

出入境管理局持续深化港澳台出入境政策供给——

以通促融一家亲

本报记者 曾诗阳

2023年以来,中华人民共和国出入境管理局先后出台实施一系列制度型开放举措,服务促进内地与港澳、大陆与台湾人员交流交往、各领域融合发展。数据显示,2023年共签发往来港澳台通行证及签注8609万本件,同比上升13.2倍。全年内地(大陆)居民赴港澳台7767.1万人次,同比上升1.7倍;港澳台居民来内地(大陆)9168万人次,同比上升2.9倍。

双向奔赴持续升温

“因我们医院与澳门医院有医疗业务合作,我需要经常往返于广州与澳门。去年11月,我申办了往来澳门卫健人才类3年多人才签注,一年内不限次数往返,在澳门逗留时间延长到30天,与澳门方面交流合作更加便捷。”暨南大学附属第一医院心血管外科常务副主任陆华说。

陆华所说的往来港澳人才签注,是出入境管理局2023年2月20日起在粤港澳大湾区内地城市试点实施的出入境新政策。按照政策,科研、文教、卫健等6类高层次人才可持证享有30天在港澳从事学术交流的便利。

“该政策有效助推大湾区人才、技术等创新要素自由流动,带动大湾区科学研究、文化教育等多领域合作向纵深发展,促进服务粤港澳大湾区高水平人才高地建设。”出入境管理局公民出入境管理科科长彭玲介绍,政策实施一年来,已有2万余人获批人才签注。在粤港澳大湾区出入境创新政策推动下,内地赴港澳留学、工作人员增幅明显,2023年同比上升2倍。

为进一步便利内地居民往来港澳,2023年5月15日起,出入境管理局正式实施内地居民申办赴港澳地区探亲、工作、学习证件“全国通办”,全面恢复实行内地居民赴港澳团队旅游签注“全国通办”,并恢复口岸快捷通关。

“我在公司附近的出入境智能服务大厅办理了赴香港旅游签注,全程智能签注设备办理,线上缴费,几分钟就办结了。不用特地回老家办手续,很方便!”在北京工作的辽宁籍女孩王诗琦说。

“全国通办”“智能速办”相关措施有效降低了群众办事办证成本。据了解,截至2023年底,共有480万余人次内地居民享受到“全国通办”便利,节省交通费用88.8亿余元;升级启用的4500余台智能签注设备,办理签注仅需2分钟至3分钟;开通的2300余条快捷通道,平均通关时间仅为15秒。

受各项出入境改革措施推动,内地赴港



澳呈现出

人群多元化、目的多样化趋势。2023年,内地居民赴港澳地区人次同比上升1.7倍。

彭玲表示,2024年将进一步创新往来港澳出入境管理服务,推出更多便利往来政策举措。

软硬联通不断拓展

“现在使用回乡证就可以线上购买高铁票、自助打印报销凭证,无需在人工窗口排队。对于像我这样长期在珠海、广州工作,几乎每日往返粤澳之间的澳门青年来说,大大节省了出行时间和成本。”澳门青年联合会副理事长谈雅莉说。

2023年以来,出入境管理局会同交通运输部、教育部、中国人民银行等15个部门持续深入推进回乡证便利化应用工作。以出入境证件便利化应用示范区——粤港澳大湾区为例,涉及港澳居民的200项政务服务、公共服务已全部被纳入广东政务服务网、“粤省事”微信小程序等平台。

彭玲介绍,现在通过提供实名、实名认证和证件电子信息读取认证服务,可以有效满足社会公共服务领域对港澳居民的身份核验需求,港澳居民享受与内地居民同等的生活服务便利。

数据显示,截至2023年底,出入境管理局已免费提供身份核验服务1.3亿次,服务范围涵盖交通、金融、电信、教育、医疗、社保、工商、税务、住宿九大领域35项便利应用。

2023年7月,出入境管理局出台8项措施,服务保障人员、车辆进出合作区高度便利。珠海出入境边防检查总站总站长黎萍介绍,横琴口岸在全国首创实施车辆“联合一站式”查验模式,实现“一次排队、集中采集、联动放行”,单车平均100秒、最短50秒即可完成琴澳两地边检、海关、检疫等5部门全部通关手续。这一措施受到琴澳两地企业、居民的高度认可,通过“联合一站式”通道出入境的车辆已超100万辆次。

分别于2023年1月、7月实施的“澳车北上”“港车北上”政策也以其“零门槛、不限额”的优势受到港澳居民欢迎。黎萍表示,截至目前,获得港珠澳大桥公路口岸通关资质的“港车”有约5万辆,“澳车”近3万辆,该口岸出入境客流日均约6万人次,车流日均1.3万辆次。

随着大湾区融合发展的推进和出入境新政策的落地实施,入境内地的港澳居民人数持续回升。2023年,港澳居民入境内地8907.2万人次,其中有近四成人员每月至少来往内地1次。

台胞往来更加便利

过去一年,台湾居民来大陆260.8万人次,较上一年上涨7.4倍。



车辆在港珠澳大桥珠海公路口岸等待通关。

王相国摄(新华社发)

2023年9月

《中共中央 国务院关于支持福建探索海峡两岸融合发展新路 建设两岸融合发展示范区的意见》发布后,出入境管理局回应台胞台商台企所需所盼,研究出台十项出入境政策举措。

在便利台胞往来方面,实行台湾居民来往大陆通行证(台胞证)“网上办”“口岸办”“集中办”,办证方式更加丰富快捷。此外,在厦门设立出入境证件制作中心,厦金、福马“同城生活圈”人员办理出入境证件时限由7个工作日缩短至5个工作日。

福建省公安厅出入境管理局三支队副支队长侯杰介绍,“以往台胞申办五年期台胞证,须在入境后前往出入境窗口提交申请。”“十项措施”实施后,台胞在口岸即可申请五年期台胞证,办证成本明显降低”。今年以来,自福建省口岸入境的台胞达23万人次,同比增长2.6倍。

在便利台胞在闽生活发展方面,“十项措施”扩大台胞证联网核验服务范围,来闽短期旅游、探亲、商务的台胞持用台胞证也可享有交通出行、电子支付等公共服务便利。申请在闽定居的台胞,审批时限也由20个工作日缩短至10个工作日。出入境管理局还部署在福建省各对台客运口岸增设边检快捷通关人员信息采集备案点,台胞可在入境时就近提交备案信息,并实行“一地备案、全国通用”的便利化措施。

在促进两岸经贸流通方面,“十项措施”推出往来闽台船舶(包括台湾渔船、小额贸易商船)进出港边检手续网上预报预检,保障两岸航运企业和台湾船员、渔民全天候享受边检通关便利。

“我们将持续深入落实‘十项措施’,为台胞发送台胞证到期提醒短信,畅通12367服务热线,设置台胞台企服务专窗,提供政策咨询、办事指南、证件办理等服务,尽最大努力便利台胞在闽居住生活。”侯杰说。

同根同源一家亲。两岸经济同属中华民族经济、两岸同胞是命运共同体,实现中华民族伟大复兴为两岸经济合作开辟了广阔空间。祖国大陆致力于促进两岸经济交流合作,深化两岸各领域融合发展,完善增进台湾同胞福祉的制度和政策,助力台胞台企融入新发展格局、实现高质量发展。台胞台企在大陆投资兴业、工作生活更加便利,获得感、幸福感、认同感日益提升。

近年来,祖国大陆出台一系列促进两岸经济文化交流合作的优惠措施,包括“31条措施”“26条措施”“11条措施”“农林22条措施”“关于支持引导台胞台企参与‘十四五’规划实施的实施意见”等,为台胞台企提供更多发展机遇。2023年9月《中共中央 国务院关于支持福建探索海峡两岸融合发展新路 建设两岸融合发展示范区的意见》正式发布,海峡两岸产业合作区、台湾农民创业园等两岸合作新平台陆续搭建,促进两岸产业深度对接。

在第四次科技革命和产业变革的大潮中,全球产业链重塑进程加快,以劳动密集型为特征的“两头在外”的台企发展遇到瓶颈。各地依托涉台产业合作园区,出台政策措施支持台企转型升级。山东发布《关于加强海峡两岸新旧动能转换产业合作区建设的意见》,提出聚焦先进制造、食品医药健康两大产业,鼓励科技创新、拓展内需市场、打造绿色园区等系列举措。江苏昆山持续放大昆山深化两岸产业合作试验区先行先试的政策优势,加快“智改数转”步伐,做大做强电子信息产业、高端装备制造等先发领域,拓展生物医药、医美康养等新兴产业,推动广大台资台企在昆山的发展按下“快进键”。闽台两地在电子信息、石油化工、精密机械等产业链、供应链融合上进一步显现效应,产业合作从低端走向高端,从单一走向全产业链。浙江加快推进海峡两岸(温州)大健康产业园、海峡两岸(绍兴)数字产业合作区建设,推动数字经济、生命健康等优质台资项目来浙布局合作。

受多重因素影响,目前两岸产业合作潜力还未能充分释放,急需在高技术、高成长、高附加值的产业合作中延伸产业链、提升价值链、完善供应链。各地需要支持涉台合作园区创新体制机制,采取“区中园”“园中园”模式,与台企合作共建战略性新兴产业、先进装备制造业、数字经济等“飞地经济”园区,加快技术、人才、市场等关键要素融合。同时,着力促进两岸中小企业深度合作,支持台资企业抢抓数字化、网络化、智能化、绿色化等转型升级机遇,提升发展质量和综合竞争力,进一步提升产业链供应链的韧性和安全水平。

(作者系上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员、中国浦东干部学院教授)

依托

余信

“东莞—香港国际空港中心”运行一周年——大湾区物流释放一体化红利

本报记者 顾阳

4月18日,“东莞—香港国际空港中心”(以下简称“空港中心”)正式运行一周年。据黄埔海关统计,经空港中心进出口货值突破38亿元,总货运量达4383.9吨,已有359家企业通过空港中心开展进出口业务,进出口商品种类扩展到447种。

作为粤港澳大湾区规则衔接、机制对接的典型范例,空港中心整合了香港的物流资源与东莞的制造优势。2023年东莞进出口值位列全国第五位、广东省第二位,香港国际机场货运量则连续多年排名全球第一位。东莞外贸企业有庞大的航空运输需求,近80%的航空货物经香港机场进出口,香港机场近40%的货物来自东莞。空港中心通过打造融合式监管场所,满足海关监管作业场所建设要求及香港国际机场货站标准,在全国首创跨境安检前置,将香港机场货站的出口货物集拼、安检、打板以及进口货物的拆板、理货等物流核心功能跨境延伸到东莞,实现出口航空货物的“直装”和进口航空货物的“直提”。

与传统陆运模式相比,空港中心为企业提供更加便捷高效的出口路径,节省约30%的物流综合成本,货物离开工厂最快15个小时内便可完成打板、清关、安检、装船、装机发运等环节。

“全年365天,空港中心时刻服务在线,各项业务均能实时办理。相较于传统通过中港车出口的物流方式,空港中心每公斤就能省下2元的物流费用,这一年为我们节省运费130余万元。”OPPO广东移动通信有限公司关务总监戴家强说。

香港机场管理局航空货运及后勤部助理总经理方宇浩说:“空港中心不仅满足了内地高附加值产业对航空运输日益紧迫的需求,也让香港机场更好地融入和服务大

湾区建设。”黄埔海关契合空运特点,将空港中心与东莞港及其他场所协同联动,打造严密、安全、便捷的空港立体化跨境监管模式。海关监管嵌入航空货物进出口物流操作,创新实施出口“先查验、后装运”、进口“先拆板、后申报”方式,支持企业一站式通关。同时,通过信息化应用实现卡口控制、现场作业、途中监管等人系统,可追溯,打造了“无处不在”的海关智慧监管模式。

“空港中心还立足航空物流特点,精准服务多元贸易需求,配套设立东莞跨境跨境电商中心,使东莞乃至大湾区的普通货物、电商货物都能享受到香港机场的便利。”黄埔海关所属沙田海关保税物流监管科科长何玉华说。

东莞航空供应链有限公司就是这项业务的受益企业之一。不久前,该公司一批服装、生活用品等电商商品,在沙田海关的监管下,通过东莞港跨境电商中心,一体化快速办理空港、跨境电商相关作业后,直接运到香港机场出口欧洲。

“空港中心叠加跨境电商出口模式是一大利好。以前我们需要在区外的快递类监管作业场所办理监管手续,货物通过转运方式进入空港中心,才能进行安检、打板,手续较为繁琐。现在我们可以集中在综保区内统一处理,实现了一体化作业,跨境电商出口货物物流更加便利了。”该公司关务主管郭锦华说。

黄埔海关相关负责人表示,将继续与地方政府部门一起推动空港中心升级扩容,支持重点企业打造全球供应链中心,同时加速湾区合作赋能,以大湾区物流一体化“小切口”,做实制度型开放“大文章”,进一步释放湾区物流畅通红利。

香江观察

陇港新通道 合作新飞跃

兰州与香港直飞正班航班4月15日开通,此前兰州至香港的货运包机已经开通。客货运航线的开通将进一步便利两地人员往来和货物运输,标志着陇港交流合作实现新飞跃。

甘肃与香港分处我国的西北与东南,但两地经贸文化交流十分密切。广阔的陇原大地上,分布着多家大湾区“菜篮子”生产基地,每年5月到11月为粤港澳居民供应新鲜蔬菜。香港是甘肃最大的境外投资来源地,多年来累计设立港资企业300多家。甘肃将香港作为企业“走出去”的重要平台,在香港累计直接投资总额28亿美元。去年10月,甘肃在香港举行投资合作推介会,推介项目207个,投资金额约1500亿元。

中医药产业是甘肃与香港的重点合作领域。甘肃是全国中药材主产区之一,素有“千年药乡”“天然药库”的美誉。当前甘肃正在打造中医药千亿级产业集群,加速实现中药材大省向中医药强省转变。香港在中医药检测验证、科技研发等方面优

势明显,一批港资企业已经在甘肃投资相关项目。陇港两地能够合力加强中医药“产学研用”一体化,培育具有国际市场话语权的经营主体,探索建立统一的与国际通行规则相衔接的制度体系和监管模式,促进中医药产业高质量发展。

航线开通对两地旅游业也是一大利好。香港力促旅游业复苏,今年上半年规划推出80项盛事活动。甘肃去年接待游客3.88亿人次,实现旅游收入2745.8亿元,同比分别增长187.8%和312.9%,增速远超全国平均水平,至今热度不减。香港游客人数稳居甘肃入境游客人数前列,甘肃赴港旅游人数也在快速增长。今年3月,甘肃赴港举办了文旅专场推介会,吸引100多家香港文旅机构参加,两地的文旅合作还将深化。

兰州与香港分别是丝绸之路经济带和海上丝绸之路的重要节点城市,两者的连通丰富了“一带一路”的城市交通运输网络,扩大了各自的物流辐射圈。兰州是全国九大综合交通枢纽、18



旅客在深圳罗湖边检站排队通关。

田国摄(新华社发)



刘浩