

# 助力资本市场行稳致远

3月15日,证监会集中发布的《关于严把发行上市准入关从源头上提高上市公司质量的意见(试行)》等4项政策文件,坚持目标导向、问题导向,落实监管要长牙带刺、有棱有角的要求,突出“强本强基”和“严监严管”,积极回应市场关切,释放出强监管防风险促高质量发展的明确信号。

我国资本市场处于快速发展阶段,优化上市公司质量,维护良好的市场秩序和投资者合法权益,是资本市场高质量发展的关键。围绕各方关注的重点问题,构建资本市场财务造假综合惩防体系,将减持与上市公司破产、破发、分红等挂钩。全面加强绕道减持,禁止限售股融券出借、限售股融券卖出,加强现金分红监管……这些强本之策,将有力增强投资者对市场的信心和信任,吸引更多投资者,特别是中长期资金参与市场。

“强本强基”离不开“严监严管”的护航和保障。依法从严监管市场,加强证券公司和公募基金监管,坚持“看不清管不住则不展业”,建立健全覆盖行业境内外、场内外、线上线下全部业务的穿透式监管体系……严监管政策坚持远近结合、标本兼治,加快推进建设一流投资银行和投资机构,将为市场提供更高效率的服务。同时,依纪从严管理队伍,严守当头、直面问题、刀刃向内,证监会坚持以自我革命引领自身建设,为全面履行监管主责主业、推动资本市场高质量发展提供重要组织保证。

“强本强基”和“严监严管”相辅相成,将进一步完善资本市场长期稳定健康发展的体制机制,更好发挥资本市场功能,为支持优秀上市公司做优做强和投资者分享我国经济高质量发展成果营造更好环境。基础制度夯基垒台、立柱架梁,将释放强大的改革红利,助力资本市场行稳致远,有力服务我国经济回升向好和高质量发展。

2024年3月17日 星期日

ECONOMIC DAILY

今日12版

经济日报社出版

中国经济网网址: http://www.ce.cn 国内统一连续出版物号 CN 11-0014 代号 1-68 第14853期(总15426期)

深入实施

## 吉林汇聚人才 促经济提质增效 政务服务精准化

### 吉人回乡

据长春3月16日专电,过去4年,“吉人回乡”人数累计达58.2万人。高校毕业生留吉人数实现“3年连增”,2023年达13.3万人,创历史最好水平。

近年来,吉林省深入实施“吉人回乡”工程,组建工作专班,在深圳、上海等地设立55个吉林籍人才回乡创业联络站和工作站,在长春市成立人才服务局,并开展全球吉商大会、“院士进吉林”、专家学者进吉林、吉林校友助振兴等一系列活动,有力推动了各行各业优秀人才向吉林汇聚。

据悉,自2018年吉林省出台“人才政策18条”以来,相关政策如今已迭代至“3.0版”,吉林省通过人才分类评价定级,在安家补贴、家属安置、子女入学、职称评聘、编制管理、金融扶持等方面对人才给予差异化支持。截至目前,吉林省人才分类定级人数达20536人,人才优享保障卡“吉享卡”“吉健卡”累计发出8300余张。近3年,吉林省累计安排省人才开发专项资金12亿元,年均增幅14.85%。吉林省人社厅有关负责人表示,“人才政策4.0版”目前正在启动研究制定中。

各领域优秀人才的汇聚,为吉林省经济社会发展提供了智力支撑。2023年,吉林省地区生产总值增长6.3%,高于全国1.1个百分点,居全国第7位。吉林省委副书记景俊海表示,当前吉林正处于全面振兴率先突破的关键阶段,实现目标任务,离不开高素质人才的支撑,吉林省将继续满腔热忱做好服务保障工作。

服务的精准化、便利化水平,自3月2日起,宁夏回族自治区本级及各市、县(区)政务服务大厅于每周六延长服务半天;工作日期间,通过上下班时间“错峰”的方式推行延时服务。

“做加法”增便利的同时,宁夏也在“做减法”降压力,以更实举措优化营商环境。2023年,宁夏为民营企业和个人工商户降低成本150多亿元,受益近80万户次;扎实开展清欠专项行动,完成2000多笔企业无分歧欠款清理任务;企业开办时间压缩到平均0.5个工作日。

银川市兴庆区依托政务服务一体化平台,深入推进减环节、减材料、减时限、减跑动、优服务,开展帮办代办服务,推出“政务服务 我来啦”下沉基层便民服务系列活动。兴庆区审批服务管理局局长杜方表示,将持续为企业提供全生命周期“一站式”服务,让办事群众暖心、经营主体省心。

宁夏回族自治区发展改革委副主任庞伟介绍,宁夏举办了民营经济高质量发展大会,出台促进民营经济发展“31条”“29条”,并配套金融、财政、科技、人才等政策措施;建立起与民营企业常态化沟通交流机制,推动“个转企、小升规、规做精、优上市”。

今年,宁夏将落实减免税费政策,降低实体经济成本100亿元以上。用好“12345”政务服务热线,24小时受理企业诉求,努力让政策信息第一时间直达企业、企业的问题意见第一时间直达政府,为企业放心放手发展创造更好条件。

宁夏回族自治区党委副书记、自治区主席张雨浦表示,要着力优化市场准入、要素获取、公平执法、权益保护等举措,切实做到平等对待国企、民企、外企。

## 深入推进财税金融改革

——抓好全年经济工作之一

本报记者 曾金华 陆敏

今年的《政府工作报告》提出,谋划新一轮财税体制改革,落实金融体制改革部署,加大对高质量发展的财税金融支持。财税金融改革将从哪些方面着力?

### 持续优化税制结构

财政是国家治理的基础和重要支柱,财税体制改革在全面深化改革中发挥了“先行军”作用。中国社会科学院财政税收研究中心主任、研究员杨志勇表示,谋划实施新一轮财税体制改革,将为推动高质量发展和中国式现代化建设持续注入强大动力。

今年的预算报告在部署做好2024年财政改革发展工作中明确,“贯彻党中央、国务院部署要求,坚持目标导向、问题导向,谋划新一轮财税体制改革,建立健全与中国式现代化相适应的现代财政制度”,并提及优化税制结构、完善财政转移支付体系、稳步推进省以下财政体制改革等举措。

统计显示,去年全国一般公共预算收入216784.37亿元,比2022年增长6.4%。其中,税收收入181129.36亿元,增长8.7%。同时,通过延续优化完善一系列税费优惠政策,去年新增税费优惠超过2.2万亿元。

“税收作为财政收入的主要来源,应保持合理宏观税负水平,提高税收收入在财政收入中的占比,以提升财政收入质量和可持续性。”北京国家会计学院副院长、教授李旭红说。

我国税制改革在持续改革的背景下,现已形成由18个税种构成的较为完整、科学的现代税制结构。李旭红建议,继续优化税制结构,健全直接税体



### 完善转移支付体系

今年的预算报告提出,完善财政转移支付体系,加强转移支付定期评估和退出管理,优化资金分配,研究建立完善促进高质量发展的转移支付激励约束机制;落实落细已出台的中央与地方财政事权和支出责任划分改革相关方案,稳步推进省以下财政体制改革。

财政转移支付是上级政府对下级政府无偿拨付的资金,包括中央对地方的转移支付和地方上级政府对下级政府的转移支付,对于解决地区财政不平衡问题、推进地区间基本公共服务均等化,具有十分重要的作用。

2024年,中央对地方转移支付保持一定规模,安排102037亿元,剔除上年和今年一次性因素后同口径增长

4.1%。其中,安排均衡性转移支付25744亿元,增长8.8%,安排县级基本财力保障机制奖补资金4462亿元,增长8.6%。

“中央对地方的财政转移支付,对于地方来说是非常重要的可支配财力,促进了地方财政的可持续运行。例如,中央财政转移支付解决了一些地方基层‘三保’财力不足问题。转移支付不只是中央简单地给地方财政资金,更重要的是应该建立起一套能够充分调动中央和地方两个积极性的转移支付体制。”杨志勇说。

李旭红建议,提升转移支付制度的针对性与平衡性,推动完善转移支付法律制度,建立健全转移支付分类管理机制,加强转移支付分配使用和绩效管理。(下转第二版)

## 导读

- 人形机器人何时进入千家万户 5版
- 发挥好公租房惠民利民作用 6版
- 探店贵在真 种草莫“挖坑” 7版
- 这里有座会唱歌的山 9版
- 培育壮大高素质农民队伍 10版
- 零边际成本社会到来了吗 12版



3月16日拍摄的山东省荣成市石岛管理区修造船基地的一座船坞。今年以来,当地修造船企业强化产业链合作,积极打造新型船舶维修工业体系,产业发展势头强劲。李信君摄(中经视觉)

## 多地加大政策支持、完善发展生态——

# 加快布局人工智能产业新赛道

本报记者 刘成 杨阳腾 周琳

当前,人工智能技术和产业发展突飞猛进,是国家重点布局的战略领域,也成为各地争相抢占的产业新赛道。多地结合自身实际,大力发展人工智能新业态、新模式、新产业,加快产业集聚,优化产业发展生态。人工智能产业正成为塑造数字经济发展新优势的重要抓手。

### 推动集聚发展

走进青岛市崂山区青岛市人工智能产业园,中科曙光全球研发总部基地、东华软件副中心产业园、青岛人工智能科技创新中心等10个人工智能重点项目,有的已竣工,有的还在建设。这个占地近3000亩的专业园区,展现出蓬勃的发展活力。青岛高科技工业园管委主任吕良宝告

诉记者,青岛市人工智能产业园目前已聚集了人工智能企业200余家,2023年实现人工智能产业营收300亿元,同比增长40%左右。园区累计培育国家级公共技术平台5个,国家级专精特新“小巨人”企业7家。

2023年,青岛人工智能产业营收达672.6亿元,同比增长28.9%。目前,青岛已搭建起了数字化家电国家重点实验室、山东省机器人与智能技术重点实验室、山东省智能芯片与产业应用技术创新中心等多个人工智能重大创新平台。在基础硬件技术开发、核心算法、数据生成采集等方面均有布局。

在天津市河北区张兴庄地块,一座红白相间的建筑格外显眼,这是河北区联合华为公司共建的天津市人工智能计算中心。该中心CEO马森说:“这里有41个模块化服务

器机房组成的‘超级会算’模块,可通过提供的普惠人工智能训练算力,高效服务人工智能模型训练场景,相当于一座现代化城市的超级大脑。目前,天津市人工智能计算中心已与天津大学签约落地‘海河·谛听’言语交互意图深度理解大模型,致力于打造人工智能+智慧交通、人工智能+智慧供热、人工智能+智慧医疗场景。”

深圳算力统筹供给能力大幅提升,人工智能底层基础不断夯实。前海深港人工智能算力中心(一期)、深圳开放智算中心(1000P)相继启动运营,深圳市智慧城市算力统筹调度平台揭牌,超算算力集群加快形成。同时,华为发布盘古大模型3.0,腾讯发布“混元”大模型,鹏城实验室、IDEA、元象智能、云天励飞、思谋科技等分别发布“鹏城·脑海”、“妻子牙”、XVERSE、“天书”、“Indus-

tryGPT”等模型,在全国“百模大战”中技术实力位居前列,为深圳市打造通用大模型技术筑牢发展优势。

### 优化产业生态

加快发展新一代人工智能是一项需要长期坚持的战略性任务,需要围绕产业生态和全产业链持续发力。

深圳市以政策为引领,着力推动人工智能产业高质量发展。2023年5月,深圳市提出加快打造人工智能先锋城市,通过要素集聚、研发支持、场景打造、生态搭建多措并举,构建“一条例一方案一清单一基金群”政策支撑体系,全面推动人工智能高质量发展和全方位各领域高水平应用。(下转第三版)

本报北京3月16日讯(记者崔国强)来自中国民航局的数据显示,今年2月份,民航业完成运输总周转量116.4亿吨公里,同比增长46.8%,较2019年同期增长20.7%,增速较1月份提高11.4个百分点,行业运输总体规模创历史新高。其中,国内市场运输规模同比增长30.5%,较2019年同期增长25.9%,增速较1月份提高10.3个百分点;国际市场运输规模同比增长108.6%,首次超过2019年同期水平(增长9.9%),增速较1月份提高12.1个百分点。

2月份,民航运输生产呈现出客运“旺季更旺”、货运“淡季不淡”的特点。全行业完成旅客运输量6247.8万人次,同比增长44.6%,较2019年同期增长16.1%,日均完成215.4万人次。其中,国内客运规模同比增长35.5%,较2019年同期增长20.3%;国际客运规模同比增长593.4%,恢复至2019年同期的81.8%。客运飞机日利用率达到9.8小时,仅比2019年同期低0.1小时。正班客座率为85.0%,环比提高5.4个百分点。

货运方面,2月份,全行业完成货物运量54.6万吨,同比增长20.8%,较2019年同期增长45.0%。其中,国内、国际货运规模同比分别增长20.5%、21.3%,较2019年同期分别增长34.0%、65.9%。货运飞机日利用率为4.5小时,较2019年同期提高1.1小时。

## 民航

46.8%