

# 拓展文旅产业空间布局

## ——海南环岛旅游公路建设调查

本报记者 王伟 潘世鹏

海南环岛旅游公路已正式开通运营3个月。作为海南国际旅游消费中心建设的标志性项目,它以景选线、以线串景,将海滨景观与区域旅游产品串联起来,实现了区域自然资源开发与旅游空间布局的有效链接,既为游客提供了新选择、新体验,也为海南旅游高质量发展打开了一扇新的大门。经历了去年底今年初旅游旺季考验的环岛公路,到底带来了什么,又改变着什么?

### 海南环岛旅游公路

- 主线全长 **988公里**
- 贯穿沿海 **12个市县**
- 沿途经过 **9类84段** 景观区域
- 串联起 **21处** 旅游度假区 **261处** 名胜古迹



海南环岛旅游公路万宁山钦湾段景观。

李天平摄

百业兴旺,交通先行。经过近3年的施工建设,2023年12月18日,海南环岛旅游公路全线通车。

海南环岛旅游公路是建设海南自贸港和创建国际旅游消费中心的先导性重大基础设施项目。3年多来,海南坚持“生态路、风景路、文化路、智慧路”的目标定位,高起点定位、高水平谋划、高质量建设,体现生态优先、构筑路旅模式、传承历史文化、实践智慧出行、促进全域旅游。

### 以线串景

作为滨海岛屿型省份,海南环岛拥有得天独厚的海滨风景,但一直以来受交通制约,不少景观藏在深闺人未识。将海滨美景更好展现给游客,方便游客旅行,成为海南环岛旅游公路建设的初衷。

2020年12月31日,海南环岛旅游公路开工仪式在澄迈县大丰镇举行,拉开了海南环岛旅游公路建设的序幕。海南将其列为国际旅游消费中心建设标志性项目,提出以旅游公路为“线”,串起滨海景点和驿站,并计划把三分之一的游客吸引到环岛旅游公路上。

海南以打造最美公路、最现代化公路为目标,把沿海12个市县串联成海南全域旅游体系中的有机整体,并启动建设一批世界一流的旅游驿站。与普通旅游方式相比,公路旅游不再局限于旅游景区(点),而是拓展到更宽的领域,将海南环岛旅游公路连点成网,形成海南全域旅游格局,满足游客食、住、行、游、娱、购等各环节需求;并跳出公路仅满足出行功能的传统思维,融入“旅游+公路+人文+智慧”的新理念。

海南环岛旅游公路主线全长988公里,贯穿海口、三亚、儋州、琼海等沿海12个市县。其中,新改建段453公里,利用段535公里;连接线、支线、鱼骨线等新改建90公里;配套建设观景台45处、停车场25处、路侧停车带66处、新能源补给站14处、养护工区8处。

环岛旅游公路“以景选线、以线串景”,沿途经过9类84段景观区域,初步形成一条串联全岛众多美景的“珍珠项链”。

莺歌海路浪驿站是海南省首批重点驿站之一,驿站以盐文化、黎文化、渔文化游览体验为亮点,游客既可以充分享受自然美景和当地黎族特色风情,还能感受“莺歌海老盐晒制技艺”非遗传承项目的魅力。“开业以来,到访驿站的自驾游客数量不断攀升,平日日均游客接待量350人次左右,春节期间游客总接待量达10万余人次,驿站营业收入持续增长。”提到驿站的运营情况,海南发控旅游驿站开发有限公司法人代表郑向军说,政策支持是公司发展的动力,去年公司享受各项税费减免50余万元。

海南大学国际旅游与公共管理学院副教授谢祥认为,环岛旅游公路建成开通,承载着社会各界、中外游客和海南居民对海南文旅产业高质量发展的期待。对自贸港而言,这是国际旅游消费中心建设的标志性事件;对产业融合而言,是海南“文旅+交通”的典型代表;对产品创新而言,是海南继“离岛免税”“59国免签”之后旅游产品迭代的具体体现。

“海南进入了‘大环岛旅游’新时代!”在海南省旅游发展研究会会长王健生看来,环岛旅游公路正式开通以来,海南积极推进“文旅融合”,精心策划、包装、打造环岛旅游公路多主题游程产品体系,串连起沿线12个滨海市县的美景美食民宿,吸引游客到海南不仅能体验椰风海韵阳光沙滩,更有环岛绵延千公里的渔村渔港和独特的海岛烟火气。

### 文旅融合

3月12日,海口告别了连续10来天的阴雨天气,海口汽车客运总站开通的环岛旅游公路客运专线也火热起来。

“旅客朋友们,欢迎你们乘坐环岛旅游公路观光巴士,我们今天将要开启的是文昌木兰湾热带海滨之旅。”上午10时,旅游大巴从海口汽车客运站缓缓开出,海南海汽旅行社有限公司导游朱可欢热情地介绍,海南首条环岛旅游公路观光巴士专线2月21日正式开通,是将旅游和公路融合的新产品,以优质的客运和旅游服务,省去游客自行旅游的麻烦,让来海南旅游变得更加便捷舒适,也让海南环岛旅游公路多了一种新玩法。

目前开通的环岛旅游公路观光巴士共有3条游览线路:一条是文昌木兰湾热带海滨之旅,途经海南省博物馆、文昌铺前骑楼老街、木兰湾灯塔、木兰湾车水车马街;另一条是万宁山钦湾椰林海岛之旅,途经琼海“海的故事”、中国(海南)南海博物馆、琼海杂粮小吃街、万

宁山钦湾旅游公路;还有一条是儋州龙门激浪火山渔港之旅,停靠参观临高角解放公园、儋耳追光驿站、峨蔓镇风车海岸、龙门激浪、珍珠湾观景台。3条路线的观光巴士均由海口汽车总站开出,每天上午都会安排多班汽车。市民游客搭乘观光巴士,将沿途美景尽收眼底。

“观光巴士开通后吸引了大量游客,阴雨天气一结束,游客数量就回升了。”朱可欢说,她打开手机里的“海汽e行”公众号,“你看,明天旅游巴士的客票快预订完了”。

海南环岛旅游公路作为路道型旅游产品,将各大旅游景区、度假区和美丽海湾串联起来,催生出许多文旅融合新路线、新产品,让游客能够深入了解海南、体验海南。

文昌市铺前镇胜利街的骑楼,是海南第二大骑楼老街。海南环岛旅游公路开通以来,铺前老街成为海南旅游打卡的新“网红”,一辆辆旅游大巴、自驾车纷至沓来。

“牛杂、素菜、米粉、螺……”铺前街口的桂花糟粕醋餐饮店内,店员一手端着陶瓷大碗,一手麻利地从菜篮中抓起食材丢入碗中,然后舀起糟粕醋浇上,一碗鲜香四溢的铺前特色糟粕醋就端到了游客面前。正午时分,这家铺前老店的门前排满了前来就餐的游客。

在铺前老街的一家海产店,店主杨来利娓娓道来老街的历史,“铺前老街早在明代就是商船云集的繁华商埠,是海南岛货物与人员出洋的主要港口。现在环岛旅游公路开通了,对铺前是件大好事,希望铺前老街的繁华能早日再现”。

### “快进慢游”

自海南建省办经济特区以来,海南大力推进交通基础设施建设,综合立体交通网实现了从“连线成片”到“基本成网”的转变,运输服务也从“走得了”升级为“走得好”。

2008年8月,全长40公里的海口绕城高速公路建成通车。2012年1月,三亚绕城高速公路建成开通,将亚龙湾、三亚火车站、凤凰国际机场、天涯海角等三亚市内主要交通枢纽和景区连成一体。2018年9月,全长129公里的海南中线海三高速公路通车,将海口、琼中、乐东、三亚等市县串联,带动海南岛中部地区农产品运输和旅游发展。2021年,全长56公里的山海高速公路,海南实现全省“县县通高速”,公路里程由1988年的1.28万公里提升至超4万公里。

如今,环岛旅游公路开通,将旅游景区相互串联,助推全域旅游。今年春节是海南环岛旅游公路通车后的首个春节,它成为许多游客观光旅游的首选线路。

3月12日下午,从河北张家口涿鹿出发的涿鹿骑行爱好者团队,历时一个多月、途经2600多公里,终于抵达了海南。骑行队员王小五告诉记者:“我们刚到海南就迫不及待地开始了环岛之旅,准备花10天时间环岛骑行一圈。环岛骑行路况好、风景美,太赏心悦目了,不虚此行!”

海南环岛旅游公路通过连接线将环岛高铁、高速公路、国省干线等有机衔接,共同构建海南省“快进慢游”的旅游交通体系。旅游达人卯金刘说:“以往想玩遍海南的景点,需要转来转去、费时费力。现在有了环岛公路,告别了小道,远离了岔口,顺着路往前走就行。”海南环岛旅游公路沿线的美丽乡村、特色小镇、景区景点等,是海南旅游资源的重要组成部分。

沙美村位于琼海市博鳌镇,村党支部书记、村委会主任冯锦锋说,随着环岛旅游公路开通,不少村民在公路沿线开民宿、做餐饮,收入显著提升。每间老房子咖啡馆就是其中的代表,店主王敏介绍,环岛旅游公路开通前,店里每月营业收入1万元左右;2023年底公路通车,加上琼海市政府打出“旅游+”组合拳,今年2月份店里营业收入达到3万元左右。“除了环岛旅游公路带来热度,政府的扶持也让我们感受到了温度,比如税务部门安排专人上门讲解最新的优惠政策,指导我们通过网络渠道办理电子发票开具等业务,让我们个体工商户的心更暖、发展的底气更足。”

倚海民宿、望海民宿、浪花小筑民宿……在临高县东英镇博纵村,民宿如雨春笋般涌现,这个昔日的小渔村借助交通发展正成为远近闻名的旅游村。近日,记者来到博纵村时,众海民宿的装修改造即将完工,店主热情地带记者参观,一间间客房宽敞明亮,KTV室、棋牌室、茶座等一应俱全。店主陈秀娥说,“我们家民宿一共9间房,现在旅游公路修到了村口,游客越来越多,大家都愿意在村里住一晚感受赶海的乐趣”。

3年前,来自河南的冯铁军和村民在博纵村合开了第一家浪花小筑民宿,有32间客房。它以精美的装饰和设计,成为众多游客度假的首选。“2021年刚来时游客很少,外地游客租房子1个月只需200块钱,现在2000块钱都租不到。当时村里只有两三家民宿,现在有十几家。”冯铁军说,“以前道路很窄,现在作为环岛旅游公路的延伸线,交通条件大幅提升。如今一到周末就有一两千名自驾游游客,可见旅游公路的带动作用有多大。”

与浪花小筑民宿相隔不远,是冯铁军的“扶摇船歌”船宿项目。还没走到现场,就远远听见动听的歌声,原来是一群“候鸟”老人在唱歌。歌唱团团长陈安邦告诉记者:“我们歌唱团有70多名团员,都是来自全国各地的老人。平时在临高县城一起唱歌,听说旅游公路修通了,团员们就自驾来玩,一路感觉很好,风景也美,在海边欢唱别有一番趣味!”

为了让游客有更好的体验,海南推出了《海南环岛旅游公路自驾游指南(1.0版)》和“十大精彩游程”线路产品,提供海岛人文、运动亲海、自然探索、火山渔港等风格各异的主题玩法。

“环岛旅游公路全长988公里,我们按照平均10公里左右设立1处公共卫生间配置,公路沿线目前共有102处公共卫生间,覆盖人流量较大区域的停车区、观景台、养护区,基本保障游客的出行需求。”海南省住房和城乡建设厅总工程师孙淑华说,这些公共卫生间已上传至百度地图和高德地图,游客可轻松搜索到。到今年6月底,环岛旅游公路还将再建成并投入使用61处公共卫生间,进一步提升对游客出行需求的保障能力。

### 优化运营

全线通车只是开始,未来环岛旅游公路建设该如何升级,更好地服务旅客,助推海南旅游发展?

返乡创业的火山村荔枝创始人陈统奎十分关注环岛旅游公路建设,他发起开展的首场Dao199愿景会议主题就是“描绘海南环岛旅游公路驿站的未来”。

在陈统奎看来,海南可以从环岛旅游公路40个规划中的驿站出发,将驿站打造成振兴一个区域的“核心设施”。“海南全岛可以形成一张‘驿站

网络’,不管是游客还是本地人都能在海南岛愉快地驾车游玩。”他建议,设立专项补贴资金,鼓励各级政府、国有和民营企业申请建设驿站。将驿站打造成“持续赚钱的引擎”,设置微型食品加工厂,生产冰激凌、汽水、面包等产品,同时将驿站作为合作平台和销售出口。

“目前环岛旅游公路是1.0版本,未来将提升到2.0甚至更高的版本,以满足人民群众更加丰富多元的旅游出行需求。”海南省交通运输厅总工程师黄澎表示,下一步环岛旅游公路建设将从多个方面进行提升。

在优化路网协调方面,将进一步优化公路选线方案工作,建设更亲海的旅游公路支线,突出环岛、近海特色,提升海见景观率,充分展示海南地理人文特色和自然景观。2025年,环热带雨林国家公园旅游公路计划建成通车,届时“两环”旅游公路将和环岛高速、高铁、国道组成全岛“五环”路网格局。

在加强养护管理方面,将制定科学完善的管养体系,不断提升公路服务水平。在信息智慧联动方面,将整合公路、驿站、景点、服务设施等资源,构建“线上+线下”的公共服务平台,并纳入“一部手机游海南”系统,全景化展示环岛旅游公路沿线服务环境。

此外,将优化投资和运营模式,鼓励社会资本和其他组织通过市场化方式参与旅游公路或其旅游配套服务设施的投资、建设和经营。鼓励和支持各市县充分依托旅游公路,积极谋划公路旅游,加大招商引资力度,加强旅游资源开发,培育旅游品牌,大力发展旅游新业态,吸引沿线群众参与路衍经济的就业和经营,逐步实现依路而兴、依路而富。

海南省下一步将推动沿线市县与省直部门通力协作,深度投入海南环岛旅游公路的“精装修”,不断完善旅游、商业、服务、安全等配套设施,持续加强安全管控、市场监管和生态保护,统筹谋划推进休闲农业旅游项目建设,通过优化投融资和运营模式,鼓励社会资本参与投资、建设、经营。通过持续努力,将这条公路打造成海南人民的民生路、致富路、幸福路,八方游客的平安路、欢乐路。



2月21日,游客在环岛旅游公路万宁山钦湾段的海滩游玩。

新华社记者 郭程摄

作为海南自贸港全域旅游的新名片,海南环岛旅游公路将各种资源串联起来,构建起海洋旅游、康养旅游、文体旅游、会展旅游、乡村旅游等内涵丰富的旅游消费产品体系,进一步提升了海南国际旅游消费中心的知名度。

环岛旅游公路以中心城市、特色小镇和旅游景区为“点”,通过环岛旅游公路这条“线”将国道与各乡镇、景区串联起来,将珍珠项链式的环岛旅游线路与“田字形”高速公路体系、环岛高铁交通网络并联,搭建起全域旅游的交通网络空间格局。通过点线结合,辐射海南城乡全域的“面”,将各市县的旅游业态和乡村区域涵盖进来,实现了多样化旅游体验的叠加效应,推动形成“多点布局、串点成线、连线成面”的全域旅游发展新格局。

从社会效益来看,环岛旅游公路不仅实现了海南全域旅游的空间互联,还成为展示海南自贸港形象的生态景观路、文化旅游路、智慧安全路和致富幸福路。

一是生态景观路。生态环境保护是海南自贸港建设的鲜明底色。海南以环岛旅游公路为切入点,积极推进海洋污染防治和旅游配套设施建设,引导公众参与海湾保护治理,打造山海自然景观和美丽海湾线。

二是文化旅游路。环岛旅游公路将海岸沿线灯塔、特色渔村、海滩、驿站串联起来,推动旅游景区、度假区、历史古迹和海洋传统渔村保护提质升级。通过深入挖掘地理自然景观资源和历史人文资源,实现地域旅游资源开发与旅游产品培育相结合,打造具有地域人文景观和海洋特色的文化走廊。同时,环岛旅游公路与体育赛事、水上运动和文旅康养结合起来,形成多样化的公路旅游产品体系,持续提升游客的体验感和满意度。

三是智慧安全路。海南通过投融资体制机制改革和交通税费体系建设,搭建起智慧交通运营管理平台,实现公路驿站一体化管理体制机制,运用大数据、云计算、5G等技术提升公路智慧化管理水平,精准把控景区人流和车流量,保障环岛旅游公路建管养一体化运营,进一步提升旅游公路管理的现代化运营水平。

四是致富幸福路。海南依托环岛旅游公路将乡村旅游、海滨旅游、民宿旅游串联起来,促进多样化旅游产品与乡村产业相互融合,推动当地餐饮、住宿、消费和特色文旅产业发展,实现消费旅游人群向城镇、乡村下沉,进一步助力乡村产业振兴,使本地人足不出户吃上“旅游饭”,享受旅游发展红利。

(作者系海南省中国特色社会主义理论体系研究中心海南师范大学分中心特约研究员)

### 点线

谢君君