

# 十四届全国人大二次会议主席团常务主席第一次会议举行

## 赵乐际主持

新华社北京3月8日电 十四届全国人大二次会议主席团常务主席第一次会议8日下午在北京人民大会堂举行。大会主席团常务主席、全国人大常委会委员长赵乐际主持会议。

会议听取了大会主席团常务主席、大会副秘书长、全国人大常委会秘书长刘奇作的大会秘书处关于政府工作报告审议和修改情况的汇报,审议了关于政府工作报告的决议草案代拟稿。

会议听取了全国人大常委会副主任委员许宏才作的全国人大常委会财政经济委员会关于2023年国民经济和社会发展计划执行情况与2024年中央和地方预算的决议草案代拟稿的

审查结果报告有关情况的汇报,审议了审查结果报告。

会议听取了许宏才作的全国人大常委会财政经济委员会关于2023年中央和地方预算执行情况与2024年中央和地方预算草案的审查结果报告有关情况的汇报,审议了审查结果报告。

会议听取了刘奇作的大会秘书处关于2023年国民经济和社会发展计划执行情况与2024年国民经济和社会发展计划的决议草案代拟稿、关于2023年中央和地方预算执行情况与2024年中央和地方预算的决议草案代拟稿的

汇报,审议了两个决议草案代拟稿。

会议听取了全国人大常委会和法律委员会主任委员信春鹰作的全国人大宪法和法律委员会关于国务院组织法修订草案审议结果的报告,审议了国务院组织法修订草案修改稿。

会议同意将上述草案、报告、草案修改稿等提请大会主席团第二次会议审议。

大会主席团常务主席、全国人大常委会副委员长李鸿忠、王东明、肖捷、郑建邦、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、何维、武维华、铁凝、彭清华、张庆伟、洛桑江村、雪克来提·扎克尔出席会议。

# 全国政协领导同志分别参加全国政协十四届二次会议讨论

新华社北京3月8日电 全国政协领导同志7日、8日分别在全国政协十四届二次会议有关界别与委员们一起讨论。

到有关界别参加讨论的领导同志有:周强、穆虹、王东峰、何报翔、秦博勇、朱永新等。

全国政协副主席周强在参加福利保障界别协商会议时说,一年来党和国家事业取得重大成就,人民政协工作取得新成效,根本在于习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心领航掌舵,在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引,完全赞成政府工作报告和政协常委会工作报告。我们要坚定拥护“两个确立”,坚决做到“两个维护”,坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合,聚焦中国式现代化,深化改革开放,以高水平履职尽责高质量发展。

全国政协副主席穆虹在参加对外友好界委员小组讨论时说,十四届全国政协履职以来,坚持中国共产党的全面领导,立足人民政协性质定位,围绕中心、服务大局,对外友好推进全方位多层次立体化对外交往,实现良好开局。新的一年,要深入学习贯彻党的二十大和中央外事工作会议精神,围绕推动构建人类命运共同体和实施

国家重大战略,践行“懂政协、会协商、善议政,守纪律、讲规矩、重品行”要求,发掘用好智力优势、人脉优势、资源优势,以高质量协商议政和民主监督展现高水平对外开放,不断拓展中国式现代化发展空间。

全国政协副主席王东峰在参加无党派人士界别协商会议时说,要学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想,围绕推进中国式现代化,聚焦科教兴国、人才强国,服务高校改革发展和人才自主培养,议政建言。坚持服务发展新质生产力,推进攻克关键核心技术;坚持服务高质量发展和加强学科建设,促进基础研究实现新突破;坚持科技创新育才引才育才机制,营造培育人才良好氛围。无党派人士界委员要发挥优势,助力高校育人模式改革取得新成效。

全国政协副主席何报翔在参加民革界别协商会议时说,过去一年,以习近平同志为核心的中共中央团结带领全国各族人民,扎实推动高质量发展,坚定推进中国式现代化,充分证明“两个确立”是新时代新征程从胜利走向胜利的根本保证。民革要深入学习贯彻习近平总书记为民革、科技界、环境资源界联组会上的重要讲话精神,坚持中国共产党领导,积极为高质量发展

献计出力,推动两岸融合发展,助力祖国完全统一,在服务中心大局中展现新作为。

全国政协副主席秦博勇在参加民建界别协商会议时说,政府工作报告全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,总结成绩实事求是,分析形势客观精准,确定发展目标科学合理,采取措施务实可行,是一个高举旗帜、开拓创新、催人奋进的好报告,我完全赞同。报告用数字说话,数字背后是宏观调控的力度和成效,围绕扩大内需、优化结构、提振信心、防范化解风险打出一套政策组合拳,有力推动我国经济总体回升向好。

全国政协副主席朱永新在参加民进界别协商会议时说,民进长期围绕教育、科技、人才等领域,深耕细作、建言献策,有不少代表性人士,提出过很多有价值的意见建议。今年是新中国成立75周年,也是人民政协成立75周年。民进将继续发挥界别优势,深刻把握教育、科技、人才工作的基本问题和内在规律,不断探索,积极建言献策,助力教育、科技、人才实现深度融合、互相支撑、良性循环,更好服务国家高质量发展和中国式现代化建设。

(上接第一版)

7日晚晚,驻陕西部队某基地组织官兵认真学习习主席重要讲话,大家备受鼓舞:“我们要沿着优化航天布局,推进我国航天体系建设的前进方向,在逐梦星辰大海的征程中奋楫扬帆、砥砺前行。”

来自军事科学院的全国人大代表姚党耀表示,军事科研机构要发挥自身优势,加强军地科研组织力,加强海洋、太空、网络空间、人工智能等领域技术供给,促进新兴领域前沿技术、人才、设施快速转化为新质战斗力。

### 深化改革创新,推动新质生产力同新质战斗力高效融合、双向拉动

党的十八大以来,战略性新兴产业和新型作战力量发展统筹推进,取得一系列重大成果。党的二十大后,党中央、习主席从推动高质量发展全局出发,明确提出加快发展新质生产力。这为新兴领域战略能力建设提供了难得机遇。与会代表们表示,要把把握新兴领域发展特点规律,深化改革

创新,推动新质生产力同新质战斗力高效融合、双向拉动。

“改革创新是军队建设发展的根本动力,更是新兴领域发展建设的必由之路。”来自武警部队的全国人大代表张永强说,“把新兴领域改革作为进一步全面深化改革的一个重点突出出来,要求我们加大改革创新,提高质量效益,坚持问题导向,履行维护国家和社会稳定、保卫人民美好生活的职责使命。”

“真正的核心技术等不来、买不来,必须通过自主创新掌握主动。”来自空军的全国人大代表古清月认为,军队科技工作者要增强创新自信,以“十年磨一剑”的胆气、“黑夜走暗路”的勇气、“坐冷板凳”的底气,打开视野、破除藩篱,力争在原始创新和自主创新上推出更多成果。

“人才是推动我军高质量发展、赢得军事竞争和未来战争主动的关键因素。”来自国防科技大学的全国人大代表陆丹云表示,作为军队院校教员,要全面落实新时代军事教育方针,瞄准未来战场,为全面提升新兴领域战略能力建设培养高素质、专业化新型军事人才。

“近些年,边防部队不断加强信息化边控能力建设步伐,推进实现科技赋能、科技强边。”来自陆军的全国人大代表阿依邓·吐尔逊别克说,作为基层一线带兵人,要把习主席重要讲话精神带到戍边前沿,发动官兵结合新技术新应用积极开展战法创新、技术革新,让新质战斗力在戍边控边中发挥效能,更好守卫祖国边疆。

“军队备战打仗深入推进,需要新质战斗力作支撑。”来自联勤保障部队的全国人大代表唐林辉说,“习主席的重要讲话揭示出充分解放和发展新质战斗力的内在规律,我们要按照建生态、抓统筹、立标准、强供给的方法策略,以加快新质战斗力供给为牵引,提高一体化联合保障能力,确保随时拉得出、上得去、保得好。”

一年春作首,万事行为先。广大官兵表示,要把思想和行动统一到党中央、习主席重大决策部署上来,强化使命担当,深化改革创新,全面提升新兴领域战略能力,锚定建军一百年奋斗目标全力攻坚,坚决完成党和人民赋予的使命任务。

(新华社北京3月8日电)

□ 本报评论员

# 双链融合打造创新加速度

要强大科技支撑。走好科技创新这条路,“先手棋”,坚定不移加快推进高水平科技自立自强,加强科技创新和产业发展的深度融合,才能为经济稳增长注入新动能,才能在产业革命中占领先机、赢得优势。

现实发展也充分印证了这一点。近年来,我们围绕产业链部署创新链、围绕创新链布局产业链,在基础研究与应用研究融合、科技人才与产业人才复合、创新政策与产业政策协调、创新生态与产业生态交融上持续发力。企业是创新链与产业链的结合点,我们特别强化企业科技创新主体地位,使其在全链条创新中发挥更大作用,在基础研究、应用基础研究和前沿技术研发方面投入更多力量,许多企业研发借此直接落地为成果转化,进一步打通了从科技强到企业强、产业强、

经济强的通道。

趋势、方向是对的,还需快马加鞭,把激励、促进政策进一步抓好,打造创新加速度。激发企业内生动力,一定是良好的创新生态。一方面,加大改革力度,促进各类创新要素向企业集聚,使各类企业在创新过程中享受权利的公平、机会的公平、规则的公平。另一方面,鼓励企业主动融入全球科技创新网络,深度参与全球科技治理,支持有条件的企业牵头成立产业创新领域的国际性科技组织,推动重点产业进入全球价值链中高端。

当前,全球新一轮科技革命和产业变革方兴未艾,通用人工智能、生命科学等领域前沿技术正深刻改变着生产生活方式,蕴含着巨大商机,创造着巨大需求。面对难得的机遇,我们不能错过,也不会错过。

# 十四届全国人大二次会议主席团举行第二次会议

## 赵乐际主持

新华社北京3月8日电 十四届全国人大二次会议主席团8日下午在北京人民大会堂举行第二次会议。会议经过表决,决定将十四届全国人大二次会议关于政府工作报告、计划报告和计划、预算报告和预算的决议草案和国务院组织法修订草案修改稿等提请各代表团审议。

主席团常务主席赵乐际主持会议。会议应到181人,出席171人,缺席10人,出席人数符合法定人数。

3月5日下午和6日上午,各代表团认真审议了政府工作报告。代表们充分肯定国务院过去一年的工作,普遍赞同对今年政府工作的安排。审议中,代表们也提出了一些意见和建议。国务院根据代表们的审议意见和有关方面的意见,对政府工作报告进行了认真修改。主席团常务主席根据各代表团的审议意见和报告修改情况,建议批准政府工作报告,并代拟了关于政府工作报告的决议草案。会议经过表决,决定将十四届全国人大二次会议关于政府工作报告的决议草案提请各代表团审议。

全国人大财政经济委员会副主任委员许宏才向会议作了财政经济委员会关于2023年国民经济和社会发展计划执行情况与2024年国民经济和社会发展计划草案的审查结果报告。财政经济委员会认为,2023年国民经济和社会发展计划执行情况是好的。国务院提出的2024年计

划草案,符合党的二十、二十届二中全会和中央经济工作会议精神,符合“十四五”规划纲要要求,符合经济社会发展实际,总体要求、目标任务、政策取向、具体措施基本协调匹配,总体可行。建议第十四届全国人民代表大会第二次会议批准国务院提出的《关于2023年国民经济和社会发展计划执行情况与2024年国民经济和社会发展计划草案的报告》,批准2024年国民经济和社会发展计划草案。

许宏才向会议作了财政经济委员会关于2023年中央和地方预算执行情况与2024年中央和地方预算草案的审查结果报告。财政经济委员会认为,2023年预算执行情况是好的。国务院提出的2024年预算报告、中央和地方预算草案,符合党的二十和二十届二中全会精神,符合中央经济工作会议精神,符合年度经济社会发展目标和宏观调控总体要求,主要收支政策基本协调匹配,符合预算法规定,总体可行。建议第十四届全国人民代表大会第二次会议批准国务院提出的《关于2023年中央和地方预算执行情况与2024年中央和地方预算草案的报告》,批准2024年中央预算草案,同时批准2024年地方政府一般债务限额172689.22亿元、专项债务限额295185.08亿元。

会议经过表决,通过了财政经济委员会的两个审查结果报告。

# 第十四届全国人民代表大会财政经济委员会关于2023年国民经济和社会发展计划执行情况与2024年国民经济和社会发展计划草案的审查结果报告

(2024年3月8日第十四届全国人民代表大会第二次会议主席团第二次会议通过)

十四届全国人大二次会议主席团:

第十四届全国人民代表大会第二次会议审查了国务院提出的《关于2023年国民经济和社会发展计划执行情况与2024年国民经济和社会发展计划草案的报告》(以下简称计划报告)、2024年国民经济和社会发展计划草案。全国人民代表大会财政经济委员会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,学习贯彻党的二十、二十届二中全会精神,坚持党的领导,提高政治站位,服从服务于党和国家工作大局,聚焦党中央决策部署,聚焦人民群众所思所盼所愿,按照高质量做好人大工作的要求,依法认真开展计划审查工作。在对计划报告的主要内容和计划草案的初步方案初步审查的基础上,根据各代表团和有关专门委员会的审查意见,对计划报告和计划草案作了审查。国务院根据审查意见对计划报告和计划草案作了修改。现将审查结果报告如下。

一、2023年计划执行情况是好的

2023年是全面贯彻党的二十精神开局之年,也是三年新冠疫情防控转段后经济恢复发展的一年。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,顶住

外部压力、克服内部困难,经济回升向好,高质量发展扎实推进,全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐。国务院报告的2023年计划执行情况是:主要发展目标任务圆满完成。在主要预期目标实现方面,国内生产总值增长5.2%;城镇新增就业1244万人,全国城镇调查失业率平均值为5.2%;居民消费价格上涨0.2%;国际收支支持基本平衡,年末外汇储备规模为32379.77亿美元。在主要任务完成方面,加大宏观政策实施力度,组合政策效应持续显现;积极促消费扩投资,内需支撑作用明显增强;大力强化创新驱动,高水平科技自立自强成效明显;加快建设现代化产业体系,实体经济根基持续巩固壮大;坚定不移深化改革,发展活力和动力持续释放;扩大高水平对外开放,国际经济合作和竞争新优势不断增强;扎实推进乡村振兴,农业农村现代化建设取得新进展;持续增强区域城乡发展新动能,发展的协调性稳步提升;协同推进降碳、减污、扩绿、增长,绿色低碳转型取得新进展;加强经济安全能力建设,安全发展基础进一步夯实。

财政经济委员会认为,国务院全面贯彻党的二十和二十届二中全会精

神,按照党中央决策部署,认真执行十四届全国人大一次会议审查批准的2023年国民经济和社会发展计划及相关决议,积极开展工作,全年经济社会发展主要目标任务圆满完成,2023年计划执行情况是好的。

在充分肯定成绩的同时,也要看到面临的困难和挑战。外部环境复杂严峻,有效需求不足,部分行业产能过剩,社会预期偏弱,就业总量压力和结构性矛盾并存,民生保障存在短板弱项。计划执行工作中全国统一大市场建设需要加大力度,营商环境需要进一步改善,处置风险隐患的能力需要持续提升,安全生产工作存在薄弱环节等。

二、2024年计划草案总体可行

2024年国民经济和社会发展计划草案提出,(1)主要预期目标包括:国内生产总值增长5%左右,全国城镇调查失业率5.5%左右,居民消费价格指数涨幅3%左右,居民人均可支配收入增长与经济增长同步,国际收支支持基本平衡,9年义务教育巩固率95.8%,全社会研发经费投入增长7%以上,单位国内生产总值能耗下降2.5%左右,粮食产量6.5亿吨以上; (下转第七版)

# 第十四届全国人民代表大会财政经济委员会关于2023年中央和地方预算执行情况与2024年中央和地方预算草案的审查结果报告

(2024年3月8日第十四届全国人民代表大会第二次会议主席团第二次会议通过)

十四届全国人大二次会议主席团:

第十四届全国人民代表大会第二次会议审查了国务院提出的《关于2023年中央和地方预算执行情况与2024年中央和地方预算草案的报告》和《2023年全国预算执行情况2024年全国预算(草案)》。全国人民代表大会财政经济委员会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,学习贯彻党的二十、二十届二中全会和中央经济工作会议精神,坚持党的领导,提高政治站位,服从服务于党和国家工作大局,聚焦党中央决策部署,聚焦人民群众所思所盼所愿,按照高质量做好人大工作的要求,依法认真开展预算审查工作。在对预算报告和预算草案进行初步审查的基础上,根据各代表团和有关专门委员会的审查意见,作了进一步审查。国务院根据审查意见对预算报告作了修改。现将审查结果报告如下。

一、2023年预算执行情况是好的

国务院报告的2023年中央和地方预算执行情况:(一)经十四届全国人大常委会第六次会议批准,中央财政增发国债10000亿元,支持地方灾后恢复重建和提升防灾减灾救灾能力,相应调整中央预算。(二)全国一般公共预算收入216784亿元,为预算的99.8%,加上调入资金和使用结转结余,收入总量为233625亿元;支出274574亿元,完成调整预算的98%,加上补充中央预算稳定调节

基金等,支出总量为282425亿元;收支总量相抵,全国财政赤字48800亿元,与调整预算持平。(三)全国政府性基金预算收入70705亿元,为预算的90.5%,加上地方政府专项债务收入,2022年结转收入,收入总量为116098亿元;支出101339亿元,完成预算的85.9%,收支执行数与预算数相差较多,主要是地方国有土地使用出让收入下降相应减少支出安排。(四)全国国有资本经营预算收入6744亿元,为预算的125.9%;支出3345亿元,完成预算的96.4%,调入一般公共预算3380亿元。(五)全国社会保险基金预算收入111500亿元,为预算的102%;支出99281亿元,完成预算的101.3%;本年收支结余12218亿元,年末滚存结余128783亿元。2023年末,中央财政国债余额300326亿元,地方政府一般债务余额158687亿元、专项债务余额248685亿元,都控制在全国人大及其常委会批准的债务限额以内。预算草案中对有关预算执行情况作了说明。

财政经济委员会认为,2023年中央和地方预算执行情况是好的。2023年是全面贯彻党的二十精神的开局之年,也是三年新冠疫情防控转段后经济恢复发展的一年。国务院和地方各级政府坚持以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十和二十

届二中全会精神,按照党中央决策部署,落实十四届全国人大一次会议有关决议要求,坚持稳中求进工作总基调,全面深化改革,加大宏观调控力度,积极的财政政策加力提效,依法调整预算增发国债,大幅增加转移支付,有力保障重点支出,着力强化财政管理,推动经济总体回升向好,高质量发展扎实推进,全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐。

同时也要看到,预算执行和财政管理中还存在一些不容忽视的问题和困难,主要是:财政收支平衡压力较大,一些地方基层“三保”面临不少困难;有的地方新增隐性债务、化解债务不实问题仍然存在,部分地方化解债务风险压力较大;预算编制科学性和预算执行规范性有待增强;预算支出标准体系不够健全,财政资金使用效益还需进一步提升;有的地方、部门和单位落实过紧日子要求不到位,违反财经纪律行为时有发生。要高度重视并认真研究这些问题和困难,采取有效措施着力加以解决。

二、2024年预算草案总体可行

国务院提出的2024年中央和地方预算草案:(一)全国一般公共预算收入223950亿元,比2023年预算执行数增长3.3%,加上调入资金和使用结转结余,收入总量为244890亿元;支出285490亿元,增长4%;赤字率按3%安排,全国财政赤字40600亿元。(下转第七版)