

# 首届核能峰会传递积极信号

全球首届核能峰会3月21日在比利时首都布鲁塞尔落幕。来自32个国家的国家元首、政府首脑和高级别代表围绕核能发展议题进行了深入探讨,最终签署了共同宣言。

从宣言内容看,与会者确认核能是全球减少温室气体排放战略的重要组成部分,为此,各国重申对核能的坚定承诺,决心努力挖掘潜力,并呼吁通过直接公共融资、对债务和股权提供者的担保、分担收入和定价风险的计划等工具,努力让更多核电项目调动公共和私人投资。

去年在迪拜召开的第二十八届联合国气候变化大会(COP28)将核能纳入应对气候变化的战略部署,呼吁世界各国加快向核能和其他低碳能源转型。此次核能峰会也可以说是COP28的产物。正如国际原子能机构总干事格罗西所说,大多数国家都认为必须投资核能以帮助实现气候目标。现在是采取行动的时候了,应尽快制定具体的核能发展步骤,从而促进投资。

迪拜共识水到渠成。几十年来,公众舆论发生明显转变,越来越多人开始支持核能在能源结构中的贡献,而公众对核能的认可度从未如此之高。人们越来越认识到,核能是解决我们这个时代一些最紧迫的全球挑战不可或缺的一部分,同时,乌克兰危机也给欧洲带来深刻影响,有关能源的地缘政治以及伴随的能源危机,使欧洲公众重新审视核能的作用。正是在这种社会背景下,核能正吸引着许多国家的兴趣,因为它既能减少对化石燃料的消耗,又能满足对低碳可调度电力日益增长的需求,使我们更接近实现全球净零目标。

东道主比利时首相德克罗在谈到峰会目标时说,这是首次有多位国家领导人参与的全核能峰会,具有十分积极的意义。同时这也发出了一个强烈的政治信号,与会各国承认核能对实现净零排放的重要贡献。此外,峰会也邀请了核电企业和研究机构参与,汇集主要的行业利益相关者,在峰会上展示



技术创新,并帮助他们建立桥梁和伙伴关系。将政治层面的共识与企业业务相结合,有助于进一步挖掘核能领域的潜力。

代表们谈到的技术突破主要是小型核能的发展。全球正热衷于小型模块化反应堆(SMR)技术竞赛,其特点在于安全性能高及成本相对较低,一些技术领先国家和企业都想抢先向市场证明这项科技的可行性,目前共有超过80个相关项目正在世界各地开展。无论是SMR还是其他创新解决方案,核能的发展将为世界各地的工业提供稳定的基本电力供应。

虽然有诸多共识,但世界各地对于发展核能的态度和立场仍存在较大分歧。欧盟内部也分裂成以法国为首的“主核派”和以德国为代表的“避核派”。欧盟委员会主席冯德莱恩在峰会发言时坦言,欧盟内部对核能有不同意见;一些国家的核能科技在清洁能源转型上日益扮演重要角色。不过她也认为未来核能发展还存在不确定性,安全保障方面仍面临挑战,同时需要大量资金投入和新技术突破等。

从欧盟规划看,可再生能源有望在2050年前成为欧盟电力供应的主要力量。目前欧盟约22%的电力来自核能,虽然比20世纪90年代占比三分之一有所减少,但近年又出现回升态势。峰会联合主办方比利时决定将原来的2025年废核计划延后10年实施,主要目的还是为了确保能源供应稳定和安全。比利时的目标是到2040年将其在北海的海上风能产量翻两番,届时将满足一半家庭的用电需求,但还需要其他低碳能源的补充,核能才能够发挥应有作用。根据国际原子能机构新的年度核电展望,到2050年,全球核电装机容量将增加一倍以上,达到890吉瓦,目前为369吉瓦。

气候变化是本世纪全球面临的巨大挑战之一。要实现2050年净零排放,利用好核能必不可少。向净零排放的未来过渡需要对我们的能源结构进行全面改革,在这个过程中技术创新显得尤为重要。我们需要更敏捷、更智能的能源系统。核能在减少化石燃料使用、加强能源安全和促进经济发展等方面的作用值得充分肯定。

部长级会议是世界贸易组织最高决策机制。日前在阿拉伯联合酋长国首都阿布扎比召开的第13届部长级会议(MC13),在成员们共同努力下,取得了来之不易的成果,彰显出多边主义仍是时代主题。

MC13恰逢世界贸易组织成立30周年,会议重申1994年《马拉喀什建立世界贸易组织协定》基于多边贸易体制的创始原则、价值观和目标,发表了《阿布扎比部长宣言》,承诺推进世贸组织改革,维护和巩固以世界贸易组织为核心的多边贸易体制。强调发展议题的中心地位,支持最不发达国家、内陆发展中国家、中小微企业、妇女等参与贸易便利化。批准了两个最不发达国家即印度洋岛国科摩罗和太平洋岛国东帝汶加入世贸组织,世界贸易组织成员从164个扩容至166个,进一步增加成员代表性。通过了《争端解决机制改革部长决定》,力争在2024年底前拥有一个全面完整和运转良好的争端解决机制。

MC13涉及电子商务、小经济体、卫生措施、技术性贸易壁垒、知识产权、争端解决谅解、农业、渔业等多个传统议题。除农业问题、渔业补贴议题分歧较大,难以形成共识外,其他议题均不同程度取得一定进展。有关投资、服务贸易、贸易和环境等较新议题取得了实质性成果。成员们认识到外国直接投资和服务业对全球经济的重要性,基于2017年MC11以来的成果基础,达成了《促进发展的投资便利化协定》和《国内服务监管协定》。前者已有127个成员加入,超过世贸组织成员的四分之三,回应了广大发展中成员吸引外资和发展经济的诉求;后者有72个参加方,覆盖全球90%以上的服务贸易量,回应了参与成员降低全球服务贸易成本的诉求。这两份协定均是采用诸边协议完成的,突破了世界贸易组织协商一致的现有规定,创新性地实现了从诸边走向多边的可能路径。中方对较新议题发挥了建设性作用,除上述两份协定外,中方还积极参与“解决塑料污染倡议”,推动构建新的有关塑料贸易的多边规则,推动绿色贸易和环境可持续发展。

世界贸易组织是多边主义的重要支柱,是全球经济治理的重要平台。尽管近些年来,由于单边主义、保护主义思潮抬头,世界贸易组织权威受到挑战,特别是争端解决机制受到阻挠,个别国家政要甚至扬言退出世界贸易组织,但事实上,素有“经济联合国”之称的世界贸易组织的国际地位并未被撼动而且有所巩固。中国历来支持世贸组织改革朝着正确方向发展,支持多边贸易体制包容性发展。世贸组织总干事伊维拉总结MC13时认为,在充满不确定性和外部冲击的经济和地缘政治格局中,世贸组织仍然是稳定和复原力的来源。贸易仍然是改善人民生活,帮助企业和国家、地区应对这些冲击影响的重要力量。

(作者系商务部国际贸易经济合作研究院研究员)

本版编辑 周明阳 王一伊 美编 高妍

# 新加坡城市更新注重以人为本

本报驻新加坡记者 蔡本田

新加坡是一个缺乏自然资源的城市国家,经过半个多世纪的城市更新,如今面貌焕然一新。现代气息与古朴风格相得益彰,人与自然和谐相处,已成为基础设施超前发展、居住环境洁净有序、高楼大厦鳞次栉比、各类综合评价指数名列世界前茅的花园城市。

新加坡政府将城市建设规划、基础设施提升、打造宜居环境、建设智慧城市和推动科学发展等作为国家治理重点。城市更新工作起源于20世纪60年代的城市现代化进程。为了改变当时脏乱差的城市面貌,应对人口迅速扩张,解决城市环境面临的天气炎热、空气污染、水资源短缺、生态系统恶劣和基础设施建设滞后等诸多问题,吸引外国投资和人才流入,改善居民生活水平,新加

坡政府先后启动了花园城市、住房发展和公共工程等更新项目计划,旨在通过扩大绿化面积、增设公园和升级市政工程等举措,实现“居者有其屋”。

在城市更新过程中,新加坡坚持城市规划与经济发展并重。政府将全国土地按经济发展需要和功能定位划分为金融、商业、旅游、航空、居住、贸易、港口、工业和农业等若干板块,多方面吸引外资企业和投资,提升自我造血功能。

树立以人为本的城市更新理念。多年来,政府采取以居民为中心的发展方案,倡导绿色环保节能意识,注重教育、医疗、住房、休闲娱乐和商业服务场所合理布局,打造居民出行便捷高效的交通体系,不断完善区域交通枢纽建设,构建立体高效的交通网

络。与此同时,政府将保障日益增多的居民住房需求,作为城市更新的重点建设项目,通过陆续推出新政策来解决住房问题。一个小区就是一个生活的多功能力体,这样的布局使得居民的居住条件和生活环境越来越好。

坚持创新与保护并举原则。在城市创新建设与发展中,新加坡尽量保留自然原生态,让繁华热闹与生机盎然有机结合。为了提升居民生活质量,建有不同等级标准和规模的公园。

新加坡可利用发展的土地十分有限,政府通过“公用征用”方式,为推动更广泛城市更新奠定了坚实基础。2019年,政府发布《新加坡2050总体规划草案》,充分体现了“精打细算、精雕细刻”的城市更新理念,从土地复合利用、地下空间开发、本土特色复兴、科学机制保障等4个方面对城市更新进行了谋划。

注重保护自然和历史文化遗产。1986年,新加坡市区重建局公布《保护总体规划》,从1989年开始列出10个保护区,将包括唐人街、小印度、甘榜格南、驳船码头、克拉码头、凯恩希尔和翡翠山等地区的3200多栋建筑物正式列入保护名单。此后,历史建筑古迹的保护重点从保护单个建筑物转移到桥梁和塔楼等各类建筑遗产。新加坡重视保留传统小尺度交互空间,让传统邻里商业步行街、社区小广场等交互空间得到保留与使用;积极保留和传承独特的“小贩中心文化”并申遗成功,目前共有114座小贩中心,2027年前还将新建13座来满足居民生活的需要。

自1980年开始,新加坡政府对公共建筑的投入开始缩减,不再直接参与项目实施,只是提出引导方针,鼓励更多私营部门承担发展任务。政府提供专业知识、场地、基础设施、社会计划和有利的投资环境,私营部门则主要承担着商业建筑等经济实体项目建设。政府与企业通过公私合作的方式,为城市更新提供了多样性。

新加坡致力于软硬件同步发展。政府在注重水电气供应安全和质量提升,打造现代化交通、教育、卫生与高速网络世界,不断完善和更新居民学习、工作、生活和娱乐等硬件基础设施,优化美化生态环境的同时,注重提升居民自身素质及打造国家软实力,鼓励居民树立终身学习的理念以适应科技发展新要求,致力于将新加坡打造成法制健全、政策透明、运作高效、连通世界的金融、航空和科技创新中心。

2014年12月,新加坡推出“智慧国”计划,通过数字经济、数字政府和数字社会三大架构实现全面转型发展及可持续发展。2019年11月,为实现“智慧国”愿景,保

持在未来科技发展中的领先地位,新加坡推出“全国人工智能策略”,聚焦交通物流、智能社区、医疗保健、教育、安防等五大领域,大力推动人工智能技术应用,促进经济向数字化转型。

构建科学机制,保障城市更新到位。新加坡国家发展部下设城市重建局、建屋发展局和公园暨康乐署等机构,分属实施城市规划建设管理工作。政府注重用先进理念引领城市更新,形成了战略性的概念规划、总体规划 and 开发指导规划构成的城市规划科学运作体系。同时,政府着力强化城市规划实施管理,以各项战略、制度和法律法规的严格执行为保障,城市规划、建设、管理有机衔接、协同发展,树立了城市良好的形象和品牌。

## 寰宇漫笔

□ 施普皓

# 印度股市显出颓势

3月13日

印度SENSEX指数跌破73000关口  
一度在72000关口浮动

3月13日,印度股市遭遇“黑色星期三”,市场整体放量下跌,印度SENSEX指数跌破73000关口,甚至一度在72000关口浮动,直至本周才有所回暖。自21世纪初以来,印度股市表现强劲,仅在新冠疫情期间有所下滑。如今,印度股市显出颓势,自然免不了成为国际热议话题。

印度股市长期趋势性走高,反映出印度上市公司盈利水平持续、可预期的趋势性增长。同时,股市的长期优异表现也为国际投资者带来了丰厚回报,增强了其长期配置印度股票的信心。然而,“黑色星期三”的出现意味着印度股市乃至印度经济并不能高枕无忧,股市的短暂下跌或许是某些外部偶然因素使然,但这一现象背后其实透露出两个重点——印度经济本身仍有诸多不利因素和未解决的难题,这些因素和难题让国内外投资者对于印度经济始终抱有乐观且谨慎的态度,任何风吹草动都可能让投资者考虑收手。

首先,贸易逆差加大,印度经济基本盘始终面临挑战。印度经常账户长期赤字可能会导致外汇储备下降、汇率波动,尤其是国际能源价格的波动对于印度乃至整个南亚地区的影响都是巨大的。印度卢比的不稳定性和外汇储备薄弱,让不少业内人士始终担心某一天印度会出现大幅外流,届时印度政府将难以应对。

其次,失业率高的问题迟迟解决不了,延缓了印度制造业的发展。当前,印度国内仍存在失业率高、就业结构失衡的问题,巨大的人口红利无法有

效转化成高质量劳动力,这一现状已成为印度制造业发展的一大桎梏,无论是技术革新,还是产业规模扩张,印度都缺乏足够的优质人力资源去完成这些任务。

此外,大选之年的政策不稳定性也让不少投资者观望情绪严重。政策能否延续,竞选时的改革口号是否会落地实施,这些都是国内外投资者十分关注的议题。近几年来,对印度政府而言,无论是对外资的吸引方式,还是对国内中小投资者权益的保护,频繁变动的政策法规让不少投资者望而却步。

通常而言,国家经济政策稳定且明朗之后,投资会迎来好转,这也是印度众多业内人士依旧看好印度国内经济在本财年向好发展的原因。正如印度评级与研究机构近期所说,印度最快在2036年有望跻身中高收入经济体行列,但保持较高增长率、克服全球贸易挑战是印度成为发达经济体的主要阻碍,印度想要突破“天花板”,跻身经济强国绝非易事,光靠短期刺激和市场乐观情绪是做不到的。

对印度而言,宏观调控和改革需要继续下大功夫,而且在吸引外资、国际贸易等方面需要对标国际高标准,注重保护投资者利益,这样才可将印度打造成为真正的国际投资好去处。



2019年

《新加坡2050总体规划草案》发布,从土地复合利用、地下空间开发、本土特色复兴、科学机制保障4个方面对城市更新进行谋划

2014年12月

新加坡推出“智慧国”计划

2019年11月

新加坡推出“全国人工智能策略”,聚焦交通物流、智能社区、医疗保健、教育、安防等五大领域