经济日报

ECONOMIC DAILY

2024年2月2日 星期五

农历癸卯年十二月廿三

今日12版

经济日报社出版

中国经济网网址：http://www.ce.cn 国内统一连续出版物号 CN 11-0014 代号1-68 第14809期（总15382期）

习近平在中央政治局集体学习时强调 扎实推进高质量发展

加快发展新质生产力

新华社北京1月31日电 中共中央政治局1月31日下午就扎实推进高质量发展进行第十一次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调，必须牢记高质量发展是新时代的硬道理，全面贯彻新发展理念，把加快建设现代化经济体系、推进高水平科技自立自强、加快构建新发展格局、统筹推进深层次改革和高水平开放、统筹高质量发展和高水平安全等战略任务落实到位，完善推动高质量发展的考核评价体系，为推动高质量发展打牢基础。发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点，必须继续做好创新这篇大文章，推动新质生产力加快发展。

这次中央政治局集体学习，由中央政治局同志自学并交流工作体会，马兴瑞、何立峰、张国清、袁家军同志结合分管领域和地方的工作作了发言，刘国中、陈敏尔同志提交了书面发言，大家进行了交流。

习近平在主持学习时发表了重要讲话。他指出，新时代以来，党中央作出一系列重大决策部署，推动高质量发展成为全党全社会的共识和自觉行动，成为经济社会发展的主旋律。近年来，我国科技创新成果[illegible]，改革开放全面深化，发展动力活力竞相迸发；绿色低碳转型成效显著，发展方式转变步伐加快，高质量发展取得明显成效。同时，制约高质量发展因素还大量存在，要高度重视，切实解决。

习近平强调，高质量发展需要新的生产力理论来指导，而新质生产力已经在实践中形成并展示出对高质量发展的强劲推动力、支撑力，需要我们从理论上进行总结、概括，用以指导新的发展实践。概括地说，新质生产力是创新起主导作用，摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径，具有高科技、高效能、高质量特征，符合新发展理念的先进生产力质态。它由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生，以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵，以全要素生产率大幅提升为核心标志，特点是创新，关键在质优，本质是先进生产力。

习近平指出，科技创新能够催生新产业、新模式、新动能，是发展新质生产力的核心要素。必须加强科技创新特别是原创性、颠覆性科技创新，加快实现高水平科技自主自强，[illegible]原创性、颠覆性科技创新成果竞相涌现，培育发展新质生产力的新动能。

习近平强调，要及时将科技创新成果应用到具体产业和产业链上，改造提升传统产业，培育壮大新兴产业，布局建设未来产业，完善现代化产业体系。要围绕发展新质生产力布局产业链，提升产业链供应链韧性和安全水平，保证产业体系自主可控、安全可靠。要围绕推进新型工业化和加快建设制造强国、质量强国、网络强国、数字中国和农业强国等战略任务，科学布局科技创新、产业创新。要大力发展数字经济，促进数字经济和实体经济深度融合，打造具有国际竞争力的数字产业集群。

习近平指出，绿色发展是高质量发展的底色，新质生产力本身就是绿色生产力。必须加快发展方式绿色转型，助力碳达峰碳中和。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚定不移走生态优先、绿色发展之路。加快绿色科技创新和先进绿色技术推广应用，做强绿色制造业，发展绿色服务业，壮大绿色能源产业，发展绿色[illegible]业和[illegible]建[illegible]循环经济政策工具箱，发挥绿色金融的牵引作用，打造高效生态绿色产业集群。同时，在全社会大力倡导绿色健康生活方式。

习近平强调，生产关系必须与生产力发展要求相适应。发展新质生产力，必须进一步全面深化改革，形成与之相适应的新型生产关系。要深化经济体制、科技体制等改革，着力打通束缚新质生产力发展的堵点卡点，建立高标准市场体系，创新生产要素配置方式，让各类先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动。同时，要扩大高水平对外开放，为发展新质生产力营造良好国际环境。

习近平强调，要按照发展新质生产力要求，畅通教育、科技、人才的良性循环，完善人才培养、引进、使用、合理流动的工作机制。要根据科技发展新趋势，优化高等学校学科设置、人才培养模式，为发展新质生产力、推动高质量发展培养急需人才。要健全要素参与收入分配机制，激发劳动、知识、技术、管理、资本和数据等生产要素活力，更好体现知识、技术、人才的市场价值，营造鼓励创新、宽容失败的良好氛围。

遗产彩灯大世界景区灯会。一月三十一日晚，游客在四川省自贡市大世界景区观赏自贡灯会是国家非物质文化遗产。 唐明润 摄 中经视觉

领航掌舵谋全局 思想引领向复兴

——以习近平同志为核心的党中央领导开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育纪实

新华社记者 丁小溪 王 琦 高 蕾

这是一次触及思想、触及灵魂的大学习——

全面贯彻党的二十大精神开局之年，以习近平同志为核心的党中央以宏阔的[illegible]作出全党深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育的重大战略决策，组织引导广大党员干部坚持不懈用党的创新理论凝心铸魂。

这是一次直面问题、解决问题的大洗礼——

习近平总书记引领全党着力解决思想不纯、组织不纯、作风不纯方面存在的突出问题，不断增强党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力，毫不动摇地把党建设得更加坚强有力，确保我们党永葆旺盛生命力和强大战斗力。

这是一次再启新程、再创伟业的大动员——

向着强国建设、民族复兴的光明前景，习近平总书记向全党发出号召：

“我们要以这次主题教育为契机，加强党的创新理论武装，不断提高全党马克思主义水平，不断提高党的执政能力和领导水平，为奋进新征程凝心聚力，踔厉奋发、勇毅前行，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗！”

瞻远瞩 统筹谋划

——以习近平同志为核心的党中央把握历史主动，着眼党和国家事业发展全局，吹响新征程上以党的创新理论武装全党的奋进号角

位于广西南宁市的蟠龙社区，汉、壮、瑶、苗、侗等各族群众在党组织的带领下，如石榴籽一样紧紧抱在一起，互嵌互融、亲如一家。

2023年12月14日，正在广西考察[illegible]蟠龙社区党群服务中心，同现场工作人员亲切交流，了解主题教育开展情况，对当地坚持党建引领聚合力、服务为本促发展的做法表示肯定。

“第二批主题教育处于尾声，要善始善终”。在听取自治区党委和政府工作汇报时，习近平总书记谆谆告诫。

以县处级以上领导干部为重点，在全党自上而下分两批开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，是贯彻落实党的二十大精神的重大举措，是2023年党建工作的重中之重。

关于这次主题教育，习近平总书记思虑深远。早在党的二十大召开前，总书记就专门听取党内集中教育有关情况汇报，提出明确要求。

习近平总书记在党的二十大报告中提出以县处级以上领导干部为重点在全党深入开展主题教育，强调坚持学思用贯通、知信行统一，把新时代中国特色社会主义思想转化为坚定理想、锤炼党性和指导实践、推动工作的强大力量。在党的二十届一中全会上，习近平总书记指出，学懂弄通做实新时代中国特色社会主义思想，坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法，把这一思想贯彻落实到党和国家工作各方面全过程。党的二十届二中全会明确，在全党深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，要科学谋划、精心组织，强化理论学习和运用，取得实实在在的成效。

2023年4月3日，这场理论大学习、思想大武装拉开大幕。主题教育工作会议上，习近平总书记发表重要讲话，对开展主题教育的重大意义、目标要求作出深刻阐述，并对主题教育各项工作作出全面部署。

拥有马克思主义科学理论指导是我们党坚定信仰信念、把握历史主动的根本所在。

党的十八大以来的实践充分证明，习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义，是中华文化和中国精神的时代精华，是全党全国人民奋进新征程、夺取新胜利的科学指引和行动指南。

立足中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩、审时度势，深刻总结历史经验，把握时代发展需要，引领推动全党深入学习领会马克思主义中国化时代化最新成果，继续为写好坚持和发展中国特色社会主义这篇大文章扎深理论之根、铸牢信仰之魂。

回溯过往，这是百年大党创造历史、成就辉煌的制胜密码——

“思想统一是政治统一、行动统一的基础。”习近平总书记强调。

中国共产党之所以能历经考验磨难无往而不胜，关键在于坚持不懈用党的科学理论武装头脑，不断增进党员干部对党的创新理论的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，使全党始终保持统一的思想、坚定的意志、强大的凝聚力和战斗力。

从延安整风运动的思想洗礼，到真理标准问题大讨论带来的思想大解放，再到坚持和发展中国特色社会主义的伟大探索…… （下转第二版）

中办国办印发《关于做好春节前后低温雨雪冰冻灾害防范应对工作的通知》

新华社北京2月1日电 近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于做好春节前后低温雨雪冰冻灾害防范应对工作的通知》。主要内容如下：

据气象部门预测，近期我国中东部地区将出现大范围持续性低温雨雪冰冻天气过程，局部地区累计降雪量将接近或超过历史同期，雨雪覆盖范围广、持续时间长、冻雨范围大，雨雪冰冻灾害风险高。其间恰逢春节人员大规模流动，给交通运输、电力供应和群众生产生活等带来不利影响，务必引起高度重视。为有效做好春节前后低温雨雪冰冻灾害防范应对工作，经党中央、国务院同意，现将有关事项通知如下。

一、切实提高政治站位。各地各有关部门要深入贯彻落实习近平总书记关于防灾减灾救灾和低温雨雪冰冻灾害防范应对工作的重要指示精神，按照党中央、国务院决策部署，坚持人民至上、生命至上，充分认识大范围低温雨雪冰冻灾害涉及行业部门多、次生衍生灾害链长、对经济社会影响大等特点，牢固树立底线思维、极限思维，进一步提高政治站位，统筹发展和安全，坚决克服麻痹思想和侥幸心理，层层压实各环节工作责任，全力保障人民群众生命财产安全和社会大局稳定，确保人民群众度过欢乐祥和的节日。

二、加强监测预警和会商研判。密切关注天气变化，各级气象部门要加强暴风雪、强降温天气过程的监测和深度研判，强化短临预报和预警速报，提供及时准确气象服务。健全部门联合监测预警、会商研判机制，及时开展预警性、苗头性信息收集和分析，研究制定针对性防范措施。要完善预警响应联动机制，充分利用广播、电视、互联网等多种媒体，多渠道、广覆盖、多频次发布预报预警和防灾避灾信息，强化应急响应、转移避险等重要措施的跟踪反馈核实，实现全流程闭环管理。

三、扎实做好灾害防范应对工作。地方各级党委和政府以及有关部门要主动靠前，加强组织领导，充分发挥统筹协调作用，进一步细化预案，深入排查风险隐患，有序开展各项防雪防冰防灾工作。立足各种可能出现的极端情况，把保安全、保运输、保民生放在突出位置，确保责任到位、人员到位、物资到位、措施到位。 （下转第三版）

导读

公交优先要下足功夫 3版

用好中国制造大而全的优势 6版

跨地域尝鲜成趋势 8版

“万亿之城”再出发 5版

金融机构改革要完善公司治理 7版

“唱衰电动车”，咱不跟！ 9版

经济论坛

强化企业科技创新主体地位

□ 金观平

中央经济工作会议在部署2024年经济工作时指出，要以科技创新引领现代化产业体系建设，强化企业科技创新主体地位。这传递出加强科技创新与产业创新融合的重要信号，为实现高水平科技自立自强、赢得发展主动权提供了行动指南。

强化企业科技创新主体地位，是实现高质量发展的内在要求，是构建新发展格局的迫切需要。当前，全球重大前沿技术和颠覆性技术快速突破，新一轮科技革命和产业变革深入发展，主要发达国家纷纷强化重大前沿技术部署。同时，外部环境的复杂性、严峻性、不确定性也在上升。进一步推动经济回升向好，需要克服各方挑战，抢抓新科技革命机遇，以科技创新作为高质量发展的逻辑起点。

在科技创新中强调企业的主体地位，是因为企业既是经济活动的主要参与者，又是技术进步的主要推动者。企业有创新意愿，是研发经费的投入主力。2022年，我国研发经费投入总量超过3万亿元，企业研发经费占比高达77.6%。企业也有创新能力，是发明专利的主要拥有者。截至2023年底，我国国内（不含港澳台）发明专利拥有量达401.5万件，国内企业拥有有效发明专利290.9万件、占比超七成。强化企业创新主体地位，能够让科技创新离需求更近、离实用更近、离产业更近，打通从科技强到企业强、产业强、经济强的通道。

要强化企业研发投入的主体地位，推动创新要素高效配置。支持企业前瞻布局基础研究，支持高水平研究型大学、政府机构和科技领军企业协同共建未来产业科技园；落实支持科技创新的各项优惠政策，引导企业加大研发投入；持续深化与金融机构等合作，建立金融支持企业科技创新体系常态化工作机制，以银行信贷、专题债券、股票市场等多种金融手段支持企业创新。

要强化企业创新决策的主体地位。在国家科技创新决策中，企业的参与范围、比例及话语权相对较弱，这是一块明显短板。要通过完善决策咨询机制，建立企业常态化参与国家科技战略决策的机制，引导企业围绕国家重大战略部署开展研发创新；建立企业家科技创新常态化咨询制度，构建企业创新高端智库网络，引导支持企业提升科技创新战略规划能力；在制定科技计划项目的机制中，强化从企业和产业实践中凝练应用研究任务，让企业做好科技创新的出题人。

要强化企业成果转化的主体地位。打通科技成果转化的“最后一公里”，关键在企业。完善科技成果转化法律法规，破除科技成果使用、处置和收益权等政策障碍，不断完善知识产权保护制度、切实保护企业科技创新成果，可以提升企业科技成果转化的质效与积极性；设立科技成果转化引导基金、科技成果转化贷款风险补偿资金、知识产权质押融资风险补偿基金，可以拓展企业科技成果转化的融资渠道；健全产学研成果对接和产业化机制，支持企业建设中试验证平台，可以提升企业科技成果转化的能力。

在科技创新体系中，企业天然具有联结科技与产业的能力和动力。不断强化企业科技创新主体地位，将更好把科技力量转化为产业竞争优势，助力现代化产业体系建设，实现高质量发展。

读年报话发展⑪

财政政策加力

本报记者 曾金华

2023年，我国加大财政宏观调控力度，实施积极的财政政策，促进经济回升向好。全年财政收入保持恢复性增长态势，财政支出持续加力，减税降费、专项债券等政策效能充分发挥。

收支运行平稳有序

统计显示，2023年全国一般公共预算收入突破21万亿元，增长6.4%。就地方看，东部、中部、西部、东北地区收入分别增长6.7%、6.9%、10.7%和12%，全国31个省份财政收入全部实现正增长。财政部副部长王东伟表示，受益于经济回升向好，加上2022年实施大规模增值税留抵退税拉低基数等因素影响，2023年财政收入呈现恢复性增长。

同时，财政支出持续加力。2023年年初，财政赤字率按3%安排。为支持灾后恢复重建和提升防灾减灾救灾能力建设，第四季度增发1万亿元国债，全部通过转移支付安排给地方。

数据显示，2023年全国一般公共预算支出27.46万亿元，增长5.4%。重点领域保障有力，社会保障和就业支出增长8.9%，教育支出增长[illegible]%，[illegible]支出增长7.9%。

国家实验室体系加快形成，大科学装置加速布局建设，神舟十七号成功发射，C919大飞机实现商飞，人工智能、量子科技、生物制造等领域一大批创新成果相继涌现……这些成就背后，离不开政策支持和财力保障。

“近年来，国家财政把科技作为财政支出的重点领域优先予以保障。”王东伟介绍，2018年至2023年，财政科技支出从8327亿元增长到10567亿元，年均增长6.4%。与此同时，财政部门综合运用税收优惠、政府采购、资产管理、财政金融等政策工具，大力支持科技创新。

2023年，中央财政持续把保障国家粮食安全作为财政支农政策的重中之重，为全国粮食产量再创历史新高提供了有力有效支撑。财政部国库司司长李先忠介绍，一方面，围绕夯实粮食安全的根基优化政策供给，优化调整中央农业相关转移支付政策，切实发挥财政资金主渠道作用，不断完善价格、补贴、保险“三位一体”政策体系。另一方面，围绕粮食生产关键节点强化资金支持。 （下转第三版）