

# 内地与澳门科创合作站上新起点

本报记者 余惠敏 刘亮



在澳门举行的2023BEYOND国际科技创新博览会上,与会者正在参观。

新华社记者 张金加摄

**2018年至今**

科技部累计对澳门开放**30个**国家重点研发计划重点专项,澳门**4家**高校可直接申请

**2015年至2023年**

科技部和自然科学基金委围绕生物医药、电子信息、节能环保等领域部署内地与澳门联合研发项目 **178项**

内地资助经费 **2.78亿元**

**2005年至2023年**

科技部支持澳门特区政府举办了**18届**澳门科技周,累计吸引**20余万人**次参观

今年是澳门回归祖国25周年。回归祖国以来,澳门与内地科技合作不断深化,取得积极成效。“科技部与澳门特别行政区政府密切协作,推进中央惠澳科技政策落实落地,以科技创新助力澳门经济适度多元发展,更好融入国家发展大局。”科技部国际合作司司长、港澳办办公室主任戴钢告诉记者。

## 构建长效合作机制

澳门的科技力量是国家创新体系和国家战略科技力量的重要组成部分。多年来,内地与澳门构建起长效合作机制。

2005年,科技部牵头与澳门特区政府建立内地与澳门科技合作委员会机制,内地成员包括中央和国家机关以及地方科技主管部门共10家单位,至今已召开17次会议。为进一步支持澳门科技创新发展,2019年3月,科技部与澳门特区政府签署了《内地与澳门加强科技创新合作备忘录》,聚焦5个重点领域制定了27项具体举措。

项目投入方面,科技部、财政部分别于2018年和2021年两次联合发布相关文件,实现中央财政科研经费跨境支持澳门科技创新发展。2018年至今,科技部累计对澳门开放30个国家重点研发计划重点专项,澳门4家高校可直接申请。自然科学基金委对澳门开放优秀青年科学基金项目、青年科学基金项目和杰出青年科学基金项目。13.3万台(套)大型科研仪器对澳门开放共享。“2015年至2023年,科技部和自然科学基金委围绕生物医药、电子信息、节能环保等领域部署内地与澳门联合研发项目178项,内地资助经费2.78亿元。”戴钢说。

科研平台是合作重点之一。澳门布局建设了4个国家重点实验室,澳门青年创业孵化中心、澳门大学协同创新研究所创新创业中心获批成为“国家备案众创空间”。澳门城市大学与苏州大学、葡萄牙埃武拉大学共建中国—葡萄牙文化遗产保护科学“一带一路”联合实验室,于2020年获得科技部批

准,是港澳地区首个“一带一路”联合实验室。依托澳门科技大学建设的澳门海岸带生态环境国家野外科学观测研究站,于2022年3月28日正式挂牌成立,已成为港澳地区首个国家野外站。澳门、珠海、横琴三方共建的中国—葡语系国家科技交流合作中心,已于2023年10月启用实体场地。

2005年至2023年,科技部支持澳门特区政府举办了18届澳门科技周,累计吸引20余万人次参观。2011年至2023年,科技部与澳门特区政府在澳门成功举办了10届“中药质量鉴定技术研修班”,来自内地29个省(自治区、直辖市)的230余名学员参加研修。此外,内地与澳门企业家创新创业论坛、澳门师生科普夏(冬)令营等品牌交流活动定期举办,均成为科创交流的闪亮舞台。

## 打造崭新科创名片

如今,澳门在中药质量研究、太空科学、健康科学等领域已经有了相当扎实的基础,高水平科研成果不断涌现,科技创新成为澳门的崭新名片。

澳门科技大学月球与行星科学国家重点实验室是我国天文与行星科学领域首个国家重点实验室,深度参与了嫦娥探月、火星探测等国家深空探测计划。2023年5月,该实验室与内地合作研制并成功发射了“澳门科学一号”,这是国际首颗低纬度地磁场与空间环境科学探测卫星。澳门大学与澳门科技大学联合设立的“中药质量研究国家重点实验室”,是全国中医药研究领域首个国家重点实验室,在中药质量标准化和国际化领域成果显著,为10多种中药制定国际质量标准,助力澳门和粤港澳大湾区大健康产业发展。

“2000年至今,澳门有5个项目获得国家科学技术进步奖二等奖。其中,主持完成3项,参与完成2项。”戴钢说。

澳门大学亚太经济与管理研究所副所长罗振雄表示,澳门特区政府积极应用现代信息技术推动澳门智慧城市的转型和建设。早在2017年,澳门特区政府旅游局就在《澳门旅游业发展总体规划》中提出

了各项推动智慧旅游的发展策略。此外,澳门与内地大型平台企业签署《构建智慧城市战略合作框架协议》,通过内地企业领先的云计算和应用大数据等技术,提升澳门旅游产业资源的利用效率。澳门特区政府推出“旅游信息交换平台”“旅客洞察应用”等应用软件,扩大了全城免费无线网络的覆盖范围。经济及科技发展局则通过举办“关前荟”和“悠路环”等活动,利用增强现实(AR)等互动技术带动旧区经济。文化局也在部分世界遗产景点增设了虚拟现实(VR)导览系统,方便旅客获取景点介绍、历史文化解说等详细旅游信息。

伴随着横琴粤澳深度合作区建设推进,“澳门研发+横琴转化”模式更加成熟。据统计,横琴现有注册的澳门科技企业近800家,科技企业孵化器、新型研发机构等各类国家级、省级科技创新平台达20家,澳门高校4所国家重点实验室横琴分部、横琴先进智能计算中心、中国—葡语系国家科技交流合作中心(珠海·横琴)等多个创新平台相继入驻。

## 激发深度融合势能

展望未来,积极融入国家发展大局,澳门将会更加繁荣,澳门居民的生活也将越来越好。科技部将重点采取哪些措施支持澳门科技创新发展进入新阶段?

戴钢表示,将从三个方面着手。一是支持澳门深度融入国家科技创新体系,不断增强发展动能。加强新时代两地合作的顶层设计,更好引领两地各领域的交流合作。进一步发挥内地与澳门科技合作委员会作用,推动国家和地方科技创新资源持续加大对澳门的开放力度。支持澳门参与“一带一路”科技创新行动计划,把握粤港澳大湾区、横琴粤澳深度合作区建设的宝贵机遇,激发

产学研深度融合势能。二是支持澳门发挥国内国际双循环节点的区位优势,在形成具有全球竞争力的开放创新生态中成为“以科技与世界对话”的窗口。支持澳门参与我国与葡语系国家建立的科技合作机制,赋能中国—葡语系国家科技交流合作中心未来发展。支持澳门搭建国际高端科技与学术交流平台,吸引更多国际优质科技创新资源。三是深化内地与澳门科技人文交流,营造澳门科技创新氛围。继续共同举办澳门科技周、中药质量鉴定技术研修班等品牌交流活动,通过举办创新创业论坛、项目路演、创新创业大赛等活动,鼓励和支持澳门青年开展创新创业,实现人生价值。

澳门于2023年11月发布《澳门特别行政区经济适度多元发展规划(2024—2028年)》,在高新技术产业方面,聚焦科创生态、人才引进与培养、研发投入、创新平台和空间载体等,制定了一系列量化指标。其中包括,在未来5年内,澳门的科研研发投入将不少于50亿港元,这是澳门历年最高的科创投入金额。规划还提出,需要利用横琴粤澳深度合作区的产业投资基金,对澳门和横琴的重点产业进行投资,以撬动社会资本,同时完善澳门和横琴的金融市场配套,为科创发展提供有效的资金支持。

澳门特区政府驻京办主任梁洁芝表示,《内地与澳门关于建立更紧密经贸关系的安排》签署20多年来,双方在货物贸易、服务贸易、投资及经济技术合作四大领域通力合作,为各行各业创造商机,促进内地和澳门之间的人员、货物及资金的联动流通,深化两地投资及经济交流合作,为澳门企业及专业人士到内地发展创造机遇,充分体现了国家对澳门经济适度多元和融入国家发展大局的大力支持。

今年是《粤港澳大湾区发展规划纲要》颁布5周年,粤港澳三地基础设施“硬联通”、规则标准“软联通”、人文交流“心联通”取得积极成效。如今,粤港澳大湾区经济总量超过13万亿元,以不到全国0.6%的面积,创造了全国约12%的生产总值。“深圳—香港—广州”创新集群连续4年高居全球第二位。四通八达的公路网络、高效快捷的通关措施让大湾区实现“一小时生活圈”。中央各部门和粤港澳三地先后出台一系列政策措施,为港澳青年在大湾区的学习、就业、创业、生活等诸多方面提供多层次、多领域、全过程的政策保障。粤港澳三地融合发展将深入推进,为港澳青年就业创业带来更多机遇。

《粤港澳大湾区发展规划纲要》指出,大湾区要完善有利于港澳居民在珠三角9市就业生活的政策措施,扩宽港澳居民就业创业空间,支持港澳青年和中小微企业在内地发展,鼓励港澳青年到广东省实习就业。2021年9月,人力资源社会保障部、财政部、税务总局和港澳办共同出台《关于支持港澳青年在粤港澳大湾区就业创业的实施意见》,聚焦强化政策协同、服务协同、资源协同,完善港澳青年就业创业支持体系。2022年4月广东省印发《支持港澳青年在粤港澳大湾区就业创业的实施细则》,该实施细则对支持和保障港澳青年在大湾区就业、创业、社会服务等的相关政策进行了明确和细化。香港特区政府于2021年2月和2023年3月先后推出“大湾区青年就业计划”试行计划和正式计划,支持香港青年到大湾区内地城市就业发展。澳门特区政府也于2022年5月推出“澳门青年实习计划”,鼓励澳门青年在珠海、广州等大湾区城市进行实习交流。此外,大湾区的内地城市先后出台支持港澳青年就业创业的系列政策。

韩克芳

按照主题,系列政策可分为教育、就业创业、社会服务三类。在办学方面,《全面深化前海深港现代服务业合作区改革开放方案》指出要在前海合作区引进港澳及国际知名大学开展高水平合作办学,建设港澳青年教育培训基地;《广州南沙深化面向世界的粤港澳全面合作总体方案》强调稳步推进粤港澳教育合作,实现教育、创新、创业联动和就学就业互促。在奖励资助方面,内地和港澳特区政府均设置支持港澳青年来粤学习的奖学金;向香港高校学生或青年开放申请内地奖项。这些政策措施为港澳专业入国家发展大局提供更多机会。就业创业保障是港澳青年在大湾区发展的平台依托。对在大湾区工作的港澳高端人才和紧缺人才,按内地与香港个人所得税税负差额给予补贴,并免征补贴的个人所得税。在职业资格方面,建立港澳专业人才职称评审绿色通道,支持港澳专业人才参加国家职业资格考试,鼓励医疗、建筑、律师、注册会计师、社会工作者、专利代理专业人才来粤从事专业服务。社会服务保障是港澳青年在粤港澳大湾区发展的基础条件。在居住方面,各地政府对港澳青年提供短期免费住宿、住房补贴等,广东省对具备购房能力及符合购房条件的港澳青年,支持其购买商品住房。

大湾区已经形成全过程、全链条式的港澳青年就业创业促进机制。大湾区内地城市及时发布人才需求目录,引导港澳青年到各类企业就业,并做好用人单位公开招聘工作;加大“三支一扶”计划招募力度,允许符合条件的港澳青年报名参加。充分调动大湾区企业、职业培训机构等优质培训资源积极性,为有培训需求的港澳青年提供高质量技能培训。依托公共就业人才服务机构职业指导力量,并引入一批在大湾区就业的港澳籍人士担任职场导师,为港澳青年提供精细化指导。截至2023年,广东已建成“1+12+N”港澳青年创新创业基地87家,累计孵化港澳项目4802个。广东省出台全链条式的服务政策,为人孵项目提供政策、管理、法律、财务、融资、市场推广和培训等方面的服务,搭建“孵化—投资—加速—辅导—上市”全过程服务体系。

在一系列政策措施的持续发力下,港澳青年在大湾区的发展获得了充分保障。广东已有43所高校具备招收港澳本科生资格,16所高校具备招收港澳研究生资格,就读的港澳学生已超过1万人。截至2022年,在粤纳入就业登记管理的港澳居民超过8.51万人。大湾区内地城市多个行业对港澳青年开放,公共管理部门和专业单位也为港澳青年提供岗位。站在5周年的新起点上,大湾区必将为港澳青年构建更丰富发展场景。

(作者系北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特聘研究员,中央民族大学马克思主义学院教授)



澳门科技大学月球与行星科学国家重点实验室博士生梁柏健在实验室工作。

新华社记者 张金加摄

## 香江观察

# “个人游”城市扩围彰显“一家亲”

3月6日,首批来自青岛的“个人游”旅客抵港,标志着新一轮赴港“个人游”城市扩围落地实施。之前,国务院批准增加陕西西安市、山东省青岛市为内地赴港澳“个人游”城市。这是2003年国家实施赴港澳“个人游”政策以来第10次增加城市数量,也是2007年以来首次扩围,至此相关城市数量增加至51个。

历次扩围,主题不变,就是中央对港澳的殷切关怀一以贯之,祖国同胞对港澳的鼎力支持永远“在线”。2003年起陆续推出赴港澳“个人游”城市的背景是港澳遭遇非典疫情冲击,本次扩围也缘于港澳遭遇新冠疫情冲击,目的都是为港澳带来充沛人气,助力港澳加速恢复经济增长、持续改善民生。本次增加的西

安、青岛两个城市都是人口过千万、生产总值过万亿元的城市,有强劲的旅游消费需求。数据显示,2023年,青岛共办理赴港澳地区证件超40万份,占出入境证件办理总量的55%以上。

此次扩围,别有新意,就是“个人游”的内涵更多了,“一家亲”的氛围更浓了。以往的“个人游”主打观光和购物,如今的内地游客更看重香港的综合价值,如了解境外理财、购买保险、医药诊疗、高校招生、人才引进的情况,甚至购置房产和投资兴业也在行程清单中。以购买保险为例,香港保险业监管局数据显示,2023年来自内地访客的新保单保费达589.72亿港元,较2022年增长2754.4%,约占个人业务总额的32.6%,这个数据也超越了2019年疫情

前水平。

港澳特区政府持续加强文娛基础设施建设,举办盛事活动,游客接待能力和吸引力大幅提高,与内地居民赴港澳旅游有关的社会争议和矛盾明显减少。拿香港来说,“十四五”规划赋予香港发展中外文化艺术交流中心的使命,全港现有14个演艺场地、14所博物馆和70家固定图书馆。香港的酒店旅馆过去数年间增加6%,到目前房屋数量约有50万间。香港进入由治及兴新阶段,大量居民兴起“北上消费”之风,他们对内地商家和民众的热情印象深刻,对国情有了更深入的了解。同时,内地高水平对外开放稳步推进,居民海外旅游经历更丰富,文明旅游程度不断提升。加上前海、横琴、南沙、河套等重大合作平台建设的推进,

港澳与内地“一家亲”的氛围更加浓厚。这些都为“个人游”城市扩围创造了良好条件。

香港、澳门都是中西合璧的国际化城市,拥有独特的旅游资源禀赋,但在旅游服务方面还有创新求变的潜力。近年来内地崛起一批网红城市,其中一条经验就是“花式宠粉”,值得港澳借鉴。毕竟,游客“来得”是第一步,“接得住”才是硬功夫。

