

三农瞭望

培育壮大乡村富民产业

东北地区应以融入共建“一带一路”为契机，以更高水平开放和更有力改革，激发内生动力，走出一条高质量发展、可持续振兴的新路。

今年《政府工作报告》提出，提高区域协调发展水平；提升东北和中西部地区承接产业转移能力。去年10月，中共中央政治局召开会议，审议《关于进一步推动新时代东北全面振兴取得新突破若干政策措施的意见》，强调要以科技创新推动产业创新，改造提升传统制造业，积极培育战略性新兴产业和未来产业，增强发展新动能。党中央高度重视东北振兴，一系列有力举措将加大支持力度与激发内生动力相结合，推动东北抢抓历史性重大机遇，开辟经济新路径、竞争新赛道，将东北比较优势转化为新的竞争优势，进一步坚定信心，开创东北全面振兴新局面。

东北地区涵盖了内蒙古东部和黑龙江三省，土地、农业、矿产等资源条件较好，农业、制造业等产业基础比较雄厚，城镇化和工业化水平较高。高等教育和科研院所的聚集度较高，原始创新的人才、机构、产业应用场景等具有良好基础。东北地理位置沿边沿海，且处于创新活跃度和经济增长潜力活力较高的东北亚地区，具有独特的区位优势。去年是东北振兴战略实施20周年，东北地区经济结构逐步优化、发展的新旧动能平稳转换，经济社会呈现良好发展态势，但仍面临着人才外流现象较为突出、营商环境有待进一步优化、开放能力有待增强、创新资源和产业升级融合度不高等问题。

下一步，东北地区应以融入共建“一带一路”为契机，以更高水平开放和更有力改革，激发内生动力，走出一条高质量发展、可持续振兴的新路，更好发挥东北战略支撑作用。深度融入共建“一带一路”，提升东北开放水平。第三届“一带一路”国际合作高峰论坛提出支持高质量共建“一带一路”的八项行动，东北应紧抓这个重大机遇，将自身的特色优势与落实八项行动结合起来，作为融入共建“一带一路”的重要抓手。首要任务是通过研究建设东北地区陆海大通道，提高东北地区与东北亚的互联互通网络水平，发挥东北沿边沿海的优势。应更好发挥大连港口的作用，积极参与“丝路海运”“港航一体化发展，打造区域国际枢纽港。开展东北沿边口岸提质升级行动，增强口岸和后方中心城市的联动性，借鉴国内“中心城市+口岸”的发展模式，提高东北沿边口岸落地加工能力和嵌入东北亚国际产业链供应链的竞争力，将东北地区打造成连接我国和日、韩、俄、蒙等东北亚地区的桥梁和纽带。

积极参与国家实施的“一带一路”科技创新行动计划。可选择东北地区1到2个有创新基础的城市，打造东北地区的特色创新策源地，争取布局更多共建“一带一路”国家联合实验室，迎接更多国内外优秀青年科学家到东北开展短期工作，鼓励东北企业在全域设立离岸创新中心，实现科技创新的“双向开放”。通过科技创新开放平台的建设，提高东北地区创新资源和产业转型升级的融合度，打破东北地区创新资源与传统制造业基础之间存在的“平行线”现象，实现创新资源和应用场景有效结合，尽快实现传统制造业数字化、绿色化、智能化转型升级，培育战略性新兴产业和未来产业，尽早取得新突破。完善东北和东部沿海地区的联动机制。东北地区经济相对疲弱的一个原因是与国内东部沿海地区的开放联动有效机制不足，使得东部开放先导作用向东北地区辐射受阻，人才、资本和技术等生产要素“虹吸”明显。应尽快在东北地区选择1到2个开放条件好、发展基础好的城市，打造创新创业气氛浓厚、国有企业改革有突破、民营经济发展有活力的中心城市，营造市场化法治化国际化水平一流的营商环境，将东北人才留在东北，并将这些城市作为与东部沿海城市开放发展联动的枢纽，成为新阶段京津冀、长三角、粤港澳大湾区管理、人才、技术和资本等进入东北的新磁极。（作者系国家发展改革委一带一路建设促进中心研究员）

展有基础的，要支持升级冷链物流加工转化等设施，促进加工增值。对暂时经营困难的，采取就业奖补、信贷支持等帮助其渡过难关，促进资产盘活。

现实中，很多地方在农业产业升级过程中，往往规模越来越大、用工越来越少、农户获益度越来越低。这固然是市场作用的结果，但也要注重发挥政府作用，让农民参与并享受更多增收机会。涉农项目资金要支持带动能力强、就业容量大的产业类型，把联农带农作为享受政策优惠的条件。完善利益联结机制，通过“资源变资产、资金变股金、农民变股东”，让农民和新型农业经营主体形成产业共同体。

乡村产业发展没有止境，也会面临不少意想不到的困难。发展乡村产业要带着农民干、帮着农民赚。有些举措可能短期不会立刻看到效果，但此时的每一小步，对将来都是一大步。



产业发展好了，乡村才能兴旺。发展乡村产业要带着农民干、帮着农民赚。有些举措可能短期不会立刻看到效果，但此时的每一小步，对将来都是一大步。

业”。乡村产业要处理的关系较多，既要考虑资源禀赋又要适应市场变化，既要用好本土在乡力量又要吸引返乡创业人才，但共同着眼点是富民增收。为此要分类施策，把握重点，突出抓好三类产业。

第一类是粮油等大宗农产品，重点是降本提效、延链增值。我国粮食供求依然是紧平衡，结构性矛盾刚着手解决，总量不足问题又重新凸显。发展大宗农产品，要完善农业支持保护制度，以补贴、价格、保险手段，支持农民种粮务农。同时，还要依靠市场力量延链强链，提升品质、丰富业态。当前乡村产业集群化趋势显现，表现是建园、构链、组团。主产区应加快布局或引入农产品加工，逐步补上精深加工、综合利用等短板，全链条带动效益提升。

第二类是乡村特色产业，重点是适度规模、做精做优。2023年，我国新认证登记绿色、有机和名特优新农产品1.5万个。特色产品效益通常比大宗农产品好，但最怕过量供给、恶性竞争，一哄而起、一哄而散。要跳出本地看本地，打造消费者认可的特色。近年来，西南、西北部分地区农业增速明显高于全国平均水平，就在于抓住了“特”字。要加强产业监测，适时发布预警，引导经营主体细分市场、错位发展，力争适度规模、适度竞争。

第三类是帮扶产业，重点是巩固成果、分类提升。这一类是特殊产业，主要由脱贫地区享受各类帮扶政策发展起来的。帮扶产业虽特殊，多由外部力量援助而生，但后续发展依然要尊重产业规律。对市场前景广阔、链条比较完备的，要创响区域公用品牌，促进集聚融合发展。对资源有支撑、发

展有基础的，要支持升级冷链物流加工转化等设施，促进加工增值。对暂时经营困难的，采取就业奖补、信贷支持等帮助其渡过难关，促进资产盘活。

统筹资源推动“进城落户”

加快农业转移人口市民化，不仅是推进以人为核心的新型城镇化的重要内容，也是激发内需潜力的战略支撑。今年《政府工作报告》再度提及农业转移人口市民化，并将其摆在突出位置，体现的正是提高新型城镇化发展质量的现实考量。

2023年，我国常住人口城镇化率已达66.16%。城镇化率近些年稳步提升，但发展质量还有待提高。推动农业转移人口市民化，既是促进城乡融合发展的应有之义，也有助于促进人力资源优化配置，拉动城市基础设施和公共服务设施投资。正因如此，近年来中央和各地都高度重视农业转移人口市民化问题，从不同层面描绘“路线图”和“施工图”。

推动农业转移人口市民化是一项系统工程，在做好顶层设计的同时，还要抓住几个重点，形成有效突破。当前，亟需在巩固已有探索和经验的的基础上，在户籍制度改革、基本公共服务均等化、职业技能培训等重点方面发力，以人为本，形成有效供给。

近年来，成都、无锡、郑州、西安、青岛等城市陆续放宽户籍限制，部分城市还提出租房即可落户。这些探索表明，在吸引农业转移人口进城过程中，深化户籍制度改革能够释放功能。要把户籍制度改革作为重要抓手，推动超大特大城市调整优化落户政策，继续畅通农业转移人口进城落

户渠道，让那些有条件、有能力的农业转移人口实现落户大城市的梦想。在具备条件的都市圈或城市群，可以探索实行户籍准入年限同城化累计互认、居住证互通互认等举措，进一步降低落户门槛。

当然，农业转移人口需要的并不仅仅是一纸户籍证明，更重要的是让他们享受同城的基本公共服务。应健全完善基本公共服务均等化制度，推动城市公共服务向常住人口覆盖。特别是加快实现农业转移人口的子女教育、医疗、养老等基本公共服务均等化的有效供给。比如，在供给数量上，按照保基本、促公平、高质量、可获得的

原则，根据城市空间布局、产业结构、人口存量及变量等，对学校位置、数量、结构、规模等进行科学合理配置。在供给结构上，缩小区域、校际、群体之间教育质量的差距，优化配置不同区域的教育资源。

此外，要对农业转移人口开展更深层次、更加全面的职业技能培训。从政策制定、场地提供、平台搭建等方面，加大对农业转移人口的培训支持与扶持力度，充分发挥政策主导和服务供给的作用。还要引导企业参与技能培训，比如整合企业、职业院校等培训力量，推动培训资源共建共享。探索开设一批适合青年农业转移人口的培训项目，打造特色培训品牌，培养更多高技能人才。

党的十八大以来，我国接连出台“一控两减三基本”“农业绿色发展五大行动”及农业农村减排固碳“十大行动”等农业农村低碳发展政策，旨在降低农业温室气体排放强度，提高农田土壤固碳能力，不断为实现碳达峰碳中和目标作出贡献。低碳农业采用低能耗、低污染、低排放的生产方式，可减少农业生产过程中的温室气体排放，同时保持或提高农产品产量和质量。多地积极探索低碳农业高效发展模式且取得一定成果。比如，黑龙江持续发展智能化、自动化生产管理，还大幅降低生产成本，带来一批价值更高的农产品。当地一些数智化现代农业园通过中央环境控制及监测调控系统等，对果蔬实现育、耕、种、管、收的自动化全生命周期监测，相较于传统棚室生产可节约至少一半成本，还能产出优质蔬菜，满足市场“菜篮子”需求。新模式体现出低碳农业在农业减排、提升生产可持续性、推动农村经济转型升级等方面的积极功能。

目前，低碳农业还缺乏颠覆性的增产减排关键技术，缺少高效减排降碳、丰产减排的生产模式。充分发挥创新的作用，能够不断补齐短板，推动农业绿色低碳发展。同时，区域适用的低碳农业综合模式



勾建山作(新华社发)

低碳农业重在集成创新

一块500克的砝码，上秤一称，竟能称出500克、575克、650克3个重量。近期，一种能够随意调节物品重量的电子秤频现市场，坑骗消费者，并且形成了一条改装、销售“鬼秤”的地下产业链。小小一杆秤，一头连着商家的诚信，一头连着消费者的权益。“鬼秤”不但扰乱正常交易，引发商民互相效仿，更严重影响消费者权益。我国计量法明确规定，使用计量器具不得破坏其准确度。对于这类缺斤少两的违法行为，一方面，相关部门应继续加大执法打击力度，加强识别电子秤作弊手段的宣传，提升消费者的自我保护和维权意识；另一方面，也要增强经营者的诚信计量意识，推动行业自律，合力推进诚信计量体系建设。

尽管我国目前构建了广泛覆盖、安全高效的支付清算体系，支付数字化水平位居全球前列，但支付工具多元化和支付体系包容性仍显不足，排斥使用银行卡和人民币现金的情况时有发生。由于不会、不便使用移动支付工具，老年人群、外籍人员等部分群体在日常支付中不时受阻，影响了正常生活工作。一些外籍友人入境后，只得感慨“来中国有钱没处花”“消费支付不够方便”。

这些问题在全国不同程度存在，

合力捉住秤中“鬼”。一块500克的砝码，上秤一称，竟能称出500克、575克、650克3个重量。近期，一种能够随意调节物品重量的电子秤频现市场，坑骗消费者，并且形成了一条改装、销售“鬼秤”的地下产业链。小小一杆秤，一头连着商家的诚信，一头连着消费者的权益。“鬼秤”不但扰乱正常交易，引发商民互相效仿，更严重影响消费者权益。我国计量法明确规定，使用计量器具不得破坏其准确度。对于这类缺斤少两的违法行为，一方面，相关部门应继续加大执法打击力度，加强识别电子秤作弊手段的宣传，提升消费者的自我保护和维权意识；另一方面，也要增强经营者的诚信计量意识，推动行业自律，合力推进诚信计量体系建设。（时 锋）

营造多元便利支付环境

今年《政府工作报告》提出，提升外籍人员来华工作、学习、旅游便利度。近期，国务院办公厅印发《关于进一步优化支付服务提升支付便利性的意见》。支付是支持经济金融运行的基础，支付便利性、包容性问题不容小觑。应进一步提高认识，加快打造一个开放、包容、多元的支付体系和支付环境。

尽管我国目前构建了广泛覆盖、安全高效的支付清算体系，支付数字化水平位居全球前列，但支付工具多元化和支付体系包容性仍显不足，排斥使用银行卡和人民币现金的情况时有发生。由于不会、不便使用移动支付工具，老年人群、外籍人员等部分群体在日常支付中不时受阻，影响了正常生活工作。一些外籍友人入境后，只得感慨“来中国有钱没处花”“消费支付不够方便”。

这些问题在全国不同程度存在，