

打通银发经济堵点①

适老化改造提升老年人生活品质

随着人口老龄化加剧，银发经济成为社会关注焦点。目前，我国银发经济发展过程中存在设施设备不便利、产品单一、服务能力不足等问题。如何更好发展银发经济？各地有哪些新做法？本报即日起推出“打通银发经济堵点”系列报道。

截至2022年末

我国60周岁及以上老年人口

2.8亿人

占总人口

19.8%

2023年

中央财政安排基本养老保险补助资金

约1万亿元

据相关测算

目前，我国银发经济规模

7万亿元左右

占GDP比重

约6%

到2035年，银发经济规模有望达到30万亿元左右，潜力巨大

个人养老金制度试点已

一年有余，它在促进个人养老金供需平衡、保障居民养老需求等方面发挥了重要作用。下一步将推进个人养老金制度全面实施，进一步优化制度设计，破解个人养老金制度的发展瓶颈。

人力资源和社会保障部日前宣布，在36个城市及地区先行实施的个人养老金制度，目前运行平稳，先行工作取得积极成效。下一步将推进个人养老金制度全面实施。

林双林

个人养老金制度试点已一年有余，在改变当前我国养老体系第一支柱“一家独大”局面、促进个人养老金供需平衡、保障居民养老需求等方面发挥了重要作用。

从个人角度来看，个人所得税缴纳者可以获得税收优惠。一方面，我国个人所得税实行累进税率，向个人养老金账户缴费12000元，在综合所得或经营所得中据实扣除，可缩小所得税税基，降低所得税税率。另一方面，投资收益不征税，领取的个人养老金并不并入综合所得，单独按照3%的税率计算缴纳个人所得税，这也是个人所得税最低边际税率。

从金融机构角度看，相关银行和其他金融机构可以获益。参与者允许购买储蓄存款、理财、商业养老保险、公募基金等金融产品，相关银行和金融机构可得到一笔长期且稳定的存款，有利于其投资经营。

对金融市场来说，个人养老金账户资金一般退休后才能提取，等于市场上有一笔长期稳定资金，市场波动也会相应减缓。

当然，个人养老金制度还存在一些需要完善的地方。比如，中低收入者参与积极性较低。我国个人所得税起征点为5000元，收入较低的职工不需要缴纳个人所得税，也缺少投资个人养老金的积极性。同时，个人养老金投资收益不够理想。一段时间以来，资本市场波动导致个人养老金公募基金产品投资收益亏损，对刚刚试点的个人养老金制度及其参与者来说，无疑具有一定负面影响。

推进个人养老金制度全面实施，还要进一步优化制度设计，破解个人养老金制度的发展瓶颈。一是提高基本养老体系中个人账户资金回报率，增强缴费积极性。目前，我国个人账户资金回报率不高，可以考虑为个人账户设定最低利率，同时尽可能将个人账户资金投向收益较高风险较低的项目。二是做实个人账户。人口老龄化背景下，一些国家的年轻人缺乏向现收现付的社会统筹账户缴费的积极性，于是这些国家政府就把社会统筹账户变成个人账户，给年轻人记账，保证将来还本付息，我们可以借鉴这种做法做实个人账户，将资金实际管理和使用起来，以增加个人权益保障，加强对社会风险的分担，提升养老保险制度的可持续性和稳定性。

（作者系北京大学汇丰商学院教授、北京大学中国公共财政研究中心名誉主任）

推动智慧安居建设

本报记者 王金虎

山东

“自从安装了这个一键呼叫智能设备，我心里踏实多了。”山东省滨州市邹平市好生街道东董村村民徐思霞说，当地为老人配备智能互动终端、SOS一键呼叫报警器等设施，让常年卧床的她避免了好几次意外。

邹平市民政局党组成员、社会救助综合服务中心主任靳伟介绍，依托邹平市12349智慧养老服务平台，去年以来，他们对邹平16个镇街的60周岁以上老年人开展普惠性智慧居家安全改造，提高了家庭照护水平。

山东老年人口超过2000万人，是全国老年人口最多的省份，适老化改造任务繁重。为扩大政策受益面，山东多措并举强化适老环境建设，增加居家社区养老服务供给，推动居家养老服务提质增效。截至2023年底，累计投入资金2.1亿元，完成改造11.4万户。

目前，山东各地正加大智能化、信息化监测、报警、呼叫终端设备配置，将适老化改造纳入智慧养老服务平台，提升居家养老服务响应效率。

去年，泰安市投资500万元建设泰安市智慧养老管理服务平台，接入养老服务组织近800家、医院15家、社区125个。目前，平台已“入驻”老年人76.9万人，累计开展服务1.6万人次。

聊城市东阿县将居家适老化改造与信息化、智能化居家社区养老服务相结合；同

时，发挥先进养老服务机构行业示范引领作用，推动居家社区养老行业标准制定出台。位于东阿县的山东民康养老股份有限公司养老服务标准化试点项目，顺利通过国家标准化管理委员会的审核。目前，他们参与制定了2项行业标准《老年人居家康复服务规范》和《老年人助浴服务规范》。

为解决适老化改造资金需求量大、地方财政保障困难的问题，山东统筹资金对全省各地给予适当补助，各级民政部门将适老化改造工作纳入地方发展规划、民生实事项目，逐级落实相关责任。同时，各地积极探索“慈善+适老化改造”模式，鼓励和引导社会力量通过捐赠、志愿服务等方式提供支持和帮助。济宁市开展适老化改造捐赠项目，为辖区内2665户有适老化改造需求的老年人家庭安装扶手。滨州市募集社会资金1461万元，专项支持居家适老化改造和政府购买居家养老服务。

山东省民政厅养老服务处处长宋坤告诉记者，山东严格明确申请审核、确定机构、评估设计、施工监管、绩效评价等改造流程，统一设计了《特殊困难老年人家庭适老化改造档案》，做到一户一档、及时归档、留存备查；制定《适老化改造建议清单》《家庭养老床位基本服务指导清单》，明确16种选配设备和7个基本养老服务项目，科学确定适老化改造和服务内容。依托省级养老服务管理平台，建立适老化改造信息系统，实现全流程信息化、追溯化管理，实时动态监测评估各地实施情况。

构建多层服务体系

本报记者 柳浩 董庆森

湖北

连日来，武汉市洪山区和平街道平安花园小区居民张延华忙着和其他居民在各楼栋间扫雪除冰，清理被冰雪压断的树枝。张延华说：“多亏咱们小区完成了老旧小区改造，不然这次下雪结冰，老人们就麻烦了。”

平安花园小区于2000年建成，68岁居民熊礼玲是最早入住的业主之一。她介绍，这次小区改造，改造外观的面子工程少了，更多的是解决了路不平、房顶漏、下水堵、停车难、隐患多等居民生活中遇到的实际难题，还新增了读书室等公共空间。

中建三局三公司老旧小区改造项目项目经理童宇飞全程参与了平安花园小区改造。童宇飞表示，改造总工期约半年，前期征求意见和确定方案用时1个月，收集居民各类意见上百条。有的群众反映屋外墙渗水，但不赞成外墙整体翻新，于是他们采取了外墙问题区域精准改造的方式，既满足居民需求，又节省改造资金。改造还包括重新布局停车位、增加老年人健身器械等业主反映集中的需求。

据统计，湖北60岁及以上老年人口达到1302万人，占比22.28%，已进入中度老龄化社会，老龄化程度居中部省份首位。为积极应对人口老龄化，2021年，湖北将特殊困难老年人家庭适老化改造纳入省政府民生实事予以推进。

襄阳市谷城县城关镇邱家楼社区的杨玉生大爷今年92岁了，他的子女均在外地务工，他平时一人独居在家。今年的家庭

养老床位改造，给老人生活带来不少便利。杨玉生说：“民政局给我们改造了扶手、拐杖、坐的椅子、洗澡间的椅子等。现在屋里装了紧急呼叫器，我身体不舒服了就拉一下绳子，他们就会来我家。”

谷城县委副书记、县长徐世平表示，针对养老服务出台相关政策，谷城成立了县级养老服务指导中心，在7个社区建成养老服务综合体，辐射48个养老服务驿站、121个老年教学点，开办了37家“幸福食堂”。未来，还将进一步健全完善县、乡、村、居家四级养老服务网络，持续开展家庭适老化改造和助餐服务，形成“低端有保障、中端有市场、高端有选择”的养老格局。

在黄冈市，农村多元化养老服务体系初步形成。黄冈市残联党组书记、理事长胡晓燕告诉记者，2023年，黄冈市积极推进特殊困难老年人家庭居家适老化改造、街道（乡镇）养老服务综合建设，已实施特殊困难老年人适老化改造4000多户，建设了10个乡镇养老服务综合体。

据介绍，2024年，湖北将改造老旧小区4000个，城中村3.1万户以上。支持街道利用现有社区服务空间建设适老化改造样板间，完成特殊困难老年人家庭适老化改造2.5万户以上。建成乡村健身广场200个，建设基层骨干老年学校100个。新建社区养老服务综合体100个，改造农村互助照料中心200个。推动老年助餐服务提质扩面，力争市、县两级中心城区覆盖率达到50%。

延伸专业照护服务

本报记者 柳文

浙江

79岁的华吾水老人是杭州市滨江区长河街道冠山小区的居民，她身患糖尿病、高血压等基础疾病。几年前，老伴儿去世，子女不在身边，她的生活遇到实际困难。听说有家庭养老床位，华吾水的子女就联系配建了一套。

家庭养老床位到底是张什么“床”？记者在华吾水老人家注意到，床上安装着一个小方块，平时可监测老人睡眠、心率、血压等身体情况，监测数据可实时传输到手机里。此外，经过适老化智能建床，老人家里安装了生命体征检测设备、智能设备会自动发送报警信息，服务机构会立即启动应急预案。

目前，杭州市60岁及以上老年人有200多万人，约占总人口的24%，其中90%以上的老人选择居家养老。为满足老年人“养老不离家”的愿望，杭州市滨江区率先开展家庭养老床位建设，通过引进专业服务机构，依托智慧化信息系统和网格化延伸服务，实现对建床老年人24小时动态管理和远程监护。目前，杭州市已在滨江等7个区开展家庭养老床位建设试点，累计建床2000余张。

浙江省民政厅养老服务处二级调研员徐文东表示，建设家庭养老床位，就是把养老服务机构的专业照护服务向家庭延伸，让老年人不出家门就能享受到专业机构服务，同时减轻家人照护负担，尽力解决老人特别是失能老人家庭的养老难题。

居家适老化改造是一项系统工程。浙江大学老龄和健康研究中心主任刘晓婷认为，目前对适老化改造认识不足，老年人改造意愿不大，适老化改造推广和产业发展

缺少支持等因素，制约了居家适老化改造的进一步发展。以浙江为例，居家养老格局短期内不会改变，减少老年人居家养老风险，对老年人自有住宅的适老化改造应得到更多重视。

徐文东呼吁更多力量参与适老化改造。通过公益创投、项目捐赠等方式，吸引爱心人士积极参与适老化改造，打造扶老助老优秀品牌；充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，推动市场服务主体多元化、规模化、专业化发展，积极培育带动性强的龙头企业和富有创新活力的中小企业；对符合条件的从事家庭适老化改造工作的企业及相关机构，可享受相应税收优惠政策，形成政府、家庭、市场、社会共同推动的合力，真正将适老化改造与释放养老服务需求潜能结合起来。

记者了解到，目前居家适老化改造主要分硬件类、辅具类和智能类，多数家庭以硬件类改造为主，如厨房、卫生间防滑改造，蹲便改坐便，电线线路改造，安装无障碍扶手等，不少家庭忽视了老年辅具和智能设备的重要性。

刘晓婷建议，有高龄老人的家庭可考虑配备手杖、四角拐或具备照明、收音机、报警等多种实用功能的智能拐杖；选购能够提供定时提醒服务的智能药盒；有失能老人的家庭可购买防褥疮坐垫、电动轮椅、一键报警拉绳（按钮）等辅具和智能设备。

徐文东告诉记者，浙江将进一步加强数字化应用，加大养老终端设备的适老化设计与开发，在适老化改造中融入更多数字元素，通过智能水表、跌倒报警器、健康监测设备、一键呼救装置等智能化养老产品，为老年人提供全天候安全守护，努力实现老年人状况的全面动态掌握，让养老更智慧、服务更到位。

《上海东方枢纽国际商务合作区建设总体方案》提出新要求——

国际开放门户枢纽如何打造

本报记者 李治国

上海再次迎来重大利好消息。国务院日前原则同意《上海东方枢纽国际商务合作区建设总体方案》，并要求上海更好发挥对外开放优势，“主动应变局、育新机、开新局”。

国务院在批复中提到，《总体方案》实施要更好发挥上海对外开放优势，依托国际航空枢纽条件，用好中国（上海）自由贸易试验区制度创新成果，创建高度便利的国际商务交流载体，统筹发展和安全，更好联通国内国际两个市场，更好利用国内国际两种资源，为推进高水平对外开放作出更大贡献。

东方枢纽位于上海浦东新区祝桥镇，处于上海外高桥港、浦东空港、上海洋山深水港“三港三区”产业带的核心区域。根据规划，东方枢纽依托铁路上海东站，是集航空、国家铁路、市域铁路、城市轨道交通等交通功能以及站场城开发于一体的大型综合交通枢纽，是全面推进长三角一体化发展、打造浦东社会主义现代化建设引领区、推进上海自贸试验区临港新片区建设的重大工程，对上海加快建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市具有重要意义。

随着东方枢纽国际商务合作区建设拉开序幕，东方枢纽将从综合交通枢纽升级为“综合交通枢纽+国际商务合作区”。借助这一重大贸易载体，上海将进一步推动国际贸易中心提升能级。

上海财经大学教授孙元欣认为，上海东方枢纽国际商务合作区将与虹桥国际开放枢纽一起形

成“两翼齐飞”的格局。

记者注意到，今年的上海市政府工作报告在加快建设国际贸易中心这一部分中已提出，要着眼于人员跨境往来便利化，加快建设东方枢纽国际商务合作区。

上海社会科学院研究员何建华表示，东方枢纽国际商务合作区与虹桥国际开放枢纽形成东西呼应的格局，也有利于上海城市空间功能均衡发展。此外，综合交通枢纽带来人流、物流，国际商务合作区带来信息流、技术流、资金流，未来东方枢纽将通过聚人气、聚财气成为上海城市建设发展新的增长点。

记者从中国铁路上海局集团有限公司了解到，东方枢纽综合交通枢纽地上工程、站场区地下工程、上盖开发、站前区开发、上海轨道交通21号线、集疏运系统6个工程子项，总规模约134万平方米。目前地下结构的工程桩基及基坑围护加固全部完成，近日将开始实施地铁21号线及两侧80米范围内的土方开挖。车站综合体将于2027年开通运营。

上海市商务发展研究中心副主任张娟认为，东方枢纽国际商务合作区与虹桥国际开放枢纽是上海国际贸易中心的东两翼，两者功能叠加，又互相促进，不仅能够加速内外贸一体化，助力全国统一大市场建设，而且更加突出集聚全球要素、配置全球资源的战略链接作用。

上海社会科学院副院长王振表示，上海东方

枢纽国际商务合作区建设，可以为上海自贸区关于国际商务合作的先行先试举措提供一个更加综合的改革创新集成平台；还可以通过国际国内的合作共建，把浦东的开放优势、创新优势，更加通畅地辐射到长三角各地。他建议，上海东方枢纽国际商务合作区建设，可以借鉴虹桥国际开放枢纽的成功做法。

在上海东方枢纽国际商务合作区的产业布局方面，尽管东方枢纽国际商务合作区具体的空间规划尚未出台，但是根据东方枢纽的资源禀赋，各方专家也提出了建议。

上海财经大学自由贸易区研究院院长赵晓雷表示，东方枢纽区域依托浦东国际机场、洋山特殊综合保税区等开放功能平台和重点产业基地，将打造世界级“临空经济+枢纽经济”示范区。这里可以集聚高科技、大体量的硬核产业，成为上海自贸试验区高水平开放、高质量发展的“世界之窗”。

张娟表示，东方枢纽区域可以重点聚焦高识别度的临空型产业；同时要布局绿色、低碳的标志性载体，并充分考虑货运物流业、飞机维修业、商贸业发展需求，在临近机场的区域布局相应的空间和功能。她表示，东方枢纽国际商务合作区着力培育离岸商务功能，顺应贸易服务化和贸易贸易发展趋势，在对接国际自然人临时移动规则时将发挥先行先试作用，是上海高标准对接国际经贸规则的新战场，有着里程碑意义。

本版编辑 孟飞 李苑美 编 吴迪

来稿邮箱 jrbgzb@163.com