

欧盟投资审查新规难成“救芯丸”

□ 陈博

近日，欧盟委员会发布了投资审查新规，要求欧盟成员国加强对本国敏感行业的外国直接投资(FDI)行为。据悉，半导体行业将是欧盟委员会紧盯的重点“敏感行业”之一。这也是自欧盟《芯片法案》生效后，欧盟以“加强经济安全”为由，再次开出一剂“救芯丸”。

近年来，欧盟与美国、日本等其他主要经济体一样，将重振芯片产业作为其战略经济政策中的重要一环，不断以公共资金补贴、行政干预等做法扶持芯片产业本土化。相较于美国的《芯片与科学法案》，欧盟的《芯片法案》直指芯片供应安全问题，更加强调欧盟成员国内部的协作分工，体现了“抱团取暖、自产自销”的政策考虑基调。

欧盟委员会此前出台的《芯片法案》显示，欧盟计划投入超过430亿欧元，以提振欧洲芯片产业，降低欧洲对美国及亚洲相关企业的依赖。一是提出“欧洲芯片倡议”，加强现有的研究、开发和创新，以确保

部署先进的半导体工具以及用于原型设计、测试的试验生产线等；二是建设新的合作框架，通过吸引投资和提高生产力来确保供应安全，以提高先进制程芯片供应能力；三是完善欧盟成员国与委员会之间的协调机制。欧盟委员会主席冯德莱恩曾表示，《芯片法案》可以改变欧盟的全球竞争力。在短期内，它将使欧盟能够预测并避免供应链中断，提升欧盟产业供应的自主能力；从中长期看，它将有助于帮助欧盟成为全球半导体产业的领军者。

不过，加大资金投入振兴并扶持欧盟的芯片产业或许仅是《芯片法案》的“题面之义”。换言之，鉴于欧洲在航空航天、汽车制造、工业电子等芯片终端应用领域实力雄厚，欧盟希望充分利用自身在特定终端市场领域的优势，制定半导体创新和投资路线图，通过提高其他国家对欧洲产品和技术的依赖度，从而提升欧洲在全球半导体产业链中的地位。据此，《芯片法案》专门规定，获得资金扶

持的企业需承诺在欧盟境内开展两类闭环活动：一是建立开放的欧盟晶圆厂，即设立的半导体研发或生产工厂，专供诸如空中客车、奔驰、西门子等欧洲主要半导体使用厂商；二是建立综合生产设施，即在欧盟本土完成半导体技术创新，获取欧洲首发的半导体研发成果。

据了解，在欧盟计划投入的430亿欧元内，将有超过三分之二的资金以“国家补助款”形式鼓励半导体厂商在欧盟境内建造尖端芯片工厂，其余资金或将投入芯片产业的基础建设中。这意味着，欧盟将通过各种形式的招商引资活动，促进半导体企业在欧洲境内落地建厂。借助未来建立于欧盟境内的数家超级芯片工厂，生产小于2纳米和节能的芯片，力求到2030年将欧洲芯片产能从目前占全球的10%提高到20%。此次欧盟委员会针对芯片行业设立投资审查新规，不过是在广撒招商引资的“英雄帖”后，又赶忙打上一个保守排外的“补丁”。

结合此前包括法国Soitec、欧洲意法半导体(STM)、德国默克(Merck)、日本村田制作所等在内的多家半导体跨国公司的表态来看，欧洲强行吸纳半导体产业链“回流”难度极高。业界专家表示，鉴于半导体行业当前已经在全球范围内建立起了广泛而复杂的供应链体系，短期建立一个仅限于欧洲，并且能让欧盟企业自给自足的半导体产业链并不现实。与此同时，荷兰光刻机制造商阿斯麦(ASML)此前也对欧盟意图操纵芯片市场的行为发出过提醒，称接连发布的芯片政策会干扰半导体行业的供给结构，可能导致芯片产业难以匹配市场实际需求，频频在供应过剩和短缺之间尴尬摇摆。

欧盟委员会此次发布的投资审查新规保守主义色彩浓厚，尽管体现了欧盟政策一贯的步步为营，但似乎并不能成为促进欧洲芯片产业发展的“救芯丸”。作为全球主要外向型经济体的代表之一，欧盟在面对新兴技术竞争时，理应展现出更加开放自信的姿态。

近年来，乌兹别克斯坦积极实施开放经济政策，加速融入国际市场，吸引了国外物流运输领域合作伙伴的兴趣。乌兹别克斯坦中亚国际研究所首席研究员阿·纳齐罗夫认为，交通物流基础设施在乌兹别克斯坦现代经济发展中发挥着重要作用，与国际伙伴合作将提高乌兹别克斯坦出口多元化程度。

纳齐罗夫表示，乌兹别克斯坦不仅积极拓展与中亚、独联体、俄罗斯等传统市场的贸易关系，还积极发展与中东、欧洲、南亚和东南亚等国家的合作。在此背景下，乌兹别克斯坦与中国的贸易往来尤为亮眼，2023年前10个月，中国与乌兹别克斯坦双边贸易额突破百亿美元大关，达到110亿美元，同比增长42.1%。在2023年5月举行的首届中国—中亚峰会上，交通领域合作也成为各方关注的重点之一。纳齐罗夫认为，中乌物流运输合作有助于确保中亚国家与中国贸易畅通，促进货物流通，增强产业合作，也有助于乌方引进中方加工生产技术。

乌兹别克斯坦总统米尔济约耶夫在出席第三届“一带一路”国际合作高峰论坛时，提出了一系列旨在实施“一带一路”倡议框架内重大项目的举措。同时，中方表示愿与乌方共同努力，落实好两国元首达成的共识，增强在交通、基础设施建设等领域的互动，激发物流潜力，提高地区互联互通水平，造福两国人民。

纳齐罗夫指出，物流运输合作作为中乌务实合作的重要领域，至今已取得显著成果。2023年8月30日，作为中国—中亚货物运输线的一部分，中亚班列首列261节车厢的列车从中国柳州出发前往乌兹别克斯坦，后历时近两周抵达目的地塔什干。柳州是中国汽车零部件生产基地、汽车及零部件出口基地和全国汽车产业示范基地，该线路的开通对乌兹别克斯坦汽车行业发展、中乌汽车制造业合作具有重要意义。2023年9月，乌兹别克斯坦铁路公司与中国西安自贸港建设运营有限公司举行了会议，讨论加强物流基础设施建设领域合作问题。在2023年11月于广州举办的“乌兹别克斯坦—中国”商业论坛上，中国海晨股份公司与乌兹别克斯坦交通部签署战略合作备忘录，双方计划在乌兹别克斯坦的安集延州、纳沃伊州和卡拉卡尔帕克斯坦共和国新建现代化物流中心。

2023年前10个月，得益于两国在物流运输领域的积极互动，中乌间货物运输量增长17.1%，至410万吨。

纳齐罗夫认为，中国与乌兹别克斯坦持续重视物流运输行业发展，两国在该领域的合作具有巨大潜力。

首先，两国间潜在货运量大。中欧航线货物运输在过去几年年均增长率超过10%，同时，96%以上的货物通过海运运输。将部分低效海运路线转变为合理陆运路线，将为中国货运走廊提供庞大的货运量。其次，两国均支持加快推进中吉乌铁路建设，该项目旨在提高中国、吉尔吉斯斯坦、乌兹别克斯坦三国间的货运效率、降低物流成本。此外，中乌两国都致力于在铁路、公共交通领域引入数字信息技术，经验交流、技术人员联合培养、基础设施更新将成为两国重要的合作方向。

纳齐罗夫指出，乌兹别克斯坦期待与中国运输企业长期合作，共同建立物流运输合资企业、物流运输综合体，以优化本国供应链。上述举措不仅将提高两国交通运输业的现代化水平，也将进一步加强中乌两国关系。

乌兹别克斯坦统计署数据显示



为中乌地方合作注入新活力

位于乌兹别克斯坦首都塔什干的一处公交场站。

2023年8月29日，由河北张家口开往乌兹别克斯坦首都塔什干的首趟中欧(中亚)班列从中国铁路北京局北京货运中心下花园铁路货场发出。



记中国

乌兹别克斯坦地方合作论坛

乌兹别克斯坦实现工业现代化的主要合作伙伴，双方合作前景广阔。未来，愿进一步发展乌中区域间关系，加强制度化联系沟通，深化贸易、经济、文化、运输和旅游等领域合作，高质量落实各项合作协议。”在日前举办的中国—乌兹别克斯坦地方合作论坛上，乌兹别克斯坦副总理霍扎耶夫表示。

乌兹别克斯坦是最早支持和参与共建“一带一路”的国家之一。自2017年以来，中国对乌投资总额翻了兩番，达到量不断增加，已超过2300家，在基础设施、能源、水务、通信等领域实施大量合作项目。

中国贸促会副会长李庆霜马义忠，新疆是我国向西开放的前沿通道和促进国内国际双循环的关键区域。近年来，新疆发展脉动愈发强劲，特别是中国(新疆)自由贸易试验区的正式设立，把新疆区位优势 and 自贸试验区的制度创新优势叠加放大，将为新疆深化同中亚国家的经贸交流、地方合作带来新机遇、扩展新空间。

目前，新疆与乌兹别克斯坦地方务实合作进入快速发展时期。2023年前11个月，新疆对乌进出口总额达81.39亿元人民币，同比增长42.7%。

本次论坛，我国有22个省份共派出300多名代表参加，展现了中乌扩展地方合作的积极性。江苏省副省长方伟建议，发挥好连云港港口和上合组织(连云港)国际物流园等载体作用，拓展展会、跨境电商平台等对接渠道，推动更多乌兹别克斯坦的优质商品和资源产品进入江苏市场。

“乌兹别克斯坦与中国之间每周有19趟航班，其中5趟航班从乌鲁木齐起飞。我们赞成开通乌鲁木齐与乌兹别克斯坦各旅游城市的新航线。”乌兹别克斯坦旅游发展委员会副主席阿布杜萨拉莫夫在致辞中说。

中国—乌兹别克斯坦地方企业对接会是本次论坛的重头戏。对接会上，新疆贸促会分别与乌兹别克斯坦塔什干市工商会和花刺子模州投资、工业和贸易局签署合作备忘录。中方18家企业与乌方达成18个签约项目，签约金额约为4467万美元，涉及基础设施建设、农产品生产加工、文旅项目等特色优势领域。

新疆钵施然智能农机股份有限公司是一家集研发、生产、销售为一体的现代化农机制造企业，2023年实现向乌兹别克斯坦单笔业务出口54台采棉机的最大订单。该公司董事长陈勇表示，今年将继续加大与乌兹别克斯坦的联系，增加采棉机出口订单。还将积极推广中国棉花种植模式，提供全产业链农机具服务，促进乌当地棉花种植实现全产业链机械化。

乌兹别克斯坦某黄金首饰企业负责人乌鲁格别克·阿卜都拉赫莫夫时隔6年，再次来到乌鲁木齐，他表示，乌鲁木齐变化很大，发展很快。他感叹说，“中乌两国合作发展势头良好，此次论坛的召开为乌企业扩大在中国的务提供了机会”。



2023年10月8日，等待出口至乌兹别克斯坦的国产采棉机装在拖板上。

更高起点构建中乌命运共同体

颜少君

《中华人民共和国和乌兹别克斯坦共和国关于新时代全天候全面战略伙伴关系的联合声明》的发布，将深化中乌新时代全天候全面战略伙伴关系，推动构建中乌命运共同体。建设更加富有内涵和活力的中乌关系，是两国人民的共同期盼。一是全面深化战略互信；二是务实推进“五通”领域合作；三是大力拓展绿色、数字、创新、健康等新领域合作；四是发挥两国地方合作的积极性。

1月24日，《中华人民共和国和乌兹别克斯坦共和国关于新时代全天候全面战略伙伴关系的联合声明》发布，中乌双方确认发展并深化中乌新时代全天候全面战略伙伴关系，推动构建中乌命运共同体。

乌兹别克斯坦一直是共建“一带一路”的重要参与者和建设者。中国自2016年起连续多年成为乌第一大贸易伙伴国，并且逐渐发展成为在乌兹别克斯坦投资最多的国家。据乌统计署统计，2023年前11个月，中乌双边贸易额约达122亿美元，占乌外贸比重21.3%。乌自中国进口约100亿美元，对中国出口约23亿美元。中国为乌最大进口来源国和仅次于俄罗斯的第二大出口目的国。中乌市场规模和资源禀赋优势各异，经济互补性强，潜力巨大，前景广阔，平等互利的中乌务实合作已成为丝绸之路经济带上的新亮点。

建设更加富有内涵和活力的中乌关系，是两国人民的共同期盼。新时代全天候全面战略伙伴关系为在更高起点上推动构建中乌命运共同体提供了重要契机。应以高水平政治互信筑牢中乌命运共同体根基，以高质量共建“一带一路”助力中乌推进各自现代化事业。

一是全面深化战略互信。中乌发展目标相似、理念契合，是两国开展全方位合作并发挥战略协同效应的重要基础。两国最高层积极开展政治对话是推动中乌关系发展的核心和关键因素，应进一步加强“一带一路”倡议和“新乌兹别克斯坦”发展战略对接。加强中乌政府间合作委员会及其各分委会为深化两国全方位合作发挥的统筹协调和推动作用，发挥好中乌外长战略对话机制、经贸合作工作机制和投资合作论坛等机制化平台的积极作用，推动中乌新时代全天候全面战略伙伴关系稳步发展，全面深化战略互信。进一步加强国际合作与全球治理合作，加快健全完善中国—中亚机制下重点领域部长级会晤机制，继续加强在联合国、上海合作组织、亚洲相互协作与信任措施会议等多边机制框架内的相互支持与合作，共同推动全球治理朝着更加公正合理的方向发展。

二是务实推进“五通”领域合作。巩固和完善高水平立体互联互通网络，加快推进中国—中亚交通走廊建设，加快推动中吉乌铁路建设，推动“中国—中亚”集装箱班列运营，保障中吉乌公路畅通运行，构建以铁路、公路直达运输为支撑的物流新通道，为扩大地区间商品流动和经济往来开辟新前景。进一步深化和扩大在经济、贸易、投资和科技创新领域合作，积极落实中乌经贸投资合作规划，积极探索实现双边贸易自由化便利化的可行路径，共建创新包容的开放型世界经济。进

一步扩大教育、科学、文化、民间外交、体育、旅游、考古等领域合作，加强新闻媒体、教育和学术机构、友好协会、艺术团、青年等领域友好交流，积极开展商签互免签证协定工作，推动中乌商流、物流、信息流、资金流和人员流动等要素高效顺畅流动，为全天候全面战略伙伴关系奠定坚实基础。

三是大力拓展绿色、数字、创新、健康等新领域合作。乌自然资源丰富，双方在传统能源、可再生能源、绿色能源、高新技术成果转化等领域合作空间较大，应在共建绿色丝绸之路框架下，积极落实中乌关于开展可再生能源领域合作的协议，开展绿色融资、绿色技术、智慧农业、节水技术、防止荒漠化和土壤退化等领域合作，拓展绿色发展合作空间。不断深化科技创新合作，积极落实《数字经济和绿色发展国际经贸合作框架倡议》，推动在青年科学家交流、科技减贫、技术转移、联合研究、共同建设科研平台等方面取得更多务实成果。加快培育数字领域合作新业态新模式，探索建立电子商务合作机制，培育数字贸易、跨境电商等领域合作新的增长点。加强卫生健康和生物技术领域的多双边合作，共同推动构建人类卫生健康共同体。

四是发挥两国地方合作的积极性。2023年，中国新疆、陕西、山东、安徽等10多个省份的领导到访乌兹别克斯坦，乌方14个行政主体领导悉数访华，成为中乌全方位合作的一大亮点。地方合作是强化全天候全面战略伙伴关系和全方位合作的重要引擎，应进一步强化地方合作，鼓励地方建立并巩固友好省州和友好城市关系，为扩大经贸投资合作、加强伙伴关系和友好往来打造重要广阔平台。

(作者系中国国际经济交流中心世界经济研究所研究员)