

学习贯彻中央经济工作会议精神

加快传统产业转型升级

张其仔

中央经济工作会议指出——

要大力推进新型工业化，发展数字经济，加快推动人工智能发展。打造生物制造、商业航天、低空经济等若干战略性新兴产业，开辟量子、生命科学等未来产业新赛道，广泛应用数智技术、绿色技术，加快传统产业转型升级。

中央经济工作会议指出，“广泛应用数智技术、绿色技术，加快传统产业转型升级”。这是我国主动适应和引领新一轮科技革命和产业变革、巩固扩大现代化产业体系基底的必要，关系现代化产业体系建设全局。

深刻认识重要意义

从结构上看，现代化产业体系包括传统产业、新兴产业、未来产业等，它们各有其特性，相互之间的关系也十分密切。传统产业种类多、体量大、市场广、产值高，是现代化产业体系的基底，在产业链供应链中扮演着不可或缺的关键角色。离开传统产业，很多新兴产业、未来产业就不能完全循环起来，甚至会出现“断链”现象。从发达国家的产业结构演变规律看，一些国家没有处理好传统产业与新兴产业的关系，出现了产业空心化等问题，对经济增长影响较大。从实践情况看，若传统产业不能实现转型升级，就会导致其国际竞争力下降，引发整体外迁或部分外迁，造成研发与制造环节外迁。离开了传统产业的转型升级，加快建设自主可控、安全可靠、竞争力强的现代化产业体系也就无从谈起。

现代化产业体系的构建不能脱离社会需求。加快传统产业转型升级有助于扩大国内需求。传统产业是重要的就业渠道，加快传统产业转型升级有利于稳就

业、稳定居民收入预期、提升居民消费信心。居民需求既包括基本需求，也包括改善型需求、升级型需求。当前我国扩大内需，既要巩固拓展基本需求，也要不断扩大改善型需求、升级型需求。传统产业不但是满足居民基本需求的主体部分，而且通过转型升级也可以不断扩大改善型需求、升级型需求。还要看到，新兴产业、未来产业的发展既受供给侧因素如科学技术进步的影响，也受需求侧的制约。加快传统产业转型升级可以不断巩固我国超大规模市场应用场景丰富的优势，扩大对新兴产业、未来产业的需求，进一步激励科技进步、技术成果转化、企业创新。

传统产业是我国参与国际竞争、开展全球产业链供应链合作的基本盘。近年来，随着国内劳动力、资源环境等要素成本普遍上升，一些劳动密集型和资源密集型产业向东南亚、南亚等地转移。同时，发达国家推动全球产业链布局重构，通过加大研发投入、出台优惠政策等方式吸引产业链高端环节回流。加快传统产业转型升级是应对这些挑战的需要。

以高质量发展为导向

我国已进入高质量发展阶段，加快传统产业转型升级必须以高质量发展为导向，牢牢扭住自主创新这个“牛鼻子”，在巩固存量、拓展增量、延伸产业链、提高附加值上下功夫，形成较为完善的产业链和

产业集群，推动传统产业迈向高端化、智能化、绿色化、融合化。

其一，推动传统产业向高端化迈进。从附加值率上看，就是要强化传统产业嵌入全球价值链各环节的增值能力，以实现在全球价值链上的地位提升，增加出口产品的附加值率。从结构上看，就是要增强重点环节和核心部件的国内自给率，不断提升我国资本品和中间品市场占有率。从质量和产品上看，就是要引导企业围绕增品种、提品质、创品牌，不断提升产品、服务的质量水平和层次。要增加高端产品供给，加快产品迭代升级；提高质量管理能力，全面提升产品质量；加快企业品牌、产业品牌、区域品牌建设，打造一批具有国际竞争力的“中国制造”高端品牌。从动力上看，就是要转向创新驱动，推动传统制造业优势领域锻长板，推进强链补链，加强新技术新产品创新迭代，聚焦消费升级需求和薄弱环节，大力开发新产品，在基础零部件、基础元器件、基础材料、基础软件、基础工艺和产业技术基础等领域，加快攻关突破和产业化应用。

其二，推动传统产业向智能化迈进。要顺应新一轮科技革命和产业变革趋势，把握数字化、网络化、智能化方向，加快人工智能、大数据、云计算、5G、物联网等信息技术与传统产业的深度融合。要提升研发、设计、生产、企业管理等各环节的数字化水平，推动数字化设计、数字化控制、数字化管理、数字化服务的发展，节省设计和生产成本。要通过应用网络技术，实现网络协同设计、远程设计，实现生产过程的信息共享、企业设备的监控和运行维护，释放内需潜能。通过推动生产性服务业、制造业深度融合发展，促进研发设计、制造服务、通信技术等服务业嵌入制造业产品，显著扩展现有产品或服务的形态和模式，更大幅度地丰富最终消费者的体验和选择。推动企业通过运用大数据更精准地发现和创造需求，进一步挖掘消费者的潜在需求和创造新的需求，推动运用数字化技术和新型要素重塑产业形态和商业运行模式，促进生产者与消费者的对接，实现供给与需求动态平衡。

其三，推动传统产业向绿色化迈进。要进一步优化结构，坚决遏制高耗能、高排放项目盲目发展，推动钢铁、石化、化工、建材等重点行业实现节能降碳和绿色转型，加快绿色能源建设，推动煤炭等化石能源清洁高效利用，提高企业能效水平。推进产业链供应链全链条、产品全生命周期的绿色化，加快建设绿色工厂、绿色园区和绿色供应链，推动绿色设计、绿色采购、绿色制造、绿色流通、绿色金融、绿色消费、绿色管理等的发展。

其四，推动传统产业向融合化迈进。从产业上看，就是要促进传统制造业与现代服务业融合发展，促进一二三产业融合发展，促进传统产业与新兴产业融合发展，深化业务关联、链条延伸、技术渗透。从资源利用上看，就是要促进行业融合发展，实现能源资源梯级利用和产业衔接。从要素上看，就是要促进新型要素与传统要素有

机融合，促进新模式和新业态的发展。

营造良好发展环境

加快传统产业转型升级，需要加大支持力度，为其营造良好发展环境。

一是强化要素保障。发挥新型举国体制作用，集中优势资源，推进传统产业核心技术、关键产品的攻关和应用。支持传统产业企业通过多种融资方式进行技术改造或加大研发投入，通过并购重组实现转型升级。落实企业研发费用加计扣除政策，落实企业购置用于环保、节能节水、安全生产等专用设备所得税抵免政策，激励企业加大创新投入。引导银行机构加大对传统产业转型升级的信贷支持，鼓励产业投资基金加大对传统制造业的支持力度。扩大高素质技术技能人才培养规模，建设培养基地，面向传统产业领域培养一批数字化转型人才、先进制造技术人才和高素质的工程师队伍。大力弘扬企业家精神和工匠精神，为传统产业转型升级注入强大精神动力。

二是激活需求潜力。顺应居民消费升级趋势，把扩大消费同改善人民生活品质结合起来，促进消费向绿色、健康、安全发展，稳步提高居民消费水平。提高吃穿等基本消费品质，推动增加高品质基本消费品供给，推进内外销产品同线同标同质。促进居民耐用消费品绿色更新和品质升级，更好满足中高端消费品消费需求。培育建设国际消费中心城市，打造一批区域消费中心。推动城乡区域协调发展和城乡融合发展，释放内需潜能。通过推动生产性服务业、制造业深度融合发展，促进研发设计、制造服务、通信技术等服务业嵌入制造业产品，显著扩展现有产品或服务的形态和模式，更大幅度地丰富最终消费者的体验和选择。推动企业通过运用大数据更精准地发现和创造需求，进一步挖掘消费者的潜在需求和创造新的需求，推动运用数字化技术和新型要素重塑产业形态和商业运行模式，促进生产者与消费者的对接，实现供给与需求动态平衡。

三是优化组织方式。充分发挥各地资源禀赋、产业基础优势，优化生产力布局。推动重点产业在国内外有序转移，引导产业链关键环节留在国内。强化中西部和东北地区承接产业转移能力建设。支持资源型城市发展接续替代产业，加大力度支持产业转型升级示范区建设。深化传统产业的产业链供应链分工，培育一批能发挥带动作用先进制造业集群、中小企业特色产业集群，提升传统产业产业集群的竞争力。鼓励企业主动融入全球产业链供应链体系，提高跨国经营能力和水平，开展国际产业链供应链合作，构筑安全稳定、互利共赢的产业链供应链合作体系。

（作者系中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员、工业经济研究所副所长）

加快科技创新是推动高质量发展、构建新发展格局的必然选择。中央经济工作会议指出，“要以科技创新推动产业创新，特别是以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能，发展新质生产力”。这为我国夯实物质技术基础、赢得发展主动权提供了科学指引。坚持科技创新驱动，关键在于培养具备科技素质的科技人才，推动经济高质量发展，应从以下方面协同发力。

统筹教育、科技、人才工作，营造促进科技创新良好氛围。教育、科技、人才融合发展是一个系统工程。教育作为基础，承担着培养创新人才的重要角色。坚持科技创新驱动，关键在于培养具备科技素养、顶尖水平的领军人才。为此，需要深度整合人才培养全链条的各个环节，制定有利于发展新质生产力的教育政策和人才政策，营造促进科技创新的良好环境。一是要通过深化教育改革，培养能够适应科学技术快速发展和产业融合趋势的复合型人才，优化高校科技人才培养方案。二是要树立更加开放包容的人才观，广泛吸引国际顶尖科技人才，同时培养和用好国内优秀人才，持续释放人才红利。三是要完善融合培养机制，培养具备跨学科技能和产业融合视野的优秀人才，促进不同领域的专业知识和技术优势相互交融，为发展新质生产力提供充足的人才支持。

王红梅

推动数字经济与实体经济融合发展，以需求为牵引强化科技创新。数字经济与实体经济的深度融合，带动了生产力的飞跃，并引领经济发展向创新性和融合性方向转变。数字产业化和产业数字化可以说是形成新质生产力在产业发展上的重点方向，尤其是在制造业等关键领域，数字化技术的应用发挥着至关重要的作用。加快制造业数字化转型步伐，实现生产方式和组织方式的智能化升级，已成为优化资源配置、提升生产效率的有效途径。一方面，要紧跟全球数字化发展趋势，制定数字产业中长期发展规划，加快打造国际一流的数字产业集群，加快发展战略性新兴产业和未来产业，不断塑造发展新动能新优势。另一方面，要着眼于推动传统产业转型升级，充分发挥数字技术网络协同效应，推动传统产业在生产、运营等关键环节的数字化转型和智能化升级，促进其不断焕发新的生机活力，不断提升发展质量和竞争能力。通过数字技术与实体经济的融合，夯实发展新质生产力的产业基础。

汇聚政府、市场、社会的强大合力，全面提升科技创新能力。在新一轮科技革命和产业变革中，科技创新对于协同攻关的组织能力提出更高要求，亟待建立涵盖各类创新主体、充分调动社会资源、有效发挥市场机制作用的体制机制。要更好发挥我国国家制度和治理体系的显著优势，坚持创新驱动发展战略，引导社会力量参与重大科技攻关。同时，还要推动政产学研深度融合，破除各种制约和壁垒，鼓励交叉学科研究和跨领域团队合作，在政府、企业、高校、科研机构、最终用户之间建立起紧密的合作网络，发挥政府和市场的良性互动作用，促进集成创新和科技成果转化，加快发展新质生产力。

推动国内国际双循环相互促进，形成全球开放创新生态。构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局是推动经济高质量发展的重要抓手。推动国内国际双循环相互促进，加快形成全球开放创新生态，有利于在国际经济中占据更有利的位置，实现更广泛的资源配置，加快新质生产力的发展。一方面，要积极搭建全球创新合作平台，通过推动与跨国企业的战略合作、设立国际联合研究中心等，构建更加开放、互利共赢的创新生态体系，在技术、项目等方面实现更广泛、更深层次的国际合作，在推动我国制造业向全球价值链中高端迈进的同时，为积极发展新质生产力提供更强大的科技创新力量。另一方面，要搭建汇聚全球创新人才的平台，加强科技创新人才的培养与引进，建立更加开放的技术交流机制，汇聚全球智力资源，为发展新质生产力提供更广泛的智力支持。

（作者系中央财经大学政府管理学院教授）

夯实发展新质生产力的坚强保障

各类创新要素向能够形成新质生产力的领域聚集。同时，还要进一步健全要素参与收入分配机制，激发劳动、知识、技术、管理、数据和资本等生产要素的活力。

三是要促进科技创新和产业创新深度融合。发展新质生产力，要以科技创新推动产业创新，通过推进科技创新和产业创新的深度融合，加快将科技资源优势转化为产业发展优势，畅通科技成果转化实现生产力的渠道。科学家精神是科技工作者在长期科学实践中积累的宝贵精神财富，勇于创新的企业家精神是宝贵的社会资源，能够为新质生产力提供精神力量。要大力弘扬科学家精神和企业家精神，营造鼓励大胆创新、诚信经营、勇于奋进的良好氛围，激发科技创新和产业创新活力。

贾若梓

要把科技创新融入中国式现代化建设，努力实现更多“从0到1”的突破，并推进产业创新不断实现“从1到N”的应用转化。要以科技创新为引领，加快传统产业转型升级，以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能，促进战略性新兴产业蓬勃发展，有序布局未来产业发展，为新质生产力提供更多产业支撑。

四是要推进国家治理体系和治理能力现代化。形成新质生产力除了科技因素外，制度因素也尤为重要。要通过全面深化改革，推进国家治理体系和治理能力现代化，为新质生产力提供制度保障，从而更广泛调动各方积极性、主动性、创造性，不断塑造新的竞争优势。一方面要加快建立并不断完善体制机制、法律法规，使支撑新质生产力的各方面制度更加规范科学；另一方面要通过深化改革加快破除不适应发展新质生产力要求的各种束缚。同时，更加注重治理能力建设，加强知识产权保护，持续努力打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，形成具有全球竞争力的开放创新生态，激发各类经营主体的活力，持续把我国国家治理体系和治理能力优势转化为发展新质生产力的动力。

（作者系中国宏观经济研究院国土开发与地区经济研究所综合研究室主任、研究员）

“两个结合”是取得成功的最大法宝

北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

习近平总书记在文化传承发展座谈会上的讲话中指出，“‘两个结合’是我们取得成功的最大法宝”。这一重要论断具有深刻的历史逻辑和理论逻辑，可从以下几方面进行科学理解。

从历史经验看，中国共产党之所以能够领导人民在一次次求索、一次次挫折、一次次开拓中完成中国其他各种政治力量不可能完成的艰巨任务，根本就在于坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合。正反两方面的经验表明，能否做到“两个结合”关系到党的事业兴衰成败。遵义会议之后，中国共产党独立自主解决中国革命的重大问题，将学习研究马克思主义理论、中华民族的历史文化、中国革命的现状统一起来，夺得了抗日战争和解放战争的胜利。改革开放新时期，建设有中国特色的社会主义，就是强调把马克思主义的普遍真理同我国的具体实际结合起来，走自己的道路。小康社会是中华民族自古以来追求的理想社会状态。使用“小康”这个概念来确立中国的发展目标，也体现了坚持把马克思主义基本原理同中华优秀传统文化相结合。坚持“两个结合”，正是改革开放取得成功的重要原因。

从新时代党的理论创新看，以习近平同志为主要代表的中国共产党人坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，创立了习近平新时代中国特色社会主义思想。这一重要思想，是当代中国马克思主义、21世纪马克思主义，是中华文化和中国精神的时代精华。《习近平谈治国理政》第一至四卷，既有深刻的马克思主义理论意蕴，又有丰富的中华优秀传统文化内涵。可以说，“治国理政”就从中华优秀传统文化基因上反映着中国特色。回望中华文明历史，经史子集中的一个重要问题就是治国理政。例如《论语》中的“为政以德，譬如北辰，居其所而众星共之”“道之以政，齐之以刑，民免而无耻”等。习近平总书记说过，如果没有中华五千年文明，哪里有什么中国特色？如果不是中国特色，哪有我们今天这么成功的中国特色社会主义道路？只有立足波澜壮阔的中华五千多年文明史，才能真正理解中国道路的历史必然、文化内涵与独特优势。

从科学方法论看，“六个必须坚持”从不同方面体现了“两个结合”。“必须坚持人民至上”体现了人民是历史创造者的唯物史观同中华优秀传统

文化中“民为邦本”价值观念的结合。习近平总书记强调，“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标”“江山就是人民，人民就是江山，打江山、守江山，守的是人民的心”。“必须坚持自信自立”体现了唯物辩证法关于内因和外因的辩证关系的原理同中华优秀传统文化中“自强不息”价值观念的结合。习近平总书记指出，“党的百年奋斗成功道路是党领导人民独立自主探索开辟出来的，马克思主义的中国篇章是中国共产党人依靠自身力量实践出来的，贯穿其中的一个基本点就是中国的问题必须从中国基本国情出发，由中国人自己来解答”。我们要坚持对马克思主义的坚定信仰、对中国特色社会主义的坚定信心，坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。“必须坚持守正创新”和“必须坚持问题导向”体现了辩证唯物主义的实践论“知行合一”思想的结合。习近平总书记多次强调“撸起袖子加油干”。一切成功都是在实践中、奋斗中干出来的。这个干，不是主观蛮干，而是坚持守正创新、坚持问题导向。习近平总书记指出，“我们从事的是前无古人的伟大事业，守正才能不迷失方向、不犯颠覆性错误，创新才能

把握时代、引领时代”“问题是时代的声音，回答并指导解决问题是理论的根本任务”。“必须坚持系统观念”体现了唯物辩证法关于坚持普遍联系的、全面系统的、发展变化的观点同中华优秀传统文化中“不谋全局者，不足谋一域”等系统观念的结合。我国是一个发展中大国，仍处于社会主义初级阶段，正在经历广泛而深刻的社会变革，推进改革发展、调整利益关系往往牵一发而动全身。习近平总书记指出，“我们要善于通过历史看现实、透过现象看本质，把握好全局和局部、当前和长远、宏观和微观、主要矛盾和次要矛盾、特殊和一般的关系”。“必须坚持胸怀天下”体现了马克思主义站在人民的立场探求人类自由解放与中华优秀传统文化蕴含的“天下为公”博大胸怀的结合。中国共产党是中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的党，也是为人类谋进步、为世界谋大同的党。中国式现代化是走和平发展道路的现代化，既造福中国人民，又促进世界各国现代化。我们将坚定站在历史正确的一边、站在人类文明进步的一边，推动构建人类命运共同体，建设更加美好的世界。

（执笔：曹应旺）