

# 高质量推进中国式现代化税务实践

## ——国家税务总局有关部门负责人谈落实中央经济工作会议精神

本报记者 董碧娟

国家税务总局政策法规司司长戴诗友：

## 结构性减税降费为发展助力

对于中央经济工作会议提出的“落实好结构性减税降费政策”，国家税务总局政策法规司司长戴诗友表示，近年来，税务部门认真贯彻落实中央、国务院决策部署，落实落细税费优惠政策，不断深化拓展“政策找人”，切实减轻经营主体负担。2023年全国新增减税降费及退税缓费22289.9亿元，其中制造业及相关行业受益占比超四成，中小微企业受益占比超六成，有效助力经济持续回升向好。

分行业看，制造业及与之相关的批发零售业占比最高，新增减税降费及退税缓费9495.3亿元，占比42.6%；分企业规模看，中小微企业受益最明显，新增减税降费及退税缓费14264.2亿元，占比64%；分经济类型看，民营经济纳税人受益明显，新增减税降费及退税缓费16864.6亿元，占比75.7%；分政策看，小规模纳税人减免增值税政策新增减税降费6509.8亿元，小微企业减所得税政策新增减税1788.8亿元，支持科技创

新的先进制造业、工业母机、集成电路企业增值税加计抵减政策新增减税1208.5亿元，提高个税专项附加扣除标准政策新增减税391.8亿元。

戴诗友表示，新的一年，税务部门将全面贯彻中央经济工作会议精神，重点聚焦支持科技创新和制造业发展，落实好结构性减税降费政策，增强政策精准性和针对性，支持企业增加研发投入，引导各类要素资源投向实体经济。

中央经济工作会议提出了“谋划新一轮财税体制改革”的重大任务。戴诗友表示，这充分表明了党中央进一步全面深化改革、加快建立现代财税制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的坚定决心。

“科学的财税体制是优化资源配置、维护市场统一、促进社会公平、实现国家长治久安的制度保障，也是服务中国式现代化、推进高质量发展的重要支撑。”戴诗友说，税务部门近年来认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，不断

攻坚克难，狠抓各项税制改革举措落地，更好发挥了税收在国家治理中的基础性、支柱性、保障性作用。

今年，税务部门将加强税收改革和政策研究完善。“我们所有的税制制度改革都务必锚定中国式现代化这一总体目标，围绕高质量发展这一首要任务来谋划推进。通过改革来建立现代税收制度，优化税制结构，进一步理顺政府与市场的关系，进一步理顺中央与地方财政关系，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用。”戴诗友表示。

为深入推进生态文明建设和绿色低碳发展，持续推动健全完善绿色税制体系，全力呵护“绿水青山”；为服务高水平对外开放，持续完善“一带一路”税收征管合作机制，不断加强税收多边合作平台建设，进一步优化“税路通”跨境服务品牌等。税务部门将始终为推动高质量发展献策出力，积极贡献更多税务力量。

国家税务总局所得税司司长王世宇：

## 税费优惠支持科技研发

加快建设现代化产业体系，是高质量发展的有力支撑。中央经济工作会议提出，要“以科技创新引领现代化产业体系”。把科技创新作为结构性减税降费政策重点支持领域，是落实这一要求的具体体现。

国家税务总局所得税司司长王世宇表示，企业是技术创新的主体，真金白银的减税降费红利对企业创新发展的支持显而易见。2023年3月，国家将符合条件的企业研发费用加计扣除比例由75%提高至100%，并明确作为一项制度性安排长期实施。在此基础上，进一步聚焦集成电路和工业母机行业高质量发展，对上述两个行业符合条件企业的研发费用加计扣除比例再提高至120%。同时，按照国务院部署，税务总局会同财政部在原有10月份企业所得税预缴申报和年度汇算两个时段享受研发费用加计扣除政策的基础上，新增7月预缴申报期作为政策享受时点，引导企业更更及时地享受政策红利。

从2023年企业所得税预缴申报情况看，企业累计享受研发费用加计扣除金额1.85万亿元，同比增长13.6%，其中制造业企业享受加计扣除金额

1.1万亿元，占比近六成。税收大数据显示，享受研发费用加计扣除优惠政策企业的利润率为7.4%，高出全部企业平均水平。

为了让政策落实更加精准，税务部门及时编制《研发费用加计扣除政策执行指引(2.0版)》，发布两批20个政策即问即答，创新形式加强培训辅导，方便纳税人及时享受政策。同时，利用税收大数据，分时分、有侧重地开展政策精准推送，多措并举实现“政策找人”，帮助创新企业及时享受政策。

系列政策精准直达，推动创新动能持续释放。增值税发票数据显示，2023年，高技术产业销售收入保持较快增长，占全国企业销售收入比重较2022年提高0.5个百分点且逐年提升，反映出近年来创新产业产出成效显著。同时，2023年，装备制造业销售收入同比增长6.4%，较制造业平均增速高2.9个百分点，占制造业比重较2022年提高1.2个百分点。其中，电动汽车、锂离子电池、太阳能电池“新三样”产品相关行业销售收入合计同比增长22.4%。

王世宇说，下一步将认真落实支持

科技创新的税费优惠政策，畅通“政策红利引导—研发投入增加—产品质量提升—企业效益增加”的链条，强化企业科技创新的主体地位，助力加快实现高水平科技自立自强。

具体而言，一是要持续加大支持科技研发费用优惠政策落实力度，坚持把研发费用税前加计扣除比例提高至100%的政策作为制度性安排长期实施，增强科技研发税收优惠的确定性；二是要持续激发企业科技创新主体的积极性、主动性，以税费优惠政策引导企业走自主创新之路，逐步形成覆盖企业成长和创新全生命周期的税费政策支持体系；三是要持续优化科技成果转化政策环境，探索丰富针对研发成果收益的税费优惠政策，鼓励产学研深度融合和创新发展，引导提升科研“软实力”，深度对接产业“新赛道”。

国家税务总局新闻发言人、办公厅主任黄运：

## 确保制造业政策红利精准直达

制造业是壮大实体经济的关键力量，对推动高质量发展具有举足轻重的作用。因此，制造业也是结构性减税降费政策重点支持的领域。

“近年来，下调制造业增值税税率、加大制造业增值税留抵退税的力度等‘重磅’减负措施陆续推出。税收大数据显示，2023年全国制造业及与之相关的批发零售业企业累计新增减税降费及退税缓费超9495亿元，占比超四成，位居行业前列。数目庞大的税费‘红包’为实体经济的恢复发展提供了不竭的动力。”国家税务总局新闻发言人、办公厅主任黄运表示，将认真贯彻落实中央经济工作会议精神，科学谋划、精准施策，持续为制造业企业纾困解难、增强信心，助力实体经济稳步发展。

黄运表示，税务部门将持续扛牢税费优惠政策落实主责，持续优化“政策找人”工作机制，加强宣传辅导，并积极帮助制造业企业向高端化、智能化、绿色化转型升级，为制造强国建设蓄势赋能。同时，要强化风

险防范，狠打骗享行为，“双管齐下”确保面向制造业企业的政策红利精准直达快享。

制造业发展离不开公平的税收营商环境。近年来，税务部门通过修改完善《税收征管操作规范》，形成全国统一的税收征管操作标准，进一步推动全国统一大市场建设，服务制造业发展。在各省落实税务行政处罚裁量权基准制度的基础上，推动京津冀、长三角、东北、西南、中南、西北等区域税务机关，联合推出区域内统一适用的税务行政处罚裁量基准，并实现执法信息互通、执法结果互认，为制定全国统一的税务行政处罚裁量基准奠定基础。

一直以来，税务部门始终将依法严厉打击涉税违法犯罪行为，作为优化税收营商环境的一项有力举措。2023年，税务部门共依法查处涉嫌违法纳税人13.5万户，挽回各类税款损失1810亿元，配合公安部门对8228名犯罪嫌疑人采取了强制措施，539名犯罪嫌疑人投案自首，有力维护了法治公平的税收秩序，助力制造业高质量发展。

据了解，2023年，最高人民法院和市场监管总局先后加入常态化联合打击涉税违法犯罪工作机制，机制成员单位由六部门拓展至八部门，形成了从行政执法到刑事司法全链条、一体化打击涉税违法犯罪的工作新格局。多部门联合部署“利剑2023”专项行动，通过跨区域、跨部门数据共享、联合研判，精准打掉职业涉税犯罪团伙127个，抓获犯罪嫌疑人1619名。

近日召开的全国税务工作会议明确要求，今年着力加强和改进税收监管，进一步夯实征管基础，积极发挥八部门常态化打击涉税违法犯罪工作机制作用，加强对高风险重点领域靶向整治，深入推进精准监管和以查促治。同时，立足自身职责，严肃治理地方违规招商引资中的涉税问题，严格抓好税费政策统一规范执行，严禁税务部门与税务干部参与配合违规招商引资，发现问题坚决严肃处理，切实推进全国统一大市场建设。

国家税务总局纳税服务司司长沈新国：

## 创新举措优化税收营商环境

税收征管效能的提升，离不开良好税收营商环境的保障。国家税务总局纳税服务司司长沈新国表示，良好的税收营商环境直接关系到亿万纳税人的切身利益，也直接关系到税收征管改革的最终成效。

全国税务工作会议明确，今年将坚持以人民为中心的发展思想，围绕国际先进水平，围绕纳税人缴费人反映突出的问题，持续开展“便民办税春风行动”。深化拓展内外协同配合，充分发挥税收大数据作用，提高“好办事”的便利和“办成事”的效率。

“近年来，我们一直致力于推动市场化、法治化、国际化的税收营商环境建设。2023年，结合深入开展主题教育，我们聚焦广大经营主体需求，对标国际先进水平，围绕纳税人缴费人反映突出、便捷办税缴费、税收执法监管等综合施策，纳税人满意度持续上升、税法遵从度不断提高。”沈新国表示。

今年，税务部门将进一步深化“政策找人”，加大政策直达快享。充分发挥税收大数据优势，根据不同行业、企业类型、人员身份等信息，对税

费政策与适用对象进行智能匹配，确保符合条件的企业能及时收到契合自身需求的政策。既向法定代表人、财务负责人、办税人员推送各有侧重内容，又紧跟业务流程开展事前温馨提醒、事中动态提醒、事后跟踪问效。同时，还将进一步健全完善税费服务诉求解决机制，上下联动高效解决涉税难题。2023年，全国税务系统共解决纳税人缴费人共性热点诉求814项，通过解决一项诉求，实现破解一类难题、优化一类服务的效果。今年，将聚焦产业链供应链不畅的困难企业发展诉求，在尊重企业意愿的前提下，利用税收大数据，继续主动为企业牵线搭桥。同时，聚焦缓解小微企业融资难、深化拓展“银税互动”，进一步降低中小银行参与门槛。

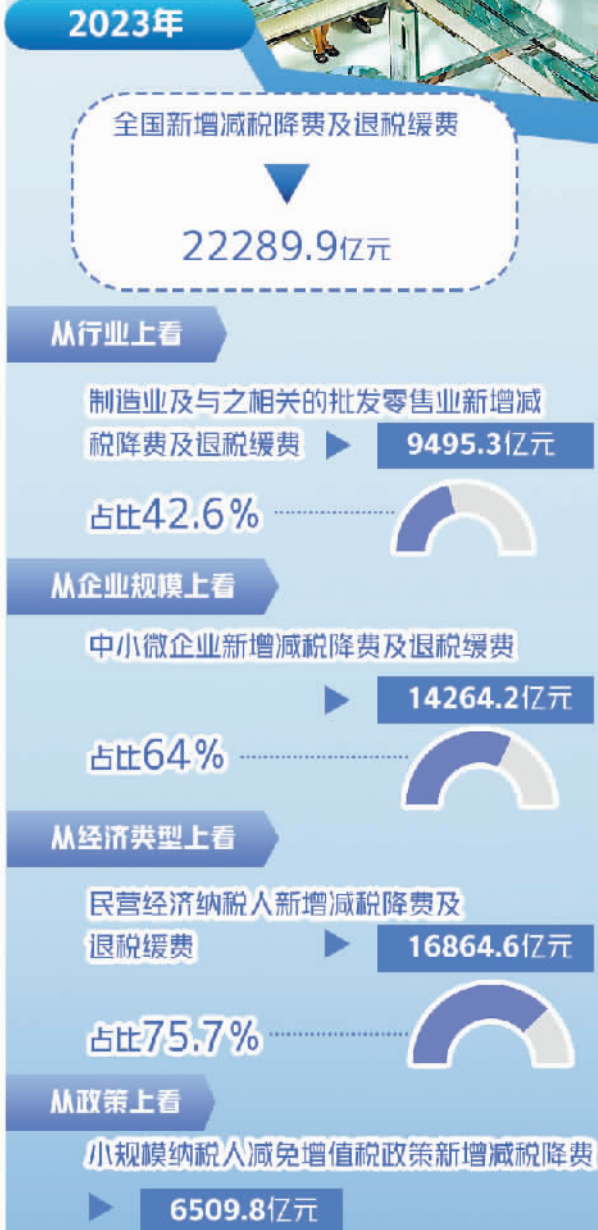
此外，充分运用信息化手段，扎实推进智慧税务建设，推动办税缴费服务更智能，更好发挥电子税务局创新推出的“新办智能开业”等场景的作用，继续推广跨省异地电子缴税，切实便利企业生产经营。同时，推广非居民跨境线上办税，让更多非居民企业通过“非居民跨境办税”场景，便捷办理信息采集、申报缴税等业务，进一步

优化纳税人跨境办税体验。聚焦社保费缴纳、个税汇算等民生领域涉税事项，将有针对性地优化服务措施。继续推行社会保险经办和缴费业务“一网通办”以及办税服务厅、政务服务中心社保缴费业务“一厅通办”。继续实施个人所得税综合所得汇算清缴优先退税，优先保障“上有老下有小”、看病负担较重的纳税人快速获得退税红利。

沈新国表示，2024年，税务部门将继续践行为民服务宗旨意识，把“高效办成一件事”作为提升税务行政效能的重要抓手，聚焦办税缴费高频事项和突出问题，进一步创新服务举措，畅通办理环节，持续优化税收营商环境。深入践行“四下基层”，主动问计于民、问需于民，切实回应好纳税人缴费人具体问题和“关键小事”；加力提效“政策找人”精准推送，丰富推送内容、拓展推送渠道、做好兜底服务；完善税费服务诉求解决机制，探索推进从“接诉即办”向“未诉先办”延伸；持续开展便民办税“春风行动”，联合全国工商联继续深化“春雨润苗”专项行动，以优化小微企业、个体工商户等小微经营主体发展环境为重点，推出系列服务措施。



海南三亚国际免税城，游客络绎不绝。张远明摄（中经视觉）



首列浙江金华—宁波舟山港全程提单启运退税专列成功开行。胡肖飞摄（中经视觉）