

财金视野

超长期特别国债要发挥特别效用

今年全国两会，超长期特别国债成为广受关注的热点话题之一。《政府工作报告》提出，从今年开始拟连续几年发行超长期特别国债，专项用于国家重大战略实施和重点领域安全能力建设，今年先发行1万亿元。这是我国第四次启动发行特别国债，社会高度期待其发挥出“特别”的效用。

中央经济工作会议在部署今年宏观政策时提出，积极的财政政策要适度加力、提质增效。财政政策工具箱中有哪些“法宝”会被拿出来用于实现这个政策目标？特别国债就是其中重要一项。与普通国债相比，特别国债发行具有特定目标，资金具有明确用途，而且不计入财政赤字。同时，发行的审批机制、流程较为灵活。此前三轮特别国债的发行，分别用于补充四大行资本金、成立中投公司、抗击疫情。可以看出，特别国债发行目标明确，直指关键任务或领域，能发挥重要作用。

第四次发行特别国债有什么不一样？一方面是发行目的。在系统解决强国建设、民族复兴进程中一些重大项目建设的资金问题，资金专项用于国家重大战略实施和重点领域安全能力建设。另一方面在期限上

发行超长期特别国债既利当前、又惠长远。作为一项复杂的系统工程，需要加强部门配合和央地协作，合力促进这一重大决策落地见效。

突出“超长期”。此前发行的特别国债有中长期也有超长期，而这次明确为超长期，期限拉长有利于匹配重大项目的长期资金需求。相较于以往的只在一年中发行，这次“拟连续几年发行”，更显示出政策的连续性和支持力度。

作为一项重大战略决策部署，发行超长期特别国债既利当前、又惠长远。从当前看，我国经济持续回升向好的基础还不稳固，有效需求不足，发行超长期特别国债可以有力量拉动投资和消费；从长远看，超长期特别国债聚焦强国建设和民族复兴进程中的大事难事，重点支持科技创新、城乡融合发展、区域协调发展等领域建设，能够有力推动高质量发展。可以说，这次特别国债比以往的特别国债更“特别”，目标宏大、期限拉长、连续发行。同时，做好国债发行工作、管理使用好国债资金，充分发挥资金效益、实现政策目标，是一项复杂的系统工程，需

要加强部门配合和央地协作，合力促进这一重大决策落地见效。

要重绩效。特别国债资金专项用于国家重大战略实施和重点领域安全能力建设，关系到高质量发展大局，资金管理使用本身必须高质量，发挥出最大效益。要加强资金管理使用的制度建设，强化项目和资金的全流程监管，把国债资金用在“刀刃上”，强化政策跟踪落实。目前，各地正在积极谋划申报超长期特别国债项目，要加强前期研究论证，满足投向领域要求，确保项目建设符合实际需求，避免重复建设、面子工程等问题。在项目实施中，要加强管理、防范风险，严把项目质量关，对挤占挪用国债项目资金等问题进行严肃追责。

要重组合。今年积极的财政政策“适度加力”的一个重要特点，在于统筹运用各类财政政策工具，打出一套有力有效的“组合拳”。除了新增发行1万亿元超长期特别国

债外，还包括赤字率拟按3%安排，继续保持较高水平，赤字规模达到4.06万亿元；新增地方政府专项债券3.9万亿元。此外，2023年四季度增发的1万亿元国债，大部分都在今年使用。政策力度加大、投资规模增加，应按照国家各类资金的性质用途，统筹管好用好，切忌“眉毛胡子一把抓”，充分发挥政府投资的引导与带动作用。

要重配合。通过发行国债产品募集资金，会给市场流动性带来一定影响，造成短期的供给压力。因此，需要财政政策与货币政策之间加强协同配合，特别是由央行提供一定的流动性支持，维护金融市场稳定，促进特别国债顺利发行。

发行超长期特别国债的意义和影响十分深远。随着资金的精准高效投放，超长期特别国债将发挥出“特别”的效用，有力推动强国建设、民族复兴。



作为制造业规模世界第一的大国，中国工业企业的运行状况，特别是盈利表现，具有显示经济发展状况的指标性意义。受疫情等冲击，世界经济严重受挫，目前也未发生预期的强劲反弹现象，表明全球经济面临的问题并非周期性波动，而是具有更深刻的内因和复杂的环境因素。2023年下半年，中国经济的韧性所支撑的恢复性表现逐渐展现。其中，工业企业利润率的触底回升，是历经严冬而回暖迎春的积极表现。

国家统计局发布数据显示，2023年，全国规模以上工业企业利润虽然仍比2022年下降2.3%，但降幅比2022年收窄1.7个百分点。特别有意义的是，规模以上工业企业利润实现由降转增，即从2023年一季度、二季度同比分别下降21.4%、12.7%，转变为三季度、四季度同比分别增长7.7%、16.2%。在41个工业大类行业中，有27个行业利润比上年增长，利润增长率为65.9%，比上年扩大12.2个百分点。这是经济回暖、扭亏向好的显著表现。

利润由降转增，表明企业经营的成本和收入状况得到改善。一方面，有效控制和应对成本压力，2023年规模以上工业企业全年每百元营业收入的成本与上年基本持平，其中，三季度、四季度同比分别减少0.71元、0.60元。另一方面，企业积极应对需求结构变化，进行适应性调整，使产销衔接状况改善，带动规模以上工业企业营业收入2023年比上年增长1.1%，累计营收增速连续5个月回升。

企业利润率触底回升，也反映了供应链的强韧，以及企业在应对市场不确定性时进行的积极调整取得成效。在国际市场严峻形势下，中国工业领域中具有较长供应链的产业，业务发展势头和企业利润状况表现不俗。据国家统计局数据，2023年，我国装备制造业效益改善，利润实现正增长，全年增速为4.1%。造船订单较快增长、汽车产量创历史新高；铁路船舶航空航天运输设备、汽车行业利润比上年分别增长22.0%和5.9%；电气机械行业受光伏、锂离子电池等新能源产业带动，利润增长15.7%；通用设备行业受产业链持续恢复带动，利润增长10.3%。这些都表明，中国制造业产业链供应链具有强韧性，那些曾受冲击而遭破坏的产业链供应链，正得以恢复和优化。

企业利润不仅是经营效益和效率的直接表现，而且具有引致投资的积极作用。企业利润增长可以改善融资条件，增加资金积累，有助于固定资产投资增长，并产生更多外溢效应。2023年1月至12月，制造业投资累计同比增长6.5%，其中，12月当月同比增长8.2%，在一定程度上表明企业对盈利前景的预期改善，投资信心增强。规模以上企业利润率触底回升，也助推了产量扩大，带动原材料行业盈利状况好转。同时，企业利润增加对消费提振和消费品行业的收入增加与盈利改善也有促进作用。可以说，企业利润增长产生了“一荣俱荣”的积极效应。

工业企业利润状况的持续改善，还表明市场经济运行的流动性改善。一般而言，企业运行困难和整体性经济困难，总是表现为市场运行通畅性严重受阻；反之，企业利润状况好转，也是以营销环境改善，尤其是货物购销和资金收支顺畅为前提。换句话说，经济运转的货币流动性机制、企业间信用关系、交易支付账期等，如果多有不良现象，既是企业生产经营流程受阻的表现，也是导致企业生产经营困难的直接原因。企业利润状况明显改善，表明历经近几年一些企业信用关系受损等现象正在逐步恢复，企业经营步入正常状态。

总之，工业企业利润恢复和持续回升，特别是高技术产业制造业，例如太阳能、新能源汽车、动力电池（光伏电池）等产品的产量和经济效益大幅增长，表明中国经济具有韧性强、竞争力优势。只要充分发挥潜力，就能克服更多生产经营难题，巩固工业企业利润回升势头。其中的关键在于，为企业创造良好条件，积极改善营商环境，确保企业能够集中精力、全力以赴、效率优先、目标专注，义无反顾地把推动和实现经济发展作为中心任务，确保各类企业有序经营、公平竞争，一心一意实现良好效益和发展目标。

(作者系中国社会科学院学部委员)

轻工业提质升级关键在创新

王琛伟 杜爽

中国轻工业联合会日前发布数据显示，2023年，我国轻工业实现营业收入22.2万亿元，同比增长1.6%；实现利润1.4万亿元，同比增长3.8%；规模以上轻工业增加值同比增长1.8%，连续8个月保持增长。轻工业以占全国工业13.2%的资产，实现全国工业16.7%的营业收入和18.1%的利润。这些数据说明，一系列稳增长、扩内需、促消费政策措施已取得成效，轻工业企业生产持续回升，盈利得到改善。

轻工业是我国经济的优势民生产业。历经多年发展，我国已经成为产业链完备、配套能力强、市场化程度高的轻工业大国，轻工业100余种品类产量居世界第一位。特别是以太阳能电池、家用电器等为代表的绿色制造、智能制造行业快速增长，成为推动轻工业高质量发展的新动能。此外，轻工业数字化转型进展明显，根据第十三届中国轻工业信息化大会数据，全国轻工业企业平台化设计比例16.3%，智能化生产比例12.2%，分别高于制造业平均水平5.7个和5.6个百分点，轻工

业创新体系不断完善，以科技创新驱动产业创新的态势更加明显。

当然也要清醒地认识到，我国轻工业创新能力仍然不强，基础研究存在明显不足，原创性、颠覆性、引领性技术研发相对薄弱，部分关键核心技术仍受制于人。例如，电池关键材料、大型造纸、高精检测设备对外依赖度仍较高，行业“卡脖子”问题突出。产业链与创新链融合还不够深，运用大数据、云计算、人工智能等数字化技术精准挖掘消费需求的能力还不够强，运用5G、工业互联网实现工业数据全面感知、推进智能制造的能力有待提升。

未来一个时期，是我国轻工业转型升级、建设轻工业强国的关键时期。面对复杂多变的外部环境，如何推动轻工业创新突破、提质升级，增强自主品牌核心竞争力，是

摆在我们面前的重要任务。推动轻工业高质量发展，创新是关键、质量是生命，锻造形成强大、持久、新质生产力是根本。下一阶段，要把培育发展新质生产力当成轻工业发展的重中之重，牢牢抓住科技创新、服务创新，进一步强化政策支持，优化科技服务体制机制，从技术上、体制上打造轻工业发展新优势。

大力推进轻工业科技创新、产业创新。一方面，加快核心技术攻关，筑牢产业发展根基。坚持以创新引领产业高质量发展，重点要加强关键技术研发和创新，推进科技成果转化产业化应用。进一步加大科技创新投入，加快形成“卡脖子”关键技术攻关的综合支撑体系，增强轻工业核心竞争力，夯实发展根基。另一方面，完善科技创新体系，构建协同创新生态。进一步完善以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系，促进创新链、产业链、资金链、人才链深度融合，形成科

技创新驱动产业创新的协同创新生态，不断提升轻工业自主创新能力。

加快推进轻工业数字化、智能化转型升级，培育发展新业态。应以人工智能与制造业深度融合为主线，以智能制造为主攻方向，加快推进重点轻工行业数字化、智能化转型升级，建设一批智能工厂、智能生产线，培育更多灯塔企业。加快工业互联网建设，深化“5G+AI”应用，提升智能型制造水平。在家纺、服装、家用电器等典型行业，推行个性化定制、网络化协同、柔性化生产、服务化制造等新模式、新业态，促进制造与服务深度融合，提高轻工业产品附加值和竞争力。

完善科技创新的公共服务体系。进一步优化轻工业创新中心布局，鼓励企业创建各级技术创新中心、工业设计中心、重点实验室。发挥好平台集聚作用，推动各类创新资源高效衔接与系统集成，减少创新资源的分散低效和重复投入，以多种方式促进科技成果转化，提升产业整体创新效能。充分发挥轻工业数字化转型促进中心作用，为轻工业数字化、智能化技术应用、标准研制、场景培育、人才培养等提供多样化优质服务。



2月29日，海上风电多功能运维母船在福州马尾的一处船坞准备下水(无人机照片)。林善传摄(新华社发)



从当月增速看 自8月份以来，规上工业企业利润连续5个月实现正增长

推动算力在更多场景落地

刘虎沅



3月12日，在山东腾峰纺织科技有限公司，工作人员在智能化纺纱设备前忙碌。郭绪雷摄(新华社发)

一段时间以来，国家有关部门陆续出台《算力基础设施高质量发展行动计划》《关于深入实施“东数西算”工程加快构建全国一体化算力网的实施意见》等规划和意见，提出到2025年的发展量化指标，充分显示出我国对算力产业高质量发展的重视和决心。作为推动数字经济发展的核心生产力，算力具有的战略地位和支撑性作用正成为普遍共识。充分调用算力资源，拓展算力应用场景，推动算力在更多生产生活场景落地，有助于为经济社会发展提供更有力的支撑。

算力是集信息算力、网络运力、数据存储力于一体的新型生产力，涵盖通用算力、智能算力和超级算力3种类型。算力基础设施是算力向社会提供服务的主要载体，呈现多元泛在、智能敏捷、安全可靠、绿色低碳等特征，是支撑数字经济发展的关键资源。作为数字经济的重要底座支撑，算力为产业的数字化转型提供了强劲动力，不仅直接改变了生产方式本身，还加速向各行业各领域渗透，不断推动传统产业转型升级，有效带动上下游产业链快速发展。

近年来，我国算力稳步增长，算力赋能作用显著。2022年，我国基础设施算力规模达到180EFlops，居全球第二位。我国智能计算中心加快布局，截至2023年6月，已投运的人工智能计算中心达25个，在建的超20个。但同时全球算力快速发展，算力竞争不断加剧，我国算力发展仍面临一些挑战。一方面，算力资源分布不均衡，利用率不够高，使用门槛较高，资源配置效率有待进一步提升。另一方面，算力运营和服务交易机制不够规范，应用场景有待进一步拓展。

面对经济社会数字化、智能化发展浪潮，为推动算力在更多生产生活场景落地，我国应持续优化发展环境，推动算力资源服务化。加快构建一体化算力服务体系。优化算力设施布局，促进东西部地区算力高效互补和协同联动。目前，我国算力布局正处于连点成线、密织成网的阶段，“东数西算”拉开了全国一体化算力网络序幕，应加强基础设施、平台、应用、安全等层面的统筹协调，推动一体化算力服务体系从概念走向产业实践。统筹协调算力资源，鼓励各方打造集成多方算力资源和开发平台的算力服务，构建多层次算力调度框架体系，探索实现算力的一体化调度应用，拉动有效需求，形成供需之间的良性循环。另外，鼓励各地为中小企业、科研机构提供普惠算力资源，降低算力使用成本和门槛，保障算力使用需求。