

# 黑龙江构筑向北开放新高地

黑龙江省地处东北亚核心区,是共建“一带一路”的重要节点,也是国家沿边开放大省。近年来,黑龙江省更好统筹贸易、投资、通道和平台建设,在市场准入、要素流动、制度型开放等方面大胆探索、先行先试,全力扩大高水平对外开放,构筑我国向北开放新高地。

## 跨境电商突破发展

黑龙江省黑河市与俄罗斯远东地区第三大城市、阿穆尔州首府——布拉戈维申斯克市隔江相望,是我国首批沿边开放城市,也是黑龙江省重要的对俄贸易城市。凭借区位优势,黑河市充分发挥“中俄双子城”作用,打造“买全国卖全俄”枢纽城市和“买全俄卖全国”的俄货集散地。

来到黑河市,如果想买点“俄货”,位于黑河市大黑河岛上的俄品多超市一定是首选。走进超市,记者看到货架上摆满糖果、蜂蜜、香肠、面包、红酒等几百种俄罗斯商品,络绎不绝的顾客正在挑选;卖场入口处,工作人员正忙着打包快递,帮消费者直接发走。在“俄品多”的智慧云仓,每天有上万件的俄罗斯商品发往全国各地。

自2020年国务院批准设立跨境电商电子商务综合试验区以来,黑河市逐步形成了以跨境电商产业园为基础,以保税物流产业集群为优势,以“互市贸易+电子商务”为特色的跨境电商产业链条。

目前,黑河跨境电商产业园已完成三期建设,园区累计注册、入驻各类企业400余家,拥有俄罗斯商品代理权120个。如今,黑河已经建成以边境仓、海外仓、中継仓为节点,贯通我国内地—东北三省—黑河—布拉戈维申斯克—俄远东地区—俄欧洲部分的跨境直通线。

建这些仓有什么用?简单来讲,就是为了“快”。跨境电商物流常面临货物集运和时滞难题,海外仓、边境仓、中継仓的“多仓联动”体系,既可增强货物在海外仓储的安全性,更能大幅减少跨境运输时间和物流成本。“一天内就能完成通关,我们可以实现当天下单、当天发货。”拥有专业带货主播团队的禾傲新媒体公司经理范申说。

以黑河市为代表,黑龙江省正在加快推动跨境电商贸易突破发展。在跨境电商载体建设上,充分发挥哈尔滨、黑河、绥芬河、同江跨境电商综试区承载作用,推动跨境电商企业聚集;在拓展海外仓布局上,多家企业已在俄罗斯、美国、荷兰、意大利等7个国家设立39个海外仓,实现了商品在目的地的本地销售、本地配送。

“目前,黑龙江省跨境电商以出口为主,辐射104个国家和地区,其中共建‘一带一路’国家18个、RCEP成员国9个。”黑龙江省商务厅二级巡视员骆庆勇介绍,黑龙江将继续出台鼓励扶持政策,大力发展跨境电商等新业态新模式,助力全省外贸进出口高速增长。2023年,黑龙江跨境电商贸易额增长144.2%。

## 口岸效能稳步提升

隆冬时节,绥芬河铁路口岸货场内吊机轰鸣,吊臂挥舞,集装箱上下起落,装卸作业井然有序,一列列中欧班列往来穿梭。

2018年,首趟中欧班列经绥芬河口岸入境,拉开了中欧班列东通道快速发展的序幕。目前,经绥芬河口岸的中欧班列运行线已达18条,主要集货地覆盖我国上海、成都、郑州等多个城市,班列通达欧洲10多个国家,运输货物品类日益丰富,绥芬河口岸逐渐成为中欧班列东通道的重要口岸。据统计,2023年,绥芬河海关共监管中欧班列879



黑龙江省绥芬河铁路口岸集装箱换装场内,入境中欧班列正在换装。 曲艺伟摄



列88749标箱,同比增长8.73%;特别是12月份,标箱数同比增长25.55%。

绥芬河海关充分发挥职能作用,见证着中欧班列从无到有、从通到畅,这支往返于亚欧大陆的“钢铁驼队”在绥芬河口岸不断发展壮大。2023年,海关总署推行铁路“快速通关”模式,绥芬河海关第一时间组织相关科室人员,对中欧班列运营企业开展政策宣讲。在该模式推行初始阶段,企业因为前景不明朗大多有所迟疑,工作人员就一遍遍上门一对一讲解,现场演示通关流程。

2023年10月6日,两列中欧班列满载82个标准箱初榨葵花籽原油,从绥芬河铁路口岸入境,短暂停留换装后发往重庆。企业第一次尝试选择“快速通关”模式,无需另行申报并办理转关手续,班列整体运行时间大大缩短。“海关关员们不厌其烦地讲解‘快通’模式的优势,打消了我们的顾虑,企业不仅节省了时间,也减少了滞运费,现在可以根据实际情况自由选择通关模式,更加方便灵活了。”绥芬河华运国际物流有限公司报关员付丽娟告诉记者。

近年来,绥芬河海关在畅通、促便利等方面持续发力,加强关铁联络配合,推行预约通关、转关自动核放等便利措施,深化舱单归并、自主选择报关地等业务改革,指导企业充分享受政策红利。绥芬河海关关长赵城臣表示:“今年,绥芬河海关将继续认真落实促进外贸规模优化结构各项措施,以科技赋能助力班列提速增效,全方位做好中欧班列通关服务保障工作。”

哈尔滨海关认真落实促进外贸规模优化结构、助企纾困、优化营商环境系列措施,全力支持黑龙江深度融入共建“一带一路”,支持绥芬河口岸“运力提升”、黑河口岸“大桥畅通”、同江口岸“设施升级”三大行动方案,增强跨境运输效能,口岸进口、出口整体通关时间均位居全国前列。2023年,黑龙江货物贸易进出口总值2978.3亿元,同比

增长12.3%。

## 平台创新持续发力

中国(黑龙江)自由贸易试验区是我国最北边的自贸试验区,也是国家首批沿边自贸试验区。自2019年8月设立以来,累计生成超300余项制度创新成果,以黑龙江全省万分之三的面积,累计贡献了全省约五分之一的实际使用外资和七分之一的外贸进出口,改革开放综合试验平台的作用日益凸显。

2023年初,黑龙江自由贸易试验区哈尔滨片区快件跨境电商物流监管中心(以下简称“快跨中心”)通过海关验收正式运营。这是借助哈尔滨市跨境电商综试区这一国家级对外开放平台,在黑龙江省率先搭建的跨境电商快件一体化监管中心,能够为大量中小跨境电商从业者、外贸企业提供便捷的跨境电商通关渠道。

记者在快跨中心看到,这里规划建设有跨境电商进口查验区和出口查验区,每块区域均由待验区、查验区、三区两通道人工查验区、暂扣区和放行区五大作业区域组成,可为国内各地企业提供申报、纳税、退税、金融、清关、监管运输等归集服务和招商,真正做到了“一次申报、一次查验、一次放行”。

货物在快跨中心经过申报、数据处理、海关编码、理货贴单、查验放行等一系列环节后,就可以直接发往哈尔滨太平国际机场海关出口监管库,这一流程只需不到4个小时。哈尔滨新区储运管理有限公司董事长韩勇介绍:“公司在义乌、深圳、广州、郑州、上海建了5个前置仓,工作人员将货物发到快跨中心后,海关人员现场完成查验通关,转入机场海关监管库后,无需再办理通关手续,即可装上航班发运海外。”

快跨中心的运营填补了自贸试验区哈尔滨片区没有口岸功能的空白,随着各项出口业务的开展,也有效提升了自贸试验区哈尔滨片区对哈尔滨市进出口贸易的拉动促进作用,为哈尔滨市提供了新的产业增长点。

作为实施自由贸易试验区提升战略的起步之年,2023年,黑龙江省全力推动开放平台创新发展、转型升级。2023年,黑龙江自由贸易试验区进出口实现554.51亿元,同比增长39.6%。“我们将重点做好六方面工作,持续深化改革创新,扩大对俄经贸合作,加大制度集成创新,推动外贸高质量发展,建设现代化产业体系和自贸联动创新发展。”黑龙江省商务厅党组书记刘海域表示,将围绕产业转型升级和向北开放两条主线,努力建设更高水平自贸试验区。



哈尔滨海关关员对出口货物进行查验。(资料图片)

近日,甘肃省兰州新区、浙江省温州市启动建设国家医防融合试点城市,标志着两地公共卫生体系建设将从“以治病为中心”向“以人民健康为中心”转变,为群众提供更加综合性、连续性和效果更好的健康服务。

2020年以来,“创新医防协同、医防融合机制”频频出现在医疗卫生领域的重磅文件中,特别是写进党的二十大报告中,成为推进健康中国建设的重要举措。梳理这些文件不难看出,医防协同和医防融合不仅是对现有医疗卫生服务模式 and 理念的深刻调整,也是整合优化基层医疗资源的有效手段。

陈发明

在“医防协同、医防融合”破题推进的关键时期,国家医防融合试点城市建设的启动,将鼓励各地在实施路径、工作机制等方面进行整体性、系统性的探索和创新。从我国医疗卫生事业发展的现实情况和长远要求看,创新“医防协同、医防融合”机制,关键在“三变”。

出发点是理念之变。无论是医疗卫生服务体系还是社会面的思想观念,“重治轻防”“医防分离”的状况,过去在很多地方都不同程度存在。医防协同、医防融合,意味着医疗服务和预防保健服务整合发展,就是要把治病和防病结合起来,真正树立“大健康”的理念。

支撑点是体系之变。防与治在以前之所以结合不够、协同不足、融合不深,关键点在两套体系各自运行。各级医疗体系只管治病,对健康管理和疾病预防的投入力度不足;疾控体系只管预防,服务资源和保障水平难以支撑全面介入健康管理。因此,需要全面推进医疗机构和专业公共卫生机构的深度合作,建立人才流动、交叉培训、服务融合、信息共享等机制。

落脚点是服务之变。不管“医”还是“防”,目标都是保障人民健康。从这个角度看,检验医防能否真正协同、融合的重要指标是服务质量是否有效提升。过去几年,分级诊疗在推进过程中出现不少问题,重要的原因就是“优质资源在上头,群众需求在下头”。从兰州新区和温州此前的探索看,通过紧密型县域医共体的建设,推进医疗服务资源有效下沉,不仅健全完善了基层公共卫生服务体系,还构建起有序就医的新格局。

启动试点,是破题之举;开花结果,值得期待。

## 宁波市舟山港集装箱港区实现高压岸电全覆盖全投用——

# 绿色港口低碳建设稳步推进

本报记者 郁进东

2023年12月28日,在宁波舟山港大榭集装箱码头2号泊位,集装箱船“天秀河”轮靠泊后,接用码头岸电系统为船舶供电。这标志着宁波舟山港四大集装箱港区已实现高压岸电全覆盖全投用。国网宁波供电公司负责宁波舟山港建设投用13套高压岸电系统,覆盖北仑、穿山、梅山、大榭四大集装箱港区,累计供电量152.7万千瓦时。

停靠港口的万吨巨轮接用岸电系统,代替船舶自身燃油发电系统,可以有效减少污染物排放,具有良好的生态环保效益。10余年来,国网宁波供电公司携手宁波舟山港推广应用高压岸电系统,向低碳未来远航的脚步从未停歇。

早在2010年,国网宁波供电公司就与宁波舟山港集团联手,对港口龙门吊、进出的船舶采取“以电代油”的举措,大力推进低压船舶岸电建设,用岸上的电力来提供船舶靠岸期间的能源。2015年是国网宁波供电公司在宁波实施港口高压岸电取得突破性进展的一年。当年年底,由国家电网公司与宁波舟山港集团合作投资建设的首套高压变频岸电项目投运。项目在北仑第三集装箱码头(原远东码头)和中宅散货码头各建设1套高压变频船舶岸电电源系统,容量分别为3兆瓦和2兆瓦。

2016年5月,高压变频岸电系统首次迎来一万标准箱集装箱船接驳,标志着宁波舟山港的岸电由“低压”向“高压”晋级。“变频”是凸显当时岸电取得突破性进展的关键。智能变频高压岸电可根据船舶接电设备不同制式,提供6.6千伏/60赫兹或6千伏/50赫兹两种频率的电源,打破了单频供电的局限。宁波舟

山港从此可接纳世界上各类船舶接用岸电。2019年3月,宁波舟山港北仑第二集装箱码头成为全国首个高低压岸电全覆盖的集装箱码头,具备了为不同用电容量船舶接驳岸电的能力,提高了岸电利用率和灵活性。

2023年8月20日,全球最大的集装箱轮船之一“地中海米歇尔卡佩里尼”轮被宁波舟山港的岸电点亮,岸电系统为船舶持续供电61个小时,供电量11.62万千瓦时。这是国网宁波供电公司岸电系统自投运以来单船接电量首次突破10万千瓦时,也是到目前为止浙江省岸电系统单次最大接电量。

宁波舟山港货物吞吐量连续15年位居全球第一,集装箱吞吐量稳居全球第三,是世界首个“十亿吨”超级大港。高压岸电在集装箱港区全域覆盖投用,有力助推宁波舟山港绿色大港建设。近年来,一系列配套政策创新落地,成为宁波舟山港岸电设施建设使用的关键所在。国网宁波供电公司积极推动政府出台电价优惠政策,携手船方、港方共同提升岸电使用频率。

2019年6月,浙江省发展改革委发布通知,明确港口岸电设施用电执行两部制电价,免收容量(需量)电费,执行至2025年底,以降低岸电运营成本,提升岸电使用率。2020年7月,浙江省印发《进一步推进靠港船舶使用岸电工作实施意见的通知》,提出到2025年,浙江省沿海规模以上港口集装箱、客滚、邮轮、3000吨级以上客运、50000吨级以上干散货专业化泊位以及内河骨干航道码头(油气化工码头除外)、综合服务区、锚泊区岸电设施实现全覆盖,岸电使用量在2019年的基础上翻两番,全省基本建

成智能交互、清洁便利、安全高效港口岸电运营服务体系。

2023年5月,宁波市交通局、财政局发布《宁波市港口岸电奖补办法》,安排财政资金7000余万元,通过财政资金引导,进一步提升岸电使用率。2023年是《宁波市港口岸电奖补办法》实施的第一年,补贴落地情况备受关注。2023年11月,宁波市共投向符合条件的岸电经营者拨付2023年度宁波市港口岸电奖补资金2024.99万元。

宁波市港航、海事等部门通过对船、岸双方岸电设施建设改造奖励引导,有效激发了经营主体创新动力和岸电设备使用热情。据预测,2025年,宁波市岸电使用量将在2019年的基础上翻两番;“十四五”期间,宁波岸电总使用量超过1500万千瓦时,替代燃油约2800万吨,实现减碳约7000吨。

岸电,是绿色低碳码头建设的开端。走向深蓝,更需要智慧的能源互联。2023年10月13日,浙江省海港投资运营集团有限公司与国网浙江省电力有限公司签订《共同推进浙江省港口绿色低碳建设合作协议》。作为绿色低碳港口建设标志性工程,当天,浙江省首个低碳码头示范工程风光储一体化项目在宁波舟山港梅山港区正式开工。

宁波梅山低碳码头示范工程风光储一体化项目以“源端清洁化、终端电气化、调控智能化、试点源网荷储全互动市场机制”为目标,其中1号风帆已于今年1月21日并网发电。整个项目将于今年6月底全容量并网发电,预计年清洁能源发电量5917万千瓦时,可为梅山港区年节省耗电量520万元,年减少二氧化碳排放2.26万吨。



近日,在广西梧州市龙圩区大坡镇河步村,农民在覆盖薄膜的地里种植枸杞菜。广西梧州市早安排、早部署、早行动,积极引导农民全力做好春耕备耕工作。

颜桂海摄(中经视觉)