

财政部等三部门联合出台办法——

运作好划转充实社保基金国有资本

本报记者 曾金华

财政部、人力资源和社会保障部、国务院国资委3部门近日联合印发《划转充实社保基金国有股权及收益资金管理暂行办法》，对划转充实社保基金国有股权及收益的运作原则、运作管理、投资范围和监督管理等作出明确规定。

划转工作已基本完成

养老保险是百姓“老有所养”的基础和保障。为增强基本养老保险制度的可持续性，我国启动了划转部分国有资本充实社保基金的改革。

2017年11月，国务院印发《划转部分国有资本充实社保基金实施方案》，明确要求划转中央和地方国有及国有控股大中型企业、金融机构10%国有股权，用于弥补因实施视同缴费年限政策形成的企业职工基本养老保险基金缺口。划转的国有股权由全国社会保障基金理事会、各省级人民政府确定的划转国有股权承接主体集中持有、管理和运营；承接

主体持有的股权分红和运作收益，由同级财政部门统筹考虑基本养老保险基金支出需要和国有资本收益状况，适时实施收缴，专项用于弥补企业职工基本养老保险基金缺口。

财政部有关负责人表示，目前，全国划转工作已基本完成。多数承接主体接收的划转国有股权禁售期已过，开始收取划转股权现金分红且规模逐年增加，需要通过运作管理进一步获取收益。

规范国有股权运作管理

“为进一步规范划转充实社保基金国有股权及收益的运作管理，财政部会同人力资源和社会保障部、国务院国资委制定了《办法》。”财政部有关负责人表示。

对于国有股权运作管理，《办法》规定，承接主体持有的国有股权的运作管理，应当符合现行国有资产管理体制，严格遵循相关规定。其中，中央层面国有股权的转让，须经履行出资人职责机构同意；

地方层面国有股权的转让程序，须经履行出资人职责机构同意并报省级人民政府批准施行。涉及转让国有金融机构股权的，须符合党中央、国务院国有金融资本管理相关要求，并履行相关审批程序。

财政部有关负责人表示：“《办法》的出台有利于规范划转的国有资本运作管理，确保划转的国有股权及收益安全，同时也为承接主体开展国有股权和现金收益运作管理提供了依据。”

拓宽现金收益投资范围

现金收益的投资运营，是社会各界广泛关注的问题。

对此，《办法》规定，现金收益限于在中华人民共和国境内投资，各承接主体是现金收益投资运营的主体。其中，中央层面现金收益由全国社会保障基金理事会进行投资运营。考虑到全国社会保障基金理事会投资运营经验较为丰富，投资业绩良好，为发挥投资规模效益，地方层面

将不低于上年底累计现金收益的50%，委托给全国社会保障基金理事会投资运营，剩余部分由地方各承接主体在限定范围内(银行存款、一级市场购买国债、对划转企业及其控股企业增资)投资运营。

根据办法，全国社会保障基金理事会管理的现金收益投资范围，涵盖存款和利率类、信用固收类、股票类、股权类产品。同时对每类产品的投资比例作出规定。

财政部有关负责人介绍：“《办法》拓宽了现金收益的投资范围，有利于实现现金收益保值增值，增强国家应对人口老龄化、实现可持续发展的能力和人民群众对社会保障制度的信心。”

同时，财政部会同人力资源和社会保障部根据现金收益投资运营情况及运作管理需要，适时报请国务院对投资范围和比例进行调整。

《办法》还规定了报告制度，要求每年6月底前，各承接主体向同级财政、人力资源社会保障部门报告上一年度国有股权及现金收益运作情况。

金视角

近期多地开展一季度招商引资集中签约。一个突出变化，就是从依靠奖励政策吸引企业，逐渐转向通过放大产业集群优势、优化营商环境，打造招商引资“强磁场”。

近年来，各地在招商引资上拼劲十足。但也有个别地方用力过猛，违规出台“土政策”破坏市场公平，催生了一批尝到甜头就迁走的“候鸟式”企业。这样的招商引资不仅难以吸引真正能融入地方发展的企业，也会破坏营商环境，给长远发展制造隐患和风险。

今年招商“开门红”表明，与充满不确定性的各地“土政策”相比，企业更看重产业基础和配套资源如何，是否有完善的要素市场化配置体制机制和公平透明可预期的营商环境等。当然，这些都需要系统布局、精准发力、持续深耕。

有效的资源和精力要用在刀刃

董碧

在安全合规的前提下，还要根据实际情况及时调整优化相关举措，创新工作思路，切实提升招商引资效能。比如在资本招商上，不少地方已经通过降低政府引导基金的返投比例等方式，进一步调动社会资本积极性。有些地方还通过聘请专家学者、企业家代表等作为招商大使，让更多专业的人做专业的事。这方面要多一些探索，打开思路、拓展方法，务求实效。

春耕一线见闻

浙江金华智慧育秧降本增效

本报杭州3月23日讯(记者李景)春耕时节，浙江省金华市婺城区蒋堂镇“好乐耕”农事服务中心一派繁忙景象。车间内，自动化育秧播种流水线全速运转，经过上盘、洒水、播种、覆土、叠盘等自动化控制，一张张用于育秧的秧盘生产下线……浙江金华深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，投入先进机械设备，通过科学管理提升农业生产效率。

“好乐耕”农事服务中心生产部经理祖洪影介绍：“播种后的秧盘采用‘叠盘暗出苗’技术，高密度立体叠盘在恒温恒湿条件下精准催芽，有效提高出苗率和秧苗质量。”工人将已出苗的秧盘摆入秧田后，进入二段育秧管理阶段。

“从3月初开始进入育秧高峰期，现在平均每天要摆放2万多个秧

盘。”她告诉记者，这些秧盘基本都是农户预订的，清明前后就可进行插秧。届时，达到一定秧龄的秧苗会运到农户指定秧田，还会根据农户需要提供机械化插秧服务。

为鼓励农户多种粮、种好粮，近年来，金华市积极推进农事服务项目，并提供育秧、插秧、施肥、无人机飞防及收割、烘干、收储等全程服务，每亩可节约种植成本80元至150元。这种全程“保姆式”的服务，不仅提升了作业效率，也切实帮助农民降本增收。

目前，已有1万多亩农田与农事服务中心签订水稻全程托管服务协议，订单量较去年增加30%以上。除全程托管服务外，中心也提供育秧、插秧、机收、粮食烘干等“菜单式”服务，满足农户多样化需求。

京津中关村科技城建设提速

不到半小时就到京津中关村科技城。沿途信号灯通过感知车辆位置和速度，能自动调整红绿灯时间。”日前开通的天津市宝坻区车路协同智慧公交示范线路，已培育了二十五家国家级科技型中小企业。

天津宝坻区交通局局长刘东晓介绍，智慧公交示范线路时速可达70公里，在车路协同、开放道路驾驶、网联云控智能驾驶等多方面技术领先。宝坻站至中关村科技城公交车通行时间整体缩短47%，车辆低碳化节能减排逾20%。

发展智慧公交，是宝坻区用新技术完善京津中关村科技城营商环境的举措之一。京津中关村科技城规划面积14.5平方公里，是北京中关村品牌、带资金、带理念、带团队、带项目，在京外重资产投资的首个项目。在京津冀协同发展战略实施十周年之际，总投资249.68亿元的43个项目签约宝坻，涵盖新一代信息技术、新能源新材料、高端装备、生物医药和医疗器械以及现代服务业“4+1”主导产业，为京津中关村科技城打造“研发孵化在北京、生产制造在宝坻”新模式注入动力。

宝坻区持续深化“放管服”改革，成立京津冀政务服务专班，开设“京津冀协同发展服务专区”，实行“跨省通办+异地代办+招商引资+人才引进”四维服务模式。天津国安盟固利新材料科技股份有限公司总经理朱武说：“宝坻区各部门打造市场化、法治化、国际化营商环境，让企业切身享受政策红利。”

截至目前，京津中关村科技城一期已引进中关村高端医疗产业园等经营主体1526个。京津中关村科技城至今已培育25家国家级科技型中小企业、17家雏鹰企业、5家专精特新中小企业和种子企业、2家瞪羚企业，一座蕴含“中关村”基因的新城正加速成长。

除了京津中关村科技城，宝坻还以经济开发区九园工业园为载体，成功打造锂电池相关产业链条，集聚37家企业，动力电池材料产业成功入选2023年度100家全国中小企业特色产业集群。天津市宝坻经济开发区管委会主任鲁春兵表示：“宝坻区将围绕产业聚焦、空间集约、主体培育等工程，高标准建设动力电池材料、智能装备和汽车配件等产业集群。”

如何统筹推进深层次改革和高水平开放

——访中国贸促会研究院院长赵萍

□ 本报记者 冯其予

去年底召开的中央经济工作会议提出“必须坚持依靠改革开放增强发展内生动力”，今年《政府工作报告》强调“要以更大的决心和力度深化改革开放”。加快统筹推进深层次改革和高水平开放，是我国扎实推进高质量发展的战略任务之一。

中国贸促会研究院院长赵萍在接受经济日报记者采访时表示，今年是新中国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。关键之年需要关键之举。她表示，从当前中国经济发展阶段与现状看，实现发展目标需要进一步深化改革开放。

记者：如何深刻认识进一步深化改革开放的重要意义？

赵萍：党的十一届三中全会开启了改革开放和社会主义现代化建设历史新时期。党的十八届三中全会开启了全面深化改革、系统整体设计推进改革的新时代，开创了我国改革开放的全新局面。10多年来，我国的生产力发展取得长足进步，科技创新能力大幅度提高。今年《政府工作报告》提出，大力推进现代化产业体系建设，加快发展新质生产力。要牢牢把握高质量发展这个首要任务，因地制宜发展新质生产力，就必须深刻把握生产关系变革的内在逻辑，锚定关键领域与关键环节，先立后破推进改革，不断解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力。

改革开放，是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。当前我国正面临百年未有之大变局和中华民族伟大复兴战略全局，需要通过进一步深化改革开放稳大局、应变局、开新局。从国际看，世界经济复苏乏力，地缘政治冲突加剧，保护主义、单边主义上升，外部环境对我国发展的不利影响持续加大。从国内看，经历3年新冠疫情冲击，经济恢复发展本身有不少难题，长期积累的深层次矛盾加速显现，很多新情况新问题又接踵而至。同时，新一轮科技革命和产业革命给世界各国带来的机遇前所未有。我国科技创新实现新突破，现代化产业体系建设取得重要进展。传统

产业加快转型升级，战略性新兴产业蓬勃发展，未来产业有序布局，先进制造业和现代服务业深度融合，一批重大产业创新成果达到国际先进水平。今年我国要在转方式、调结构、提质量、增效益上积极进取，不断巩固稳中向好的基础，就要进一步深化改革开放，建设与高质量发展相适应的体制机制。

要坚持发展仍是解决我国所有问题的关键这个重大战略判断，推动我国社会生产力不断向前发展。因此，要进一步深化改革开放，不断完善中国特色社会主义制度，不断推进国家治理体系和治理能力现代化，更好推动生产关系与生产力、上层建筑与经济基础相适应。

记者：认真落实全面深化改革有哪些重点任务？

赵萍：全面深化改革是一个涉及经济社会发展各领域的复杂系统工程，仅仅依靠单个领域、单个层次的改革难以奏效，必须加强顶层设计、整体谋划，推动各项改革相互促进、良性互动、协同配合。

一要进一步激发各类经营主体活力。企业是市场经济活动的主要参加者，是国民经济的细胞。要充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，就要公平对待不同所有制经营主体，并针对各类所有制企业当前面临的主要困难和挑战，分类施策，为各类所有制企业创造公平竞争、竞相发展的良好环境，推动不同规模、不同所有制经济各展所长、有机衔接，形成供需相生、相互联系、运动不息的高效经济循环体系。要不断完善落实“两个毫不动摇”的体制机制，从制度和法律上保障国企民企平等对待，优化民营企业发展环境，依法保护民营企业产权和企业家权益，促进民营经济健康发展。特别是要重点帮扶民营小微企业，督促银行业落实小微企业信贷计划，提高民营企业贷款占比，扩大发债融资规模，解决小微企业融资难融资贵等问题。对于国有企业，要建立国有经济布局优化和结构调整指引制度，推动国有企业做强做优主业，增强核心功能、提高核心竞争力。

二要进一步推进全国统一大市场建设。要深

入落实已经出台的建设全国统一大市场总体工作方案，从标准、规则、行动三个方面一体推进全国统一大市场建设。要制定全国统一大市场建设标准指引，指导各地按照统一的标准开展全国统一大市场建设，确保不同地区对全国统一大市场内涵的理解不走样。要坚持系统观念，增强宏观政策取向一致性。以统一的规则，打破部门分割、地区封锁，夯实各类经营主体平等参与市场竞争的制度规则基础。着力推动产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等方面制度规则统一，出台公平竞争审查行政法规，完善重点领域、新兴领域、涉外领域监管规则。要按照“谁起草、谁清理”“谁实施、谁清理”和分级清理的原则，开展专项行动，进一步清理各类妨碍公平竞争的政策规定。针对重点领域的地方保护和市场分割突出问题开展专项治理，集中解决地方保护、市场分割、招商引资不当竞争等突出问题，坚决破除影响各类经营主体公平竞争、妨碍商品要素资源畅通流动的障碍和隐性壁垒，坚决维护公平竞争的市场秩序。

三要进一步推进财税、金融和民生领域改革。中央经济工作会议中提出，要谋划新一轮财税体制改革。2024年要推进财税金融等领域改革，落实金融体制改革部署，加大对高质量发展的财税金融支持，健全现代预算制度，优化税制结构，完善财政转移支付体系。强化国家重大战略任务财力保障，着力化解地方政府债务风险。健全激励约束和考核评价体系，建立与地方相匹配的财税体系和考评制度。强化金融监管，守住不发生系统性风险底线，构建中国特色现代金融制度，着力建设金融强国。围绕更好保障和改善民生，深化收入分配、社会保障、医药卫生、养老服务等重点民生领域改革，推出一系列重大改革举措。

记者：当前，国际环境的不确定性持续加大，如何聚焦重点领域和关键环节深化改革，积极主动把我国对外开放提高到新水平？

赵萍：面对当前复杂严峻的国际形势，要以高水平对外开放推动高质量发展，促进深

层次改革，重点是巩固外贸外资基本盘，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，深入实施开放合作，积极参与全球治理。

在国际贸易方面，中间品贸易、服务贸易、数字贸易蓬勃发展，已经成为国际贸易新的增长点，在全球贸易中占据越来越重要的地位。因此，要聚焦中间品贸易、服务贸易和数字贸易等重点领域，主动对接高标准国际经贸规则，进一步深化改革，扩大高水平开放，增强国内国际两个市场两种资源联动效应，促进互利共赢。

在吸引外资方面，2022年大型跨国公司的跨国指数已回升至62%左右，反映出贴近市场、追求效率仍为跨国企业所看重，我国也仍是全球外商投资的重要目的地。2023年我国实际使用外资1.1万亿元，为历史第三高，规模稳居全球前列。要顺应新趋势，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放。一要深入实施外商投资法及其实施条例，继续缩减外资准入负面清单，进一步取消或放宽外资准入限制。全面取消制造业领域外资准入限制措施，扩大现代服务业市场准入，扩大鼓励外商投资产业目录，为外商在华投资兴业创造更多更好机遇，鼓励外资企业境内再投资。二是高标准落实好外资企业国民待遇，努力破除影响外资准入的隐性壁垒，保障内外资依法平等进入负面清单之外的领域。积极回应外资企业关切，保障外资企业依法平等参与政府采购、招标投标、标准制定，推动解决数据跨境流动等问题。

在国际合作方面，共建“一带一路”成效显著，2013年至2022年，我国与共建国家货物贸易规模累计达19.1万亿美元，年均增长6.4%；双向投资累计超过3800亿美元，承包工程累计完成营业额1.3万亿美元。抓好支持高质量共建“一带一路”八项行动的落地落实，统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目。党的十八大以来，参与全球治理成果丰硕。我国签署的自贸协定由10个增至22个，自贸伙伴由18个增至29个。目前，我国与自贸伙伴贸易额(不含港澳台)占贸易总额的1/3。因此，要继续深化双边和区域经济合作，深入参与世贸组织改革，提出中国方案，推动落实已生效自贸协定，与更多国家和地区商签高标准自贸协定与投资协定。