

李强主持召开国务院常务会议

讨论通过《国务院2024年重点工作分工方案》、《新一轮千亿斤粮食产能提升行动方案（2024—2030年）》和《以标准升级助力经济高质量发展工作方案》，听取关于推进义务教育优质均衡发展有关举措的汇报，审议通过《军人抚恤优待条例（修订草案）》

新华社北京3月12日电 国务院总理李强3月12日主持召开国务院常务会议，讨论通过《国务院2024年重点工作分工方案》、《新一轮千亿斤粮食产能提升行动方案（2024—2030年）》和《以标准升级助力经济高质量发展工作方案》，听取关于推进义务教育优质均衡发展有关举措的汇报，审议通过《军人抚恤优待条例（修订草案）》。

会议指出，刚刚闭幕的十四届全国人大二次会议审议通过的《政府工作报告》，明确了全年经济社会发展的目标任务。各部门、各单位要增强“时时放心不下”的责任感，切实转化为“事事心中有底”的行动力，充分调动各方面积极性，进一步提振干事创业精气神，推动各项工作落地落实。要细化实施举措，将各项重点工作和各部门的责任落

到具体实施办法和政策举措上。要加强协调配合，牵头部门要主动沟通协调，参与部门要密切配合支持，确保同向发力、形成合力。要做好督促检查，加强日常调度、完善督查方式、提升督查效率，推动形成层层抓落实的浓厚氛围。

会议指出，保障粮食安全是头等大事。要按照党中央决策部署，全面实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动，扎实推进藏粮于地、藏粮于技，落实分品种增产任务和分区域增产布局，谋划实施高标准农田建设、种业振兴等支撑性重大工程，牢牢把握粮食安全主动权。

会议指出，推进标准升级对于更好满足群众需要、助力产业转型、推动高质量发展具有重要意义。要加快推进标准制修订工作，充分征求企业、消费

者等相关方面意见，坚持急用先行，成熟一项及时出台一项。要强化监督检查，完善配套政策，确保各项标准落实落地。

会议强调，要以提升办学条件、教育质量和人民群众满意度为工作重点，不断缩小区域、城乡、校际、群体教育差距，办好更加公平更高质量的义务教育。要适应人口变化和新型城镇化进程，前瞻研判义务教育需求变化，增强资源配置的灵活性和适应性，加大财政性义务教育经费向薄弱环节倾斜力度，着力补齐义务教育发展的短板。

会议指出，做好军人抚恤优待工作事关强国强军事业。会议审议通过《军人抚恤优待条例（修订草案）》，强调要严格按照规定要求和标准落实好各项抚恤优待政策。

金视角

高校和科研机构是国家战略科技力量和创新体系的重要组成部分，也是专利转化运用的重要力量。截至去年底，我国国内高校和科研机构的有效发明专利拥有量，合计占国内的四分之一。然而，坐拥大量专利的高校和科研机构却普遍存在“不愿转”“不会转”的问题。梳理盘活有价值却被闲置的专利成果，成为亟待解决的问题。

今年1月份，国家知识产权局联合教育部、科技部等7部门出台了《高校和科研机构存量专利盘活工作方案》，提出到2024年底前实现全国高校和科研机构未转化有效专利盘点全覆盖，2025年底前加速转化一批高价值专利，推动高校和科研机构专利产业化率和实施率明显提高。方案明确了全面梳理盘点高校和科研机构存量专利，组织企业对筛选出的可转化专利进行评价反馈，分类开展高价值专利对接推广和

落地转化，以市场需求为导向做优专利增量等4方面工作。

梳理盘活高校和科研机构的存量专利，是着眼创新源头、推动高价值专利实现产业化的一环。做好这项工作，一方面，高校和科研机构须共同努力，把能够转化的专利存量摸底摸清摸透；另一方面，要发挥市场机制作用，建立市场评价机制，由企业对接高校、科研机构盘点的专利进行产业化前景分析，在专利对接推广、落地转化的过程中，调动企业、投资机构、服务机构等多方积极性，合力推动高价值专利快速转化。

在盘活存量的同时，还须做优增量。高校和科研机构的存量专利是动态变化的，新申请、新授权专利不断涌

现，不转化运用又将成为新的存量专利，形成“前清后积”的状态。在存量专利盘活过程中，高校和科研机构可以通过企业评价反馈环节，及时接收企业的技术改进和产学研合作需求信息，建立精准对接渠道，从而更好促进产学研深度融合。在政策导向上，方案要求各部门各地方将专利转化效益纳入高校和科研机构学科评价、机构评估、项目评审、人才评价、职称评定等评价指标，进一步突出专利质量和产业化导向。此外，高校、科研机构还要综合考量转化潜力、商业价值和维护成本等，加快实施以产业化前景分析为核心的专利申请前评估制度，鼓励支持具有产业化前景、商业价值的技术去申请专利。

□ 李丹

盘活存量专利需综合施策

赵乐际看望参加十四届全国人大二次会议报道的新闻工作者

新华社北京3月12日电 中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长赵乐际11日下午在北京人民大会堂看望参加十四届全国人大二次会议新闻报道的中央主要新闻单位负责同志和新闻工作者，代表大会主席团和全国人大常委会，向参加大会新闻报道的全体新闻工作者表示问候和感谢。他指出，在党中央集中统一领导下，有关部门和主要新闻单位认真贯彻落实习近平总书记重要指示精神，坚持“团结稳定鼓劲、正面宣传为主”的方针，牢牢把握正确政治方向、舆论导向、价值取向，守正创新做好大会新闻宣传工作，为大会圆满成功作出了重要贡献。

赵乐际指出，新闻媒体推出了一批有深度、有温度、鼓舞人、激励人的作品，主题鲜明、浓墨重彩、亮点纷呈，营造了高举旗帜、真抓实干、团结奋进的

舆论氛围。一是充分深入做好集中报道，生动记录习近平总书记与代表共商国是、共谋发展的热烈场景，彰显了大国领袖的使命担当和为民情怀，展现了全国各族人民对习近平总书记的坚决拥护和衷心爱戴。二是宣传阐释中国经济的韧性、活力和广阔发展前景，言之有物、言之有理、言之有情，推动全社会、各方面进一步增强信心和底气。三是及时准确做好会议程序性报道，充分反映代表审议发言和提出的意见建议，扎实做好新闻发布会、记者会、“代表通道”、“部长通道”、开放团组活动的报道工作，让国内外各方面透过大会这个窗口切实感受到全过程人民民主、人民代表大会制度的显著优势。四是精心策划组织，“报、台、网、端”等深度融合，努力让群众爱听爱看，产生共鸣。对外宣传自信主动，讲出了生动鲜活的

中国故事，展示了可信可爱可敬、充满活力的中国形象。

赵乐际强调，人大工作的一个鲜明特点是依法公开透明。希望新闻媒体继续关心支持人大新闻宣传，积极做好庆祝全国人民代表大会成立70周年宣传报道，深挖和用好人大制度、人大工作、人大代表新闻“富矿”，讲好中国人大故事、中国民主故事、中国法治故事，推动国家根本政治制度更加深入人心。

中共中央政治局委员、中央宣传部部长李书磊，中共中央政治局委员、全国人大常委会副委员长李鸿忠等一同看望。

中央宣传部、中央网信办、人民日报社、新华社、中央广播电视总台、光明日报社、经济日报社、中国日报社、中国新闻网社、法治日报社等单位负责同志以及一线编辑记者代表参加活动。

中央军委办公厅发出通知要求解放军和武警部队传达学习十四届全国人大二次会议精神

新华社北京3月12日电 中央军委办公厅日前发出通知，要求解放军和武警部队认真学习传达学习十四届全国人大二次会议精神，认真学习贯彻习主席在解放军和武警部队代表团全体会议上的重要讲话讲话精神。

通知指出，习主席在解放军和武警部队代表团全体会议上的重要讲话，重点围绕全面提升新兴领域战略能力提出要求。要认真抓好大会精神学习贯彻，把学习贯彻习主席重要讲话精神突出出来，充分认清一年来党、国家和军队建设取得的重大成就，根本在于习主席领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，更加深刻领悟“两个确立”“四个自信”，做到“两个维护”，贯彻军委主席负责制；充分认清今年经济社会发展的总体要求、预期目标、政策取向和工作任务，增强以中国式现代化全面推

进强国建设、民族复兴伟业的信心信念；充分认清修改国务院组织法，将进一步健全国务院组织制度和工作制度，为建设人民满意的法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府提供坚实法治保障；充分认清党和人民对军队的期望重托，聚力打好实现建军一百年奋斗目标攻坚战，坚决完成党和人民赋予的使命任务；充分认清新兴领域战略能力是国家战略体系和能力重要组成部分，关系我国经济和社会高质量发展，关系国家安全和军事斗争主动，对以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业具有重要意义，必须强化使命担当，深化改革创新，全面提升新兴领域战略能力。

通知强调，要把学习大会精神特别是习主席重要讲话精神，纳入团级以上单位党委理论学习中心组学习、部队思想政治教育和院校政治理论教学，及时把思想和行动统一到党中央、习主席决

策部署上来。要加强政治引领，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，深入学习贯彻习近平强军思想，巩固拓展主题教育成果，深化“学习强军思想、建功强军事业”教育实践活动，全面深入贯彻军委主席负责制，推进政治整训走深走实，赓续人民军队纯洁光荣的优良传统，不断夯实官兵听党话、跟党走的思想根基。要加强练兵备战，坚持以战领建、以备促建，大抓实战化军事训练，把巩固拓展传统战斗力与创新发展新质战斗力有机结合好，提高捍卫国家主权、安全、发展利益战略能力。要加快军队建设“十四五”规划落实，提升军事治理水平，树牢过紧日子思想，夯实基层建设基础，牢牢苦干，锚定建军一百年奋斗目标全力攻坚，不断开创新时代新征程强军事业新局面。

（上接第一版）制定实施一揽子化解地方债务方案，分类处置金融风险，守住了不发生系统性风险的底线。

二是依靠创新引领产业升级，增强城乡区域发展新动能。强化国家战略科技力量，加快实施重大科技项目。全面部署推进新型工业化。出台稳定工业经济运行、支持先进制造业举措，提高重点行业企业研发费用加计扣除比例，推动重点产业链高质量发展，工业企业利润由降转升。数字经济加快发展，5G用户普及率超过50%。深入实施新型城镇化战略，进一步放宽放开城市落户条件，增强县城综合承载能力，常住人口城镇化率提高到66.2%。强化农业支持政策，有力开展抗灾夺丰收，实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动，乡村振兴扎实推进。完善区域协调发展体制机制，在落实区域重大战略方面推出一批新举措，实施一批重大项目，区域发展协调性、平衡性不断增强。

三是深化改革扩大开放，持续改善营商环境。出台建设全国统一大市场总体工作方案，清理一批妨碍公平竞争的政策规定。分别推出支持国有企业、民营企业、外资企业发展政策，建立政企常态化沟通交流机制，开展清理拖欠企业账款专项行动，加强违规收费整治。深化财税金融、农业农村、生态环保等领域改革。推动外贸稳规模、优结构，电动汽车、锂电池、光伏产品“新三样”出口增长近30%。完善吸引外资政策，拓展制度型开放。扎实推进共建“一带一路”高质量发展，与共建国家贸易投资较快增长。

四是强化生态环境保护治理，加快发展方式绿色转型。深入推进美丽中国建设。持续打好蓝天、碧水、净土保卫战。加快实施重要生态系统保护和修复重大工程。抓好水土流失、荒漠化综合防治。加强生态环保督察。制定支持绿色低碳产业发展政策。推进重点行业超低排放改造。启动首批碳达峰试点城市和园区建设。积极参与和推动全球气候治理。

五是着力抓好民生保障，推进社会事业发展。聚焦群众关切，办好民生实事。高度重视稳就业，出台支持企业稳岗拓岗政策，加强高校毕业生等重点群体就业促进服务，脱贫人口务工规模超过3300万人。强化义务教育薄弱环节建设，做好“双减”工作，国家助学贷款提标降息惠及1100多万学生。落实新冠病毒感染“乙类乙管”措施，扎实做好流

政府工作报告

各位代表！过去一年取得的成绩，根本在于习近平总书记领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是以习近平总书记为核心的党中央坚强领导的结果，是全党全军全国各族人民团结奋斗的结果。我代表国务院，向全国各族人民，向各民主党派、各人民团体和各界人士，表示衷心感谢！向香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞和海外侨胞，表示衷心感谢！向关心和支持中国现代化建设的各国政府、国际组织和各国朋友，表示衷心感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒看到面临的困难和挑战。世界经济增长动能不足，地区热点问题频发，外部环境的复杂性、严峻性、不确定性上升。我国经济持续回升向好的基础还不稳固，有效需求不足，部分行业产能过剩，社会预期偏弱，风险隐患仍然较多，国内大循环存在堵点，国际循环存在干扰。部分中小企业和个体工商户经营困难。就业总量压力和结构性矛盾并存，公共服务仍有不少短板。一些地方基层财力比较紧张。科技创新能力还不强。重点领域改革仍有不少硬骨头要啃。生态环境治理任重道远。安全生产的薄弱环节不容忽视。政府工作存在不足，形式主义、官僚主义现象仍较突出，一些改革发展举措落实不到位。有的干部缺乏担当实干精神，消极避责、做表面文章。一些领域腐败问题仍然多发。我们一定直面问题和挑战，尽心竭力做好工作，决不辜负人民期待和重托！

二、2024年经济社会发展总体要求和政策取向

今年是中华人民共和国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。做好政府工作，要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神 and 二十届二中全会精神，按照中央经济工作会议部署，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快

构建新发展格局，着力推动高质量发展，全面深化改革开放，推动高水平科技自立自强，加大宏观调控力度，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全，切实增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期，巩固和增强经济回升向好态势，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，增进民生福祉，保持社会稳定，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业。

综合分析研判，今年我国发展面临的环境仍是战略机遇和风险挑战并存，有利条件强于不利因素。我国具有显著的制度优势、超大规模市场的需求优势、产业体系完备的供给优势、高素质劳动者众多的人才优势，科技创新能力在持续提升，新产业、新模式、新动能在加快壮大，发展内生动力在不断积聚，经济回升向好、长期向好的基本趋势没有改变也不会改变，必须增强信心和底气。同时要坚持底线思维，做好应对各种风险挑战的充分准备。只要我们贯彻落实好党中央决策部署，紧紧抓住有利时机、用好有利条件，把各方面干事创业的积极性充分调动起来，一定能战胜困难挑战，推动经济持续向好、行稳致远。

今年发展主要预期目标是：国内生产总值增长5%左右；城镇新增就业1200万人以上，城镇调查失业率5.5%左右；居民消费价格涨幅3%左右；居民收入增长和经济增长同步；国际收支保持基本平衡；粮食产量1.3万亿斤以上；单位国内生产总值能耗降低2.5%左右，生态环境质量持续改善。

提出上述预期目标，综合考虑了国内外形势和各方面因素，兼顾了需要和可能。促进经济增长预期目标为5%左右，考虑了促进就业增收、防范化解风险等需要，并与“十四五”规划和基本实现现代化的目标相衔接，也考虑了经济增长潜力和支撑条件，体现了积极进取、奋发有为的要求。实现今年预期目标并非易事，需要政策聚焦发力、工作加倍努力、各方面齐心协力。

我们要坚持稳中求进、以进促稳、先立后破。稳是大局和基础，各地区各

色金融、普惠金融、养老金融、数字金融。优化融资增信、风险分担、信息共享等配套措施，更好满足中小微企业融资需求。

增强宏观政策取向一致性。围绕发展大局，加强财政、货币、就业、产业、区域、科技、环保等政策协调配合，把非经济性政策纳入宏观政策取向一致性评估，强化政策统筹，确保同向发力、形成合力。各地区各部门制定政策要认真听取和吸纳各方面意见，涉企政策要注重与市场沟通、回应企业关切。实施政策要强化协同联动、放大组合效应，防止顾此失彼、相互掣肘。研究储备政策要增强前瞻性，丰富工具箱，并留出冗余度，确保一旦需要就能及时推出、有效发挥作用。加强对政策执行情况的跟踪评估，以企业和群众满意度为重要标尺，及时进行调整和完善。精准做好政策宣传解读，营造稳定透明可预期的政策环境。

完成今年发展目标任务，必须深入贯彻习近平经济思想，集中精力推动高质量发展。强化系统观念，把握和处理好重大关系，从整体上深入谋划和推进好各项工作。坚持质量第一、效益优先，继续固本培元，增强宏观调控针对性有效性，注重从企业和群众期盼中找准工作着力点、政策发力点，努力实现全年增长目标。坚持高质量发展和高水平安全良性互动，在坚守安全底线的前提下，更多为发展想办法、为企业助把力。坚持在发展中保障和改善民生，注重以发展思维看待民生短板问题，在解决人民群众急难愁盼中培育新的经济增长点。从根本上说，推动高质量发展要靠改革。我们要以更大的决心和力度深化改革开放，促进有效市场和有为政府更好结合，持续激发和增强社会活力，推动高质量发展取得新的更大成效。

三、2024年政府工作任务

党中央对今年工作作出了全面部署，我们要深入贯彻落实，紧紧抓住主要矛盾，着力突破瓶颈制约，扎实做好各项任务。

（一）大力推进现代化产业体系建设，加快发展新质生产力。充分发挥创新主导作用，以科技创新推动产业创新，加快推进新型工业化，提高全要素生产率，不断塑造发展新动能新优势，促进社会生产力实现新的跃升。

（下转第三版）