

# 各地积极推进城市“三大工程”建设

规范  
界点晴

最新修订的《快递市场管理办法》3月1日起正式施行。其中，备受关注的就是“经营快递业务的企业未经用户同意，不得代将快件投递到智能快件箱、快递服务站等快递末端服务设施”，违者可能面临最高3万元罚款。新规一出，大家都满怀期待，快递送货上门难的问题能彻底解决吗？

在快递服务环节中，末端配送一直是个难题。近年来，我国快递市场规模不断扩大，实现了从“年均百亿”到“月均百亿”的巨大跨越。快递末端服务作为产业链的重要一环，不断加快模式创新，持续强化科技赋能，为促进行业转型升级、改善用户体验感发挥了积极作用。然而，在末端服务逐渐多元化的过程中，被人们诟病最多的仍是“不经用户同意放快递柜”“不送货上门”等。

很多消费者喜欢使用快递服务，就是看中了快速“门到门”的便利。客观来看，对老年人而言，快递送货上门十分方便，但对上班族来说，快递柜、驿站等无接触配送模式会更省心。快递员在派送过程中经常遇到的不可控因素也不能忽视。比如，送到单元楼下，按门铃没人应答，打电话无人接听，是等下次再送还是放小区驿站更便捷？送到公司、单位门口，不让快递员进入，电话又打不通，是苦等还是放快递柜更高效？

新规背后的含义也很明确，突出了“未经用户同意”的概念。也就是说，是否将快递送货上门应该由收件人说了算，快递员不能擅自决定。可见，“一刀切”式送货上门不可取，多样化的配送服务才是提高用户收件体验的关键。

作为快递服务的主体，快递企业应主动承担主体责任，不能简单通过对快递员罚款来提升配送效率。要建立完善奖惩机制，对无视收件人配送需求、擅自将快件放至驿站或快递柜等行为进行惩罚；对按需完成配送的快递员给予奖励，从而调动更多快递员按需配送的积极性、主动性，为品牌赢得更多口碑和订单。要强化技术应用，从前端解决末端的一部分压力，如派前电联、智能语音提醒等。

快递企业还应进一步加强与电商平台的沟通协商，完善电商快递定价模式，建立与服务地域相适应的成本分担机制。目前，快递服务定价标准较为粗放，主要考虑重量、距离、时间等因素。快递企业不断完善产品体系，提供多元化、差异化、精细化的快递服务。比如，在消费者下单时提供送货上门、放驿站或快递柜的配送选项，实现更精准双向选择的契约服务。

末端配送服务是行业直面用户、服务公众的窗口环节，也是行业服务生产、促进消费、畅通循环作用发挥的关键环节。相关部门要持续强化制度供给，坚持服务与监管并重，依法治理不正当竞争行为，维护市场竞争秩序，推动行业末端服务提质增效。

本版编辑 祝君壁 李和风 美编 夏祎

加快推进保障性住房建设、“平急两用”公共基础设施建设、城中村改造“三大工程”是党中央作出的重大战略部署，是当前和今后一个时期的重点任务。一段时间以来，各有关部门加强部署和引导，各地积极推进“三大工程”建设。

## 加大保障性住房建设和供给

李强总理所作的政府工作报告提出，加强城镇老旧小区改造和保障性住房供给，惠及上千万家庭。2024年，将加大保障性住房建设和供给。

加快推进保障性住房建设是党中央、国务院作出的重大决策部署，是适应我国房地产市场供求关系发生重大变化的新形势推出的有力举措。加大保障性住房建设和供给，有利于加快构建房地产发展新模式，完善“保障+市场”的住房供应体系，满足工薪收入群体刚性住房需求。规划建设保障性住房，改革的重点是拓展配售型保障性住房的新路子。

各地居民对保障性住房充满期待。2022年，小王大学毕业后选择留在西安且有一份相对稳定的工作，成为西安的一位新市民。2023年底，小王看到全国要发展配售型保障性住房的新闻十分激动。这是啥样的房子？在哪、多少钱、我能买吗？按照规划，2024年西安市首批要筹集建设配售型保障性住房1万套，区位分布选择多样，销售价格低于周边商品房销售价格，定价合理。小王觉得可以负担得起，对可以购买配售型保障性住房十分期待。2024年春节，小王心里有一份期盼，只要符合条件，就积极申请，在西安有一个属于自己的家。

记者了解到，去年下半年以来，各地积极推进保障性住房建设。西安市聚焦“人、房、地、钱”四大关键要素，加大保障性住房建设和供给。在人的方面，合理界定保障对象范围，摸清保障对象需求，建立保障性住房轮候库。在房的方面，确定了绿色、低碳、智能、安全的“好房子”标准，按照保基本的原则合理确定户型面积，配售价格实行保本微利，严格封闭管理。在地的方面，注重挖掘存量土地资源，清理收回闲置土地，将保障性住房布局在交通便利、配套齐全的区位。在钱的方面，积极争取地方政府专项债券、中央和省级补助资金支持，主动与银行对接争取信贷支持。

住房和城乡建设部近日要求，各地要抓项目建设，强力推进保障性住房项目开工，按照绿色、低碳、智能、安全的标准把保障性住房建成“好房子”，同时要加大工程质量安全监管，守住安全底线。要抓政策出

台，尽快出台规划建设保障性住房的实施方案和相关配套政策。要加快谋划第二批及后续项目，第二批项目要按规定抓紧上报，并做好后续项目谋划和储备，加快形成“实施一批、储备一批、谋划一批”的项目滚动推进机制。要编制好住房发展规划，将保障性住房作为住房发展规划的重要内容，科学确定保障性住房发展目标。

## “平时用得好、急时用得上”

政府工作报告提出，推进“平急两用”公共基础设施建设和城中村改造。

“平急两用”公共基础设施是集隔离、应急医疗和物资保障于一体的重要应急保障设施，“平时”可用作旅游、康养、休闲等，“急时”可转换为隔离场所，满足应急隔离、临时安置、物资保障等需求。“平急两用”公共基础设施建设，是统筹发展与安全、提高城市韧性的重大举措，关键是“平时用得好、急时用得上”。

“平急两用”公共基础设施建设，在实施中将注重统筹新建增量与盘活存量，积极盘活城市低效、闲置资源，依法依规、因地制宜、按需新建相关设施。将充分发挥市场机制作用，加强标准引导和政策支持，充分调动民间投资积极性，鼓励和吸引更多民间资本参与“平急两用”设施的建设改造和运营维护。

北京市平谷区积极推进“平急两用”公共基础设施建设可持续发展，“政府搭台、企业唱戏、村民受益”。平谷区对打造“平急两用”京平综合物流枢纽、“平急两用”新型乡村社区、“平急两用”乡村休闲综合体、“平急两用”承平高速金海湖服务区、“平急两用”乡村振兴金海湖核心区5个应用场景进行了探索。坚持政府引导、社会主导，发挥政府在统筹协调、规划编制、基础设施建设以及营商环境提升方面重要引导作用的同时，发挥龙头企业投资建设、开拓市场、打造品牌支撑作用，以市场效益确保“平急两用”设施可持续高质量发展。

2023年9月，浙江省杭州市发布《“平急两用”公共基础设施建设第一批项目清单》，首批共87个项目，投资金额超400亿元，全部围绕老百姓最关心的“医、食、住、行”4个方面展开，于2024年开工建设。

也有不少社区管理从业者建议，不仅基础设施需要“平急两用”，社区服务保障也应“平时有备、急时高效”。贝壳找房经纪事业部城市首席运营官李峰岩认为，社区是服务保障居民生活的第一线，近年来突发公共卫生事件、自然灾害发生时，给基层社区治理带来重大考验。着力建设更加完善的



“平时有备、急时高效”的社区志愿服务体系，是社区应急管理补短板、强弱项的重要措施，对强化社区长效化应急处置能力具有重要现实意义。李峰岩建议，储备社区应急志愿服务力量；完善相关政策，为社会力量参与“平急结合”社区志愿服务提供制度保障；完善激励机制，鼓励更多主体投入更多资源和精力参与“平急结合”社区志愿服务。

## 稳步推进城中村改造

2023年7月，国务院办公厅印发《关于在超大特大城市积极稳步推进城中村改造的指导意见》。城中村改造分三类推进实施，第一类是符合条件的实施拆除新建，第二类是开展经常性整治提升，第三类是介于两者之间的实施拆整结合。

城中村普遍存在公共卫生安全风险大、房屋安全和消防安全隐患多、配套设施落后、环境脏乱差等突出问题，亟需实施改造。目前，各地坚持稳中求进、积极稳妥，优先对群众需求迫切、城市安全和社会治理隐患多的城中村进行改造。

2月1日，北京市海淀区东升镇北部片区朱房二期城中村改造项目专项借款10亿元在北京市率先发放。这是北京市第一批计划发放专项借款资金的城中村改造项目有13个。

广州市住房和城乡建设局局长王宏伟近日表示，2024年是城中村改造突破决战之年，广州市将以城中村改造重塑产城空间。

坚持城市体检先行，“拆、治、兴”并举，推动149个城中村改造项目取得突破性进展。

深圳市近日提出，系统构建城中村改造“1+N”政策体系，做好新老项目和新旧政策的有机衔接，攻坚克难，2024年拆除城中村用地1.1平方公里，推动城中村改造迈上新台阶。不久前，深圳市还对《关于积极稳步推进城中村改造实现高质量发展的实施意见（征求意见稿）》公开征求意见。

近日，国家开发银行上海市分行向上海金桥（集团）有限公司发放城中村改造专项借款15.58亿元，用于浦东新区唐镇小湾村、暮二村等地块城中村改造项目前期工作、征收补偿等。这是城中村改造专项借款在上海首单落地。该项目作为浦东新区首个以产业项目带动的城中村改造项目，未来拟建设形成市级智能终端特色产业社区，并融合唐镇新市镇的居住功能，打造一个“科、产、城、人”深度融合发展的未来之城。

农业发展银行日前向石家庄市新华区南高基城中村改造项目发放专项借款7900万元。据了解，南高基村位于河北石家庄市西北部，常住人口4000余人，街道狭窄、布局杂乱、配套公共设施不完善，给村民生活造成极大不便，也给省会城市发展带来制约，是历史遗留的“老大难”问题。石家庄市委、市政府将南高基城中村改造项目作为重点民生工程，全力推动城中村改造提速提质。改造完成后，不仅能够充分改善村民居住环境，补齐省会城市发展短板，还将进一步带动有效投资和消费，激发上下游相关企业发展活力。

# 流域防洪工程体系加快完善

水利部近日发布消息，截至目前，全国重点水毁修复项目总修复率达82%，预计6月底前可全部完成。其中，京津冀三省（市）涉及流域防洪安全的重要水毁修复项目共412处，目前修复率已超79%。

2023年7月底至8月初，我国海河流域发生60年来最大流域性特大洪水，松花江流域部分支流发生超实测记录洪水。水利部水旱灾害防御司司长姚文广介绍，汛后为加快水毁修复进度，确保主汛期前完成修复任务，恢复防洪功能，水利部组织各地逐项目建立台账，明确修复责任人、主要修复内容和修复时限。每月通报水毁修复进度，督促进度较慢地区加快项目实施。

针对北京、天津、河北、吉林、黑龙江五省（市）受灾较重、修复任务较重、受冬季低温冰冻影响较大的实际情况，水利部指导五省（市）优化前期工作程序、配足施工力量、加大协调力度。同时，加强监督检查，计划自今年4月份起对海河流域、松花江流域重点水毁修复项目开展督查暗访，聚焦修复责任落实、项目台账管理、修复进度等方面，及时发现、帮助协调解决问题，确保水毁工程修复质量、修复进度。

水利工程建设修复离不开“真金白银”的投入。针对去年部分地区出现的汛情灾情，中央财政增发国债，专项用于支持灾后恢复重建和提升防灾减灾能力。国家发展改革委农村经济司负责人关锦瑜介绍，截至今年2月，国家发展改革委已商财政部、水利部等部门，全部下达了1万亿元国债项目清单。

“本次增发国债紧紧围绕灾后恢复重建和提升防灾减灾能力，共设置了灾后恢复重建、骨干防洪治理等8个投向，水利领域全口径安排国债资金额度超过了本次增

度是近年来最大的。”国家发展改革委副秘书长袁达说，下一步，国家发展改革委将会同有关部门，持续加大对地方的指导支持力度，督促地方高质量推动项目实施，切实管好用好国债资金，提升防洪治理能力。

水利部规划计划司司长张祥伟表示，为全力做好国债水利项目实施，水利部加快在建项目建设进度，尽可能多地增加实物工作量；推进新建项目开工建设，对已完成审查审批的项目，抓紧做好招投标、三通一平等准备工作，能开早开；对尚未审批的项目，加快前期工作，抓紧用地、环评等要件办理，推动项目开工建设。目前，重大方面，国债支持的长江安徽铜陵段治理、江西乐平水利枢纽、新安江流域防洪治理等重大工程已开工建设。

“目前，全国已实施增发国债水利项目1488个，完成投资293.1亿元，总体进展顺利。”水利部副部长陈敏表示，下一步，水利部、国家发展改革委将会同地方全力以赴抓好灾后水利建设工作，加快补齐防洪工程体系短板，全面提升防洪减灾能力。

一方面，优化流域防洪工程布局。加快完成七大流域防洪规划修编，科学布局水库、河道、堤防、蓄滞洪区等工程建设，提高河道的行洪泄洪能力，增强洪水调蓄能力。

另一方面，全力推进一批骨干防洪工程建设，实施台账管理，强化要素保障，力争多开早开。同时，提升洪水风险防控能力，加快完善雨水情监测预报体系，重点围绕流域防洪、水库调度实际需求，加快构建由气象卫星和测雨雷达、雨量站、水文站组成的雨水情监测预报“三道防线”。构建科学精准的防洪调度体系，完善水旱灾害防御工作体系，最大程度发挥减灾效益。

# 我国发现首个深水深层亿吨级油田

本报记者 黄晓芳

3月8日，中国海油宣布，在南海珠江口盆地发现我国首个深水深层大油田——开平南油田，探明油气地质储量1.02亿吨油当量。该油田是全球复杂岩性凹陷最大的商业发现，展现了南海深水勘探的广阔前景，进一步夯实了我国海上油气资源储量基础，对保障国家能源安全具有重要意义。

开平南油田位于南海东部海域开平凹陷，距离深圳市约300公里，平均水深超过500米，最大井深4831米，油品性质为轻质原油。发现并钻遇油气层100.6米，测试平均日产油气超过1000吨油当量，刷新了我国深水深层油气测试产量纪录。

开平凹陷地质条件复杂，断裂纵横交错，勘探难度极大。中国海油深圳分公司总地质师刘军说：“我们新的地震资料基础上，分析烃源岩分布和油气成藏规律，明确油气富集区，重新评价资源量，2023年以来在开平南地区密集部署探井，其中4口探井测试获得高产工业油流，证实了开平凹陷烃源潜力，成功发现了开平南亿吨级油田。”

相比浅水、中浅层传统勘探领域，我国深水深层领域的勘探程度很低，是未来油气储量和产量增长的重要接替区。近年来，我国大力加强科技攻关，创新地质认识，推动海洋深水深层油气地质理论和工程技术不断取得新突破，逐步发现渤海26-6亿吨级深层油田、宝岛21-1深水深层气田等规模油气。开平南亿吨级油田的发现，进一步揭示了我国深水深层领域巨大的勘探潜力。

我国近海盆地的地质条件远比相同埋深的中西部陆上油田复杂，再加上覆盖了一层海水，油



气钻探困难重重。钻井到达一定深度极限后，贯穿层系增多，温压条件变得苛刻，地层岩性更加复杂，难度呈几何级数增长。

中国海油深圳分公司深水工程技术中心总经理张伟国说，2023年在开平凹陷钻探了12口井，平均井深超过4000米，通过应用海上钻井提速提效技术体系，推动设备改造升级20多项，使整体工期提前40多天，2井次打破我国海上钻井周期纪录，进一步发展了海上深水深层钻井技术。

由于深海低温导致原油很难从井筒举升到地面，好比在泥泞道路上行驶的卡车，每前进1米都费时费力。为解决这一世界级难题，中国海油勘探作业团队自主研发适合深层油气田的“虎鲸”热举高效排液技术，突破深水深层高凝油排液的技术瓶颈，成功唤醒这部分沉睡的“海底黑金”。

中国海油首席执行官及总裁周心怀表示，近年来，中国海油南海东部海域油气勘探发现屡创新高，为海洋油气持续增产打造了新的增长极。