

## 习近平经济思想研究

## 京津冀协同发展实践探索的重要价值

陈 耀

深入实施区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略，优化重大生产力布局，构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。推动西部大开发形成新格局，推动东北全面振兴取得新突破，促进中部地区加快崛起，鼓励东部地区加快推进现代化。支持革命老区、民族地区加快发展，加强边疆地区建设，推进兴边富民、稳边固边。推进京津冀协同发展、长江经济带发展、长三角一体化发展，推动黄河流域生态保护和高质量发展。

——习近平总书记2022年10月16日在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告

2014年2月26日，习近平总书记在北京主持召开座谈会，专题听取京津冀协同发展工作汇报并发表重要讲话，全面深刻阐述了京津冀协同发展战略的重大意义、推进思路和重点任务。十年来，在习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动下，京津冀协同发展成果丰硕、成效显著，正朝着顶层设计的目标扎实迈进，在探索中取得的实践经验也具有十分重要的全局性意义。京津冀作为引领全国高质量发展的三大重要动力源之一，承担成为中国式现代化建设的先行区、示范区的使命。新征程上，要坚定信心，保持定力，推动京津冀协同发展不断迈上新台阶。

## 协同发展取得显著成效

十年来，京津冀经济总量持续扩大，产业结构优化升级，消费规模不断攀升，居民收入稳步增长，协同发展取得显著成效。

协同发展意识不断增强。习近平总书记2014年提出“要着力加大对协同发展的推动，自觉打破自家‘一亩三分地’的思维定式”，2019年进一步强调“增强协同发展的自觉性、主动性、创造性”。京津冀三地按照要求认真落实，从各自为政、各管一摊到相互扶持、彼此协助，目前协同合作已形成普遍共识。

疏解北京非首都功能初见成效。北京主动淘汰退出不符合首都功能定位的企业，不断优化提升首都核心功能。北京“新两翼”建设协同发力，城市副中心锚定“一带、一轴、多组团”的城市空间结构，推进规划落地全面提速、城市框架加快成型，雄安新区进入大规模建设与承接北京非首都功能疏解并重阶段。

“轨道上的京津冀”加速形成。三地积极推动建设以轨道交通为骨干的多节点、网络状、全覆盖的交通网络。京张高铁、京雄城际、京唐城际、京滨城际等开通运营，北京大兴国际机场正式投运，京昆、京台、京秦等高速公路相继建成。京津冀核心区1小时交通圈、相邻城市间1.5小时交通圈基本形成。

生态环境联防联控联治统筹加强。昔日生态环境曾是京津冀的民生之痛。这些年来，京津冀三地深化协作，建立生态环境执法联动机制，津冀签订引深入津上下游横向生态补偿协议，区域环境质量明显改善，美丽宜居京津冀取得丰硕成果。

科技创新和产业融合发展水平持续提升。京津冀三地以搭建产业合作平台为抓手，产业转移对接频繁，产业合作更加紧密。北京中关村企业纷纷在津冀设立分支机构，来自京津的一大批重大项目落户河北。

## 实践探索具有重要价值

京津冀协同发展从“谋思路、打基础、寻突破”到“滚石上山、爬坡过坎、攻坚克难”，

成绩得来殊为不易，其实践探索具有全局性价值和意义。

为跨区域协同发展提供参考。区域分工合作有利于发挥各地区比较优势，提高经济运行效率。由于条块分割等体制机制障碍，我国一些地区之间缺乏合理分工，存在重复建设、同质化竞争等问题。京津冀地缘相邻，过去这类问题也较为突出。习近平总书记深刻指出，“要坚持优势互补、互利共赢、扎实推进，加快走出一条科学持续的协同发展路子来”。从国家战略层面来看，京津冀协同发展意义重大，对其他地区的跨区域协同发展具有借鉴意义和重要启示。一是自觉打破自家“一亩三分地”的思维定式，加强顶层设计，推进布局调整。二是坚持优势互补、互利共赢，探索建立税收分成合作共享机制、跨流域的生态补偿机制等。三是从体制上深化改革，打破行政壁垒，构建开放的区域统一市场，推动各种要素按照市场规律在区域内自由流动和优化配置，建立区域统筹协调发展新体制。四是从工作方法上坚持问题导向和系统观念，保持历史耐心和战略定力，处理好各种重大关系，如城市建设速度与人口集聚规模、产业转移与产业升级、政府与市场、城市与乡村的关系等，充分体现了遵循客观规律的科学精神。

为解决“大城市病”提供方案。随着工业化、城市化的推进，人口、资本、产业的集聚逐步形成高密度的大都市区，进而引发交通拥堵、大气污染、住房困难等一系列经济社会问题。从集聚到扩散，从单中心到多中心，是各国解决“大城市病”的普遍做法。京津冀地区同属京畿重地，是我国经济最具活力、创新能力最强、吸纳人口最多的地区之一，也是拉动我国经济发展的重要引擎，但同时也面临诸多困难和问题，特别是北京集聚过多的非首都功能，“大城市病”问题突出，引起全社会广泛关注。习近平总书记指出，疏解北京非首都功能、推进京津冀协同发展，是一个巨大的系统工程。目标要明确，通过疏解北京非首都功能，调整经济结构和空间结构，走出一条内涵集约发展的新路子，探索出一种人口经济密集地区优化开发的模式，促进区域协调发展，形成新增长极。积极稳妥有序疏解北京非首都功能，建设北京城市副中心和河北雄安新区，有效解决“大城市病”问题，是京津冀协同发展十年探索的重要价值所在。

## 新征程上强化使命担当

习近平总书记2023年在河北考察并主持召开深入推进京津冀协同发展座谈会时强调，“增强抓机遇、应挑战、化危机、育先机的能力，统筹发展和安全，以更加奋发有为的精神状态推进各项工作”。新征程上，要以新的使命担当成就新作为，深入推进京津冀协同发展。

其一，发挥引领高质量发展动力源作用，努力使京津冀成为中国式现代化建设的先行区、示范区。

## 天津市中国特色社会主义理论体系研究中心

“必须坚持系统观念”。在强国建设、民族复兴的新征程上，发展的不平衡不充分问题仍然突出，经济社会发展中矛盾错综复杂，只有坚持好、运用好系统观念，才能解决好新时代改革开放和社会主义现代化建设的实际问题。深入推进京津冀协同发展，必须从系统观念出发加以谋划，使各项改革举措在政策取向上相互配合、在实施过程中相互促进、在实际成效上相得益彰。

## 统筹把握好一系列重要关系

面对疏解北京非首都功能、推进京津冀协同发展这样巨大的系统工程，必须明确目标、思路和方法，坚持系统观念，统筹把握好一系列关键问题和重要关系，有序配套推出改革举措，稳扎稳打、久久为功。

统筹把握好全局与局部的关系。京津冀地缘相接、人缘相亲，地域一体、文化一脉。推动京津冀协同发展取得重要进展，既要注重促进区域协调发展的总体谋划，又要牢牢牵住疏解北京非首都功能这个“牛鼻子”，实现整体推进与重点突破的统一，不断调动各方积极性、主动性、创造性。

统筹把握好当前与长远的关系。推动京津冀协同发展，既可以打造高质量发展的动力源、为全国区域协调发展提供可复制可推广的经验，又有利于优化生产力布局 and 空间结构，具有重大现实意义和深远历史意义。必须兼顾当前和长远，着眼于不利于协

同发展的深层次矛盾和问题，不断破解发展难题、增强内生动力。

统筹推进好宏观与微观的关系。京津冀协同发展需尊重客观规律、发挥比较优势、完善空间治理。一方面，要从产业结构、生态环境、基础设施、公共服务、城市治理等宏观领域，采取有力举措破除制约协同发展的体制机制障碍。另一方面，要强化目标协同、部门协同、政策协同，在微观层面不断增强发展的整体性和协同性。

统筹推进好战略与策略的关系。推动京津冀协同发展是一个重大国家战略，必须准确把握发展趋势，科学辨识协同发展中可能出现的机遇和挑战，以更具前瞻性、预见性、引领性的战略部署、目标、举措解决重大问题。同时，也要把战略的原则性和策略的灵活性有机结合起来，在因势而动、顺势而为中把握战略主动。

统筹推进好宏观与微观的关系。京津冀协同发展需尊重客观规律、发挥比较优势、完善空间治理。一方面，要从产业结构、生态环境、基础设施、公共服务、城市治理等宏观领域，采取有力举措破除制约协同发展的体制机制障碍。另一方面，要强化目标协同、部门协同、政策协同，在微观层面不断增强发展的整体性和协同性。

统筹推进好全局与局部的关系。京津冀地缘相接、人缘相亲，地域一体、文化一脉。推动京津冀协同发展取得重要进展，既要注重促进区域协调发展的总体谋划，又要牢牢牵住疏解北京非首都功能这个“牛鼻子”，实现整体推进与重点突破的统一，不断调动各方积极性、主动性、创造性。

统筹推进好当前与长远的关系。推动京津冀协同发展，既可以打造高质量发展的动力源、为全国区域协调发展提供可复制可推广的经验，又有利于优化生产力布局 and 空间结构，具有重大现实意义和深远历史意义。必须兼顾当前和长远，着眼于不利于协

同发展的深层次矛盾和问题，不断破解发展难题、增强内生动力。

统筹推进好宏观与微观的关系。京津冀协同发展需尊重客观规律、发挥比较优势、完善空间治理。一方面，要从产业结构、生态环境、基础设施、公共服务、城市治理等宏观领域，采取有力举措破除制约协同发展的体制机制障碍。另一方面，要强化目标协同、部门协同、政策协同，在微观层面不断增强发展的整体性和协同性。

统筹推进好战略与策略的关系。推动京津冀协同发展是一个重大国家战略，必须准确把握发展趋势，科学辨识协同发展中可能出现的机遇和挑战，以更具前瞻性、预见性、引领性的战略部署、目标、举措解决重大问题。同时，也要把战略的原则性和策略的灵活性有机结合起来，在因势而动、顺势而为中把握战略主动。

统筹推进好全局与局部的关系。京津冀地缘相接、人缘相亲，地域一体、文化一脉。推动京津冀协同发展取得重要进展，既要注重促进区域协调发展的总体谋划，又要牢牢牵住疏解北京非首都功能这个“牛鼻子”，实现整体推进与重点突破的统一，不断调动各方积极性、主动性、创造性。

统筹推进好当前与长远的关系。推动京津冀协同发展，既可以打造高质量发展的动力源、为全国区域协调发展提供可复制可推广的经验，又有利于优化生产力布局 and 空间结构，具有重大现实意义和深远历史意义。必须兼顾当前和长远，着眼于不利于协

同发展的深层次矛盾和问题，不断破解发展难题、增强内生动力。

统筹推进好宏观与微观的关系。京津冀协同发展需尊重客观规律、发挥比较优势、完善空间治理。一方面，要从产业结构、生态环境、基础设施、公共服务、城市治理等宏观领域，采取有力举措破除制约协同发展的体制机制障碍。另一方面，要强化目标协同、部门协同、政策协同，在微观层面不断增强发展的整体性和协同性。

统筹推进好战略与策略的关系。推动京津冀协同发展是一个重大国家战略，必须准确把握发展趋势，科学辨识协同发展中可能出现的机遇和挑战，以更具前瞻性、预见性、引领性的战略部署、目标、举措解决重大问题。同时，也要把战略的原则性和策略的灵活性有机结合起来，在因势而动、顺势而为中把握战略主动。

## 推动京津冀协同发展走深走实

实践证明，京津冀协同发展战略符合我国新时代高质量发展需要，是推进中国式现代化建设的有效途径。新征程上，要立足区域协调发展的内在规律，聚焦推动高质量发展，坚持以系统观念推动京津冀协同发展走深走实。

一是要增强京津冀协同发展战略设计的贯通协调。着眼于解决发展的不平衡不充分问题，坚持梯次联动、优势互补，持续在

积极稳妥有序疏解北京非首都功能，要进一步从源头上严控北京非首都功能增量，增强疏解的动力。坚持积极稳妥、稳中求进，控增量和疏存量相结合，内部功能重组和向外疏解转移两手抓，有力有序有效推进疏解工作。要继续完善疏解激励约束政策体系，充分发挥市场机制作用，通过市场化、法治化手段增强向外疏解的内生动力。要不断创新方式方法，为大都市非核心功能疏解积累有益经验。

在北京“新两翼”建设上，要处理好三个关系。一是处理好北京城市副中心建设同雄安新区的关系，“两翼”要协同发力，在各自功能定位上避免同质化。二是处理好北京城市副中心建设同中心城区的关系，实现以副辅主、主副共兴，搬迁腾出的空间主要用于加强对首都核心功能的服务保障。三是要处理好北京城市副中心建设同周边地区的关系，以推进通州区与北三县一体化高质量发展示范区建设为抓手，带动周边交界地区高质量发展。

其三，深入推进区域内部协同，增进人民福祉、促进共同富裕。

推进京津冀协同发展，最终要体现在增进人民福祉、促进共同富裕上。为此，需要多措并举、协同联动。

一要继续加快推进交通等基础设施建设，织密综合交通运输网络，提升京津冀三地之间的通达效率和便捷程度。二要发挥大城市的辐射带动作用，从合作广度和深度上唱好京津“双城记”，共同打造区域发展高地，引领带动京津冀世界级城市群建设。三要下大力气优化营商环境，深化体制机制改革和扩大对外开放，积极同国内外其他地区沟通对接合作，打造全国对外开放高地。四要提升基本公共服务均等化水平，推进公共服务共建共享，强化就业优先政策，推动京津优质中小学基础教育资源同河北共享，推动京津养老项目向河北具备条件的地区延伸布局，持续推进绿色生态屏障建设等重大生态工程。通过这些实实在在的措施，深入推进区域内部协同，使京津冀三地人民群众的获得感、幸福感、安全感实现新提升。

（作者系中国社会科学院工业经济研究所研究员、中国区域经济学学会副会长）

习近平总书记中共中央政治局第十一次集体学习时指出，“科技创新能够催生新产业、新模式、新动能，是发展新质生产力的核心要素”。推动创新链产业链资金链人才链深度融合，不断提高科技成果转化和产业化水平，是加快形成新质生产力的重要途径。京津冀作为引领全国高质量发展的三大重要动力源之一，要强化协同创新和产业协作，在实现高水平科技自立自强中发挥示范带动作用，应进一步推动“四链”深度融合，加快形成新质生产力。

近年来，随着京津冀协同发展战略的实施，创新链产业链资金链人才链有效贯通，在深度融合方面不断取得新进展。一是产业链创新链协同水平不断提高。京津冀三地在产业结构上实现了更加紧密的互补与协作。2023京津冀产业链供应链大会举办，发布跨区域产业链图谱，推出联合场景清单，启动产业链“织网工程”。通过共建研发平台、联合开展科研项目和创新成果转化等方式，促进了科技创新资源的有效流动和利用。二是人才一体化建设不断推进。三地联合制定发布《京津冀人才一体化发展规划（2017—2030年）》，签署《京津冀公共人才服务协同发展合作协议》《京津冀人社部门人才工作协同发展合作框架协议》，大力推动人才流动，打造互联互通的人才发展新生态。三是资金链条不断完善。设立北京证券交易所，进一步拓宽创新型中小企业直接融资渠道。天津证监局等单位依托北交所（新三板）天津基地，持续发挥服务创新型中小企业的积极作用。《河北省企业上市行动方案》印发，打通科创板便捷通道，加快企业通过新三板登陆北交所进程。设立京津冀协同发展产业投资基金，支持京津冀重点产业链链补链项目。

京津冀拥有数量众多的一流院校和高端研究人才，创新基础扎实、实力雄厚。加快形成新质生产力，应充分利用京津冀区域整体资源，进一步推动创新链产业链资金链人才链深度融合，形成发展新质生产力的集成优势。要推进全域创新链和产业链深度融合，以科技创新推动产业转型升级，培育新产业、新模式、新动能，促进生产力的跃升；充分发挥京津冀区域内高水平创新型人才集群的优势，推动人才高效流动，促进人才链与产业链、创新链相衔接，为新质生产力注入持续动能；充分发挥资本赋能作用，用全域贯通的资金链有效服务于全域协同的产业链、创新链、人才链，为加快形成新质生产力提供资金保障。

推动创新链产业链资金链人才链深度融合，及时将科技创新成果应用到具体产业和产业链，促进京津冀地区新质生产力加速发展，应从以下几方面重点发力。

一是强化制度创新。不断探索和完善地区间利益共享、利益冲突解决机制，推动区域要素市场一体化。健全重点领域、标准以及相关制度的沟通衔接机制，积极推进利益诉求、管理服务等方面的全面对接。加快区域协同立法步伐，逐步构建完备的制度框架和法规体系，打造促进“四链”深度融合、加快发展新质生产力的良好环境。

二是强化顶层设计。加强创新链产业链资金链人才链深度融合的整体规划，完善京津冀地区新质生产力的全域布局，分类精准支持措施。明确“四链”融合的重点领域和薄弱环节，精准布局一批战略性新兴产业、未来产业。支持全域创新主体围绕产业发展的核心技术到高校院所合作建设实验室和中试基地，灵活采用共建共建等多种方式打造中试平台，为中小企业提供中试服务，统筹完善各类人才服务，引导和撬动社会资本依托项目在区域内流动，加快全域资金链有效融入创新链、产业链的步伐。

三是强化政策协同。围绕创新链产业链资金链人才链深度融合，做好全域对接，加强重点指导，出台配套细则，构建多维度、多链条的政策矩阵，凝聚推动“四链”融合的强大合力。以推动产业创新发展为目标，以精准推出科技成果转移、科研基金设置等方面的举措为抓手，完善一揽子政策体系，围绕重点产业链抓好关键核心技术攻关，解决创新链中的瓶颈制约，加快科技成果转化产业化进程。建立人才链资金链深度嵌入产业链创新链的政策体系，疏通各环节人才、资金进入产业链和创新链的渠道，促进人才和资金的集聚整合、顺畅流动和高效配置，引导人才、资金等要素服务于产业链和创新链深度融合。

（作者系河北科技大学经济管理学院院长、科技创新与区域发展研究中心主任）