



# 聚民智 促发展 惠民生

## ——全国人大代表议案建议综述

本报记者 李万祥

保护建设美丽海湾,完善自动驾驶标准,规范知识产权商业维权行为,修订文物保护法,提升乡镇消防安全治理水平……2023年,从一份份反映民意和呼声的代表议案建议到一项项促发展惠民生的实在措施,代表议案审议和建议办理实效不断提高,充分彰显了人民代表大会制度的特点和优势。

### 深入一线 广泛调研

全国人大代表、云冈研究院院长杭侃将在考古一线碰到的问题归纳提炼,并征求了不少文物和旅游地管理者与所在地居民的意见,形成了修订文物保护法的议案。杭侃代表与其他代表一起,推动文物保护法修订列入十四届全国人大常委会立法规划和2023年年度立法工作计划。2023年10月20日,文物保护法修订草案提请十四届全国人大常委会第六次会议首次审议。

2023年是第十四届全国人大代表履职的第一年。人大代表们密切联系群众,充分发挥来自人民、扎根人民的特点优势,真实反映民意、广泛汇集民智。代表们加强同原选举单位和人民群众的联系,通过积极参加集中视察和专题调研活动,充分利用代表小组、代表家站等联系服务群众的平台,结合实际开展日常调研,把群众普遍关心的热点难点问题反映到有关议案建议中。

“代表们牢记‘国之大者’,对一些带有共性、普遍性的问题,从法律、政策层面积极推动有关部门予以解决。”全国人大常委会代表工作委员会副主任傅文杰说。

### 精准交办 全程沟通

怎样才能持续赋能基层医疗机构,壮大全科医生这支居民健康“守门人”队伍?全国人大代表、齐鲁制药集团有限公司总裁李燕经过实地调研后,在十四届全国人大一次会议上提出《关于加强社区全科医生培养的建议》。

此建议交由国家卫生健康委办理。国家卫生健康委在办前、办中和办后三个环节听取李燕代表的意见,解答有关政策措施和工作进展,体现全过程沟通、精准交办。

代表建议传递人民呼声,承载着沉甸甸的人民期盼,既要精准交办,压实责任,也要畅通渠道,及时沟通。

如今,代表工作信息化平台建好后,实现了代表议案建议从提出到办理、反馈的全流程信息化,工作时效不断提高。

支持和保障代表依法履职、充分发挥人大代表作用是做好新时代人大工作的基础。2023年6月28日,十四届全国人大常委会第三次会议表决通过关于设立全国人大常委会代表工作委

员会的决定。

首次召开代表建议办理推进会、首次召开代表建议综合分析座谈会、首次制作盲文版代表建议答复、首次召开代表建议办理工作座谈会、首次进行典型案例宣传……全国人大常委会代表工作委员会成立以来,通过建立台账、定期通报、召开会议、加强培训,进一步规范办理流程,压实了承办单位的责任。

全国人大常委会代表工作委员会紧盯议案建议办理工作的进度和实效,确保了8314件建议得到按时保质保质办结,同时将建议转化为看得见、摸得着的民生福祉。

### 回应关切 务求实效

十四届全国人大一次会议期间,代表提出议案271件,交由全国人大9个专门委员会审议,均已审议完毕;代表提出建议8314件,交由204家承办单位研究办理,均已办理完毕并答复代表。

在代表议案审议和建议办理工作中,各承办单位加强与代表的沟通联系,把情况摸清、把问题找准、把对策提实,使审议办理代表议案建议的过程成为联系群众、改进工作的过程。

十四届全国人大一次会议主席团交付全国人大教科文卫委员会办理的议案共有44件。全国人大教科文卫委员会文化室副主任杨毅表示:“我们做到办理过

程与每位议案领衔代表协商沟通,办理结果向每位议案领衔代表及时反馈,确保附件有回应、事事有着落。”

代表建议办理扎实深入。有的承办单位创新举措,提升办理质效。如文化和旅游部通过确定内部重点建议的方式推进代表建议办理落实;民政部深入10个省份25个地市42个村(社区)、62家养老服务机构实地调研了解问题。

代表建议在办理中落地见效。代表们为深化改革、破解难题、推动发展建言献策。去年以来出台的多项政策措施中都有代表议案建议的影子——

生态环境部吸纳代表相关建议,联合农业农村部印发《关于进一步推进农村生活污水治理的指导意见》,在总结近年来农村生活污水治理存在的突出问题基础上,部署提出新时代污水治理总体要求、基本原则和重点任务。

国家发展改革委研究制定《关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见》,进一步明确加快构建数据产权、交易流通等制度规则。

“我们期盼全社会更加关注和支持人大代表依法履职,当好党和国家联系人民群众的桥梁,把人民当家作主具体地、现实地体现到满足人民对美好生活的向往的工作上来。”傅文杰说。



上图 3月1日,全国人大代表、江西赣州澳克泰工具技术有限公司技术顾问邱联昌(右一)与团队技术人员讨论下一代设备制造技术问题。刘青摄(中经视觉)

下图 近日,全国人大代表、甘肃省兰州新区商投集团蓝盾实业公司家政业务经理赵振香(左)在兰州新区花卉种植基地,围绕就业和产业发展进行调研。本报记者 陈发明摄



2月25日,全国人大代表、云冈研究院院长杭侃(右一)在云冈石窟调研走访,了解游客需求。新华社记者 唐彦摄



## 加强乡村消防体系建设

本报记者 银晟

随着经济社会发展,乡村消防安全需求大与乡村消防力量不足的矛盾日益凸显,加强乡村消防安全工作迫在眉睫。在十四届全国人大一次会议上,全国人大代表、安徽昊源化工集团有限公司电仪车间主任陈大伟提出了《关于提升乡镇消防安全治理能力大力改善乡村消防安全环境的建议》。

“乡村消防意识弱,加强宣传教育、培训引导至关重要。2018年秋收,我看到连片麦垛因为小孩玩火被烧没了,村民们想救火却无能为力。当时虽然第一时间拨打了119求救,但消防队距离村子有70多公里,赶到时火都已经烧完了。”陈大伟代表说。

陈大伟代表建议,出台关于加强基层消防体系建设的指导意见,以制度形式明确消防管理责任、消防工作机制;按照“一镇一委一站一队一组”组织架构,加强乡镇消防安全组织体系建设;明确相关部门基层消防工作责任,建立情况通报、信息共享、联合执法等协作机制。

相关建议受到有关部门高度重视。应急管理部等多部门联合出台《关于全面推进地方专职消防队伍建设发展的意见》,明确了地方政府专职消防队伍建设责任、管理体系、人员招录、管理教育、执勤训练、激励机制、抚恤待遇等内容,健全乡镇农村灭火救援力量体系。

全国人大代表张玉珍是福建省环境科学研究院院长,多年扎根生态环境保护一线,持续关注生态环境保护领域热点问题。

“海湾是近岸最具代表性的地理位置,是海洋经济发展和人类开发活动的地方,也是海洋生态环境持续改善的关键区域。我国海湾众多,抓住海湾就抓住了沿海地区协同推进经济发展和环境保护的牛鼻子。”张玉珍代表说。

张玉珍代表广泛听取意见和建议,与生态环境部门、海洋科技人员一道,分析美丽海湾建设重点和难点问题,探究需要国家层面支持推动解决的共性问题。其中,虽然沿海各地在美丽海湾建设方面不断加大投入,但是由于这是一项系统工程,涉及陆海统筹、海洋生态保护与修复、岸滩环境整治以及保障等,资金仍是一大难题。调研还发现,“一湾一策”精准治理技术性强,特别是一些沿海地区需要加大对基层的帮扶,提升管理能力等。

在十四届全国人大一次会议上,张玉珍代表领衔提出了关于加强美丽海湾保护建设的建议,此建议交由生态环境部会同财政部、自然资源部办理。2023年8月,生态环境部予以正式答复。

“这些建议抓住了基层美丽海湾建设面临的资金筹措难、技术基础弱、各方合力不足突出问题。”生态环境部海洋生态环境司副司长张志锋表示,针对资金问题,生态环境部将美丽海湾建设纳入生态环保金融支持项目储备库,积极引导金融资金加大对美丽海湾建设的投入;针对基层力量薄弱问题,生态环境部建立重点帮扶机制,11个省(区、市)美丽海湾建设实现技术帮扶全覆盖。

张志锋表示,下一步,将结合张玉珍代表的意见建议,谋划实施美丽海湾建设提升行动,建设各具特色的美丽海湾。同时,鼓励有条件的沿海地区率先推进全域美丽海湾建设,不断推动美丽海湾建设扩面、提质、增效。

## 完善自动驾驶应用标准

随着自动驾驶技术不断成熟,自动驾驶行业进入场景测试、标准制定和场景应用新阶段。但各地自动驾驶管理标准规范不一,企业跨区域进行自动驾驶运营时需要做大量的适配工作,运营成本压力大,不利于自动驾驶技术的商业化落地。”在十四届全国人大一次会议上,全国人大代表、中国科学院科技战略咨询研究院院长潘教峰提出了关于启动自动驾驶标准制定工作前置的建议:结合现有的技术和管理经验,在自动驾驶进入大规模商业化发展之前,统一各地区自动驾驶汽车技术和管理标准,出台全国性的管理标准规范。

潘教峰代表建议分三步走:加强城市间合作,不同城市主管部门建立沟通机制,统一现有不同区域的技术和管理标准,推动各地区测试数据互认、准入标准统一;引导新出台管理规范的地区尽量按照已有的标准制定管理规则,行业主管部门全程参与标准制定,新的标准立项需要进行前置论证工作;发挥部际联席会议制度的作用,国家标准化管理委员会与国家发展改革委、工业和信息化部加强沟通,加快出台全国统一的自动驾驶汽车管理标准规范。

此建议交由工业和信息化部会同国家发展改革委研究办理。“工业和信息化部多次与我沟通,通报办理情况,征询办理意见,国家发展改革委也以回信形式对办理建议给予了答复。”潘教峰代表的建议提出后,有关部门高度重视,从解决当前存在的问题、优化产业布局、谋划未来产业发展等方面提出了具体举措,同时加强部门协同,完善相关法规标准,努力为智能网联汽车发展营造良好环境。

潘教峰代表介绍,比如在建立健全智能网联汽车标准体系方面,修订形成了《国家车联网产业标准体系建设指南(智能网联汽车)(2023版)》,进一步提出标准体系建设具体规划,为整个标准体系建设提供了指引。与此同时,目前已在智能网联汽车自动驾驶领域,从术语定义、试验方法等维度开展制定了15项国家和行业的标准。

## 规范知识产权商业维权行为

本报记者 余颖

“您好,欢迎致电河北省赞皇县原村土布专业合作社。原村土布作为本合作社的主导产品,具有环保、舒适、绿色、无公害等特点……”全国人大代表崔雪琴的电话还未接通,她定制的彩铃声已经成为原村土布打起了广告。

崔雪琴代表是河北省赞皇县原村土布专业合作社的创办人。近20年来,该合作社已覆盖周边6乡17村,惠及1300人。

为打造品牌,崔雪琴代表还为合作社注册了“原村”牌商标。在推广品牌和

深入调研的过程中,崔雪琴代表发现了小微企业知识产权保护的短板。比如面对一些不规范的侵权诉讼行为,不少小微企业由于人手不足、专业知识薄弱等原因往往难以应对,无法维护自己的权益。

在十四届全国人大一次会议上,崔雪琴代表提出了关于规范知识产权商业维权行为的建议。这一建议交由最高人民法院会同国家知识产权局研究办理,并被列入最高人民法院牵头办理的重点督办建议。去年9月,最高人民

法院还邀请崔雪琴代表及其他几位代表与相关部门共同座谈。经过认真研究,最高法吸收了崔雪琴等代表提出的建议并作出多项调整,包括将仅基于权利人诱发的行为排除在侵权行为之外等。

“我有责任反映基层遇到的实际困难。很高兴看到最高法将我的建议列入重点督办建议并落实,扎实改进和提高知识产权司法保护工作。”崔雪琴代表表示,她将继续关注知识产权保护问题。

## 引导支持民企参与乡村振兴

本报记者 吴佳佳

在十四届全国人大一次会议上,全国人大代表、浙江传化集团董事长徐冠巨提出“健全配套机制,引导支持民营企业参与乡村振兴”的建议。

徐冠巨代表介绍,在民营企业投身乡村振兴过程中,既要促进农业高质量发展,助力村级集体经济发展和农民增收,又要确保民营企业参与的可持续。目前,还没有成熟的商业模式,而且尚存在风险分担机制不健全、利益联结机制不够完善等问题。

“应通过完善政策机制,让民营企业投身乡村振兴更有底气、更可持续。”徐冠巨代表认为,应出台有助于民营企业参与乡村振兴的配套政策机制,以此来撬动更多社会资源共同参与到乡村振兴中。同时,设计好“村集体经济有收益、村民有受益、企业有效益”的可持续利益联结分配机制,借鉴国家对创新型产业前期实施政策性引导的好机制好做法,对乡村振兴这样的示范项目出台相关政策等。

2023年7月,农业农村部对徐冠巨代表提出的建议作出了正式答复。农业农村部表示,将会同全国工商联等相关单位,继续加强对社会资本投入农业农村的引导,不断推进“万企兴万村”行动,持续推动扩大农业农村有效投资,建立巩固拓展脱贫攻坚成果的长效机制,推动更好满足全面推进乡村振兴多样化投融资需求,推动社会资本切实发挥服务全面推进乡村振兴、加快建设农业强国的作用。