，提高产业基础高级化和产业链现代化水平。

四是不断完善落实“两个毫不动摇”的体制机制，充分激发各类经营主体的内生动力和创新活力。一方面，深入实施国有企业改革深化提升行动，以提高核心竞争力和增强核心功能为重点，坚持分类改革方向，进一步健全以管资本为主的国有资产监管体制和完善中国特色国有企业现代公司治理，更加有效发挥国有资本运营公司作用，以市场化的方式进行战略性重组和专业化整合，推进国有经济布局优化和结构调整，打造一批创新型国有企业。另一方面，促进民营企业发展壮大，在市场准入、要素获取、公平执法、权益保护等方面落实一批举措，一视同仁地推进不同所有制企业高质量发展。形成公有制经济与非公有制经济互相促进、共同发展的格局，打造大批现代企业，全面支撑现代化经济体系建设。

## 高水平开放拓展经济发展新空间

现代化离不开开放，开放成就现代化。过去我国取得的经济奇迹是在开放条件下取得的，未来实现高质量发展必须在更加开放条件下进行。改革开放以来，我国在经济全球化进程中承担了三个重要角色，一是深度参与者——深度参与全球制造业价值链分工，二是积极促进者——为促进全球经济增长作出巨大贡献，三是合作创新者——共同推进全球新一轮科技革命和产业变革。我国已成为140多个国家和地区的主要贸易伙伴，货物贸易总额居世界第一，吸引外资和对外投资居世界前列，形成更大范围、更宽领域、更深层次对外开放格局。在新征程上，要进一步推进高水平对外开放，通过建设更高水平开放



中央经济工作会议指出——

必须坚持依靠改革开放增强发展内生动力，统筹推进深层次改革和高水平开放，不断解放和发展社会生产力、激发和增强社会活力。

型经济新体制，稳步推进规则、规制、管理、标准等制度型开放，持续建设市场化、法治化、国际化一流营商环境，注重发挥我国超大规模市场优势，以国内大循环吸引全球资源要素，进一步增强国内国际两个市场、两种资源联动效应，为经济高质量发展不断拓展新空间。

一是进一步完善自贸试验区管理体制，实施自由贸易试验区提升战略，扩大面向全球的高标准自由贸易区网络。自贸试验区要在构建新发展格局中寻找自己的新定位，成为国内大循环的重要节点、国内国际双循环的战略链接，成为高水平自主创新高地、高质量要素汇集高地、高标准规则测试高地。特别是要对标国际一流水平，强化规则、规制、管理、标准方面的开放，加强与“一带一路”共建国家在市场、规则、标准等方面的“软联通”，积极参与全球经济治理体系改革，提出更多中国方案，贡献更多中国智慧。

二是积极探索推进服务业开放的体制机制，以服务业高水平对外开放拓展经济高质量发展新空间。放宽服务业市场准入，创新服务贸易发展机制，拓展服务贸易、数字贸易、跨境电商出口，对标高标准国际经贸规则，合理缩减外资准入负面清单，尽快放宽电信、医疗等服务业市场准入，依法保护外商投资权益，切实保障外商投资企业国民待遇，建立公开透明的审批程序，大力简化审批流程，缩短审批时间，全面清理不合理的限制条件，推进服务业准入审批事项规范化、标准化管理。认真解决数据跨境流动、平等参与政府采购等问题，按照与内资一致的条件和程序审核外国投资者的许可申请。

## 统筹推进改革开放加快构建新发展格局

对内改革与对外开放是相辅相成、相互促进的，广义的改革本身就包括开放内涵，而改革深化又是寓于开放之中的。改革开放以来，我国通过对内改革打开国门、融入世界，也通过对外开放来助推改革、深化改革，从而实现改革与开放的良性互动。走好现代化建设新征程，要统筹推进深层次改革和高水平开放，通过全面深化改革构建全方位、宽领域、多层次、适应中国式现代化要求的对外开

放新格局，通过深入推进高水平对外开放加快形成适合中国式现代化要求的体制机制，实现改革和开放相互促进。

统筹推进深层次改革和高水平开放，是加快构建新发展格局的必然要求。构建新发展格局的关键在于经济循环的畅通无阻，而我国经济循环不畅主要表现在内需体系还不完善、循环效率和质量有待提升上。这要求实现深层次改革和高水平开放相结合，一方面聚焦构建现代化产业体系、完善收入分配制度等深化改革，更好形成完整内需体系；另一方面进一步推进在全球范围内优化资源配置，促进产业迈向全球价值链中高端，加快培育经济的新增长点和新动能，从而提高国际循环质量和水平。构建新发展格局最本质的特征是实现高水平的自立自强。我国创新能力不强，科技发展水平总体不高，科技对经济社会发展的支撑能力不足，科技对经济增长的贡献率远低于发达国家水平。这要求通过统筹推进深层次改革和高水平开放，进一步完善新型举国体制，形成有效的科技人才发现、培育、激励机制，健全符合科研规律的科技管理体制和政策体系。通过统筹推进深层次改革和高水平开放，更加主动融入全球创新网络，集聚全球创新资源，加快提高我国科技创新能力。

统筹推进深层次改革和高水平开放，要求将完善社会主义市场经济体制与构建开放型经济新体制有机结合起来。一方面，通过高水平对外开放，尤其是稳步推进制度型开放、引进国际高端生产要素，推进国内相关重点领域的改革深化，进一步破除不适应高质量发展的深层次体制机制障碍，进一步促进国内国际要素有序自由流动、资源高效配置、市场深度融合，推动市场体系更加统一开放、竞争有序、制度完备、治理完善，建设市场化、法治化、国际化一流营商环境；另一方面，通过推进深层次改革、进一步完善社会主义市场经济体制，更好发挥我国超大规模市场优势，更好利用我国强大生产能力优势，积极参与全球经济治理体系改革，建立与国际高标准投资和贸易规则相适应的制度规则，坚持自主开放与对等开放，拓展开放发展新空间。

（作者系中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员、经济研究所所长）

习近平总书记指出：“科技创新能够催生新产业、新模式、新动能，是发展新质生产力的核心要素。必须加强科技创新特别是原创性、颠覆性科技创新，加快实现高水平科技自立自强，打好关键核心技术攻坚战，使原创性、颠覆性科技创新成果竞相涌现，培育发展新质生产力的新动能。”国家战略科技力量是能够体现国家意志、服务国家需求、代表国家水平的科研队伍，对于我国进入创新型国家前列、建设世界科技强国至关重要。切实发挥科技创新在新质生产力培育中的主导作用，需要全面调动国家战略科技力量，为新型劳动者队伍、新型劳动资料、新型劳动对象、新型生产关系的形成提供有力支撑。

发挥国家实验室引领作用，为新质生产力培育提供战略性、前瞻性、基础性科技创新支撑。国家实验室是突破型、引领型、平台型一体化的大型综合性研究基地，是国家核心战略科技力量。聚焦国内，要面向国家重大战略需求，以培育新质生产力为导向，围绕基础性、综合性、长周期性、高融合性的前沿科技问题开展开放性探索，鼓励跨学科研究，为新质生产力的培育提供原始性、颠覆性的科技成果支撑。放眼国际，要发挥面向全球开放的公共实验平台作用，以自主研发的先进仪器设备、研发测量分析方法等硬条件以及良好的学术文化等软条件为基础，吸引全球优秀科学家来实验室开展联合研究，构建国际合作新格局，为我国新质生产力发展打下坚实的科技基础。

发挥国家科研机构建制化组织作用，着力解决制约新质生产力长远发展的全局性、源头性重大科技问题。国家科研机构是国家战略科技力量的重要组成部分，要立足自身定位，加快转变科研理念，着力创新选题机制、组织模式和管理方式，加强与其他各类创新主体的分工合作和统筹协调，重点聚焦战略导向的体系化基础研究，努力产出更多原创性、引领性重大创新成果。在这一过程中，要围绕国家战略需求和世界科技前沿确定基础研究的目标方向，有组织、规模化地开展战略性、基础性、长远性科技创新，为创新发展提供基础理论支撑和技术源头供给。运用系统思维研究新质生产力中涉及的高复杂性、强交叉性、高集成度科技问题，建立与新质生产力发展相适应的研究和创新体系，打造以国家科研机构为核心的原始创新策源地，引领突破关键核心技术。此外，还要以国家战略需求和重大科学问题为牵引，通过探索建立课题群、实验室群等，把相关研究机构组织起来，集中优势力量开展跨领域、跨学科协同攻关。

发挥高校在教育科技人才一体化发展中的龙头和纽带作用，为新质生产力培育提供可持续的科技创新人才。新质生产力的形成过程伴随着高频的“创造性破坏”，将加速新旧学科与职业更替，需要建立在校、在研、在产身份贯通衔接的终身教育体系，加快研究制定新型劳动者需求目录，队伍建设规划、梯级培养计划、分类激励保障政策。其中，高水平研究型大学要体系化培养引领世界科技前沿的战略科学家，有组织地推进基础研究，为开展自由探索的基础研究提供长周期支持；高水平应用型大学和行业特色大学要全面培养学生的突破性、颠覆性创新思维以及创新创造新型生产工具的能力，形成以卓越工程师为代表的创新型工程科技人才队伍；职业院校要完善分类办学的人才跟踪培养体系，与时俱进地培养具备多知识结构的复合型应用型人才和一大批高素质技能人才。统筹职业教育、高等教育、继续教育协同创新，扎实做好中小学阶段的劳动教育、科学教育和工程教育，全周期、全方位、个性化支持引导人才发展，建设高质量终身教育体系。

发挥科技领军企业关键作用，加快建设以实体经济为支撑的现代化产业体系。企业处于市场最前沿，是新质生产力的最先捕获者和新技术成果的最终应用者。而科技领军企业具备研发投入强、技术水平高、人才储备足等先天优势，在整合集聚创新资源、营造区域创新生态、提升创新体系综合效能等方面能够发挥巨大作用，可以加快突破产业共性技术、关键核心技术，提升国家整体科技实力，全面提升国家创新体系效能、维护国家核心利益、实现高水平科技自立自强的中坚力量。充分发挥科技领军企业作用，要加强科技领军企业建设方略的顶层设计，完善科技领军企业梯度培育体系，壮大高新技术产业和科技型中小企业群体，引导传统企业和平台企业加快向科技型企业转型，为科技领军企业的不断涌现做好梯次储备；支持领军企业牵头组建重大创新联合体，集成高校、科研院所科技成果，统筹行业上下游创新资源，形成体系化、任务型的协同创新模式，聚力突破涉及产业安全、国家安全的重大技术瓶颈；打造“数据+算法”驱动的新型科技服务体系，构建包括决策支持、市场预测、产业规划、投融资匹配等功能的新兴产业全生命周期数字服务矩阵，全面提升战略性新兴产业和未来产业培育的“四链”融合水平；全面推动产业链供应链优化升级，加速传统产业高端化、智能化、绿色化转型，深入推进数字产业化、产业数字化，促进数字技术和实体经济深度融合。

（作者系北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员）

# 形成新型生产关系重在全面深化改革

冯颜利

2024年1月，习近平总书记在中共中央政治局第十一次集体学习时指出，“发展新质生产力，必须进一步全面深化改革，形成与之相适应的新型生产关系”“要扩大高水平对外开放，为发展新质生产力营造良好国际环境”。推动新质生产力加快发展，既是发展命脉，也是改革命题。加快形成与新质生产力相适应的新型生产关系，是新时代新征程解放和发展生产力的客观要求，是推动生产力迭代升级、实现现代化的必然选择。面向未来，必须坚持依靠全面深化改革增强发展内生动力，塑造适应新质生产力的新型生产关系，统筹推进深层次改革和高水平开放，不断培育和发展新质生产力，不断激发和增强社会活力。

生产力是最革命、最活跃的因素，生产力的发展水平决定了生产关系的性质、形式和发展变化。随着生产力的不断发展，生产关系也会相应发生变化，以适应生产力的发展要求。当生产关系适应生产力发展要求时，它会促进生产力的发展，当生产关系不适应生产力的发展要求时，它会阻碍生产力的发展。生产关系必须与生产力发展要求相适应。改革开放以来，我国经济社会发展取得重大成就，根本原因就是我国自觉通过调整生产关系激发社会生产力发展活力，自觉通过完善上层建筑适应经济基础发展要求，让中国特色社会主义更加符合规律地向前发展。我们进行经济体制改革，进行政治体制、文化体制、社会体制、生态文明体制和党的建设制度改革，都是出于这个目的。实践证明，改革能破除制约生产力发展的思想障碍和制度藩篱，让一切劳动、知

识、技术、管理、资本的活力竞相迸发，让一切创造社会财富的源泉充分涌流。

改革是经济社会发展的强大动力。如果说过去的改革主要是由当时生产力的发展要求推动的，那么现在的改革就是由新质生产力的技术经济特点所推动的。新质生产力是代表新技术、创造新价值、适应新产业、重塑新动能的新型生产力，以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵，以全要素生产率大幅提升为核心标志，特点是创新，关键在质优，本质是先进生产力。新质生产力是由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级催生的，它的发展同样需要生产关系的调整。只有通过进一步全面深化改革、科技体制改革、经济体制改革改革，着力打通束缚新质生产力发展的堵点卡点，形成与之相适应的新型生产关系，才能让各类生产要素顺畅流动和高效配置到新质生产力领域，加速形成发展新质生产力的竞争新优势。

聚焦人才这个核心资源，深化人才体制改革，打造新型劳动者队伍。发展新质生产力，归根结底要靠人，要靠创新人才。我国原始创新能力还不够强，人力资本支撑不足，尤其是实现科技创新颠覆性突破的领军型人才还高度缺乏。破解这个问题，就要按照发展新质生产力要求，畅通教育、科技、人才的良性循环，完善人才培养、引进、使用、合理流动的体制机制，在科研实践中培养造就更多高水平科技人才；根据科技发展趋势和重大任务需求，优化高等学校学科设置和人才培养模式，依托科技重大项目、科研基地平台等加强

急需人才培养，打造与新质生产力发展相匹配的新型劳动者队伍；加快转变人才管理职能和办法，向用人单位放权，使各方面人才各得其所、各尽所能、各展其长；深化人才评价改革，健全要素参与收入分配机制，更好体现知识、技术、人才的市场价值，营造鼓励创新、宽容失败的良好环境，为各类人才搭建干事创业的广阔舞台。

聚焦创新这个第一动力，深化科技体制改革，营造良好创新生态。发展新质生产力，必须进一步全面深化改革，加强管理和制度层面的创新，形成与之相适应的新型生产关系，科技体制改革是其中的重要一环。要加快形成支持全面创新的基础制度，推动产业链和创新链融合对接，实现“科技—产业—金融”良性循环。加强科技体制改革和政策统筹，推动科技政策从“各管一段”向构建高效协同的政策体系转变。继续健全完善新型举国体制，瞄准事关我国产业、经济和国家安全的若干重点领域和重大任务，重点研发具有先发优势的关键技术和引领未来发展的基础前沿技术，在若干重要领域形成科技创新竞争优势，赢得战略主动。此外，还要实施更加开放包容、互惠共享的国际科技合作战略，扩大高水平对外开放，营造具有全球竞争力的开放创新生态，使科技创新从“关键变量”转化为高质量发展的“最大增量”。

聚焦企业这个关键主体，深化经济体制改革，激发企业发展内生动力。企业是最活跃的创新力量，是新质生产力发展的最重要参与者和最有力推动者。围绕构建高水平社会主义市场经济体制，加快完善产权保护、市场

准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度。完善落实“两个毫不动摇”的体制机制，支持民营经济和民营企业发展壮大，激发各类经营主体的内生动力和创新活力。在这一过程中，完善产权保护制度，完善平等保护产权的法律法规体系，强化产权特别是知识产权的司法保护，依法保护民营企业产权和企业家权益；完善市场准入制度，全面实施市场准入负面清单制度；完善公平竞争制度，强化反垄断、反不正当竞争执法，深入推进公平竞争政策实施，依法查处垄断和不正当竞争行为，更好保护经营主体和消费者合法权益。加大改革力度，充分发挥好企业技术创新策源地和科技创新主力军作用，加快建设市场化、法治化、国际化一流营商环境，加快建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场，打通地域之间、行业之间、部门之间的壁垒和堵点，使生产要素和商品都能顺畅流动，为发展新质生产力提供广阔而肥沃的土壤。

全面深化改革构建新型生产关系，不仅是重大理论问题，更是重大实践问题，是一个系统工程。要坚持一切从实际出发，先立后破、因地制宜、与时俱进，围绕重点难点问题努力突破，坚决破除一切阻碍新质生产力发展的制度藩篱和瓶颈，进一步全面深化各领域各方面改革，充分发挥新型生产关系对新质生产力形成与发展的推动作用，建立与之相适应的各类管理体制和运行机制，让各类先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动。

（作者系重庆市中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员、重庆大学马克思主义学院院长）

发

朱子钦

陈劲