

以进促稳推动高质量发展

打好积极财政政策组合拳

——预算报告解读

本报记者 曾金华 马春阳

计划报告解读

顾 阳

国务院委托，国家发展改革委提请十四届全国人大二次会议审查《关于2023年国民经济和社会发展计划执行情况与2024年国民经济和社会发展计划草案的报告》(以下简称计划报告)。

接受采访的代表委员和专家学者表示，计划报告全面总结了2023年国民经济和社会发展计划执行情况，在综合考虑国内与国际、当前和长远、需要和可能的基础上，本着尊重经济规律和实事求是的原则，提出了今年经济社会发展主要预期目标及政策取向，与政府工作报告紧密衔接、一脉相承，又体现了年度特点，站位高、定位准，同时更加注重务实创新。

首都经贸大学副校长陈彦斌表示，过去一年，我国克服多重困难挑战，经济社会发展主要预期目标圆满完成，创新驱动发展成效显著，绿色低碳转型深入推进，民生福祉不断增进，高质量发展取得积极进展，成绩来之不易。

在肯定发展成效的同时，计划报告也客观分析了当前经济社会发展面临的问题和挑战，指出疫后经济恢复难题增多，一些长期积累的深层次矛盾加速显现，很多新情况新问题接踵而至。“但总体看，我国经济发展面临的有利条件强于不利因素，宏观政策空间仍然较大，支撑高质量发展的生产要素条件没有改变，经济韧性强、长期向好的基本面也没有改变。”陈彦斌说。

今年是中华人民共和国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，做好经济社会发展工作意义重大。计划报告充分评估了内外部环境的复杂性和不确定性，在与“十四五”规划目标有效衔接的基础上，综合平衡并把握当前的有利条件和发展机遇，提出了今年经济社会发展的7项主要目标和10项主要任务。

在主要宏观政策取向上，计划报告提出，要坚持稳中求进、以进促稳、先立后破。积极的财政政策要适度加力、提质增效，用好财政政策空间，提高资金效益和政策实际效果。更加突出精准发力，优化财政支出结构，强化国家重大战略任务和基本民生财力保障。稳健的货币政策要灵活适度、精准有效，引导金融机构加大对重大战略、重点领域和薄弱环节的支持力度。增强宏观政策取向一致性，加强政策统筹，确保同向发力、形成合力。加强经济宣传和舆论引导，精准做好经济形势和政策宣传解读，讲好中国经济发展故事，为经济持续回升向好提供有效支撑。

近年来，我国从支持经济发展、防范财政风险、实现

受国务院委托，财政部3月5日提请十四届全国人大二次会议审查《关于2023年中央和地方预算执行情况与2024年中央和地方预算草案的报告》(以下简称预算报告)。财政收支、赤字率、专项债券、超长期特别国债、结构性减税降费、保障和改善民生、党政机关过紧日子……一系列社会关注的财政热点和政策举措，在预算报告中进行了具体部署。

“2023年，我国加大财政宏观调控力度，扎实实施积极的财政政策，为全面建设社会主义现代化国家提供了有力保障。2024年预算安排体现了党中央决策部署意图，强化宏观政策逆周期和跨周期调节，继续实施积极的财政政策。”全国人大代表，内蒙古自治区财政厅党组书记、厅长鞠树文表示。

财政政策是宏观调控的重要工具。中央经济工作会议要求，积极的财政政策要适度加力、提质增效。作为国家账本，今年的预算报告充分体现了这一要求。

按照预算报告，今年赤字率按3%安排，全国财政赤字规模40600亿元，比上年年初预算增加1800亿元。其中，中央财政赤字33400亿元，地方财政赤字7200亿元。

“今年的赤字率安排既保证了政策连续性与必要支出强度，也有利于增强财政可持续性；为应对将来可能出现的风险挑战预留政策空间。”北京国家会计学院副院长李旭红说。

在今年使用的政策工具中，超长期特别国债受到高度关注。按照预算安排，今年发行10000亿元超长期特别国债，不计入赤字，专项用于国家重大战略实施和重点领域安全能力建设。

“发行超长期特别国债，体现了强化逆周期和跨周期调节的需要，

有利于更好地引领带动社会投资。债务资金在支出过程中，将对就业、民生等起到强有力的支撑作用。”中央财经大学财税学院教授白彦锋说。

李旭红认为，相较于普通国债，超长期特别国债因其期限较长，可与需要长期投入的重大项目相匹配，有利于缓解重大项目的资金周转压力，保障项目可持续性。同时，超长期特别国债的资金专项用于支持国家重大战略实施和重点领域安全能力建设，比如科技创新、基础设施、生态环境、民生保障等，有利于提高我国的创新能力和核心竞争力，促进现代化产业体系建设，形成新质生产力。

同时，今年新增地方政府专项债务限额39000亿元，比上年度增加1000亿元，支持地方加大重点领域补短板力度。中央预算内投资安排7000亿元，比上年度增加200亿元。

中国社会科学院财政税收研究中心主任杨志勇分析，今年赤字规模比上年年初预算有所增加、新增专项债额度较2023年适度增加、发行超长期特别国债。此外，去年第四季度增发的一万亿元国债也多数用于今年，这些都可以为高质量发展提供较为充分的可支配财力，体现了财政政策“适度加力”的要求。

“通过用好财政政策空间，加强财政资源统筹，组合使用赤字、专项债、超长期特别国债、税费优惠、财政补助等多种政策工具，保持适当支出规模，释放出积极的信号，促进经济持续回升向好。”中国财政科学研究院研究员石英华表示。

预算报告提出，统筹宏观调控、财政可持续和优化税制需要，落实好结构性减税降费政策，重点支持科技创新和制造业发展。

杨志勇认为，今年的减税降费政策

更突出针对性、精准性，“结合加快形成发展新质生产力的要求，用好税费优惠政策。科技创新重在发展新兴产业和未来产业，结构性减税降费政策应更多聚焦这类产业。”

“我国实施了一系列针对高新技术企业、科技型中小企业、研发机构等创新主体的税收优惠政策，在激励企业加大研发投入力度的同时，充分引导创新资源向企业集聚，为高质量发展提供有力支撑。”李旭红说。

在提质增效方面，预算报告提出，落实党政机关习惯过紧日子的要求，严控一般性支出，可以省的钱一定要省，不该花的钱一分都不能乱花；优化财政支出结构，强化国家重大战略任务和基本民生财力保障；加强绩效管理，持续提升财政资源配置效率和资金使用效益。

“今年财政支出安排上，继续加大民生投入力度，坚持尽力而为、量力而行，更好协调财政可持续性与民生保障和改善。”杨志勇说。

石英华认为，今年财政支出优化结构、提升效能，继续围绕促进高质量发展的重点领域发力，特别是支持加快现代化产业体系建设、扩大国内需求、深入实施科教兴国战略、推进乡村全面振兴、城乡融合和区域协调发展、加强生态文明建设等方面。“财政政策充分体现出温度，着力支持保障和改善民生，加强基础性、普惠性、兜底性民生建设，在高质量发展中持续增进民生福祉。”石英华说。

“增收节支是财政工作的永恒主题。今年预算报告从多方面作出节约型财政保障机制的安排，以党政机关过紧日子换老百姓的好日子。要树牢过紧日子理念，从源头上把紧把严过紧日子关口；健全过紧日子制度，从机制上落实落细过紧日子要求。”鞠树文代表说。



实干当先勇挑大梁 奋勇争先走在前列 全力推进强省会行动 建设新时代美丽兰州

兰州，这座黄河唯一穿城而过的省会城市，在上千年的建城历史沉浮中，曾孕育过华夏文明的繁荣，见证过古丝绸之路的辉煌，开创过西北近代工业发展的先河，是陇原万千儿女推进中国式现代化甘肃实践的窗口。省会就要有省会的使命，强省要有强的担当。面对甘肃省实施强省会行动的战略抉择和顶格支持，兰州市坚决扛起省会城市责任担当，全面吹响强省会行动号角，奋力撬动高质量发展金鼓，努力蹚出了一条新时代美丽兰州建设的康庄大道。

锚定目标，明确方向路径。心有灯塔，便不会迷失方向。面对“黄河之滨也很美”的盛赞，肩负“在保持黄河水体健康方面先发力、带好头”的嘱托，兰州市立足全国全省大局，重新审视新时代兰州所处的历史方位、面临的机遇挑战、自身的优势短板，集思广益看好“兰州九问”，持续凝聚“二次创业”共识，审时度势作出1139工作部署，明确了推进强省会行动、建设新时代美丽兰州这一奋斗目标，坚定不移加强党的全面领导和党的建设，纵深推进全面从严治党这一根本政治保障，全面激活改革、开放、创新“三大动力”，统筹抓好“九个着力”重点任务，为做好当前和今后一个时期兰州工作锚定了目标、理清了思路、明晰了路径、标定了重点，引导全市上下把“牢记嘱托、感恩奋进”贯穿到推进强省会行动、建设新时代美丽兰州的各领域、全过程，使之成为推进中国式现代化兰州实践的主基调、最强音。

产业振兴，夯实物质基础。坚持在落实新时代的“硬道理”中全面夯实省会的“硬实力”，积极争取省里出台11个方面35条支持政策举措，聚焦解决生产力相对滞后特别是先进生产力培育不足这个主要矛盾，深入实施“大产业、大平台、大企业、大项目、大创

新、大环境”提升行动。加快构建以都市型现代农业、先进制造业、现代服务业和数字经济、总部经济为引领的“3+2”现代产业体系，着力打造石油化工、有色冶金、生物医药、新材料、装备制造、电子信息、6个千亿级产业集群。做强新能源、航空航天、新型建材、食品加工等一批百亿级产业集群，构建优势突出、特色鲜明的“6+X”先进制造业产业集群，建设富有兰州特色的现代产业体系。兰州列入全国首批中小企业数字化转型试点城市。特别是扎实推进项目“双进”大会战，建立市领导包联片区制度，组建15个产业链招商专班，设立10个区域驻点招商中心，完善“1+5+X”项目推进机制。2023年，新引进“大好高”项目数量、到位资金同比增长65%和21%，抖音体验平台和区域结算中心、华为西北地区总部相继落户兰州，兰州跻身全国投资热点城市。

动能重塑，激活发展潜力。全面激活改革动力，主动承接国家和省级重大改革试点任务，用改革的思路和办法破解项目建设、要素保障、风险防范、社会治理等难题，通过思想破冰引领发展突围。公共资源“清兰交易”阳光平台被国家相关部门肯定，并在全国推广，成功入选全国“区域壁垒破除”创新城市，创建第四批全国社会信用体系建设示范城市。全面激活开放动力，抢抓“一带一路”机遇，向“一带一路”要经济纵深、向区域协调发展要经济纵深，打好外贸、外资、外经、外服“四外”联动组合拳，以高水平对内对外开放塑造发展空间新优势。2023年，兰州与125个共建“一带一路”国家和地区进出口额占全市进出口总额的比重达到60.68%。入选国家综合货运枢纽补链强链支持城市。全面激活创新动力，充分发挥以兰州大学、中科院兰州分院、在兰州军工企业、驻甘肃央企等为主力的科研力

量，着力锻造更多支撑国家高水平科技自立自强的“独门绝技”。口服Ⅲ价轮状病毒减毒活疫苗成为在国内率先获准上市的Ⅲ价轮状病毒疫苗，兰州高新区生物药品制品制造创新型产业集群入选国家创新型产业集群。

生态优先，扮靓绿水青山。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，坚定不移走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，以高品质生态环境支撑高质量发展。坚持把保护黄河流域生态作为谋划发展、推动高质量发展的基准线，全面落实“四水四定”原则，加快构建生命、生活、生产、生态“四张水利网”，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，坚决整治国家相关单位反馈和国家黄河流域生态警示片披露问题。2023年，黄河兰州段干支流固控、省控考核断面水质优良率均全部达标，出境断面水质达到Ⅰ类。兰州的山更绿、水更清、生态环境更优美。持续推进重点区域生态保护与修复，深入实施“三北”防护林、国家储备林建设、兰西城市群生态建设等重点生态工程，水土保持治理面积达到41.97平方公里，什

川古梨园入选全国100个“最美古树群”。拓宽绿水青山转化金山银山的路径，积极抢抓国家“双碳”战略，用好国家气候投融资等试点政策，创新实践生态产品价值实现机制，促进排污权、用能权、用水权、碳排放权等市场化交易。

为民惠民，彰显城市温度。统筹做好乡村发展、乡村建设、乡村治理“三篇文章”，探索“小县大城”发展模式和扩权强县改革，强化乡镇联城带村节点功能。2023年，城镇和农村居民人均可支配收入同比增长6.1%和8.3%，增速继续跑赢兰州GDP增速。创新实施民生实事项目，通过“群众提、代表定、政府办、公众评”的方式，依法推动民生实事更加精准、更接地气、更聚民智、更富成效。特别是坚持以“小切口”带动民生“大变化”，直面群众反映强烈的供暖问题，从热源、管网、用户“三端”协同发力，加快构建“一城一网、一网多源、互联互通”供热格局，全覆盖开展“访民问暖”，全市供暖投诉

量大幅下降、供暖缴费率和群众满意度大幅提升。全面启动综合交通大会战，兰州至中卫等铁路项目顺利推进，中通道项目复工重启，桑园子黄河大桥顺利合龙，轨道交通2号线一期、西关什字综合整治等一批“畅交通”工程建成投用，五星坪、西站什字等6大拥堵片区疏解改造加快推进。抓实“平安报表”，纵深推进主动创安、主动创稳，加快构建“田字型”基层治理体系和“五治一体”党建引领基层治理新格局，兰州获批全国首批社会治安防控体系建设示范城市。

一年之计在于春。春天预示着新的开始，也孕育着新的希望。兰州这座曾经创造辉煌的城市，将在强省会的擂鼓声中，奏响中国式现代化兰州实践的时代强音。

(数据来源:中共兰州市委宣传部)

·广告

中国石油兰州石化公司厂区夜景

美丽的兰州黄河风情线