



代表委员话焦点

持续深化重点领域改革

1200万人以上 体现数说两会

就业是最大的民生。政府工作报告将今年城镇新增就业预期目标设置为1200万人以上,相比2023年“新增就业1200万人左右”的目标,两字之差体现出更为鲜明的态度,表明了我国稳增长保民生的坚定决心,以及加大就业优先导向的宏观政策力度。

就业一头连着亿万家庭,一头连着发展大局,是政府工作报告中的高频词,也是每年全国两会代表委员们热议的话题之一。

当前形势下,稳就业的任务仍然艰巨繁重。一方面,总量压力不减。2024届高校毕业生规模预计达1179万人,同比再增21万人。另一方面,青年群体“求职难”与部分行业“招工难”并存,结构性问题依然比较突出。

就业是民生之本、财富之源,解决好就业问题,促进就业稳定,始终是经济社会发展的一项重大任务。近3年来,我国城镇新增就业都超过了1200万人,来之不易。中央经济工作会议要求,“多出有利于稳预期、稳增长、稳就业的政策”“更加突出就业优先导向,确保重点群体就业稳定”。今年政府工作报告也提出,要“多措并举稳就业促增收”。

解决就业问题的根本要靠发展,把经济蛋糕做大,把就业蛋糕做大。经济增长是稳定和扩大就业的基础,要进一步巩固和增强我国经济回升向好态势,推动各类经营主体提振信心、增产稳岗、释放活力。2024年我国经济增长有望大于去年,这将为扩大就业提供坚实支撑。

在实践中,要坚持经济发展就业导向,推动形成高质量发展与就业扩容提质互促共进的良好循环。以产业发展、扩大内需等促进就业,适应先进制造、现代服务、养老照护等领域人才需求,加强职业技能培训,努力形成更多就业增长点。把稳就业提高到战略高度通盘考虑,推动财政、金融、投资、消费、产业等政策聚力支持就业。

稳定就业的关键在于稳定经营主体。民营企业提供了80%的城镇就业岗位,吸纳了70%以上的农村转移劳动力,新增就业90%在民营企业,要加大对吸纳就业能力强的民营企业、中小微企业支持。创业具有就业倍增效应,要完善创业带动就业保障制度,坚决清理取消对就业创业的不合理限制。支持和规范发展新就业形态,加强新就业形态劳动者权益保障。

稳住了重点群体,就稳住了就业基本盘。高校毕业生是国家宝贵的人才资源,要强化促进高校毕业生等青年就业政策举措,多渠道拓展就业岗位,构建衔接校内外服务体系。促进农民工外出务工和就近就地就业,加强脱贫人口、大龄农村劳动力就业帮扶,构建统筹城乡的就业格局。加大对就业困难人员的帮扶,完善就业援助制度,兜住兜准兜牢就业底线。

民生连着民心。就业是永恒的课题,更是世界性难题,解决好很不容易。惟其艰难,更需用心用情、抓实抓细,全社会共同努力,夯实这个“民生之本”。



上图 位于广东省湛江市的宝钢湛江钢铁厂区。
新华社记者 邓华摄
左图 我国首艘由国内船企建造的汽车运输船装载着新能源汽车从山东港口烟台港起航。
唐克摄(中经视觉)

陈保华代表—— 加快统一大市场建设

本报记者 李景
“今年政府工作报告明确提出,加快全国统一大市场建设。这有利于营造稳定、公平、透明、可预期的营商环境,对制造业来说是重要利好。”全国人大代表、华海药业总裁陈保华表示,制造业企业的健康发展,离不开原材料与市场上下游的顺畅流通,建成全国统一大市场,打通制约经济循环的关键堵点,可以让企业在更好的基础条件下转型升级。

陈保华代表说,近年来,国家不断推进经济领域立法,增强了营商规则的确定性、规范性。比如,税务等政府职能部门纷纷制定全国统一的管理服务规范,推进政策延续长效化,推出跨省便利化迁移等举措,进一步稳定了市场预期,为企业优化长远布局创造了良好条件。

“得益于全国统一大市场的构建,华海药业跨省经营发展成本降低了不少。”陈保华代表介绍,该公司在成立武汉子公司之前,享受了浙江税务部门为总部企业提供的异地新办企业税务辅导,从中了解到的涉税内容,无论是税收政策规定还是办税流程、管理服务措施,在湖北都能“无缝衔接”。这不但节省了异地适应成本,更增强了稳定预期,有利于企业科学谋划产品线、研产销等区域分布。

“推进全国统一大市场建设,当务之急是加快完善基础制度规则。”陈保华代表建议,加强经济领域法治建设,提升市场规范性,强化上市公司高质量发展法治保障,让企业更快更多地享受到统一大市场带来的发展利好。

吴贤德代表—— 形成更多标志性成果

本报记者 刘春沐阳
今年政府工作报告提出,坚定不移深化改革,增强发展内生动力。全国人大代表、福州市市长吴贤德表示,福州市委、市政府始终坚持“3820”战略工程思想精髓,全面深化改革开放,扎实推进中国式现代化福州实践,加快建设现代化国际城市。

吴贤德代表说,进入新发展阶段,推进中国式现代化对进一步深化改革开放提出了新的任务要求。福州

持续优化重点领域和关键环节的体制机制,不断增强现代化建设活力和经济发展动力。近年来,福州加快科技体制改革,强化产学研协同创新,完成福州新区管理体制综合改革,持续推动福州新区、自贸试验区福州片区、长乐区融合发展。

吴贤德代表介绍,近年来,福州落实强省会、福州都市圈战略,加强对接长三角、粤港澳等区域,主动融

周源委员—— 为民营企业开辟更大空间

本报记者 曾诗阳
今年政府工作报告提出,要不断完善落实“两个毫不动摇”的体制机制。全国政协委员、知乎创始人兼CEO周源表示,重申“两个毫不动摇”,是对民营企业的极大鼓励,将有效增强民营企业的内生动力和创新能力。

周源委员表示,民营企业灵活高效,在发展新产业、创新商业模式等方面积极发挥主力军作用,从制度和

法律上把平等对待民营企业的要求落实下来,为民营企业营造良好发展环境尤其重要。去年7月,《中共中央 国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》发布。周源委员认为,这是落实“两个毫不动摇”激发民营经济生机活力的重要制度保障,对于破除民营企业发展隐性壁垒、开辟更大发展空间发挥了积极作用。

张胜利代表—— 深化提升国企改革

本报记者 杨开新
今年政府工作报告提出,深入实施国有企业改革深化提升行动,做强做优主业,增强核心竞争力,提高核心竞争力。“改革是最好的催化剂和最强的动力源,改革给我们企业注入了发展新活力、蓄足了新动能。”全国人大代表、国家能源集团宁夏煤业有限责任公司党委书记、董事长张胜利告诉记者,国企改革三年行动实施以来,公司把深化改革作为高质量发展

文化企业自身也要积极对接资本市场。我国资本市场改革为文化企业上市提供了良好机遇。以北京证券交易所的设立和扩容为例,北交所主要面向“专精特新”、现代服务业等,与文化企业高度契合。新三板目前共有挂牌企业6200余家,北京文化企业超过130家,为下一步在北交所上市做了充分储备。

利用好现有的资本市场,各有关部门应持续出台支持文化企业上市的相关扶持政策,同时鼓励和支持文化金融服务平台发现优质企业,联合交易所、券商跟进辅导培育,助力文化企业获得金融支持。

除了服务平台、资本市场等“设施”,在数字时代,文化产业的核心竞争力,归根到底是人才。《“十四五”文化产业发展规划》已将文化金融作为人才培养重点领域。建议出台支持文化金融人才的相关政策,同时通过文化金融服务平台建设,建立长效培训机制,培养一支深刻理解文化产业、熟知数字技术、富有文化金融服务经验的专业化人才梯队,为文化产业高质量发展持续提供智力支持。

(作者系全国政协委员、中国美术家协会理事)

入全国统一大市场;举办数字中国建设峰会、海丝博览会暨海交会等一批重大活动,深度融入共建“一带一路”;加快一批重大项目建设,打造海陆空联动国际大通道。同时,福州创新推进基础教育集团化办学,推动义务教育优质均衡发展。全国首创“集成化医改”模式,同步推进公共卫生、医疗、医保等全领域改革,深化养老服务集成改革,建成579家长者食堂,打响“有福之州 幸福老人”品牌。

着眼未来,吴贤德代表认为,应以更大的决心和力度深化改革开放,紧扣“机制活”,聚焦重点领域和关键环节,谋划形成更多标志性改革成果,加快打造市场化、法治化、国际化一流营商环境,促进有效市场和有为政府更好结合,增强发展内生动力。

周源委员建议,加快民营经济促进法立法进程,切实从法律制度上把“两个毫不动摇”落实到位。具体而言,一是要明确民营经济的重要地位,聚焦依法保护民营企业产权和企业家权益,解决影响民营企业发展的突出问题;二是要在公平竞争、平等使用生产要素、公平执法公正司法等方面为民营企业提供保障;三是要以法治思维和法治方式提升各类政策制定和执行的预期性、一致性、稳定性。周源委员说,全面深化改革,完善“两个毫不动摇”体制机制,强化法治保障,推动各种所有制经济取长补短、相互促进,民营企业将进一步提振发展信心。

张胜利代表表示,在推动各项改革落地见效的同时,还将坚定不移围绕全面加强党的领导和党的建设深化改革,以更高站位、更强责任、更大力度把国企改革向纵深推进。

黄林代表建议,加大市、县层面文物机构队伍建设力度,将机构与人员编制向基层专业管理单位倾斜,着力加强基层文物保护力量,确保市、县级文物机构有稳定的队伍力量。出台落实激励文博人才扎根基层相关政策,吸引更多年轻人投身到文化遗产保护传承事业中来。

郑炜代表认为,可通过加大政策支持力度,对企业开展人才培养给予税收激励优惠与补贴政策,鼓励企业增加职工技能教育培训等方面的投入。一方面,可通过宣传和引导,鼓励企业加强企业自身高技能人才队伍建设。另一方面,鼓励企业建立创新工作室,给予创新工作室资金补贴支持、税收优惠等政策,建立现代化、高效能的职工培训基地,培养创新人才,加强技术攻关和创新能力。

(本报记者 董庆森 柳洁)

钟瑛委员—— 落实财税金融改革部署

本报记者 秦悦
今年政府工作报告提出,谋划新一轮财税体制改革,落实金融体制改革部署,加大对高质量发展的财税金融支持。全国政协委员、中国社会科学院当代中国研究所研究员钟瑛表示,近年来,按照党中央关于全面深化改革的决策部署,财税体制改革从夯基垒台、立柱架梁到全面推进、积厚成势,再到系统集成、协同高效,现代财税制度框架基本确立。但目前仍存在不少问题有待解决,需要谋划新一轮财税体制改革,深化中央与地方财政事权和支出责任划分,现代预算制度、财政转移支付等领域改革,建立健全现代财税制度,推进国家治理体系和治理能力现代化,并落实好结构性减税降费政策。

钟瑛委员建议,要落实金融体制改革,不断提升金融服务实体经济质效。一是进一步健全多层次资本市场体系,完善资本市场投融资功能,积极探索建立覆盖全国各类产权交易市场、大资产管理公司等,增强金融对实体经济的支持。二是进一步推进利率市场化、人民币国际化,健全市场化利率形成、调控和传导机制,引导融资成本持续下降,加强外汇市场管理,保持人民币汇率在合理均衡水平上基本稳定。三是有效维护金融稳定和安全,通过有效构建金融风险应急机制和缓释机制,加强系统性金融风险监测、评估和预警,不断提升金融监管能力和水平。

完善文化企业金融服务

舒勇
文化产业和文化事业是文化强国的一体两翼。其中,文化产业高质量发展,离不开金融体系和资本市场的助力。今年政府工作报告提出,深入推进国家文化数字化战略。但大量的走访调研发现,数字化短板已严重阻碍文化企业获得高质量金融服务。

得益于数字技术,人们通过短视频看到的风景创造了巨大的经济价值和社会价值。同理,一些还在沉睡的文化资产,也有可能被数字技术唤醒。

在具体操作中,依靠数字化唤醒文化资产,不仅要设立一套科学合理的指标体系,还要相应培育能将指标转换为交易系统的平台。数字化时代的核心资源是大数据。调研发现,建设集产业政策引导、专项资金支持、市场化服务于一体,且涵盖投融资对接、企业资

源共享、智能信息匹配、交易功能及衍生服务等线上线下“一站式”的综合性服务平台,可能会成为数字时代文化金融服务的基础模式。

北京作为全国文化中心已开始相关探索,由政府全资成立了北京文创板发展有限公司,打造“文创板”平台,并取得了一定成效。目前,平台已注册金融服务机构超1000家,文化企业超2万家,上线金融产品180余种,并建立了上市企业储备库,为文化企业提供融资服务超过数十亿元,形成了一定规模的数字金融数据库。

北京的经验具有一定借鉴意义。着力推进各地文化金融服务平台建设,利用大数据、区块链等技术,建设企业融资数据库和信用管理体系,通过数据互联互通,有助于推动解决文化企业融资难问题。



钟瑛委员



全国政协十四届二次会议小组会议间隙,妇联界蒙曼委员(左)、高琳委员(中)、张娟芳委员(右)在交流讨论。
本报记者 赵晶摄

黄林代表—— 加强基层文化遗产保护

开展第四次全国文物普查,加强文物系统性保护和合理利用。推进非物质文化遗产保护传承。“文化遗产保护传承的关键在于增强、稳住基层文博专业队伍。”全国人大代表、湖北省来凤县文物事业发展中心主任、来凤县民族博物馆馆长黄林表示,目前,基层文化遗产保护专业队伍数量明显不足,文物日常管理、保护和利用工作水平有待提升,重点文物利用不足。

黄林代表建议,加大市、县层面文物机构队伍建设力度,将机构与人员编制向基层专业管理单位倾斜,着力加强基层文物保护力量,确保市、县级文物机构有稳定的队伍力量。出台落实激励文博人才扎根基层相关政策,吸引更多年轻人投身到文化遗产保护传承事业中来。

郑炜代表认为,可通过加大政策支持力度,对企业开展人才培养给予税收激励优惠与补贴政策,鼓励企业增加职工技能教育培训等方面的投入。一方面,可通过宣传和引导,鼓励企业加强企业自身高技能人才队伍建设。另一方面,鼓励企业建立创新工作室,给予创新工作室资金补贴支持、税收优惠等政策,建立现代化、高效能的职工培训基地,培养创新人才,加强技术攻关和创新能力。

(本报记者 徐达)