

业界点睛

做好产业转移大文章

熊丽

要充分尊重企业的主体地位,鼓励企业根据自身发展需求进行有序转移。中西部地区要坚持因地制宜、因业施策,着眼优势产业链配套需求,结合自然禀赋、产业基础、要素环境等,有序承接产业转移,差异化布局生产力,促进形成区域合理分工、联动发展的制造业发展格局。

续扩大、质量水平显著提升,中部地区在承接产业转移中的“领头雁”作用凸显,西部地区承接新兴产业和劳动密集型产业转移的步伐明显加快。目前,从国内产业转移来看,以长三角、珠三角为代表的东部沿海地区仍是主要转出地,中西部和东北地区仍是主要承接地,但产业转移也呈现出了一些新的特点,比如,从单向转出到双向互动,从个别企业转到链条式承接,从要素约束被动转到与市场扩张主动转并重,等等。

部大开发、东北全面振兴、中部地区加快崛起、东部地区加快推进现代化等战略,提升东北和中西部地区承接产业转移能力。“优化重大生产力布局,加强国家战略腹地建设”,为进一步做好产业转移工作指明了方向。我国幅员辽阔,各地资源要素禀赋不同、发展程度不一,比较优势具有一定互补性,为全国范围内的生产力优化布局和产业梯度转移提供了腾挪空间。虽然产业转移取得了不小的成绩,但客观看,区域间依然存在产业同质、恶性竞争、资源利用低效、合作机制不

完善等问题。要充分尊重企业的主体地位,鼓励企业根据自身发展需求进行有序转移。对于中西部地区而言,既不能“捡到篮子里都是菜”,要坚决将低效落后产能“拒之门外”;也不能一味“贪大求洋”,眼睛只盯着“高大上”,要坚持因地制宜、因业施策,着眼优势产业链配套需求,结合自然禀赋、产业基础、要素环境等,有序承接产业转移,差异化布局生产力,促进形成区域合理分工、联动发展的制造业发展格局。

中西部地区资源丰富、市场广阔、要素成本低,各地承接产业转移的积极性也很高。当前,营商环境已成为推进产业转移的关键变量,产业承接地要由过去追求优惠政策“洼地”,转为打造营商环境“高地”,着重解决好“要素成本低但制度成本高”的问题。由产业转移而来的企业,不仅担心“水土不服”,还担心政府承诺难以兑现,要积极营造市场化、法治化、国际化一流营商环境,及时协调解决要素保障、政策落实等问题,推动签约项目早投资、早落地、早见效,使产业转移项目不仅“接得住”,还能“留得住”“长得好”。

产业聚焦

机床换新更高端更智能

本报记者 刘瑾 沈慧

日前,国务院印发的《推动大规模设备更新和消费品以旧换新的行动方案》(以下简称《方案》)提出,重点将实施设备更新、消费品以旧换新、回收循环利用、标准提升四大行动。《方案》从政策层面对节能降碳、超低排放、安全生产、数字化转型、智能化升级的设备给予支持,机床行业迎来明显利好。

从机床行业目前的发展情况来看,《方案》将带来多大影响?如何疏通机床“以旧换新”堵点?国产机床企业怎样才能搭上这波“东风”?对此,记者进行了采访。

激发行业活力

过去一年,机床行业受国际环境、地缘政治及下游装备投资乏力等因素影响,全年营业收入、利润总额同比有所下降。中国机床工业协会数据显示,2023年,机床工具行业完成营业收入10974亿元,同比下降10.3%,行业实现利润总额1132亿元,同比下降35.8%。

在此背景下,《方案》的发布,无疑给机床行业注入了一针“强心剂”。

中国机床工业协会会长毛予锋表示,每次设备更新行动都对我国机床产业和消费市场的建立与发展壮大起到重要促进作用。2009年设备更新行动使我国成为世界第一大机床生产国和消费国,还奠定了数控机床产业基础,培育出一批以数控机床为主打产品的企业和产业集群。本轮《方案》是在中央提出发展新质生产力、推进高质量发展的背景下推出的,必将发挥更大作用,可以说是升级版和加强版。预计到2027年末,至少累计新增千亿元的机床类产品需求。

具体来看,四大行动都会影响机床行业的运行与发展。毛予锋分析,设备更新行动最直接、最有效,涉及大批量采购机床产品;消费品以旧换新行动属于需求侧的新动能,可预见随着消费品销售增加,相关消费品上游制造环节也会产生新的设备更新或者添置需求,进而带动机床产业提升。

他表示,回收循环利用行动的作用比较间接,主要是前面两项行动中少部分旧机床产品涉及改造和二次利用;标准提升行动既是保障措施,又是发展目标,保证本轮设备更新和以旧换新是面向高质量发展的内生动力提升行动。

机床是生产工业装备和构件的设备,是实现制造技术和装备现代化,承载新质生产力服务中国式现代化的“工业母机”和“技术基石”。北京研研科技发展中心主任谭晓东认为,当前,我国传统机床行业精密化和数控化水平偏低,一定程度上制约了我国工业高质量发展。推动大规模设备更新,机床行业迭代更新既是前提和重要抓手,也是提升工业产品品质和生产能力的重要基础。

资本市场对《方案》带来的效果也持十分乐观的态度。中泰证券分析称,国内新一轮机床消费高峰在2011年至2015年,按照8年至10年的更新周期,2019年至2025年大批存量机床将进入更换周期,判断本次中央政策未来将会陆续出台细则,有望鼓励国内制造业采购国产机床。在更新周期叠加政策催化下,国产“工业母机”企业有望充分受益。

打通堵点难点

《方案》在破解企业设备更新的难点、堵点方面,部署了一揽子政策安排,为推动加



快工业领域更新形成规模效应提供保障。

目前来看,尽管我国老旧机床更新需求正处于拐点,但机床企业参与以旧换新的意愿还不够强烈。国家机床产品质量检验检测中心(山东)主任郭峰分析,一方面是参与以旧换新收益明显低于制造产品的利润;另一方面是缺少专业的服务平台,这导致废旧机床残值评估、旧规格零配件采购、修复成本控制、旧机床改造/再制造后的销售等存在非常大的不确定性,进而产生较大风险。

为解决上述问题,郭峰建议,加强政策引导,尽快制定相关政策实施细则,完善税收减免、财政补贴、金融等配套措施,让以旧换新、循环再制造的理念在机床行业形成共识。同时,搭建一个集废旧机床残值评估、旧规格零配件采购、物流运输、试验平台和财政补助兑现等功能于一体的服务平台,降低换购风险。

“不同于消费品以旧换新,机床装备大规模设备更新,需要更长的产业周期、更大的社会投入、更高的市场化能力。”在大连光洋科技集团董事长助理江世琳看来,作为不同应用领域、不同加工对象的共有共用生产工具,机床装备大规模设备更新一定是围绕其下游市场产业需求展开的,多样化的市场需求必然要有多样化的更新路线,但如何界定更新、如何激励更新、如何评价更新,这些都是今后亟需进一步研究和厘清的问题。

毛予锋表示,作为升级版,《方案》一定要围绕面向高质量发展构建新质生产力的主线来安排相关政策落地,解决劣币驱逐良币的问题,用好和加强已经取得良好行业反馈的高端数控机床技改管理政策措施,做好产品标准升级,完善招投标制度。同时,在执行中,要时刻关注投资方向、效能和条件能力,避免盲目投资、虚假投资和重复建设。

提升高端机床比重

从机床企业角度来看,要抓住此次换购机遇,关键是找准换购方向。设备更新并不是简单的同类产品置换,而是更高端、更智能、更环保的需求升级,是新质生产力的重要一环。

“未来,以数控机床为主打产品的企业将普遍受益,其中高端数控机床获益更大。而掌握核心技术、具备完备产业链供应链生

态、自主化程度高的企业将成为参与本轮《方案》的主力军。”毛予锋说,《方案》提出,“规模以上工业企业数字化研发设计工具普及率、关键工序数控化率分别超过90%、75%”,单从数控机床规模增量看就翻了一番多。

“要坚持市场化发展,尊重产业发展规律,扎实研判下游产业机遇,设计好机床装备大规模更新的一揽子落地办法和政策工具箱,稳定并增强不同经营主体的发展信心。”江世琳建议。

毛予锋表示,结合对质量要求的落实,机床行业的产品主体有望实现从数控机床向高端数控机床的重大转变,供给能力得到极大提高。有能力的企业可以在基础具备的条件下,努力增加高端数控机床产品的比重。

对此,郭峰亦深表赞同。他表示,以旧换新政策实施将进一步激活机床行业的技术创新,加快国产机床高端化、智能化、网络化、柔性化发展进程,进而提升国产机床精度保持性、可靠性和可修复性。需要注意的是,在此过程中,要加快完善机床标准化体系,制定修订一批智能化、数字化、再制造等方面的标准,对接国际标准,填补空白,提高国际标准的转化率,以高标准机床制造体系助力技术创新,引领产业高质量发展。

工人在河北省遵化市一家矿山机械设备的生产车间工作。新华社记者 杨世尧摄



中铁建华南高科的技术员为数控机床更换钻头。新华社记者 刘大伟摄



X387次快递电商“公转铁”集装箱多联快车道从西安国际港站发车。新华社记者 李一博摄

日前,装载60个重型集装箱、1800吨进口铁矿石的货运列车抵达中国铁路武汉局集团有限公司杨家寨车站,标志着“澳洲一舟山港—鄂州北站—杨家寨站”铁矿石“海江铁联运”新通道正式开通,为降低企业物流成本、构建绿色高效物流供应链提供了有效保障。

今年2月份召开的中央财经委员会第四次会议强调,“降低全社会物流成本是提高经济运行效率的重要举措”“优化运输结构,强化‘公转铁’‘公转水’,深化综合交通运输体系改革,形成统一高效、竞争有序的物流市场”。各地交通部门认真统筹推进,公转铁加速推进,助力物流降本增效。

除了便利大宗进口商品及时转运,公转铁还助力提升交通欠发达地区货运效率。

近期,随着一列编组11辆、满载600吨航空煤油的铁路油罐列车进入建始火车站石油专用线,标志着湖北恩施州建始县成品油运输顺利实现“公转铁”。

受地形地势影响,恩施州成品油运输此前主要依靠公路,不但成本高,而且存在一定运输风险。武汉铁路局宜昌车务段加快石油库专用线建设,推动列车运行图向石油专用线延伸,从而提升运输效率,降低企业物流成本。

“‘公转铁’可以降低50%的综合运输成本,同时还有显著的减排优势。”湖北恒瑞昌工贸有限公司建始火车站油库总经理席进介绍。

据悉,建始站油库投入使用后,每年将有25万吨的成品油公路运量向铁路转运,更多优质成品油将通过“公转铁”快速触达恩施州成品油供应网点“末梢”。

为实现“公转铁”顺利推进,各地铁路部门纷纷建设、优化相关铁路线路,加强协调统筹,提升铁路运输便利性。中国铁路北京局集团有限公司最新数据显示,作为北京铁路局京津冀区域“公转铁”煤炭储备物流枢纽,中联铁运物流(井陘)有限公司今年前3个月共发送煤炭127列42.2万吨,比去年同期增长5.02%。

这其中,区域互保互济协同运行机制发挥了重要作用。中联铁运物流(井陘)有限公司与石家庄铁路物流中心、阳泉站、石家庄车务段等建立功能互补、分工协作、协调运转、数据共享的区域发展新格局,优化列车调度、运输组织、煤炭装卸、短途接驳等。

“公转铁”也成为铁路部门推进现代物流体系建设的重要抓手。

今年以来,新疆铁路深化铁路运输供给侧结构性改革,着眼扩大“公转铁”辐射范围,统筹大宗货物资源,积极打造精品货运班列,将棉纱企业分散的货源加以整合,规模化开行货运班列,以便于高效精准投入运力,形成协同效应,有效降低物流成本。

“以前,我们通过铁路零散发运棉纱,一次发运几节车,运输规模小,途中要经过多次拼车,走走停停。现在,通过货运班列运输棉纱,货损降低、运输效率提高,按照目前的生产规模,预计每年可节约物流成本25%。”阿克苏天孜造纺织有限公司副总经理李万文说。

“铁路整列装车、发车,好比从零散点餐变成团体订餐,铁路运输规模大、安全快捷的优势能够充分体现。”库尔勒铁路物流中心阿克苏营业部经理张俊斌说。目前,通过开行货运班列,新疆地区已经发运棉纺织品约9万吨。下一步,新疆铁路将大力发展物流总包业务,积极开发跨局多式联运班列等个性化产品。

《推动大规模设备更新和消费品以旧换新的行动方案》提出

规模以上工业企业数字化研发设计工具普及率、关键工序数控化率分别超过



本版编辑 陶琦 编 倪梦婷