3月3日，在长江安徽省马鞍山段，装运生产和生活物资的货船来往穿梭、有序航行，一派繁忙景象。

张明伟摄（中经视觉）

为基层减负本兼治 常抓不懈

代表委员谈整治形式主义官僚主义

徐 达

纠治“指尖上的形式主义”、避免多头督查、打破数据壁垒……新春开年，多地着手部署基层减负工作，让基层干部少一些为难、多一些资源。

为基层减负是个老问题，更是党中央牵挂的问题。党的十九大以来，党中央把解决形式主义突出问题和为基层减负结合起来，作为党的作风建设重要内容统筹部署、一体推进。[illegible]中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制会议在京召开，并通报了多起典型问题，彰显了持续纠治形式主义、动真碰硬为基层减负的决心。

整治形式主义为基层减负，是块难啃的“硬骨头”。形式主义问题往往具有顽固性、反复性，喘口气就会反弹、歇歇脚就会抬头。在一些地区和部门，加重基层负担的问题就像“牛皮癣”，禁而未绝，甚至改头换面。为此，必须常抓不懈、标本兼治，真正为基层减负赋能，让基层干部群众轻装上阵、各[illegible]进步。

[illegible]赋能，需要创新手段，营造[illegible]环境。

“上面千条线，下面一根针”。基层是贯彻落实党中央决策部署的“最后一公里”，也是党和政府联系服务群众的“一线堡垒”。时下，部分基层干部反映各类督查、检查压力繁重，多头考核应接不暇。为此，需要创新督查机制，优化考核指标，科学归并同类指标，厘清各部门职责边界，防止重复考核。同时，可利用大数据建立综合信息平台，将各级职能部门任务指标纳入系统，动态掌控完成进度。减层层考核之“负”，赋数字技术之“能”，营造干事创业的良好环境。

为基层减负赋能，需要久久为功，探索科学管用的长效机制。

形式主义之弊非一日之寒，减轻基层负担也绝非一日之功。为基层减负既要完善顶层设计、细化监管落实，更要探索建立科学管用的长效机制。紧盯形式主义的老问题和新表现，各地相关部门要以钉钉子的精神主动担当、强化统筹协作、打破信息壁垒，将整治形式主义作为一项长期性、系统性工作来抓。同时，坚持上下联动，畅通群众监督等途径，定期通报情况，及时纠正偏差，标本兼治、源头治理，切实为基层减负松绑。

为基层减负赋能，需要立足根本，牢固树立造福人民的政绩观。

从考核围绕“指尖转”，到工作“键对键”，形式主义歪风不仅让基层干部疲于应对，也背离了为人民服务的初衷。形式主义本质上是主观主义、功利主义，其根源是政绩观错位、责任心缺失。时下，一些人干事创业追求“显绩”，不愿做“潜绩”。事实上，“显绩”往往需要“潜绩”的不断积累。基层党员干部要认识好“政绩为谁而树”的问题，切实树立为民造福的政绩观，多做打基础、利长远、出实效的好事，多办顺民意、暖民心、惠民生的实事。

今年是新中国成立75周年，也是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。必须坚持“实”字当头、“干”字为先，坚决纠治形式主义、官僚主义，真正体察基层所需所盼，充分激发基层干部群众的积极性和创造力，努力完成全年经济社会发展目标任务。

为实干加油

张赫代表——

牢固树立正确的政绩观

本报记者 吴 浩

“纠治形式主义，非一日之功，须深挖根源、久久为功，方能祛病除根；纠治形式主义，贵在精准，重在方法，关键在于紧紧牵住责任制‘牛鼻子’，一级抓一级、层层抓落实。”全国人大代表，大庆油田有限责任公司（大庆石油管理局有限公司）总经理、大庆油田党委副书记张赫说，大庆油田始终着力纠治“政绩工程”“形象工程”“面子工程”等问题，牢固树立和践行正确的政绩观，实实在在解决影响企业高质量发展和关乎员工切身利益的问题，为工作增效、为员工造福。

张赫代表说，大庆油田从讲政治的高度审视和整治形式主义、官僚主义问题，主动为基层排忧解难、为员工群众办实事。

“近年来，大庆油田以开展红色网格治理模式为抓手，着眼底层、基层、班组解决问题。”张赫代表介绍，红色网格治理模式将新时代“枫桥经验”融入管理全方位、各环节。大庆油田在红色网格的探索实践中把“事事有人管，人人有专责，办事有标准，工作有检查”和切实为基层服务、为基层减负、为管理赋能结合起来，推动整体管理水平迈上新台阶。

“大庆油田在减负赋能上两手发力，扎实推进数字油田建设，不断推进生产管理数智化升级。”张赫代表说，目前油田井、站物联网建设覆盖率分别达到81.5%、73.3%，数字强基工程、数业融合工程初见成效，基层员工劳动强度大大减轻，幸福指数不断提高。

“我们将把纠治形式主义、官僚主义摆在突出的位置，树牢为民造福的政绩观，做更多有益于企业发展的实事、好事，真正创造经得起历史检验的实绩。”张赫代表说。

杨松委员——

着力提升学习调研实效

本报记者 徐晓燕

“春节前，中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制会议在北京召开，我们很振奋。”全国政协委员，贵州省六盘水市钟山区委常委、区委办公室主任杨松说。

中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制会议明确提出，着力提升学习调研实效，坚持理论学习制度，不做表面文章，进一步解决调研集中扎堆、只调不研等问题。

杨松委员表示，掌握党的创新理论的深度，决定着思维视野的广度和思想境界的高度。“过去一年，我们加强理论学习，通过自学原著、视频学习等多样化方式，努力提升学习积极性、主动性，避免理论学习‘只过嘴、不过心’。”同时，通过交流促学和专家讲学，以学促干、以干践学。比如，邀请农业服务中心负责人，讲解相关政策，提升工作推进质效。

杨松委员表示，现在大家普遍认识到调研是谋事之基、成事之道，想调研、愿调研的党员干部越来越多。“我们会对调研课题集中研究统筹，一方面避免调研选题扎堆相同领域，另一方面着力确保调研课题紧贴发展之需、紧扣民生关切。”同时，对调研进度进行跟踪，力争发现真问题、提出好办法、建立新机制。

“要确保有调有研，研有实效。既要建立‘调研发现问题清单’，也要建立‘调研成果转化运用清单’。”杨松委员表示，要努力实现“两个突出”，即突出问题导向、突出成果转化。去年，钟山区结合主题教育有关要求开展典型案例解剖式调研，既有先进典型也有问题典型，对典型案例进行深入剖析、举一反三，力争找准症结对症下药。

周超代表——

统筹推进作风建设

本报记者 胡文鹏 谢 瑶

“为基层减负，就是为新时代中国积蓄实干力量。”全国人大代表，湖南省衡阳市衡南县谭子山镇莲塘村党总支部书记、村委会主任周超说。党的十九大以来，党中央把解决形式主义突出问题和为基层减负结合起来，作为党的作风建设重要内容统筹部署、一体推进。在多方合力推动下，为基层“松绑减负”取得了一定成效，“指尖上的形式主义”等问题有所缓解，干部干事创业激情得以释放。

周超代表表示，在看到成绩的同时，也要看到形式主义是个顽疾，具有隐蔽性、长期性等特点，靠的不仅是朝夕之功，更重要的是常抓不懈。“指尖上的形式主义”就是形式主义在数字化背景下的“变异”，也是加重基层负担的主要表现之一。

周超代表说，在纠治“指尖上的形式主义”的具体工作中发现问题主要体现在过度留痕时有发生、数据壁垒仍然存在等方面。比如，对基层有些工作搞“痕迹管理”，重“痕”不重“绩”、留“迹”不留“心”，导致基层工作在“指尖”上运转，反而搁置了具体工作。

如何让基层看到整治实效？不能忘了与群众“面对面”。周超代表认为，要让基层工作人员从手机里、电脑上解脱出来，到群众中去，到解决实际问题的现场中去。为此，他建议，在纠治“指尖上的形式主义”的工作中，坚持问题导向，将重点工作与常规性工作结合起来；除了数量上的“减”，还要加强数据协同，建立信息共享库，实现“一次报表，多方共享”，避免由于数据更新不及时以及重复填报增加工作负担，实现从“重数据”向“重实绩”转变。

向华委员——

力避重“痕”不重“绩”

本报记者 包元凯

“医疗行业是关乎国计民生的重要行业。为基层医疗‘松绑’不能仅停留在文件层面，要以问题导向优化过程管理，给报表‘挤挤水’、给督查‘瘦瘦身’、给指尖‘解解压’，力避重‘痕’不重‘绩’。要让医院管理者真正投入到医疗管理与服务中去，让医务人员真正有精力、有动力投入到医疗救治工作中去。”全国政协委员、湖南省人民医院常务副院长向华表示，整治形式主义为基层减负，是一项重要政治任务。2019年，中共中央办公厅印发《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》，国家卫生健康委也制定了相应的减负措施，取得了明显成效，但仍有一些问题亟待解决。

向华委员在工作中发现，当前，医务人员仍然在一定程度上受形式主义等不良作风困扰，工作之外的压力依然较大。“每年各级医院要迎接方方面面的检查几十次，各类会议、业务学习、疑难危重病例讨论等均要留痕。”

“督导检查的初衷是为了避免检查考核不到位，但若留痕要求过严过细，只查‘留档’不查别的，就异化成了形式主义问题。”向华委员表示。

向华委员介绍，近年来，湖南省人民医院在上级主管部门支持下，在整治形式主义为基层减负方面取得了积极成效。一方面，着力推动精文减会，减少不必要的检查和会议；另一方面，推动信息化建设和智慧医院建设，建立临床、运营、科研三大数据中心和5类专病库。得益于数据体系建设，患者档案、医务人员的诊疗记录基本上一目了然，让医务人员有更多时间专心于业务。下一步，医院将持之以恒、久久为功，以更大力度推动整治形式主义为基层减负工作取得实效。

宁小五代表——

从需求出发解决实际问题

本报记者 周明阳

“形式主义阻碍了乡村振兴的步伐，导致资源浪费和效率低下，严重影响乡村的发展和农民的利益。”在全国人大代表、河北省邢台市宁晋县黄儿营西村党委书记宁小五看来，在全面推进乡村振兴的道路上，形式主义是个“拦路虎”。

日前，中央纪委国家监委对6起形式主义、官僚主义典型问题进行公开通报，其中多起涉及农业农村领域。“这为我们推进乡村全面振兴工作带来了警示和思考。”宁小五代表说，例如，在农村人居环境整治中，存在层层加码、“一刀切”的现象，为迎检而准备，为“留痕”而准备，实际人居环境并没有得到改善，还给群众造成了负担，浪费了人力物力财力。

如何避免形式主义呢？宁小五代表认为：“最重要的就是要坚持实事求是、因地制宜，从农民的需求出发，解决实际问题，真干事、干真事。”宁小五代表说，全国有49万多个行政村，村村有特色、有亮点。乡村振兴需要平衡发展、因地制宜，根据乡村自然条件、经济水平、资源优势等，明确发力重点。

“以黄儿营西村为例，我们通过生产、销售电线电缆，以工业反哺农业，以产业带动共同富裕，过上了好日子。”宁小五代表认为，乡村振兴不能“穷折腾”，也不能搞“花架子”，一定要实实在在地坚持守正创新。居住环境怎么样，农民每天身处其中；产业发展好不好，农民收入可以印证。农村的事，农民最有发言权。要关心群众的急难愁盼问题，农民期盼干的抓紧干，农民愿意干的带着干。此外还要注意，工作中既不能打折扣，也不能层层加码；既要做好求真务实的基本功，也要积极探索适合当地实际的发展路径。

全面推进乡村振兴，必须充分发挥党建引领作用。宁小五代表表示，在日常工作中，要积极推动党建与乡村振兴工作深度融合、相互促进，切实把党的政治优势、组织优势转化为乡村振兴的发展优势，以高质量党建引领乡村全面振兴。“黄儿营西村党委尤其注重基层党建，我们创新制定了党建指导员制度，对没有党支部的企业派驻党建指导员，指导帮助开展主题活动，扩大党组织在企业的影响力，取得了明显成效。”

乡村振兴如何更好地出实效？宁小五代表认为，一是要加强干部人才队伍建设，打造一支求真务实、敢干事、能干事的基层干部队伍；二是为农村干部、基层干部创造干事的环境，简化工作流程，根治形式主义；三是鼓励村民敢为、敢闯、敢干、敢首创，在乡村治理、产业发展、人居环境上下功夫，走出一条乡村振兴的康庄大道。

本版编辑 韩 叙 孙亚军 美 编 夏 祎

左图 3月3日，在江苏省宁淮城际铁路淮安市淮安区范集镇段，工人们正在进行铁路墩柱施工。 贺敬华摄（中经视觉）

下图 3月3日，在河南省沁阳市柏香镇东司马村，村民正在田间忙碌（无人机照片）。 杨 帆摄（中经视觉）