

学习贯彻中央经济工作会议精神

如何经茶座

把握服务业高水平开放着力点

林梦

中央经济工作会议将扩大高水平对外开放作为推动高质量发展的一项重点工作。什么是高水平对外开放,怎样才算高水平对外开放,还需要加深认识。

与过去的开放相比,高水平对外开放应当是水平更高、质量更优、作用更大的开放。具体来说,一是有利于增大我国经济回旋余地,开放的路径更多样、过程更包容、成果更普惠,开放的质量也有明显提升。二是商品、服务、资本、人才、信息等跨境流动的障碍、壁垒越来越少,贸易投资更加自由便利。不仅准入限制要减少,“玻璃门”“弹簧门”问题也要大力破除。边境管理措施要进一步缩减,边境后壁垒也要有效化解。开放的大门越开越大,就是为了便利贸易投资。三是经贸规则与国际最佳实践深度对接,向更科学、更合理、更先进的规则靠拢,也就是更加强调制度型开放。四是对全球高端投资、技术、人才、企业、资源的吸引力要更强,对国际市场的开拓利用要更有效。引进的投资、技术、人才、企业要有质量,能利用的市场和资源要更大规模、更加多元、更有韧性、更为安全。五是开放对我国高质量发展、科学技术进步、创新能力提升、国际竞争力增强的促进作用要更大,风险要更低。可以说,高水平对外开放的核心是,要素跨境流动、贸易投资更加自由便利,合作的层次更高,对我国高质量发展特别是创新能力持续增强的促进作用更大。

叶辅靖

当前和今后一个时期,推进高水平对外开放,需要与推进中国式现代化建设紧密结合起来,更好发挥高水平对外开放对推进中国式现代化的重要作用。为此,需从激发动力、夯实基础、锚定目标等方面着手。

第一,以高水平对外开放促进深层次改革。通过坚定不移扩大开放,着力破解深层次体制机制障碍。聚焦数字经济、贸易投资、竞争政策、政府采购、知识产权、环境等重点领域,稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放,为深化国内相关领域改革破冰、破题,着力营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

第二,以高水平对外开放助力高质量发展。在取消制造业领域外资准入限制措施的基础上,深入推进跨境服务贸易和投资高水平开放,扩大数字产品等的市场准入。全面融入全球创新网络,推动实现高水平科技自立自强。以高水平对外开放推动产业升级、经济结构优化、全国统一大市场的形成。

第三,以高水平对外开放满足人民美好生活需要。提升贸易投资合作质量和水平,增强外贸外资对扩就业、惠民生的带动作用,推动城乡区域协调发展,在推进高水平对外开放中增进民生福祉。

第四,以高水平对外开放促进世界各国合作共赢。中国推进高水平对外开放不是要一家唱独角戏,而是欢迎各方共同参与;不是要谋求势力范围,而是支持各国共同发展;不是要营造自己的后花园,而是建设各国共享的百花园。需坚定维护多边贸易体制权威性和有效性,全面深入参与世界贸易组织改革。深化“一带一路”合作伙伴关系,坚决反对单边主义、保护主义。深度参与全球产业分工和合作,维护多元稳定的国际经济格局和经贸关系。

(作者系中国宏观经济研究院科研管理部主任、研究员)

服务业是国际经贸合作的重要领域,也是我国构建新发展格局、推进新一轮高水平对外开放的重点领域。中央经济工作会议对扩大高水平对外开放作出部署,要求“拓展中间品贸易、服务贸易、数字贸易、跨境电商出口”“放宽电信、医疗等服务业市场准入”等。这为进一步推进服务业扩大开放指明了方向,也对更好对标国际高标准经贸规则、推进高水平制度型开放提出了更高要求。

我国服务业开放纵深推进

近年来,我国持续缩减外资准入限制措施,增加服务业领域的鼓励类条目数,不断扩大服务业开放领域和范围。同时,我国依托自贸试验区、海南自由贸易港,国家服务业扩大开放综合试点示范、服务贸易创新发展试点等,开展先行探索。其中,国家服务业扩大开放综合试点示范在科技、电信、文旅、金融等13个行业领域,已累计推出试点举措1300余项,向全国复制推广了9批180多项创新成果,对全国服务业开放发挥了重要的引领带动作用。进一步推动服务业扩大开放,还需在以下四个方面发力。

一是开放广度需进一步拓展。根据经济合作与发展组织(OECD)开展的相关调查,我国制造业开放程度与发达经济体基本处于同一水平,而服务业开放程度普遍低于发达经济体,与一些新兴经济体相比也有一定差距。调查还显示,我国在增值电信、医疗健康等服务领域开放程度较为滞后,与全球服务贸易和投资合作发展形势尚不适应,服务业开放的广度还需进一步拓宽。

二是开放深度需进一步拓展。从我国服务业开放程度来看,对服务业外商投资企业的经营模式、牌照、业务范围、经营条件、业务许可等边境后措施有待进一步开放,对服务业标准、职业资格互认等方面的改革仍需进一步深化。例如,金融业相关限制措施目前已经清零,但仍存在在外资金融机构经营范围受限、批复周期长等难点,需要采取务实有效措施推动更深层次开放。

三是开放精度需进一步提升。随着国际经贸规则谈判重心向服务业领域聚焦,该领域的经贸规则将不断涌现,可能会对国内相关规则形成挑战。与《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》规则相比,我国在知识产权、竞争政策、补贴等边境后措施方面存在不同程度的差距。例如,在政府采购方面,存在政府采购主体和项目范围仍然偏小等问题。同时,在对接国际高标准经贸规则方面,对接的精准性还有待提高。例如,在数字贸易领域,《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》和《数字经济伙伴关系协定》都涵盖了在线消费者保护、个人信息保护等数字贸易中的重点议题,而国内规则主要聚焦跨境数据流动等

部分数字贸易议题。

四是开放的安全性需进一步增强。当今世界进入新的动荡变革期,经济因素和非经济因素相互交织,许多国家对经贸合作的态度更为复杂,外贸发展面临的外部环境更趋严峻。这些都可能使我国服务贸易发展遭遇更多困难。关键服务业领域对外开放面临的安全风险上升,也对服务业开放的安全性提出了更高要求,迫切需要在推进服务业扩大开放中提升识别风险、防控风险的能力和水平。

明确扩大开放的关键措施

推进服务业扩大开放是当前扩大高水平对外开放的重点方向。针对当前服务业扩大开放面临的市场准入、行业监管、数据跨境流动等方面的体制机制障碍,需发挥好国家服务业扩大开放综合试点示范等开放平台先行先试作用,对标国际高标准经贸规则,深入推进服务业在更大范围、更宽领域、更深层次扩大开放,培育服务业国际竞争新优势。

一是放宽服务业市场准入,优化边境后措施。要健全外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度,继续合理缩减外资准入负面清单,分类放宽准入,推动科技服务、商务服务、金融服务等领域开放举措全面落实,持续深化增值电信、教育、医疗健康等领域开放,推动出台全国版和自贸试验区版跨境服务贸易负面清单。同时,要继续清理外资准入负面清单之外的限制。

二是对标高标准国际经贸规则,构建高标准服务业开放制度体系。需强化服务业内外标准对接、资格互认,加快消除边境内壁垒。加快落实《服务贸易国内规制参考文件》,加强国内外规制衔接,进一步提升服务贸易自由化、便利化水平。在国家服务业扩大开放综合示范区以及有条件的自由贸易试验区和自由贸易港,率先对接国际高标准经贸规则,



扩大制度型开放促进航空业发展

航空业是中国联系世界的重要纽带,航空业是关系国家安全和国际地位的战略产业。新发展阶段,推动高水平对外开放是航空业繁荣发展的重要动力。中央经济工作会议将扩大高水平对外开放作为扎实做好经济工作的一个重要着力点,提出“必须坚持依靠改革开放增强发展内生动力,统筹推进深层次改革和高水平开放”。这为促进我国航空业更好发展指明了方向。

经济强国必定是海洋强国、航空强国。现代航空服务业是加快建设交通强国、海洋强国的重要组成部分。我国高度重视现代航空服务业发展,推动其在更大范围、更宽领域、更深层次扩大开放,深度参与国际分工合作,鼓励相关机构在全球范围内配置资源、开拓市场,加强协同,全面提升我国现代航空服务业的国际影响力。2023年,全国造船完工量4232万载重吨,新接订单量71.20万载重吨。同时也要看到,我国在国际海事规则制定方面的话语权和影响力还有待提高,海事治理体系和治理能力现代化水平仍需提升,与国际接轨的现代航空服务体系尚待完善。随着国内外环境发生深刻复杂变化,全球标准和规则制定方面的竞争将日趋激烈。面对挑战,稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放,以制度型开放推进航空业高质量发展,不仅是构建新发展格局的关键举措,也是深入参与全球治理的必然选择。

一是推动规则对接,顺应脱碳趋势。作为全球贸易的关键纽带,航空业对于推动世界贸易及稳定供应链具有不可替代的作用。同时,全球航空业面临绿色转型,脱碳进程必然会对国际航空相关规则产生重大影响。需深入理

解脱碳排趋势对航空业发展的影响,以制度型开放为驱动,结合现有产业优势,通过资源整合、深度共享以及创新合作增强国际竞争力。可考虑率先创设航空领域的碳排放权交易市场,并探索通过增值国际航空服务和数据交易塑造中国品牌影响力。二是推动规则协调,全面接轨国际惯例。积极开展航空领域的立法研究,针对国际船舶管理行业的税收、外汇收支、通关等服务需求制定相应的法律法规。可考虑创新航空金融模式,出台激励金融创新的措施。同时,积极探索前沿议题,完善航空领域的融资租赁配套服务,帮助航空企业更好地控制风险。三是推动管理提升,打造一流营商环境。我国港口规模大、运行高效且服务卓越。港口之间需加强合作,优化航空空间布局,全面提升供应链辐射能级和韧性强度,构建更为安全的全球供应链。四是推动标准制定,加快航空数字化转型。新冠疫情加速了国际航空业的数字化进程,船舶和货物24小时不停移动使得电子提单、远程验船以及船岸交互等被快速应用,我国航空数字化发展面临新形势新机会。对此,要加强顶层设计,积极培育并建立有助于智能船舶发展的产业联盟,鼓励航空领域大型企业建设开放中心,推动整个产业链的聚合与发展。同时,应强化知识产权保护,采取引进与培养并重的策略培育航空人才,积极吸引国际知名航空服务企业、国际航空组织和功能性航运机构,提升全球航空资源配置能力。(作者单位:上海海事大学)

高质量共建“一带一路”重在实效

颜少君

中央经济工作会议提出,抓好支持高质量共建“一带一路”八项行动的落实落地,统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目。这为进一步扩大高水平对外开放指明了路径。面向未来,深化“一带一路”合作伙伴关系,推动共建“一带一路”进入高质量发展的新阶段,需以提升综合质量效益为导向,推动高质量共建“一带一路”不断取得新成效。

一是实现更高的合作水平。始终坚持真正的多边主义和共商共建共享原则,推动建设开放型世界经济;积极建设更高水平开放型经济新体制,主动对标国际高标准经贸规则,稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放,不断优化区域开放布局;实施自由贸易试验区提升战略,扩大面向全球的高标准自由贸易区网络,发挥自贸试验区、自由贸易港先行先试作用,助力“一带一路”贸易投资规模稳步扩大、结构向中高端攀升,实现更高层次的贸易和投资合作。

二是实现更高的投入产出效益。围绕构建立体互联互通网络,提升基础设施互联互通综合效能,进一步提升基础设施建设标准、质量和效益,以及招投标和建设过程中的透明度、规范性等。海外战略资源的投入应有效服务我国高质量发展需要,海外市场资源投入应坚持企业主体、市场化运作和政府引导的原则,不断提升投资回报、社会效益和环境绩效等指标。同时,遵循国际惯例和债务可持续原则,确保商业和财政上的可持续性。

三是实现更高的供给质量。完善“一带一路”国际合作机制,深化共建国家对丝路精神的理解和高质量共建“一带一路”的共识;进一步强化共建“一带一路”合作规划的引领作用,及时建立完善落实协调机制,形成不断深化拓展合作的合力;加

强各领域多边合作平台建设,为各专业领域务实合作提供支撑。

四是实现更高的发展韧性。提升整体联动性,通过创新发展路径实现持续增长。统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目建设,将“小而美”项目作为合作优先事项,打造一批深受共建国家赞誉、人民获得感强的标志性工程。深化绿色基建、绿色能源、绿色交通等领域合作,大力拓展绿色发展合作空间。深化科技创新合作,以数字丝绸之路赋能共建“一带一路”高质量发展。深入拓展民间人文交往与合作空间。下一阶段,抓好支持高质量共建“一带一路”八项行动的落实落地,需在以下几个方面取得实效。

增强规则标准的引领性。从参与全球治理和构建人类命运共同体的高度加强规则标准的“软联通”,推进共建“一带一路”由目前的项目导向为主逐步转向项目和规则导向并重,并为未来转向以规则导向为主做好准备。引入一批各方普遍接受的国际规则标准,借助现有多边、双边合作机制,加快规则标准衔接互认。同时,推广应用我国在工程建设管理、园区建设、数字贸易等优势领域的规则标准,推动全球治理体系朝着更加公正合理的方向发展。

构建高水平立体互联互通网络。进一步健全“六廊六路多国多港”空间架构的系统性和立体性,依托周边国家、经济合作走廊、港口体系、产业园区等交通物流大通道统筹打造一批标志性工程,搭建以铁路、公路直达运输为支撑的亚欧大陆物流新通道,建设跨里海国际运输走廊,高水平建设“一带一路”“空间信息走廊,合作推进跨境陆缆和海缆光缆建设,全面提升与共建国家信息通信网络以及基础设施互联互通水平。

深入推进“小而美”项目建设。聚焦共建国家民

众“看得见、摸得着”,容易提升获得感、幸福感的基础设施建设、卫生健康、绿色生态、农业合作、水利、林草发展、减贫和入道主义、教育培训等重点领域,以接地气、聚人心、低成本、可持续为导向,深入推进“小而美”项目建设,发挥好民营企业和中小企业在“小而美”项目建设中的独特优势。

着力推进健康、绿色、数字、创新丝绸之路建设。顺应世界发展规律和时代大势,稳妥开展绿色、数字、创新、健康等新领域合作。全面夯实绿色发展合作基础,落实好“一带一路”绿色投资原则;加快推进加入《数字经济伙伴关系协定》谈判进程,培育数字领域合作新业态新模式,推动数字技术赋能共建“一带一路”高质量发展;继续深入实施“一带一路”科技创新行动计划,打造科技创新合作新高地。

建立健全安全风险防范体系。坚持共同、综合、合作、可持续的安全观,统筹维护传统领域和非传统领域安全,协调推进安全治理。强化安全共同体意识,与共建国家共同完善安全保障措施。引导企业落实好风险防控主体责任,增强风险防控意识和能力,规范海外经营行为。

完善共建“一带一路”国际合作机制。有序推动与合作基础较好、合作意愿较强的国家围绕各自的发展战略和合作规划,加强对接,及时建立完善合作规划落实协调机制,形成更多可量化成果,促进共同繁荣发展。加强能源、税收、金融、绿色发展、减贫、反腐败等领域的多边合作,为各专业领域务实合作提供支撑。支持多边合作机制发挥建设性作用,加强宏观政策协调,深入开展共建“一带一路”务实合作。

(作者系中国国际经济交流中心世界经济研究部研究员)