

# 2024年，中国经济这么干！

## ——多部门负责人详解经济政策走向

新华社记者

面对复杂的外部环境和国内转型压力，中国经济如何进一步巩固回升向好基础？2024年，积极的财政政策怎样适度加力、提质增效？怎样提升产业科技创新能力、加快培育外贸新动能？如何守住粮食安全，让中国饭碗装满中国粮？

一段时间以来，五场“全面推进中国式现代化建设”经济形势系列报告会在京举行。国家发展改革委、工业和信息化部、财政部、商务部、农业农村部负责同志分别作了专题报告，回应热点话题，详解2024年经济政策走向。

### 持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长

我国经济恢复仍处在关键阶段，长期向好的基本趋势没有改变，但也需要克服一些困难和挑战。巩固和增强回升向好态势，离不开政策的有效衔接、接续发力。

国家发展改革委主任郑栅洁说，2024年，要聚焦经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务，推动各项宏观政策持续落地见效。稳住基本盘。加强财政、货币、就业、产业、区域、科技、环保等政策协调配合，把非经济性政策纳入宏观政策取向一致性评估，确保同向发力、形成合力。推动居民收入增长与经济增长同步，培育更多消费新业态新热点。做好增发国债项目实施各项工作，加快推进保障性住房建设。

培育新动能。大力推进高水平科技自立自强，进一步加快新能源、人工智能、生物制造等前沿技术研发和应用推广，强化国家战略科技力量。

激发新活力。持续深化重点领域改革，深入实施国企改革深化提升行动，落实好促进民营经济壮大发展的意见，在产权保护、公平竞争、社会信用等领域强化制度建设和监管，加快建设全国统一大市场。同时，推进高水平对外开放，持续加力吸引和利用外资，深入推动城乡融合、区域协调发展，不断提升发展协调性平衡性，更加突出就业优先导向，兜住、兜准、兜牢民生底线。

郑栅洁说，加大宏观调控力度，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，“有信心、

有能力、有条件、有底气，不断推动经济结构持续向好、增长动能持续增强、发展态势持续向好”。

### 提升科技创新能力推进现代化产业体系建设

工业是国民经济的主体和增长引擎。发挥好工业“压舱石”作用，要着力提升产业发展质量，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。这其中，提升科技创新能力至关重要。

工业和信息化部部长金壮龙说，2024年，在全力促进工业经济平稳增长的同时，要着重以科技创新推动产业创新。比如，全面实施制造业重点产业链高质量发展行动，深入推进产业基础再造工程和重大技术装备攻关工程，在重点领域再新建一批国家制造业创新中心，启动创建国家新型工业化示范区等。

创新的主体是企业。工业和信息化部明确，2024年将支持龙头企业优化整合产业链创新链价值链，促进中小企业向专精特新发展，并将着力引导大企业向中小企业开放各类创新资源要素，鼓励先试、首用中小企业创新产品。

创新的落点在产业。针对在制造业中占比超80%的传统产业，将加大改造提升力度，通过实施制造业技术改造升级工程等让“老树发新芽”。聚焦新能源汽车、轨道交通装备等优势产业，要加快强链延链补链，扩大规模优势。积极培育新兴产业和未来产业，以人工智能和制造业深度融合为主线，大力发展智能产品和装备、智能工厂、智慧供应链，加快数字技术赋能。

“全面提升产业基础高级化和产业链现代化水平，不断推动新型工业化取得新突破。”金壮龙说。

### 强化政策支持和资金保障促进国民经济循环畅通

财政政策是宏观调控的重要手段。近年来，财政部门连续实施积极的财政政策，为稳定宏观经济出力。去年12月召开的中央经济工作会议要求，积极的财政政策要适度加力、提质增效。

“这是党中央着眼经济社会发展全局，对2024年财政政策定下的总基调。”财政部部长蓝佛安说，“适度加力”方面，主要是加强财政资源统筹，组合使用专项债、国债以及税费优惠、财政补助、财政贴息、融资担保等多种政策工具，适度扩大财政支出规模。除财政自身收入外，2024年安排一定规模的赤字，并从预算稳定调节基金、其他政府预算调入一部分资金，确保财政总支出规模有所增加。此外，合理安排政府投资规模，加大均衡性转移支付力度，优化调整税费政策。“提质增效”方面，主要是推进财政管理法治化、科学化、标准化、规范化，把同样的钱花出更大成效，同时加强与其他宏观政策协同联动，提升支持高质量发展的效果。

聚焦推动高质量发展、推进中国式现代化，财政政策也将进一步发力。一是支持促消费、扩投资、稳外贸，更好统筹国内国际循环。二是调结构、补短板、强弱项，提高经济发展质量。三是持续增进民生福祉，让发展成果更多更公平惠及全体人民。

“财政部门将完整准确全面贯彻党中央决策部署，强化政策支持和资金保障，促进国民经济循环畅通。”蓝佛安说。

### 巩固外贸外资基本盘加快培育新动能

当世界经济复苏乏力，外部需求低迷，我国外贸外资如何巩固基本盘、培育新动能？“扩大高水平对外开放，夯实货物、服务、数字贸易‘三大支柱’。”商务部部长王文涛这样表示。

升级货物贸易。实施好已出台稳外贸政策，适时推动出台新政策。拓展中间品贸易，推动贸易绿色发展和全链条数字化转型，促进跨境电商健康、持续、创新发展，提升海外仓专业化、规模化、智能化水平，促进加工贸易在国内梯度转移，积极主动扩大进口，加强贸易投资联动，吸引更多外资投向“中国制造”“中国服务”。

创新服务贸易。推动出台服务贸易发展相关政策，升级建设国家服务贸易创新发展示范区，推动特色服务出口基地扩围提质。同时，深

化服务领域开放，推动放宽电信、医疗等服务行业市场准入，出台实施跨境服务贸易负面清单。

发展数字贸易。推动出台数字贸易改革创新政策，培育科技、制度双创新的数字贸易集聚区，积极参与全球数字贸易治理，对接国际高标准经贸规则，开展先行先试。

“我国外贸发展面临的困难挑战不容忽视，但有利条件强于不利因素。我们有能力、有底气、有信心在更高层次上推动贸易强国建设迈出新步伐。”王文涛说。

### 守牢粮食安全有力有效推进乡村全面振兴

“三农”基本盘进一步夯实，为经济回升向好、高质量发展提供了有力支撑。2024年，怎样推进乡村全面振兴？

“要把‘两确保、三提升、两强化’逐项落实到位。”农业农村部副部长唐仁健说。

两确保，就是确保国家粮食安全，确保不发生规模性返贫。要毫不松懈抓好粮食生产，着力稳口粮、稳玉米、稳大豆，播种面积保持总体稳定，抓好大面积单产提升，确保全年粮食产量保持在1.3万亿斤以上。推动各类资源聚焦到增强脱贫地区和脱贫群众内生发展动力上来，持续巩固拓展脱贫攻坚成果。

三提升，就是提升乡村产业发展水平、乡村建设水平和乡村治理水平。要做精做优乡村特色产业，谋划推动农村基础设施建设和公共服务提升等普及普惠、以小见大、以点带面的关键要事。

两强化，就是强化科技和改革双轮驱动，强化农民增收举措。要系统推动农业农村科技创新，扎实稳妥推进农村改革，不断拓宽农民增收致富渠道。

“随着中国式现代化建设深入推进，全面推进乡村振兴、加快建设农业强国面临难得的战略机遇、更好的基础条件。”唐仁健说，要着力夯基础、稳产能、防风险、增活力，推动农业农村发展持续保持良好势头，乡村全面振兴不断取得实质性进展、阶段性成果。

(新华社北京2月1日电)

目前，北京正在开展地面公交信号优先试点，即通过智能信号机对公交车辆运营情况及交通流量进行判断，在不影响整体交通的情况下，给予公交车路口优先通行。

公交是市民日常出行的重要交通工具，发展公共交通对于保障出行、缓解拥堵等具有重要意义。然而，近年来一些地方传统公交行业客运量有所下降，出现公交线路空载率过高等现象。这与城市公交高峰拥堵、等车时间长、覆盖度不足、运营时间短等问题密切相关。私家车的频繁使用，也让交通拥堵、大气污染等问题更为凸显。要让公共交通的公益资源得到最大利用，需要持续做好相关优化升级工作。

公交优先体现的是民生优先，核心竞争力是效率。公交车跑得快了，吸引力自然会提升。为此，北京市公安局交警总队依托交通信号控制管理平台，会同市交通委、公交集团等开展公交信号优先场景创新，接入公交实时车辆位置数据，运用拟合模型预测公交车辆到达路口时间，如绿灯即将结束时，提前延长约6秒绿灯时间。可以预期，该技术手段的运用，有望明显提升公交车的准点率，从而改善公交出行体验。

也要清醒认识到，“公交优先”的基础是保障“公交优秀”。为此，城市要下足“绣花”功夫，探索提升公共交通服务品质的新思路。在规划层面，应充分运用大数据分析 and 交通模型判断，提供更加精准的决策，让高效快速的公交系统能够为更多乘客承担起通勤的职责。在实施层面，注意提高公交整体运行速度和到站准点率，提供更加精准的服务，让乘客多途径获取公交运行信息，打造更加精准、睿智、友好、有魅力的公共交通体系。

1月31日，广东省佛山市南海区里水镇水上花市开幕，美丽的游船吸引了市民群众纷纷前来游玩、购物。花市上，200多个摊位展示各式各样的年花、精品年货、贺岁饰品等，浓浓的年味扑面而来。

吕华当摄(中经视觉)

## 2024年春晚全面实现超高清制作

本报北京2月1日讯(记者 敬蓉)中央广播电视总台《2024年春节联欢晚会》新闻发布会上透露，针对电视、公共大屏和手机三类终端的呈现需求，今年春晚将全

面实现超高清制作。全国超100个城市的1000余块户外超高清大屏，全球70座城市的3000余块公共大屏，将直播总台春晚。

## 财政政策加力稳经济

(上接第一版)

### 宏观调控作用明显

财政政策是宏观调控的重要手段，其中，减税降费、专项债券等工具发挥突出作用。

2023年，减税降费政策继续优化完善。财政部预算司司长王建凡说，“我们统筹助企纾困需要和财政的承受能力，进一步突出前瞻性、连续性、精准性，对到期的税费优惠政策该延续的延续，该优化的优化。同时，聚焦特定领域、关键环节，精准实施一批新的税费优惠政策，实打实支持企业纾困发展，推动国民经济持续恢复、总体回升向好”。

具体而言，一方面，分批次延续优化70余项到期的税费优惠政策。年初及早明确延续和优化部分到期税费优惠政策，下半年又根据经济形势的变化，再延续、优化、完善一批到期的税费优惠政策，大部分政策直接延续到2027年底，这些政策从提高供给质量和扩大有效需求双向发力，重点支持小微企业和个体工商户，支持做强做优实体经济，支持高水平科技自立自强，支持促增收扩消费保民生，支持稳外贸稳外资和资本市场健康发展。

另一方面，聚焦特定领域、关键环节，精准实施新的税费优惠政策。例如，实施先进制造业增值税加计抵减政策，支持制造业高质量发展；提高集成电路和工业母机企业研发费用加计扣除比例，增强科技创新能力。此外，提高3岁以下婴幼儿照护、子女教育、赡养老人个人所得税专项附加扣除标准，进一步减轻家庭生育养育和赡养老人的负担；对保障性住房项目建设交易给予税费优惠，支持保障和改善民生。

统计显示，2023年全国新增减税降费及退税缓费超2.2万亿元。从行业来看，制造业以及与之相关的批发零售业新增减税降费及退税缓费近9500亿元，占总规模的42.6%，是享受税费优惠比例最高的行业。从企业规模看，中小微企业新增减税降费及退税缓费规模1.43万亿元，占比64%，受益最明显。

同时，专项债政策效能进一步提升。2023年安排地方政府专项债券规模3.8万亿元，优先支持成熟度比较高的项目和在建项目，聚焦重点，专项债投资领域扩大到

11个，专项债用作项目资本金范围也扩展至15个方面。

此外，防范风险底线进一步筑牢。一方面，对于地方政府债务，推动制定了一揽子化债方案，抓实抓紧地方政府隐性债务的风险化解工作，化解存量、遏制增量。另一方面，加大对地方转移支付力度，2023年转移支付规模达10.29万亿元。

### 不断强化政策供给

我国经济回升向好、长期向好的基本趋势没有改变。中央经济工作会议提出，要强化宏观政策逆周期和跨周期调节，积极的财政政策要适度加力、提质增效。

适度加力，主要体现在4个方面：保持适当的支出强度，释放积极信号；合理安排政府投资规模，发挥好政府投资的带动放大效应；加大均衡性转移支付力度，兜牢基层“三保”底线；优化调整税费政策，提高政策的精准性、针对性、有效性。

提质增效，则要求在落实过紧日子要求、优化财政支出结构、强化绩效管理、严肃财经纪律、增强财政可持续性、强化政策协同6个方面下功夫，大力推进财政管理的科学化、标准化、规范化、法治化，要把钱用在刀刃上、关键处，同样的钱花出更大成效，实现更高效益。

在实施积极的财政政策过程中，将继续落实好结构性减税降费政策，保持政策的连续性和稳定性，增强政策的精准性和针对性，重点聚焦支持科技创新和制造业发展，强化政策供给，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

同时，进一步发挥专项债拉动有效投资作用。据悉，2023年12月，财政部依法履行审批程序后，已向各地提前下达了部分2024年的新增地方政府债务限额，支持重大项目建设，推动形成实物工作量，支持发挥地方政府债券对经济的拉动作用。

王东伟表示，下一步，财政部将坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，统筹扩大内需和供给侧结构性改革，统筹新型城镇化和推进乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全，加大财政宏观调控力度，实施好积极的财政政策，巩固和增强经济回升向好态势。



## 新春走基层

□ 本报记者 刘成

# 直播间开到大集上

1月26日，记者来到青岛胶州市里岔大集，看到摊位整洁有序，跟着熙熙攘攘的人群往前走，感受到的不仅是浓浓的年味，还有乡村的新风貌、新变化。

在大集的显眼位置，65岁的村民王清富正在制作纯银古法手镯，他告诉记者：“我从18岁开始学习这门手艺，到现在已经整整47年了。儿女们教会我直播，闲时就对着手机给大家讲制作工艺，好多年人人都喜欢。”

熟悉迟双双的人都知道她的花馍很畅销。只见她打开手机，熟练地进

入直播间：“我的花馍本来就不愁卖，现在通过网络平台更多外地顾客也了解我的产品。现在大集很多摊主都学会了直播，我们都算电商主播呢！”

里岔镇党委书记孔浩说，“希望更多人借助网络，让高人气的大集成为促消费载体”。里岔镇已围绕集市，对德福源黑猪、多多花馍、海宸果蔬等产品制定个性化直播方案，进一步发挥电商直播对消费的促进作用，推动越来越多的摊主参与直播。

胶东花饽饽、罗家村糖瓜、大店风

将雨雪冰冻灾害造成的影响降到最低。交通运输、公安等部门要及时除冰除雪，加强交通路况巡查。铁路部门要充分考虑雨雪天气因素，加大运力配置力度，确保旅客及电煤等重要物资运输。民航部门要针对暴风雪、大雾、霜冻可能造成损失，确保受灾群众有饭吃、有衣穿、有干净水喝，有安全温暖住所，有病得到及时医治，保障好受灾群众基本生活。

四、确保交通运输安全畅通。交通运输、发展改革、铁路、民航等部门和单位要细化落实灾害性天气应对措施，统筹安排运输能力，加大挖潜提效力度，确保交通路网畅通。特别要针对春运高峰，加强调度，及时调配运输工具和人员，及时发布航班、车次调整信息，引导旅客合理出行、有序流动，

刘启友说：“很多客户就是冲着传统手工艺来的，他们很喜欢大红灯。”

传统黄香在年前也很畅销。记者在麻湾大集看到，多名商户售卖传统黄香。谈家庄制香大户谈伟介绍：“每年入冬以后，村民就聚在一起制作黄香，让农闲时节变增收旺季。”

传统黄香制作技艺已被列为青岛市级非物质文化遗产，老谈香非遗工坊的车间被认定为青岛市级“非遗工坊”。谈伟说：“我们一般早晨5点左右就到集上，一天能卖万余元。”

如今，非物质文化遗产正在发挥独特作用。胶东街道宣传委员郑璇说：“我们将继续借助大集深挖非遗资源，以活态传承的方式展示非遗文化，在新村、社区开设非遗体验工坊，面向居民开展体验活动，进一步唤醒公众传承与保护非遗文化的意识。”

丰隆屯村传统手工艺大红灯挂蜡传承了上百年。每年腊月，当地红烛艺人开始加班加点忙碌起来，近20道工序生产出的大红灯通过大集销往千家万户。摊位上丰隆屯手艺人

应对工作措施。要指导农业经营主体做好农林作物、牲畜的防寒防冻和冻后救助工作，尽快恢复受损的蔬菜大棚、禽畜栏舍等生产设施，保障蔬菜及鲜活农副产品的供应。突出重点工程安全监管力度，做好保供稳价工作。强化民生兜底保障，做好冬春救助和低保、临时救助、困难群众帮扶等机制有序衔接，确保困难群众安全温暖过冬。

六、抓细抓实安全生产。始终保持“时时放心不下”的责任感，切实推动安全生产治本攻坚行动，加强对危险化学品、民用爆炸品、烟花爆竹、建

筑施工、特种设备、旅游景点等重点行业领域的安全管理和监督。坚决落实矿山安全八项硬措施，严格落实“九小场所”、多业态混合经营场所、易燃易爆场所、人员密集场所等重点区域安全防范措施，压实基层消防安全监管责任，抓好安全生产风险隐患排查治理，坚决防范重特大事故发生。

七、加强值班值守和信息报送。各地区各部门要严格执行领导干部在岗带班、24小时专人值班等制度规定，加强一线值班力量，落实落细各项应急准备措施，确保第一时间响应、快速高效处置。密切关注本轮及春节前雨雪天气发展变化情况，紧盯险情灾情，加强突出风险隐患分析研判，一旦发生重大突发事件，严格落实报告信息的要求，坚决杜绝迟报漏报谎报瞒报。