

# 通道挽起两个市场

## ——新疆打造口岸经济带调查

本报记者 耿丹丹 乔文汇 马呈忠

今年的《政府工作报告》提出，扩大高水平对外开放，促进互利共赢；同时提出增强国内国际两个市场两种资源联动效应。拥有20个国家一类口岸的新疆，在促进外贸高质量发展方面的作用不容忽视。近年来，新疆积极推进口岸经济带建设，取得积极成效。新形势下，如何利用好自身优势、稳定外贸基本盘，如何打通堵点痛点、提升口岸质效……对标新一年发展目标，新疆口岸经济还会出现怎样的变化？

在新疆各公路口岸，一辆辆货运车辆有序排队，最快只需几分钟就能完成通关手续；在中欧班列乌鲁木齐集结中心，已具备每日20列以上发运能力，一列列中欧班列在这里完成换装；在各航空口岸，果蔬、鲜花、仪器设备等“鲜急特”货物能更快到达国内和国际市场。

作为古丝绸之路重要节点，新疆千百年来的“商旅不绝于途”。随着共建“一带一路”深入推进，新疆加快推进“一带一路”核心区建设，20个国家一类口岸串珠成链，力促口岸经济带高质量发展。

作为我国向西开放桥头堡，新疆如何立足区位优势推动口岸经济高质量发展？怎样推动通道经济向产业经济转型？又将如何更好挽回国内国际“两个市场”？

### 畅通跨境物流

“绿色通道”“7×24小时”“预约通关”“单一窗口”……行走在新疆各个口岸，无论是货车、查验区还是办事窗口，快速高效是最清晰、最直观的印象。

每天，四面八方的车辆在喀什综合保税区内排队通关。依托喀什地区“五口通八国，一路连欧亚”的独特区位优势，喀什成为外贸新高地。今年1月中旬，喀什综合保税区又迎来全国首票自塔吉克斯坦进境的TIR（即《国际公路运输公约》）货物。

喀什海关物流监管处副处长张力介绍，相较于传统公路运输，TIR运输模式具有“一车到底”的特点，在降低运输成本的同时，能够实现“门到门”“点对点”，具有机动灵活、装卸方便等优势。

为持续优化国际多式联运监管模式，提高跨境物流通关效率，喀什海关设置TIR业务专岗，同时设立TIR快速放行窗口，实现进出境车辆“随到随放”，为跨境贸易提供一站式“门到门”服务。据喀什海关统计，2023年，该关累计监管进出境TIR车辆260余辆次。

此外，依托“智慧物流管理系统”微信小程序，喀什综保区的货物通关效率也在不断提升。一辆货车从出区到放行整个过程最长不超过1分钟，每车业务至少节省0.5小时。

“什么是亚欧黄金通道，通而不畅，不能叫黄金通道；不但通，还要快，更要运量大、时效高，这样才叫黄金通道。”喀什综保区管委会主任郭树松认为。

据喀什海关统计，2023年公路运输仍为喀什外贸企业选择的主要运输方式，进出口总值增长69.7%，占比88.5%。

而在铁路口岸，新疆铁路部门持续优化中欧班列运输组织流程，合理铺画班列运行图，编制班列全程时刻表，确保准时高效开行。同时，大力实施“数字口岸”和“无纸化通关”系统项目、铁路快通等业务，保障中欧班列“西通道”高效畅通。截至今年2月份，新疆铁路“双口岸”通行中欧班列数量累计突破7万列，其中霍尔果斯通行中欧（中亚）班列33456列，阿拉山口通行中欧（中亚）班列37704列。

“2023年，中欧班列在阿拉山口站停时从12小时以上缩短至6到8小时，通行中欧班列超6600列。”中国铁路乌鲁木齐局集团有限公司阿拉山口站运转车间主任闫华鹏说。近年来，“双口岸”通行班列数量稳定增长，中欧班列通行数量占全国的八成以上。

乌鲁木齐海关口岸监管处处长崔新萍说，我们开设中欧班列“绿色通道”，实时关注班列通行动态，实现班列业务随到随办，并与铁路等部门协同配合，提升口岸通行查验、监管效率，为共建“一带一路”国家贸易往来提供服务保障。

记者通过调研了解到，高效通关模式正在接落地实施，已实现从提速到提效的转变，外贸企业不仅直接受益于高效通关，还降低了综合成本。

去年11月，乌鲁木齐海关加大改革创新力度，推出了“公路口岸+属地直通模式”改革。通过推动提前申报和集中查验，信息化数据自动提取、多国车牌智能识别等信息化手段，从根本上解决公路口岸进出口货物在口岸报关手续繁琐和疆内腹地城市出口转关货物“二次入仓”等问题。乌鲁木齐海关副关长李开益说，“今年，乌鲁木齐海关将持续提升口岸通关效能，在全疆公路口岸全面复制推广‘公路口岸+属地直通’模式；加强口岸基础设施建设，会同相关部门共同推动别里里口岸临时开放、红其拉甫口岸常年开放工作，全力助推新疆塑造更高水平开放型经济新优势”。

阿拉山口海关监管一科科长马鹏飞说：“我们采取新的通关模式之后，阿拉山口公路口岸的进口通关环节由9项压缩为4项，出口通关环节由12项压缩为4项，出口转关的通关环节由8项压缩为3项，压缩幅度为62%。改革前的通关时间平均为34.5个小时，现在

压缩为平均5个小时，压缩幅度为85.5%。”

“在直通模式下，企业不仅人力成本有所降低，货车周转效率也明显提高。”阿拉山口吉顺通国际货运代理有限公司业务经理李永振说。

### 丰富枢纽内涵

口岸地区发挥好开放门户作用，实现从通道到枢纽的转变，硬件设施是基础，畅通口岸物流是条件，强健特色产业链条是根本。

由于铁道轨距不同，中欧班列入境要进行集装箱换装作业，以保证班列能够畅行在不同规格的轨道上。位于我国与哈萨克斯坦边境线上的阿拉山口是一处有名的风区，每年约三分之一时间有6级以上大风，因此需进行室内换装，让中欧班列在换装库内“躲避风”“歇歇脚”。

在阿拉山口有座亚洲最大的室内铁路集装箱换装库——中铁集装箱阿拉山口站第23换装库。在它旁边，一座更大的第22换装库正在建设，建成后将进一步提高换装能力，助力中欧班列跑出“加速度”。“室内换装不受大风影响，一列中欧班列入境后，可在1小时左右完成换装。”阿拉山口站货装车间副主任郭华告诉记者。

下好“先手棋”，适度超前建设，是新疆各口岸优化基础设施的重要着眼点。近年来，经阿拉山口的中欧班列班次日渐密集，目前该口岸通行班列运行线路115条，通达25个国家和地区。为提高班列通行能力，建设了兰新铁路精河至阿拉山口段增建二线工程，这条铁路于去年11月30日开通运营。

“随着项目竣工，这条线路成为双线电气化铁路，运输通过能力由1500万吨提升至6000万吨，列车通过时间平均压缩近40分钟。”中铁一院集团新疆铁道勘察设计院有限公司精阿项目设计总工程师马得祥说。

与口岸前沿基础设施同步完善的是配套基础设施。阿拉山口围绕打造进口农产品精深加工、进口金属矿产品加工、出口医用材料、出口装备制造“两进两出”产业集群，谋划相关配套设施建设。阿拉山口市委书记左肉拉提说，前沿基础设施和配套设施的不断完善，充分释放了口岸经济潜力，有力支撑了阿拉山口特色产业聚集发展。

为实现从通道到枢纽的转变，新疆各口岸还加强部门间联动。比如，海关、边检、铁路等部门在推出便利举措的同时，注重部门间协同，以确保高效通关。霍尔果斯国际边境合作中心海关副关长居来提·苏合力提介绍，霍尔果斯国际边境合作中心海关与霍尔果斯口岸实施“区港联动”，推动综保区加工制成品进入合作中心展示销售。

在各部门共同推动下，去年，霍尔果斯综保区进出口总值达411亿元，首次突破400亿元大关，同比增长达76.37%。商品车出口成为霍尔果斯口岸外贸新亮点，去年出口商品车30.4万辆，同比增长307.5%。

此外，口岸间联动成为新亮点，推动口岸从通道迈向枢纽。霍尔果斯为“千年驿站，百年口岸”，而不到百公里外的都拉塔口岸2006年3月才正式对外开放。虽然两个口岸都面向哈萨克斯坦，但霍尔果斯口岸知名度高，通关业务繁忙，都拉塔口岸知名度相对较低，通关过货能力未充分释放。

如今，两个口岸联动发展，产生了“1+1>2”的良好效果。都拉塔口岸党委委员、管委会副主任关翠英说，得益于通关效率的提升和口岸联动，经都拉塔口岸出口的大型设备呈井喷式增长，同时有效缓解了霍尔果斯口岸出口大型设备的压力。

### 释放溢出效应

红其拉甫口岸、阿拉山口口岸、霍尔果斯口岸、巴克图口岸、乌鲁木齐国际机场航空口岸……在我国西北角绵延的边境线上，一座座口岸串珠成链。新疆坚持“强本育新”，不断释放口岸经济溢出效应，让传统产业与新业态互动，传统产业正在焕发新活力，新业态实现蓬勃发展。

位于塔城市的巴克图口岸正在续写边民互市新篇章。2022年，巴克图哈达边民互市在全疆率先完成落地加工“整进整出”模式，为边民互市这项传统贸易方式拓展了新路径。

塔城市源盛和种养殖专业合作社负责人张小平组织合作社社员，利用边民互市政策，用手机APP办理好通关申报，将每日申报进口的葵花籽等农产品销售给当地的加工企业，边民可从一单货物中获得货物价值1%的收益。目前，当地备案边民互市合作社有10多家，边民3500余人。

紧邻巴克图口岸的新疆锡伯图商贸有限公司厂房内机械轰鸣，一粒粒葵花籽经过加

工，变身为葵仁、食用油等产品，销往河南、河北、陕西等地。“以前是站在国门看国内市场，现在是站在国门看国内市场。”该公司行政总监雷兵桥说，“受益于边民互市政策，1吨葵花籽比走一般贸易要节省200元至300元。”

截至目前，新疆已有7个边民互市贸易区经自治区人民政府批准运营，面向哈萨克斯坦的巴克图、霍尔果斯、阿拉山口3个互市贸易区实现复市。

2020年12月国务院批复设立新疆塔城重点开发开放试验区后，巴克图口岸区位优势进一步释放，在繁荣与周边国家的边贸往来中，加速从单一通道经济向口岸经济转型升级，口岸、园区、城市“三位一体”发展格局日渐形成。2023年巴克图口岸进出口货运量62.7万吨，出境运输工具31480辆。

今年1月，在乌鲁木齐地窝堡机场海关监管下，一架满载13吨机械设备、电子配件、服装及日用品等货物的全货机从乌鲁木齐地窝堡国际机场出发，2个小时后抵哈萨克斯坦阿拉木图。这架全货机由山东航空执飞，是首家落户在乌鲁木齐地窝堡国际机场经营全货机国际航线业务的航空公司，该公司后续计划开通“乌鲁木齐—塔什干”“乌鲁木齐—阿克托别”2条全货机业务航线。

西出货机增密的同时，东进货机也越发繁忙。“格鲁吉亚的红酒、塔吉克斯坦的樱桃、巴基斯坦的松子等国外商品从这里源源不断地送上国人餐桌。”南方航空物流股份有限公司新疆分公司总经理王旭说。

目前，南航正在运营乌鲁木齐至9个国家11座城市的国际航班，乌鲁木齐始发国际航线条数达11条，每周航班量超33班。2023年，乌鲁木齐地窝堡机场海关共监管进出境航班3046架次，同比增长339.5%；监管进出境货运量7034吨，其中进口货物同比增长325%。

漫步乌鲁木齐市，这座新疆首府城市尽显“国际范”。在美林购进口保税商品体验中心有来自60多个国家和地区的近500种进口保税商品，人们正在享受保税跨境贸易电子商务带来的便捷“全球购”。“这里有很多国外商品，在家门口逛国际商场的感觉真棒。”市民阿依古丽·依明边选购化妆品边对记者说。

作为新疆本土跨境电商零售品牌，美林购进口保税商品体验中心于去年2月投入运营。“门店订单与海关系统对接，实现了实时清关，快速发货。”美林购运营企业新疆合创美新科技发展有限公司董事长再杜拉·图尔松看好新疆跨境电商发展，“今年计划在乌鲁木齐建成30多家免税店，推动更多免税店进社区。”

近年来，背靠乌鲁木齐综合保税区，当地已培育多家本土跨境电商企业，多个进口保税商品购物中心相继开业。乌鲁木齐跨境电商综合试验区已建成跨境电商公共服务平台，入驻备案企业133家。新疆依托4个跨境电商综合试验区，鼓励跨境电商叠加数字班列、货运包机、中欧卡航等新模式，全力推动跨境



工，变身为葵仁、食用油等产品，销往河南、河北、陕西等地。“以前是站在国门看国内市场，现在是站在国门看国内市场。”该公司行政总监雷兵桥说，“受益于边民互市政策，1吨葵花籽比走一般贸易要节省200元至300元。”

### 电商新业态发展

第一张营业执照，第一笔金融支持，第一家境外银行，第一批重点项目……2023年11月1日新疆自贸试验区揭牌，为口岸经济带高质量发展孕育新动能。

新疆自贸试验区的实施范围达179.66平方公里，涵盖乌鲁木齐、喀什、霍尔果斯3个片区，其中每个片区都包含新疆生产建设兵团的区域。近4个月来，各片区依托口岸优势，发展特色和政策支持，加快推动跨境贸易便利、金融创新、物流枢纽建设、人才发展等重点领域改革试点任务实施。

拥有区位优势喀什与周边塔吉克斯坦、巴基斯坦等8国接壤或毗邻，有红其拉甫、卡拉苏、吐尔尕特、伊尔克什坦和喀什航空口岸5个一类对外开放口岸。

去年11月，中国（新疆）自由贸易试验区喀什片区挂牌后，涵盖商贸物流、电子信息、新材料、汽车加工等领域的企业纷纷落地，喀什国际邮件互换局运营启动，国际货运包机首飞……新疆自贸试验区的政策优势，促动喀什口岸经济发展突飞猛进。

据喀什海关统计，2023年喀什外贸进出口总值达836.8亿元，占新疆外贸进出口总值

的23.4%，同比增长71.2%。2024年，新疆自贸试验区喀什片区提出，生产总值、固定资产投资、规模以上工业总产值、外贸进出口总值、实际利用外资、税收等主要经济指标均增长30%以上。

“喀什周边有对外开放口岸和喀什国际航空港，开放优势助力企业不断发展，新疆自贸试验区的成立也将带来更多的机会，我们对未来信心满满。”位于喀什综合保税区内中顺电子商务（新疆）有限公司总经理张琪告诉记者，新疆自贸试验区成立后，跨境电商订单量也不断增加，“每天处理订单10余万单”。

在霍尔果斯口岸，新疆自贸试验区霍尔果斯片区的成立也正成为口岸发展的助力。霍尔果斯中金新能源摩托车产业园内，工人们忙碌地焊接、装配、检测，一台台摩托车“走下”生产线，“奔赴”中亚市场。今年1月，首条面向中亚市场的摩托车生产线正式投产，首批1200台订单陆续由霍尔果斯口岸发往哈萨克斯坦，意向订单已经超过2万台。

霍尔果斯中金新能源科技有限公司运营总监熊壮介绍，新疆自贸试验区霍尔果斯片区出台了一系列利好措施，未来出口将更加便利，企业计划实现一台摩托车60%零部件变成“新疆造”，市场竞争力会进一步提升。

据了解，自2023年12月中国（新疆）自由贸易试验区霍尔果斯片区挂牌以来，推出首批8项制度创新举措，包括创新公路口岸进口葵花籽类农产品转场查验新模式等内容，叠加跨境电商综合试验区、中哈霍尔果斯国际边境合作中心、边民互市等一系列开放平台，将进一步促进外贸转型升级。

“2024年是新疆自贸试验区建设的关键之年，我们从企业痛点、行业堵点、监管难点出发，大胆试、大胆闯、自主改，努力形成一批可复制可推广的制度创新成果，奋力推进霍尔果斯片区高质量发展。”新疆自贸试验区霍尔果斯片区工作领导小组办公室副主任祁飞说。

务设施以及餐饮、住宿、仓储等商业服务设施。同时，要不断提升口岸智能化水平，实现信息共享和快速传递，促进与周边国家和地区的经贸信息交流与合作，推动区域经济一体化进程。

补短板需提升质效。新疆凭借独特区位优势，外贸通道优势逐年显现，进出口货运量不断增长。但同时也应看到，进出口商品主要集中在鞋类、服装、纺织品等劳动密集型产业，缺乏以高新技术为导向的新兴产品。因此，应加快推动落地加工产业和外贸出口企业向高端化、智能化、绿色化方向发展，提高产品的技术含量和附加值。还要大力培育包括跨境电商、海外仓、外贸综合服务、离岸贸易等新业态，不断提高竞争力。

补短板需扩大“朋友圈”。从数据来看，新疆外贸伙伴主要集中在中亚五国，进出口总值占比达79.4%，体现出新疆外贸企业开拓国际市场、充分利用国内和国际两个市场的能力略显不足。政府部门应进一步强化市场信息和咨询服务，帮助企业拓展国际市场空间。企业也要不断提升竞争力，提升产品附加值，提高品牌影响力，让出口商品走得更远，出口业务走得更稳。

本版编辑 王薇薇 美编 吴迪

### 孕育向好动能

第一张营业执照，第一笔金融支持，第一家境外银行，第一批重点项目……2023年11月1日新疆自贸试验区揭牌，为口岸经济带高质量发展孕育新动能。

新疆自贸试验区的实施范围达179.66平方公里，涵盖乌鲁木齐、喀什、霍尔果斯3个片区，其中每个片区都包含新疆生产建设兵团的区域。近4个月来，各片区依托口岸优势，发展特色和政策支持，加快推动跨境贸易便利、金融创新、物流枢纽建设、人才发展等重点领域改革试点任务实施。

拥有区位优势喀什与周边塔吉克斯坦、巴基斯坦等8国接壤或毗邻，有红其拉甫、卡拉苏、吐尔尕特、伊尔克什坦和喀什航空口岸5个一类对外开放口岸。

去年11月，中国（新疆）自由贸易试验区喀什片区挂牌后，涵盖商贸物流、电子信息、新材料、汽车加工等领域的企业纷纷落地，喀什国际邮件互换局运营启动，国际货运包机首飞……新疆自贸试验区的政策优势，促动喀什口岸经济发展突飞猛进。

据喀什海关统计，2023年喀什外贸进出口总值达836.8亿元，占新疆外贸进出口总值

的23.4%，同比增长71.2%。2024年，新疆自贸试验区喀什片区提出，生产总值、固定资产投资、规模以上工业总产值、外贸进出口总值、实际利用外资、税收等主要经济指标均增长30%以上。

“喀什周边有对外开放口岸和喀什国际航空港，开放优势助力企业不断发展，新疆自贸试验区的成立也将带来更多的机会，我们对未来信心满满。”位于喀什综合保税区内中顺电子商务（新疆）有限公司总经理张琪告诉记者，新疆自贸试验区成立后，跨境电商订单量也不断增加，“每天处理订单10余万单”。

在霍尔果斯口岸，新疆自贸试验区霍尔果斯片区的成立也正成为口岸发展的助力。霍尔果斯中金新能源摩托车产业园内，工人们忙碌地焊接、装配、检测，一台台摩托车“走下”生产线，“奔赴”中亚市场。今年1月，首条面向中亚市场的摩托车生产线正式投产，首批1200台订单陆续由霍尔果斯口岸发往哈萨克斯坦，意向订单已经超过2万台。

霍尔果斯中金新能源科技有限公司运营总监熊壮介绍，新疆自贸试验区霍尔果斯片区出台了一系列利好措施，未来出口将更加便利，企业计划实现一台摩托车60%零部件变成“新疆造”，市场竞争力会进一步提升。

据了解，自2023年12月中国（新疆）自由贸易试验区霍尔果斯片区挂牌以来，推出首批8项制度创新举措，包括创新公路口岸进口葵花籽类农产品转场查验新模式等内容，叠加跨境电商综合试验区、中哈霍尔果斯国际边境合作中心、边民互市等一系列开放平台，将进一步促进外贸转型升级。

“2024年是新疆自贸试验区建设的关键之年，我们从企业痛点、行业堵点、监管难点出发，大胆试、大胆闯、自主改，努力形成一批可复制可推广的制度创新成果，奋力推进霍尔果斯片区高质量发展。”新疆自贸试验区霍尔果斯片区工作领导小组办公室副主任祁飞说。

务设施以及餐饮、住宿、仓储等商业服务设施。同时，要不断提升口岸智能化水平，实现信息共享和快速传递，促进与周边国家和地区的经贸信息交流与合作，推动区域经济一体化进程。

补短板需提升质效。新疆凭借独特区位优势，外贸通道优势逐年显现，进出口货运量不断增长。但同时也应看到，进出口商品主要集中在鞋类、服装、纺织品等劳动密集型产业，缺乏以高新技术为导向的新兴产品。因此，应加快推动落地加工产业和外贸出口企业向高端化、智能化、绿色化方向发展，提高产品的技术含量和附加值。还要大力培育包括跨境电商、海外仓、外贸综合服务、离岸贸易等新业态，不断提高竞争力。

补短板需扩大“朋友圈”。从数据来看，新疆外贸伙伴主要集中在中亚五国，进出口总值占比达79.4%，体现出新疆外贸企业开拓国际市场、充分利用国内和国际两个市场的能力略显不足。政府部门应进一步强化市场信息和咨询服务，帮助企业拓展国际市场空间。企业也要不断提升竞争力，提升产品附加值，提高品牌影响力，让出口商品走得更远，出口业务走得更稳。

本版编辑 王薇薇 美编 吴迪

### 调查手记

## 在补短板中激发外贸新动能

耿丹丹

外贸高质量发展不仅关乎经济持续增长，更是国家竞争力的重要体现。10年来，乘共建“一带一路”倡议东风，新疆借助20个对外开放口岸，与192个国家和地区展开贸易往来，获批4个综合保税区、4个跨境电商综合试验区，外贸增速一路上扬。

除了得天独厚的区位优势和丰富资源优势外，近年来不断完善的口岸基础设施建设和一系列税收优惠、资金扶持、通关便利化等政策“组合拳”，也是推动外贸持续向好的重要原因。

然而，应清醒认识到，新疆外贸发展还存在不少短板和不足，比如出口产品层次偏低、基础设施建设有待提升、物流体系尚不健全、贸易伙伴多元化进展缓慢等。需加快补齐这些短板，才能不断实现优化转型，促进高质量发展，激发外贸新动能。

补短板需打牢“地基”。近年来，新疆加快口岸基础设施建设，大力建设“智慧口岸”，优化通关流程，大幅提高了通关过货能力，但交通、通信和物流等方面仍存在不足，还需要进一步完善口岸配套设施，包括海关、检验检疫、边防检查等部门的服