



建言

提案是履行人民政协职能的重要方式,是协助中国共产党和国家机关实现决策民主化、科学化的重要渠道。一年来,各界别、各行业的声音通过一件件提案被广泛吸纳,转化为一条条政策举措,在反映民意、促进科学决策、广泛凝聚共识等方面发挥了重要作用。

围绕中心 服务大局

“过去一年共有近2000名全国政协委员提出提案5000余件。”全国政协提案委员会办公室主任杨兵表示,广大全国政协委员把满足人民对美好生活的需要、促进民生改善作为着力点,围绕党和国家中心工作、人民群众普遍关心的问题议政建言。

《进一步恢复和扩大消费,助力经济回升》等提案聚焦经济建设,《改善和加强人民政协民主监督制度机制》等提案紧扣政治建设,《建立文化自信的“道”与“器”》等提案着眼文化建设,《加强农村全民健身》等提案关注社会建设,《开展全国草原本底调查》等提案关注生态文明建设……按照统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局要求,全国政协委员结合专业领域精准选题,在推进科学民主决策方面发挥积极作用。

提高质量 讲求实效

曾诗阳“全国政协对提案的质量要求越来越高,这给我的履职带来了更多动力。”回顾过去一年的提案工作,全国政协委员、荣民控股集团董事长史贵禄表示,提案有质量才有“生命力”。

一年来,全国政协强化提案质量导向,通过发布提案参考选题、举办重点难点问题情况通报会等方式,引导提升提案选题精准度和提案建议含金量。

“提案不在多而在精。”杨兵表示,全国政协严格执行提案审查程序,确保立案提案立得住、有共识、能落实。

“好提案出自深调研”成为越来越多全国政协委员的共识。为做好制定无障碍环境建设法相关提案,史贵禄委员在国内多个城市调研,收集第一手资料,学习国外成熟经验。“提案必须经过充分调研,建议务必实事求是,提到‘点’上才能确保实效。”史贵禄委员说。

加强协商 强化督办

办理好政协提案是各级党政机关的重要职责。各承办单位强化办理责任,将沟通协商作为提案办理的必要环节,提办双方共商解决之道,力争实现提案办一件、协

商深一层、共识增一分。
“制定无障碍环境建设法提案提出后,全国人大常委会法工委相关负责人主动联系我,详细讲解了近年来我国为无障碍环境建设立法所作的工作。”史贵禄委员说。2023年6月,无障碍环境建设法经第十四届全国人民代表大会常务委员会第三次会议通过,史贵禄委员感叹,“这是对履职付出最好的回报”。

近年来,全国政协加大提案督办力度,促进落实。

在督办关于“优化民营企业发展环境”重点提案时,全国政协调研组赴江苏4个地市考察了21家民营企业以及商会组织、行政审批中心、合作示范区等,与企业家、一线员工、专家学者、群众代表交流,收集具体诉求。融资有哪些问题?惠企政策是否落实?监管方式如何改善?通过“解剖麻雀”、深挖问题,一系列思考形成调研报告,所提建议在《中共中央国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》及其配套举措中得以体现。

这是推动提案工作提质增效的生动缩影。2023年全国政协共选定72项重点提案选题,重点提案由政协全国委员会主席会议研究确定,主席会议成员牵头督办。“2023年,共有22位主席会议成员牵头督办31项重点提案,示范带动效果明显。”杨兵说。

创新机制 协同联动

2023年11月,新修订的《中国人民政治协商会议全国委员会提案工作条例》审议通过,以提案工作条例为主干,以提案审查工作细则等若干专项规定程序为衔接、配套的提案工作制度体系更加健全。

“修订后的提案工作条例,更好地体现了不调研不提案、提案不在多而在精等要求,为与时俱进推动提案工作上台阶、上水平提供了制度保障。”杨兵说。

与此同时,智能提案系统更加完善,全国政协委员履职更加便利、快捷。“智能提案系统加强了委员同全国政协专委会和办理部委的沟通联系,增强了提案报送便捷度和提案办理工作质效,也成为委员了解政协工作的重要途径。”全国政协委员、湖北省工商联主席、省总商会会长党崇说。

杨兵介绍,2023年已实现提案100%网上提交和审查处理,后续将持续升级系统,方便委员随时掌握提案办理情况,提出意见建议。

出实招

聚共识

全国政协常委、湖南省政协副主席、民建湖南省委会主委赖明勇(右三)赴上海商汤智能科技有限公司开展专题调研。
唐静婷摄(中经视觉)



关爱乡村儿童心理健康

本报记者 吴佳佳

“乡村儿童特别是乡村留守儿童,一直是我关注的重点群体。”全国政协委员、香江集团董事长、香江社会救助基金会创始人翟美卿告诉记者,在担任全国政协委员的10多年时间里,她多次提交提案,内容覆盖留守儿童保护、婴幼儿早期教育、乡村儿童阅读、乡村儿童心理健康等方面,这些提案都得到了国家相关部门的回应。

“去年全国两会期间,我第三次提出关注乡村儿童心理健康的提案,并再次得到国家卫生健康委等相关部门的详细回复。国家卫生健康委表示,将积极鼓励专业机构在中小学和社区开展心理健康促进活动以及社会心理服务体系试点评估工作,引导全社会共同关注儿童青少年心理健康。2023年11月,五部门联合发布《关于加强

困境儿童心理健康关爱服务工作的指导意见》。可以看到,国家政策在持续推动关爱儿童心理健康。”翟美卿委员说。

据翟美卿委员介绍,香江社会救助基金会自成立之初就关注乡村教育。随着经济社会发展和脱贫攻坚取得全面胜利,乡村学校硬件设施极大改善,孩子们的物质需求也得到了较好满足。
“以前收到的诉求大多为硬件需求,现在更多是心理健康需求。比如,乡村教师不知道学校的心理课怎么上,遇到有心理问题的小朋友不知如何处理。”翟美卿委员表示,与城市儿童相比,“乡村儿童处于成长支持相对薄弱的环境中,乡村儿童的心理弹性可能更弱”。

为此,翟美卿委员建议,加速推动乡村儿童的心理服务体系建设

设,加强对乡村儿童青少年心理健康知识科普,结合学生心理健康日、开学季、期末考试等关键节点,开展心理健康讲座、心理健康游园行等活动,构建有利于心理健康的校园环境。此外,还要重视乡村儿童心理健康状况的评估和排查,联动学校、家庭、村(居)委会共同参与困境儿童、留守儿童的关爱中。

“通过这几年的深入调研,我们看到乡村儿童心理健康问题得到了越来越多的重视和政策支持,但从政策出台到落地之间还存在‘最后一公里’的问题。”翟美卿委员表示,今年将再提交相关提案,“希望能加快构建系统、专业、联动的心理援助机制,建设中小学心理危机干预长效机制,做到早识别、早干预、早治疗,有效降低学生心理危机事件的发生率”。



3月1日,全国政协委员、重庆市文联主席、市川剧院院长沈海梅(中)在指导学生排练戏曲节目。
任君摄(中经视觉)

推进轨道交通现代化

本报记者 余惠敏

2023年全国两会期间,全国政协委员、北京交通大学教授钟章队提交了《关于我国加快实施轨道交通现代化的提案》,从五个方面提出建议:一是因地制宜加强轨道交通多层分类设计,二是建设地下环快速联络线、市域铁路环线,三是做好轨道交通新基建、数字铁路和数字平台的顶层设计,四是加快出台轨道交通5G-R(基于5G技术的铁路新一代移动通信系统)专用频率政策,五是建设现代物流骨干运输体系。

中国已经是轨道交通大国,无论是高速铁路、重载铁路、城际铁路,还是城市轨道交通,总体规模和建设速度均居世界第一位。但我国轨道交通也存在一些不足之处:很多城市都有多个高铁车站,但车站间换乘、转乘效

率低;乘客在高铁上上网时,会出现卡顿;等等。

钟章队委员的提案就是基于我国轨道交通现状提出的。“这也是我连续多年呼吁加快实施轨道交通现代化的原因所在。”钟章队委员说,他对这个提案的落实情况非常满意。

去年,这份提案被列为全国政协重点提案,由提案委员会以重要提案摘报的形式进行督办。国家铁路局会同国家发展改革委、交通运输部、工业和信息化部、中国国家铁路集团有限公司,认真吸纳提案建议,积极推进法规政策协同和标准规范衔接。

加快出台轨道交通5G-R专用频率政策,是钟章队提出的一条重要建议。2023年9月,工信部向国铁集团批复5G-R试验频率,支持其开展

5G-R系统外场技术试验。

钟章队团队从2003年就开始参与建设世界上海拔最高、线路里程最长的高原铁路——青藏铁路。作为负责试验段的通信系统总负责人,钟章队委员带领团队在500公里的冻土上采用了一种新型控制系统,使青藏铁路成为世界上第一条采用无线通信承载列车控制信息传输的铁路。

“目前我国铁路通信还在采用这个系统,但这个系统已经用了20年,需要更新了。所以我提出要加快出台轨道交通5G-R专用频率。”钟章队委员说,5G-R试验频率使用许可来之不易。它有利于加快5G-R系统在铁路行业的推广应用,将进一步提升我国铁路信息化、智能化水平。这一决策对于中国铁路的未来发展具有里程碑式意义。

保障新就业形态劳动者权益

本报记者 康琼艳

“应尽快构筑完备、精准的新就业形态社会支持制度体系及配套措施,从政策、社保、监管、技能和服务等方面加强劳动者权益保障,助力数字经济高质量发展。”全国政协委员、全国总工会权益保障部部长栗斌表示,近年来,中华全国总工会界别一直关注新就业形态劳动者的权益保障工作。调研发现,维护新就业形态劳动者权益工作仍存在社会保障缺失、平台管理不够规范、劳动关系认定困难、劳动者技能水平不高、服务体系不够健全等短板。

当前,国内依托互联网平台的新就业形态劳动者已达8400万人。全国总工会新就业形态劳动者网络专项调查显示,随着行业竞争加剧,从业人员增加,八成新就业形态劳动者担心

收入不稳定或下降;四成渴望得到工作技能、劳动就业政策法规等方面的培训,破除职业长期发展障碍;39.2%的新就业形态劳动者希望围绕接单、订单分配、劳动关系等领域与平台开展协商;相当数量的新就业形态劳动者对社会保障、法律援助、大病救助、心理疏导等服务需求强烈。

为提高新就业形态劳动者的获得感、幸福感、安全感,2023年5月23日,全总制定实施《深入推进新就业形态劳动者工会工作三年行动计划(2023—2025年)》,着力深化新就业形态劳动者工会工作,推动远程视频即时医疗、患重大疾病专家绿色通道、货车司机意外伤害保障等111个项目建设,并建成18.42万个工会驿站,有效解决了户外劳动者吃饭难、喝水难、

休息难、如厕难等实际问题。

此外,为畅通劳动者诉求表达、利益协调、权益保障渠道,全总以快递、外卖、网约车、货运等行业头部平台企业为重点,推动开展集体协商,目前已有8家企业完成建制,一个覆盖910万名新就业形态劳动者的沟通机制已初步形成。

栗斌委员表示,下一步,全总将健全完善包括新就业形态劳动者在内的职工劳动关系监测体系,积极探索平台企业和新就业形态劳动者构建和谐劳动关系;协同相关部门,推进社会保障制度覆盖更多新就业形态劳动者。同时,指导各地工会与全国性平台企业的分支机构和区域性平台企业开展协商,细化集体合同,为保障新就业形态劳动者权益保驾护航。

分类保护湖库塘圩

本报记者 沈慧

在水土资源研究领域深耕30多年的全国政协委员、中国科学院南京地理与湖泊研究所所长张甘霖,对湖库塘圩有着特殊的情感。

“湖、库、塘、圩虽然只占我国国土面积约1.35%,却在安全供水、调节气候、维系生物多样性等方面发挥着不可或缺的作用。”张甘霖委员在田间野外调研发现,近年来受多重因素影响,部分塘圩出现萎缩乃至消失的情况。过去30年间,湖泊数量和面积均减少了近10%,乡村地区的塘圩消亡尤为明显。

去年,张甘霖委员提交了一份关于保护湖库塘圩的提案,建议在国家层面明晰湖库塘圩管辖范围和权责,建立国家、省、地方三级管理体系,建立有效的主管部门组织协调和多部门分工协作的管理机制,切实提高管理

效率;根据不同类型湖库塘圩的自然环境特点和功能差异,明确不同类型、不同区域湖库塘圩的保护重点和实施路径,分类型、分层次对重要湖库塘圩进行保护,规范和引导资源的可持续利用。同时,由自然资源部门牵头,联合水利、生态环境和农业农村等部门以及中国科学院,尽快启动全国湖库塘圩资源环境普查工作,构建我国湖库塘圩分布、水量、水质和生态系统基础数据库,为我国湖库塘圩的功能提升与科学保护提供基础数据支撑。

“在有关部门的努力下,提案建议落地有声。比如,水利部在2024年河湖管理工作要点中就明确提出‘梳理完善河湖名录’,逐步建立第一次水利普查名录外河湖名录。”张甘霖委员表示,今年将继续关注资源环境领域的重点任务和发展动态。



全国政协委员、对外经济贸易大学教授孙洁(左一)持续关注积极应对人口老龄化的相关政策,多次前往街道、社区养老机构开展实地调研。
齐颂朝摄(中经视觉)