

新华社记者 刘奕湛 熊丰 冯家顺

2024年4月15日 星期一  
农历甲辰年三月初七

ECONOMIC DAILY

今日12版

经济日报社出版

中国经济网网址: http://www.ce.cn 国内统一连续出版物号 CN 11-0014 代号1-68 第14882期(总15455期)

## 网红城市现象调查

热点问题探析

淄博的“烧烤淄博”、哈尔滨的“冰雪奇缘”、天水的“麻辣烫”……去年以来,一批城市以各种方式出圈走红,掀起一波接一波城市文旅热,也充分显示出经济恢复发展的潜力与活力。

“网红城市”何以频频出圈?对扩大国内需求、激发有潜能的消费有何启示?网红城市如何顺势发力推动发展?其他城市如何借鉴?带着这些问题,近期经济日报记者赴哈尔滨、淄博、重庆、西安等新老网红城市调研采访,一探背后的秘密。

### 热于线上源自线下

网红城市不是新事物。早在2018年前后,重庆李子坝轻轨穿楼、西安永兴坊摔碗酒爆火,就让这两个城市尝到了甜头,不仅成为“第一代”网红城市,也是霸榜热点旅游城市的“长红明星”。

而今,新的市场与消费环境对文旅产业转型升级、提质增效提出了更高要求,全国文旅产业强势复苏,网红城市以更加迅猛的势头竞相登场:长沙、理塘、榕江、淄博、哈尔滨、天水……似乎不需要任何前奏,这些城市就蹿红了。

美团、大众点评数据显示,2023年“五一”假日期间,淄博旅游订单同比增长2000%;同年4月15日,淄博火车站到发旅客83635人次,创该站单日旅客到发量历史新高。此后,接力棒交到哈尔滨手中——2024年元旦3天假期,哈尔滨累计接待游客304.79万人次,实现旅游总收入59.14亿元,双双冲到历史峰值;春节假期首日,哈尔滨旅游订单同比增长244%,门票订单量同比增长40倍。

相对于传统旅游旅游目的地,网红城市打造了文旅发展的一种新模式,它的出现与社交媒体特别是短视频的快速发展密切相关。分析此前走红的城市,都有一个引发大家关注的载体或符号——淄博是烧烤,哈尔滨是冰雪,天水是麻辣烫,榕江是“村超”,重庆是“魔幻8D”,西安是“大唐文化”……这些载体和符号,既是城市特色的提炼,更是连接城市与网民的“密码”。



则依托于城市独特的资源禀赋和长期打造的优势产业。作为我国现代冰雪文化肇兴之地,哈尔滨此番以冰雪出圈并不意外,背后是当地狠抓冰雪产业、冰雪经济的持续努力。哈尔滨伏尔加庄园总经理韦敏芳介绍,哈尔滨1963年就在兆麟公园举办了第一届冰灯游园会,太阳岛雪博会诞生于1988年,今年爆火的哈尔滨冰雪大世界已经有25年历史。

近年来,哈尔滨持续放大冰雪这个鲜活的城市符号,提出“超长待机”理念,把传统的冰雪节向冰雪季延伸拓展,陆续出台了《哈尔滨冰雪文化之都(冰雪经济)发展规划(2022—2030年)》《哈尔滨市支持冰雪旅游发展若干政策措施》等一系列政策,并于2023年初开始谋划实施夏季避暑和冬季冰雪旅游“百日行动”。正是这样的聚力发展,哈尔滨才迎来了“冬天里的一把火”。

淄博市张店区烧烤协会会长、正味烧烤店负责人刘静经营烧烤生意已有15年。在她的记忆里,上世纪80年代,露天烧烤在淄博逐渐兴起,“淄博是老工业城市,人们喜欢下班后吃烧烤、喝啤酒。淄博人习惯吃面食,用小饼卷着串,再配上小葱解腻,很好吃”。

随着环保要求的提高,许多城市已禁止看似“脏乱差”的路边烧烤,但淄博设有一禁了之。张店区城市管理局综合行政执法大队副大队长仇文明介绍,2015年,淄博开启了为期3年的露天烧烤集中整治,“主要下了‘四步棋’:一是依法取缔占道经营、无证经营等不合规的摊点;二是规范烧烤‘进店、进场、进院’经营;三是淘汰传统碳烤炉,发明并推广了‘无油烟净化炉’和‘小保温炉’;四是各区县规划建设烧烤城、烧烤大院、夜市街”。

经过几年的攻坚,淄博解决了露天烧烤治理难题,实现了“既要烧烤也要环保”“既要民生也要环境”的多赢。算起来,看似偶然的烧烤热,淄博其实已默默努力了很多年。(下转第三版)

下图 西安的沉浸式汉唐文化体验,吸引了众多游客前去打卡。(资料图片)

“要准确把握国家安全形势变化新特点新趋势,坚持总体国家安全观,走出一条中国特色国家安全道路。”

2014年4月15日,在中央国家安全委员会第一次会议上,习近平总书记站在新时代坚持和发展中国特色社会主义的高度,创造性提出总体国家安全观,为新时代坚持和发展中国特色社会主义国家安全工作提供了强大安全保障。

十年来,在总体国家安全观指引下,我国在国际局势急剧变化中牢牢掌握了发展和安全主动权。国家安全得到全面加强,平安中国建设迈向更高水平,为强国建设民族复兴伟业提供了坚强安全保障。

### 总体国家安全观——新时代国家安全工作的根本遵循和行动指南

翻开党的二十大报告,“推进国家安全体系和能力现代化,坚决维护国家安全和社会稳定”的要求格外醒目,这是党的全国代表大会报告首次对国家安全工作进行专章部署。

“必须坚定不移贯彻总体国家安全观,把维护国家安全贯穿党和国家工作各方面全过程,确保国家安全和

社会稳定。”

当前,中华民族伟大复兴进入关键时期,战略机遇和风险挑战并存,不确定难预料因素增多,各种“黑天鹅”“灰犀牛”事件随时可能发生,各类风险挑战前所未有。

实现中华民族伟大复兴的中国梦,保证人民安居乐业,国家安全是头等大事。

察势者智,取势者赢。敏锐洞察国家安全形势发展新特点新趋势,深入总结国家安全工作历史经验,总体国家安全观这一科学理论体系应运而生。

以“总体”突出关键,强调大安全理念、坚持系统观念——进入新时代,我国安全的内涵和外延比历史上任何时候都要丰富,时空领域比历史上任何时候都要宽广。

涵盖政治、军事、国土、经济、金融、文化、社会、科技、网络等诸多领域,而且将随着社会不断发展动态调整;加强科学统筹,着力解决国家安全工作不平衡不充分问题;强调把维护国家安全贯穿党和国家工作各方面全过程……总体国家安全观彰显深刻的系统观念,体现大格局、全局观、整体观。

以“十个坚持”明确核心要义,明晰方向路径,用以指导实践——

2020年12月11日,中共中央政治局就切实做好国家安全工作举行第二十六次集体学习。习近平总书记就贯彻总体国家安全观提出“十个坚持”的重要要求。

坚持党对国家安全工作的绝对领导,坚持中国特色国家安全道路,坚持以人民安全为宗旨,坚持统筹发展和安全……“十个坚持”,对总体国家安全观进行系统性集成和提炼,是对国家安全工作规律性认识的深化、拓展、升华。

总体国家安全观的提出,在我们党历史上第一次形成了系统完整的国家安全理论,标志着我们党对国家安全基本规律的认识达到了新高度,成为习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。

坚持党对国家安全工作的绝对领导,是维护国家安全和社会安定的根本保证。

为更好适应国家安全面临的新形势新任务,我们党第一次设立中央国家安全委员会,习近平总书记亲自担任主席,建立集中统一、高效权威的国家安全领导体制。(下转第二版)

## 经济论坛

□ 金观平

## 锻长板补短板做强县城

习近平总书记在新时代推动中部地区崛起座谈会上强调,推进以县城为重要载体的新型城镇化建设。今年《政府工作报告》也提出,培育发展县域经济,补齐基础设施和公共服务短板,使县城成为新型城镇化的重要载体。

县域经济是国民经济的基本单元,是城乡融合发展的关键纽带,在推动经济社会高质量发展和乡村振兴中发挥着重要作用。近年来,我国县域经济发展持续向好。《2023中国县域经济百强研究》显示,2022年有54个县进入“千亿元俱乐部”,完成地区生产总值8.6万亿元,占全国经济总量的7.1%。推进以县城为重要载体的新型城镇化建设,有助于拉动投资和扩大内需,也是培育新经济增长板的重要着力点。

县域发展与乡村振兴紧密联系。我国县及县级市大都位于“城尾乡头”,离乡村最近,是辐射带动乡村振兴的最佳载体。把县城做优做强,可有效促进乡村繁荣、增加农民收入,吸纳农业转

移人口就近就地市民化,为乡村振兴增添新动力。

当然,也要清醒看到县城发展的不平衡不充分问题。由于发展水平、区位条件、资源禀赋差异,县城发展水平总体呈现东部地区高于中西部地区、城市周边高于传统农区的特点。部分县城,特别是中西部地区县城的城镇化发展水平还有较大提升空间。

过去一段时间,有的县城刻意追求大城市化,盲目上项目,力求产业“大而全”,城镇化发展相对粗放低效;有的营商环境不佳、发展思路不清、观念认识不足,吸引集聚项目和资源处于弱势地位。因此,推进以县城为重要载体的新型城镇化建设,需要各地立足自身实际情况,有针对性地锻长板补短板。

没有产业支撑,县城就难以发挥城镇化重要载体的作用。一个县的主导产业不宜求多,不妨沉下心来做好“土特产”这篇文章。在立足乡土资源、找准特色定位、延长产业链条等方面,每个地方都有许多值得探索的内容。要引

导资金、技术、人才等要素向优势产业聚合,打通产销环节的堵点,让质量优、特色显、叫得响的“土特产”从县城走向广阔市场。

基本公共服务均等化是提升县城活力、增进民生福祉的重要举措。目前,不少县城的医疗、教育、养老等领域公共服务供给总量不足、质量不高。推进以县城为重要载体的新型城镇化,要把着力点放在完善县城公共服务基础设施建设,加强县乡村医疗服务协同联动,优化教育资源配置,健全城乡社区养老服务网络等方面。同时,继续深化户籍制度改革,让农业转移人口进得来、留得住。

县城人口集中、产业集聚,尤其需要优化营商环境。要围绕最现实、最迫切以及企业和群众最关心的问题,突出企业开办效率、企业融资便利化等重点领域和关键环节,在优化营商环境上久久为功。值得注意的是,县城支持企业发展,既要抓大,也不放小,搭建大中小企业的交流和对接平台,让各类企业在县城实现融通创新。

## 导读

中法经贸合作60载成就瞩目

4版

财税杠杆撬动以旧换新大市场

5版

探索多式联运新路径

6版

外汇便利化惠企促发展

7版

“富矿精开”促高质量发展

9版

数字化拓展新消费

10版

## 成都

### 针对行业企业需求频出改革实招——

## 优化税收服务助推产业升级

本报记者 董碧娟

国家税务总局近日宣布,将于4月底前实现资源回收企业“反向开票”。今年以来,作为与经营主体打交道最多、联系最紧密的部门之一,税务部门直击行业痛点和企业需求频出改革实招,为产业升级注入更多动能。

### 推动行业规范发展

所谓“反向开票”,即发票的开具流程与常规流程相反,由购买方向销售方开具发票。“这不仅仅是一个开票的问题,而是事关整个资源回收行业发展秩序。”天能控股集团有限公司副总裁王团维表示。

记者了解到,因为上游多为散户,许多资源回收企业较难取得合规的增值税发票,导致税收成本较大。一些地方借此在招商引资中违法违规给予部分资源回收企业税收返还和奖励,形成“政策洼地”,造成“劣币驱逐良币”,不利于行业健康发展。

国家税务总局局长胡静林近日表示,税务部门正开展相关业务制度完善改进和信息系统升级改造等工作,4月底前实现资源回收企业“反向开票”。同时,让持续开展出售报废产品业务的自然人也能按现行税法规定享受增值税免征或减征政策。

“反向开票”能提高交易效率,降低税收成本和涉税风险,让我们安心拿票,踏实

经营。”杭州富阳好字废旧物资回收有限公司总经理钱洪春表示。

如何确保相关企业充分享受政策利好?据了解,税务部门将依托税收大数据,精准筛选符合优惠政策享受条件的纳税人。同时,对不法分子利用“反向开票”及地方违规招商引资造成的“政策洼地”进行虚开骗税的违法行为进行严厉打击,维护市场公平。

### 有力落实结构性减税

落实好结构性减税降费政策,重点支持科技创新和制造业发展,将有力带动产业转型升级。记者近日了解到,各地以“2024年便民办税春风行动”为契机,广泛开展调研问需,针对难点痛点推出系列务实举措,持续加大结构性减税降费政策落实力度。

“今年以来,我们持续深化税收优惠政策体检等举措,支持科创企业用好用足国家层面的研发费用加计扣除、科技成果转化现金奖励个税优惠等税收优惠政策,助力企业加快前沿布局、实现深度转型。”上海市税务局局长程俊峰介绍,在第33次全国税收宣

传月期间,上海税务部门打造“科创税立方”宣传服务品牌,向计问需科创企业,推动科技创新相关税收优惠直达快享。

“四川税务部门深化‘税银互动’‘税电指数贷’等惠企行动,推动信贷资源投向科技创新、先进制造业等关键领域,发挥税收大数据作用补链助企。”四川省税务局局长李杰表示,将持续优化升级政策精准推送机制,深化税收大数据运用,帮助创新企业及享受政策,更好推动制造业企业向高端化、智能化、绿色化转型升级。

据了解,税务部门今年还将编制支持制造业发展的税费优惠政策指引,帮助纳税人缴费人更好理解和适用税费优惠政策。同时,将持续优化税费优惠政策精准推送,发挥工作机制作用,切实解决纳税人缴费人申报享受遇到的问题。

### 精细服务科创企业

科创企业健康发展是产业升级的重要支撑。税务部门不断提升税务服务精细化水平,助力科创企业成长壮大。重庆税务部

门近日围绕提供全生命周期税费政策支持等方面,推出17条举措支持科创企业高质量发展。比如,探索细化科技型中小企业信用修复机制,提升优质科技型企业纳税信用等级,拓展纳税信用应用场景;对轻微违法行为按规定落实“首违不罚”政策,支持科技型中小企业小错自纠、自我更正……

北京税务部门编写了《北京市支持科技创新主要税费优惠政策汇编》,覆盖6大类48项税费优惠政策,为科创企业提供菜单式和一站式服务,推动税费优惠应享尽享;福建税务部门通过开展新办经营主体“开业第一课”、推广“在线窗口”服务、提升碳排放交易开票便利度、推动“税信码”入驻“闽政通”等措施,系统提升税费服务能效;深圳税务部门近期发布了税收支持科技创新系列举措,涵盖落实税费优惠政策、发挥税收激励作用、深化深港税收交流合作等方面。

“随着相关改革举措扎实落地,系列税费优惠直达快享,服务科创企业效能持续提升,将进一步激发企业创新发展的内生动力和活力,为培育发展新质生产力拓展更大空间。”北京大学国民经济研究中心主任苏剑表示。

本报成都4月14日讯(记者钟华林)近年来,四川省成都市以科技创新引领现代化产业体系建设,加快培育发展新质生产力。全社会研发经费投入连续7年保持两位数增长,产业加速集群成链,电子信息、生物医药等22个产业入选国家和省级产业集群。

成都市面向国际前沿,加强颠覆性技术创新,在前沿医学、未来能源、量子信息等开展技术攻关,癌症和代谢疾病新药研发达到国际水平,第三代核电、商用核小堆等重大技术创新取得突破,新一代量子计算测控系统等获全国颠覆性技术创新大赛最高奖。

针对创新成果转化难题,成都市出台了支持中试平台建设等10个方面28条措施。建设线上线下成果转化平台,加快高端芯片、卫星互联网等领域突破性创新成果产业化。成都市还出台了未来产业培育实施意见和政策举措,开展“校企双进·找矿挖宝”科技成果对接活动,对接挖掘成果4000余项。

成都把创新生态构建作为推动产业建圈强链的重要着力点。建设国家级科技创新平台146个,高水平建设成都智算中心等中试平台。发展科技金融,天使投资、创业投资引导基金群加快组建,科创投资基金总规模超400亿元。打造人才高地,实施顶尖科技创新团队“双招双引”和产业建圈强链人才计划、海外智力城市服务行动计划。创新体制机制,推动职务科技成果权属、专业技术人员职称评定等多方面改革。