

牢记总书记的嘱托·高质量发展进行时

## 激发开放型经济韧性 &amp; 活力

——浙江从“地瓜理论”到“地瓜经济”发展调查

本报记者 柳文 李景

扩大高水平对外开放是我国2024年经济工作的重要任务之一。如何通过高水平对外开放为高质量发展塑造新动能新优势,释放经济发展的潜力和动能?在经济大省浙江,多年来“地瓜理论”孕育的“地瓜经济”不断发展,积极利用外部资源、外部市场,积极走向省外、国外。如今,浙江还在丰富自己的答卷,让“地瓜”藤旺、根壮、块茎肥。

地瓜的藤蔓向四面八方延伸,为的是汲取更多的阳光、雨露和养分,但它的块茎始终是在根基部,藤蔓的延伸扩张最终为的是块茎能长得更加粗壮硕大……习近平总书记当年在浙江工作期间,面对浙江土地面积小、自然资源相对贫乏等资源要素问题,提出了“地瓜理论”,敏锐地指出必须跳出浙江发展浙江。

20年来,“地瓜理论”孕育出“地瓜经济”。浙江充分利用国内国际两个市场、两种资源,形成了双向对流的机制,并在全球更大范围内获得了资源要素的配置能力、提升产业链控制水平、建立起现代化产业体系。如今,浙江的开放型经济更具韧性、活力和竞争力。

目前,浙江已与230多个国家和地区建立贸易往来,进出口额从2003年的614.2亿美元,上升至2022年的7032.5亿美元;2022年实际使用外资193亿美元,比2002年增长5.1倍。在2023年年初,浙江省委提出实施“地瓜经济”提能升级“一号开放工程”,坚持高水平走出去与高质量引进来有机统一。

2023年9月习近平总书记在浙江考察时指出,浙江要在深化改革、扩大开放上续写新篇。浙江牢记总书记的嘱托,加快打造高能级开放之省。

## 高水平走出去

一艘艘满载着镍铁矿石的船舶从印尼纳达贝园区码头出发,驶至万里之外的浙江嘉兴港,再把货物运往振石控股集团下属的不锈钢公司——东方特钢。“通过布局海外,我们打造供应链闭环,从源头确保了产业链安全。”常驻印尼的振石控股集团高级副总裁王源说,企业的藤蔓越向海外延伸,扎在浙江的根系也就越发达。

振石控股集团总部大楼182米高,共41层,坐落于浙江省桐乡市。以此为圆心,振石的销售网

络遍及美国、法国、西班牙等国家和地区,生产基地延伸至印尼、埃及和土耳其等国家和地区。

“世界镍矿资源主要集中在印尼、澳大利亚等国,我国是镍消费大国,却是典型的‘贫镍国’。生产不锈钢的原料中,仅镍矿成本就占了60%以上。”振石控股集团投资战略部副总经理项德军告诉记者,无论是受到国外政策倒逼,还是出于自身发展需要,产业链向上游延伸都十分必要。

在共建“一带一路”倡议带动下,以及自身发展需求推动下,振石集团这个“地瓜”的藤蔓不断向外延伸,深深嵌入全球产业链中。2014年,振石在印尼投资建设镍铁冶炼厂;2018年,在纳达贝工业园投资建设年产3.5万吨镍金属的雅石镍铁冶炼项目;2022年,启动建设振石印尼华宝工业园……

项德军说,将生产线延伸至海外,从原矿进口到成品进口,仅从运输成本方面看就节省了大笔开支。这些举措不仅有效提升了振石集团的海外市场份量和知名度,还形成了全球协同的产能布局。

“从走出去的企业实践来看,将部分产能、技术转移和落地到海外国家和地区,能更好地利用当地资源节约成本,同时带来更大市场,更有助于中国企业聚焦于核心技术或零部件的研发与生产,带来更大收益。”安永浙江省主管合伙人黎志光分析指出,“地瓜经济”之所以被放在浙江三个“一号工程”中,是因为它是浙江经济发展壮大的秘诀,尤其是在全球经济深刻变化以及全球产业格局大调整下,浙江更加认识到制造业在全球博弈中的重要性。

黎志光认为,“地瓜经济”的主体是企业,随着时间和环境变化,目前企业已形成几种类型,比如市场外向型企业,义乌小商品市场的经营主体是典型代表;再如投资外向型企业,像海亮、吉利等一大批浙江的跨国型民营企业;还有资本外向型企业,以在浙江萌芽的阿里巴巴等互联网巨头为代表,这类企业在成长过程中充分利用了全球资



本市场的资源,通过境外上市实现高质量发展。

“20年来,浙江的‘地瓜经济’大致经历了3次发展迭代。”在浙江大学经济学院教授叶建亮的研究视野下,“地瓜经济”1.0版是浙商早期“走出去”闯天下的阶段,在当时省内资源稀缺、发展空间不足的限制下,浙商勇于出海,通过汲取外部资源谋求发展;当出海企业不断壮大,则逐渐过渡到“地瓜经济”2.0版,即通过资金回流、回乡办厂、市场渠道共享等方式,加入到浙江的现代化建设大潮中;而经过国内国外两个市场的不断培育融通,如今“地瓜经济”则是进入到在全球进行生产力布局,并围绕核心产业链升级,积极获取高端要素资源,加快推动浙江现代化产业体系建设的3.0版本。

“浙江正处在进一步扩大开放的关键时期,要有效解决发展中的资源要素问题,必须跳出浙江谋发展。”叶建亮表示,经过20年发展,浙江已经形成了比较成熟的“地瓜经济”模式,比如,有以吉利收购沃尔沃为代表的龙头企业海外并购模式,有以“跨境电商+海外仓”服务中小企业开拓国际市场的平台模式,有以建设海外产业园为载体的“借船出海”模式,有以总部经济园区建设为引领的企业全球化布局模式。

## 高质量引进来

2022年6月,投资130亿元的比亚迪新能源汽车动力电池项目在嵊州上线投产。该项目位于浙江省绍兴市嵊州经济开发区新能源高端装备“万亩千亿”产业园内,生产新能源汽车及相关配套产业核心产品等。这是比亚迪在浙江单体投资最大的产业项目,全部达产后预计年产值超200亿元,将为浙江高质量发展增添新引擎。

“这笔投资是在嵊州乡贤牵线搭桥下完成的。”嵊州经济开发区负责人告诉记者,当地凝聚乡贤资源、扩大“朋友圈”、充实“智囊团”,吸引了千亿元资本落地。

在比亚迪项目带动下,浙江海威汽车二期等多个乡贤项目紧跟着入驻,还吸引了汉科新材料、鸿星材料等不少与新能源装备相关的上下游配套项目,嵊州新能源装备“万亩千亿”新产业平台建设取得重要成果。

不仅有国内龙头企业纷至沓来,浙江还吸引了外资频频“押注”。步入浙江省嘉兴市平湖经济技术开发区,记者沿着善平大道经过一座座尼得科集团旗下的工厂。

前身是日本电产的尼得科集团,从2002年开始陆续在浙江平湖投资,如今已有16个工厂落户平湖,最新新增的汽车马达(浙江)有限公司总投资额达3亿美元,是该集团在海外最大的投资项目。

尼得科为何持续加码投资嘉兴平湖?在尼得科汽车马达公司产品技术部部长李营看来,完善的产业链配套是重要因素之一。

“企业跟着产业链走,创新跟着人才走。”趣链科技创始人兼CEO李伟说,杭州高新区有成熟的数字经济核心产业全链条,汇聚了大量数字经济人才,为区块链行业生态发展提供全方位服务。这几年,趣链科技不断探索拓展区块链应用场景,在智慧城市、金融科技、能源“双碳”等领域取得重要应用成果,持续助力政府和企业客户加速数字化转型。

记者了解到,杭州首批认定468家总部企业,其中高新区占20%以上。为打造数字经济总部基地,抢抓人工智能产业发展机遇,杭州高新区建设生成式人工智能(AIGC)产业创新中心,通过建立资源、场景、模型应用的联动共享机制,保障入驻企业展示应用场景、进行实验探索及交流合作的各项需求。目前,创新中心入驻企业20余家,涉及大模型、医疗健康、工业检测等10余个行业场景,企业成立平均年龄在3年左右,创始团队平均年龄约为32岁。

“我们构建起体系完备的数字经济总部核心产业,引进培育人工智能企业150多家,基本涉及了AIGC全产业链环节,重点企业营收超1800亿元,为AIGC产业发展奠定了坚实基础。”杭州高新区商务局相关负责人表示。

目前,浙江已具备较为突出的总部经济实

一。对尼得科而言,集团周边的15个工厂大多与其存在供应链关系,产业集聚不仅降低了物流成本,供货质量也有了保障。据不完全统计,仅在平湖当地就有13家民营企业成为尼得科汽车马达公司的供应商。

更多“洋鲑鱼”来浙投资,与本土企业在产品创新、投资管理和人才培养等方面深度竞合,激活了市场活力,打开了发展空间。

抓住引资龙头,开放的大门越开越大。从成立首家中外合资企业到采埃孚、蒂森克虏伯、飞利浦、弗吉亚、玛氏等世界500强企业先后落地,浙江嘉兴招商引资实现质变,龙头集聚效应凸显。截至目前,共有来自115个国家和地区的150多个外资项目在嘉兴落地,其中超亿美元项目472个,世界500强企业投资项目213个,全球行业龙头企业项目126个。

高质量引进来让“地瓜经济”硕果累累。2023年前三季度,浙江实际使用外资181.8亿美元,同比增长7.5%,规模居全国第四位。其中,制造业实际使用外资金额83.6亿美元,同比增长99.9%,占浙江全省实际使用外资的46%,比上年同期提升21.3个百分点。

“坚持引进来和走出去并重,奠定了浙江的开放型经济格局,必将有力推动经济转向高质量发展。”浙江省商务厅相关负责人表示,浙江将全力以赴稳外贸优外资,全方位参与共建“一带一路”,高标准推进长三角一体化,进一步拓展市场空间,畅通经济循环。

## 总部经济壮大根基

发展“地瓜经济”,壮大根基是固本之策。只有根扎深了、扎稳了,才能苗壮成长、开枝散叶。

最近,浙江省发展改革委印发的《浙江省鼓励和引导发展总部经济的若干意见(修订版)》提出,力争到2027年,浙江总部经济发展能级和集聚辐射能力明显提升,总部数量累计增长20%。

总部经济是推进高水平开放、提升城市核心竞争力的重要经济形态。杭州趣链科技有限公司的研发总部位于杭州高新技术产业开发区,是一家从事区块链研发的企业,在北京、上海、香港等地布局分支机构和子公司。

“企业跟着产业链走,创新跟着人才走。”趣链科技创始人兼CEO李伟说,杭州高新区有成熟的数字经济核心产业全链条,汇聚了大量数字经济人才,为区块链行业生态发展提供全方位服务。这几年,趣链科技不断探索拓展区块链应用场景,在智慧城市、金融科技、能源“双碳”等领域取得重要应用成果,持续助力政府和企业客户加速数字化转型。

记者了解到,杭州首批认定468家总部企业,其中高新区占20%以上。为打造数字经济总部基地,抢抓人工智能产业发展机遇,杭州高新区建设生成式人工智能(AIGC)产业创新中心,通过建立资源、场景、模型应用的联动共享机制,保障入驻企业展示应用场景、进行实验探索及交流合作的各项需求。目前,创新中心入驻企业20余家,涉及大模型、医疗健康、工业检测等10余个行业场景,企业成立平均年龄在3年左右,创始团队平均年龄约为32岁。

“我们构建起体系完备的数字经济总部核心产业,引进培育人工智能企业150多家,基本涉及了AIGC全产业链环节,重点企业营收超1800亿元,为AIGC产业发展奠定了坚实基础。”杭州高新区商务局相关负责人表示。

目前,浙江已具备较为突出的总部经济实

杭州高新技术产业开发区集聚了杭州20%以上的总部企业。 王一嘉摄

力。2023年,浙江省杭州市有7家企业进入世界500强,数量仅次于北京、上海、深圳;杭州有42家企业跻身中国民营企业500强,连续21年位列全国城市第一位。杭州提出,开展总部企业“星级培育”计划,依据企业营收、研发投入等核心指标进行评星,并予以差别化政策支持;大力实施“杭商回家”计划,设立总部企业服务专员,为总部企业在投资落地、开办经营、工程项目审批等政务事项上提供高效服务。

专家表示,从总部经济发展演化规律看,一个城市对总部的吸引力大小以及总部经济的发展成长情况是由各种因素共同作用的。浙江省特别是杭州市的总部经济已蔚然成势,但要打造全球一流的总部经济集聚地,需要政策环境、基础设施、产业集聚、企业服务、科技创新、国际交流等方面的持续提升和引导。

“聚焦先进制造业集群和前沿科技,引导具有产业链话语权和显著带动作用的总部向国家和省级高新区、经济开发区等高能级产业平台集聚。”浙江省发展改革委党组书记、主任杜旭亮表示,将在人才保障、审批服务、用地用房支持、金融、知识产权保护等方面提供政策支持,进一步做大做强总部经济。

## 厚植优渥土壤

地瓜长得好不好,土壤质量是关键。2023年4月,浙江省召开营商环境优化提升“一号改革工程”大会,对进一步优化提升营商环境作出全面部署,为经营主体发展提供优渥土壤。

“营商环境优化提升没有终点,永远在起点。”浙江省委书记易炼红表示,要加快从要素开放到制度开放的全面升级,提升市场竞争“规范度”、制度规则“开放度”、社会“信用度”,增强市场配置力。

自由贸易试验区建设是提升对外开放水平、优化营商环境、助力“地瓜经济”发展的关键举措,是为国家试制度的“试验田”。在浙江自贸试验区金义片区,210万种品类的各中小商品从义乌国际商贸城的7.5万个摊位上销往230多个国家和地区。金义片区与全球40余个跨境电商平台合作,累计建成覆盖52个国家和地区的224个海外仓,完善跨境电商数字贸易业态支撑体系建设,在全国首创小商品数字自贸应用。

浙江的海岛舟山虽然不产一滴油,但却成为全国唯一的以油气全产业链建设为中心的高能级开放平台。供油计划、当日作业情况、年供油量……打开舟山保税船用燃料油调度服务系统,舟山港域各大锚地供油情况实时更新,一艘艘船舶高效有序地进行保税燃料油加注。

浙江自贸试验区舟山片区挂牌成立以来,舟山港域保税燃料油加注量年均增长32%,跃升至全球第五位。在推进以油气全产业链为核心的大宗商品贸易投资便利化自由化方面,舟山片区累计形成特色制度创新成果和实践案例269项,全国首创125项,全国复制推广32项。

“近年来,浙江聚焦贸易、投资、国际物流等营商环境便利化改革,持续打造有利于‘地瓜经济’提能升级的营商环境。”浙江省自贸办副主任胡真舫说,浙江自贸试验区大胆闯、大胆试、自主改,已发展成为高水平开放的“高产地”。

目前,以制度创新为核心,浙江自贸试验区累计形成511项制度创新案例。其中,全国首创160项,入选国务院或国家部委复制推广名单40项,入选国务院自贸试验区“最佳实践案例”5项,入选长三角自贸试验区制度创新案例5项。2023年,浙江发布《中国(浙江)自由贸易试验区提升发展行动方案(2023—2027)》,行动方案围绕大宗商品配置能力、数字自贸区、国际贸易优化、国际物流体系、项目投资、先进制造业、制度型开放和数智治理能力提升,提出24个方面53项任务。

扩大制度型开放,营造一流营商环境,让“地瓜经济”藤茂根壮。胡真舫表示,浙江将聚焦扩大高水平制度型开放,提高要素跨境流动效率,为“地瓜经济”提能升级、扩大高水平对外开放提供更多支撑。



位于杭州高新区的生成式人工智能(AIGC)场景应用创新体验中心。

王一嘉摄

## 调查手记

## 扎根本土与开放共融并重

李景

2023年年底召开的浙江省委经济工作会议确立了“稳”“进”“立”的新年经济工作基调,其中在具体举措方面,浙江提出要深入实施“地瓜经济”提能升级“一号开放工程”,加快打造高能级开放强省。

这一要求对浙江的开放能级、开放制度提出了更高要求,这意味着要将更高水平走出去与更高质量引进来结合起来,服务于新发展格局。其中,如何做好国内外产业链协同共进是推动“地瓜经济”可持续发展的关键,要围绕当前产业转型升级和产业链强链、延链、补链的重点领域,协同推进企业的走出去和引进来。

“地瓜经济”重在协同发展一体推进,因此,并不能简单将其等同于单一的外向型经济。总部经济、对外开放,其本质目的是要利用内外两个市场、两种资源,促进两者的双向对流,同时体现了扎根本土与开放共融并重的思维。

以吉利收购沃尔沃为例,这项刚开始并不被看好的“蛇吞象”并购,却在之后让吉利与沃尔沃均重新焕发生机。收购沃尔沃后,吉利品牌变得更加国际化、规模效应更加凸显,产业链、要素资源的全球配置能力大大增强,并通过最大限度共享集团资源,在此后成功孵化领克等品牌,推动了企业的科技转型,最终实现了品牌的可持续发展。在新发展格局下,“地瓜经济”的成功案例激

励企业积极践行国内国际双循环战略,在充分利用外部资源的同时做好本土企业的转型升级,用内外协同的发展方式保证企业的发展强度与韧性。

“地瓜经济”说到底是一个内外协同联动的系统工程,地瓜的生长离不开藤蔓的伸展,而藤蔓生长既需要积极引导其向有阳光雨露的地方发展,同时也需要本地肥沃的土壤提供肥力。一方面,企业走出去要紧密结合产业转型升级和发展方向,更有针对性地走出去,获取对发展更有利的资源。另一方面,引进来的企业也要成为与提升本地产业竞争力紧密关联的资源和企业。要做到内外协同,就需要在开放制度完善、开放能级提升、营商环境打造、本土企业与产业集群配套能力塑造等方面实现更加显著的跃升,从而实现内外两个市场更加紧密、内外两种资源更加顺畅对流。

总之,要想在新一轮竞争中占据主动,就需要跳出浙江发展浙江,主动融入新发展格局,形成区域发展优势和比较优势,进一步将“地瓜经济”做强,加强区域间协同合作,使企业立足于全球产业链中,才能更快地推动企业的技术创新和市场拓展。



位于杭州高新区的吉利控股集团总部大楼。

王一嘉摄