

天津东丽融入京津冀发展有后劲



促进
域谈

中央经济工作会议提出，“统筹新型城镇化和乡村全面振兴”“要把推进新型城镇化和乡村全面振兴有机结合起来，促进各类要素双向流动，推动以县城为重要载体的新型城镇化建设，形成城乡融合发展新格局”。党的二十大报告提出，全面建设社会主义现代化国家，最艰巨最繁重的任务仍然在农村。坚持农业农村优先发展，坚持城乡融合发展。城乡融合是推进城镇化建设的重要抓手，要以县城为着力点，率先在县域内破除城乡二元结构，促进城乡要素平等交换、双向流动。今后，城乡融合发展要在三个“新”上下功夫：

把握城乡融合发展的新的目标和布局。加快建设农业强国，扎实推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴。“十四五”规划纲要中提到，城乡融合发展是指以城乡生产要素双向流动和公共资源合理配置为重点，以工补农、以城带乡，统筹推进城乡基本公共服务普惠共享、城乡基础设施一体发展、城乡产业协同发展、农民收入持续增长，形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，加快农业农村现代化和乡村振兴。基于不同的时代背景和国情特征，我国的城乡发展理论和战略经历了从新中国成立初期的“统筹城乡”到改革开放之后的“城乡互动”，从党的十六大提出的“城乡一体化”到党的十八大以来的“城乡融合”的持续跨越与突破。

“统筹城乡”“城乡互动”“城乡一体化”等战略在特定历史时期、经济发展背景下对缩小我国城乡差距、推动我国农村发展起到了积极的作用；而随着国内外政治、经济、贸易环境进入深度变革时期，我国经济社会发展了巨大的变化，对城乡发展的目标和布局也产生了新的要求，即产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕。到2035年，乡村振兴取得决定性进展，农业农村现代化基本实现；到2050年，乡村全面振兴，农业强、农村美、农民富全面实现。实施乡村振兴战略，是解决新时代我国社会主要矛盾、实现第二个百年奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的必然要求，具有重大现实意义和深远历史意义。

培育城乡融合发展的新的技术和业态。在城乡融合发展过程中运用到现代新型科技，增强新时代乡村建设的现代化水平，各地在城镇化建设过程中要做好谋划和定位工作，找准差异化定位，运用新发展理念，融入新发展格局，构建多样化乡村现代化建设格局，由此推动实施新型城镇化建设，加快建设农业强国，扎实推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴。实施“数商兴农”工程，推进电子商务进乡村，广泛应用数智技术、绿色技术，加快农业转型升级。在此基础上引导城市产业向县域延伸，推进县乡物流配送发展，进而促进附近农民就近就业，构建完整城乡互通产业链。将科技引入农业生产经营模式的转变中，搭建城乡产业协同发展平台，实现城乡产业的跨界配置和有机融合。

巩固城乡融合的新格局和成果。新型城镇化战略与乡村全面振兴战略正在深入推进，取得了一系列显著成果，城乡要素使用功能更加完备，城乡公共资源合理配置，城乡综合基础设施建设取得长足的进步，农村产业结构持续优化。基于此，我国城乡发展基础和互动关系均发生了极大的变化，我们对城乡关系的认知、侧重和政策导向也在不断发展和更新。城乡融合发展是促进城乡有序发展、缩小城乡差距实现动态均衡发展的过程。新时代城乡融合发展主要体现在两个方面：一是在农村内部，即加强顶层设计、强化制度供给、推进农村供给侧结构性改革，坚持人民主体，抓住关键要素，全面推进乡村振兴；二是在农村外部，即通过改善城乡关系，发挥城市辐射功能带动农村发展。推进新型城镇化和乡村全面振兴有机结合，应在实践中持续优化，推动形成城乡融合发展新格局，区域协调发展取得新发展、新成效。一是强化人口、人才相关政策保障；二是发挥县域综合平台作用；三是发展城乡特色优势产业；四是加强体制机制创新。根据新型城镇化和乡村全面振兴的目标任务多方面集中发力，一体推进以人为核心的新型城镇化和以农业农村现代化为总目标的乡村振兴。

(作者系对外经济贸易大学教授)



上图 位于天津东丽区的国家知识产权局专利局专利审查协作天津中心。
右图 天津爱思达航天科技有限公司工作人员正在检查商业火箭管流罩。



2023年9月份，东丽区与北京经开区签订战略合作协议，在产业协同发展、创新成果转化、营商环境改革、人才智力协作等方面开展多方位、深层次、宽领域合作，其中产业协同围绕新能源与智能网联汽车、生物医药及医疗器械等重点领域，推动产业链延伸布局，完善协同配套体系，为北京创新成果落地转化、赋能东丽区产业升级搭建平台。

2023年11月底，产业链撮合对接服务从线下延展到线上，由东丽区工信局牵头筹备半年的东丽区工业信息化平台正式上线，大数据将让撮合对接更加精准。

信息平台研发合作企业天津联通东丽分公司副总经理蔡永刚说，信息平台将发布产品信息、企业个性化需求，与政府各部门、科研院所、金融机构等单位共享产业需求和支持政策，并细化到具体对接人，让企业需求随时可以发布。信息平台调试上线后，将覆盖区内200多家规上企业和600多家工业企业。

主题园区建生态

在天津东丽区华明高新产业园，一批京津冀种子正在“专业定制”环境中茁壮成长。执信(天津)科技企业孵化器有限公司是华明高新产业园的“园中园”，聚焦医疗器械领域。9年来，执信已成功孵化出信鸿医疗、诺迈科技、海王数据、天津迪安医学检验所等百余家创新企业。

执信(天津)科技企业孵化器有限公司执行总经理杨牧说，作为主题园区，执信孵化器聚焦医疗器械领域，服务中小微、初创企业。针对不同阶段企业成长需求，执信孵化器开展服务，企业发展可节约2年至3年时间。

执信孵化器的服务涉及多个领域。执信孵化器先后与海银资本、科技产业引导基金共同成立天津海银前哨基金，2亿元专门满足园内初创企业资金需求。对

监管部门专业贮存要求，执信孵化器开辟了第三方冷链存储服务。对于产品注册，执信孵化器与天津市药监局联动，提供医疗器械经营许可、医疗器械产品注册服务和医疗器械检测委托等全产业链服务。2023年，主题园区内129家孵化企业年纳税总额超过7200万元。

主题园区赢在生态。作为协同发展重要载体，华明高新产业园发挥北科大产业化基地、执信科技孵化器科创培育作用，专门设立主题园区，助力科技攻关和成果转化。

天津市东丽区华明高新技术产业园区服务中心副主任富畅说，主题园区核心是助力企业降成本、完善生态体系、提升发展质效。通过打造公共服务平台，主题园区对初创型生产企业，提供快速注册、绿色审批、医疗器械制造外包等生态服务，并量身定制“拎包入住式”标准化厂房，降低企业拿地、建设成本。园区还上线“工业淘宝”服务平台，开展供需链接活动，逐步打造华明高新区产业合作内循环体系。

目前，华明高新区除医疗健康产业主题园区外，还培育了垆坤精密制造产业园，现在已达产运营。此外，华明高新区还延伸配套服务，以国家知识产权局专利局专利审查协作天津中心为龙头，探索实施高端装备、生物医药等产业发明专利快速通道，加快形成知识产权服务全产业链生态体系。

串链补链成体系

2023年6月份，由天津市人民政府和中汽中心共同打造的产业创新平台“新能源汽车产业创新港”正式启动。位于东丽区的30多家汽车零部件企业将发挥创新港资源和区位优势，形成新一代汽车产业集群。

“新能源汽车产业创新港将促进汽车产业强链补链延链。东丽经开区与中汽中心深入开展汽车产业链协同招商工作，建立联合工作机制，组建产业链提升发展专班，目前吉利汽车、理想汽车、西安迅湃以及北京航空航天大学等知名企业、学院机构已与中汽研新能源建立联合创新实验室，入驻创新港。”天津东丽经开区党委书记李全利说。

一场场线下撮合，正在形成上下游的产业链。理工雷科与中汽中心软测公司共同建设整车ADAS测试系统，铁路信号与滨海新区和天津津航计算机技术研究所就铁路道岔工况监测、平高电气与华利集团合作“智慧安全用电模块”项目，瑞蒂森移动与三英精密在成像技术领域开展联合攻关，威高国科与斯坦德和测检测等检测机构在质谱仪产品验证等领域开展合作，新天钢集团与新兴永和河北能源科技及滦南县连余选矿厂签订协议，钢管公司与唐山文丰特钢签订协议……

天津市东丽区工信局局长边仕苓表示，东丽区梳理产业链图谱“挂图”招商，去年已经组织45场产业链撮合对接活动，多维度帮助企业牵线搭桥。同时，搭建工业互联网信息平台，助力企业拓市场、找订单、稳生产，打造更加完整的产业链。

古为退海之地，今为“黄金走廊”。京津冀协同发展10年来，位于津滨双城之间的天津市东丽区，聚焦全国先进制造研发基地建设，建平台、促承接、强产业，融入协同发展国家战略，蓬勃发展的现代化产业正在这片热土崛起，助力东丽区迈向高质量发展。

一组数据展示了协同发展带来的成果。10年来，天津市东丽区累计引进北京项目1300余个、协议投资额突破1564亿元。天津华明—东丽湖协同创新平台作为京津冀产业合作重点平台，集聚清华系、国家知识产权局专利局专利审查协作天津中心、中国地调局水环中心等一批国家级科研创新服务资源，并培育出国家级“小巨人”企业15家、国家级重点专精特新“小巨人”企业4家、国家高新技术企业600家。

天津市东丽区副区长连欣表示：“融入京津冀协同发展是巨大机遇，更是落实天津高质量发展‘十项行动’重要举措。东丽区出台了《东丽区推动制造业高质量发展具体举措》，实施产业强基、产业集群培育、产业协同开放等8项工程，重点是集聚京津科技资源，大力发展先进制造业，通过补链、延链、升链、建链，促进企业智能化改造、数字化转型，加快完善现代化产业体系。”

搭建平台促协同

协同发展“一盘棋”，重点之一是依托京津冀各自资源优势，加强协同创新支撑、完善区域创新体系，整合创新资源，破解京津冀三地科技创新资源分布不均衡的难题。

天津市东丽区华明高新区映春路，一条航空航天产业链正在悄然集聚。

1月12日，天津爱思达航天科技有限公司厂房内，直径1.6米、轴高5米的火箭整流罩高高吊起，安放到专用运输车上，将赴外省总装测试。这是天津爱思达创业5年来生产的第36个商用火箭整流罩。

天津爱思达总部基地总经理金一说，天津制造业优势明显，爱思达2018年从北京来东丽区拓展创业，如今不仅扩建成建筑面积超4.2万平方米爱思达航天总部基地，营业收入更从千万元增长到4亿元，员工数量达到400多人。商业火箭整流罩、无人机碳纤维结构件等拳头产品达到国际领先水平。

今年，爱思达正在发挥总部基地优势，行业技术平台优势吸引北京首航、希贝德等6家供应商落户东丽区，将在技术创新、市场拓展、项目投资上深度合作。通过合作，发挥规模效应促进整个产业链降本，推动行业向集群化方向发展，共同打造充满活力、航空航空协同创新共同体。5年内，以爱思达为龙头的产业新集群产值将超过20亿元。

通过不断承接京津冀的大项目，东丽区正在形成梯度培育、接续发展的新格局。天津东丽区合作交流办主任吴彦楠说，2023年，东丽区密集走访服务中核集团、中国地质调查局、清华大学等北京重点单位，年内引进京津冀优质项目167个，落地央企项目23个，实现承接北京非首都功能新增项目投资额100亿元。如深挖国家电网资源，引进国能智深、平高易电等智能装备项目；围绕中汽中心引进华依汽车、天瞳视视、英联汽车等新一代汽车项目；联合中科院苏州医工所，引进威高集团、中氢国际等医疗器械项目；等等。



1月18日，首届中国箱包电商直播大赛决赛在河北省保定市白沟新城举行。本届大赛吸引了来自全国39所高校的552名大学生及312名直播达人报名参赛，累计培训大学生、电商人才5000余人次，共销售箱包168万只，实现带货销售额7069万元。

本报记者 王胜强摄

安徽滁州优化亲商敬才环境——

人才集聚激发科创活力

本报记者 梁睿 李思隐

作为中国农村改革的发源地，安徽滁州是传统农业大市，但受制于高校及大型企业的稀缺，工业基础相对薄弱。随着长三角一体化发展不断推进，如何把握时代之机，打造新的经济增长点，是滁州适时交出的答卷。

“虽然当前光伏产业面临行业调整，但得益于当地优良的营商环境，我们生产基地产能仍同比增长40%，实现销售收入260亿元。”滁州隆基绿能光伏科技有限公司总经理付德臣说，2018年1月，光伏龙头隆基绿能科技股份有限公司在滁州成立滁州隆基绿能光伏科技有限公司。此后连续5年，这家企业年年追加投资，目前总投资已超百亿元。

企业规模的扩大必然伴随着人员需求的扩张。付德臣告诉记者，得益于政府有关部门的积极协助，有效缓解了扩产带来的技术人才需求压力。“仅是通过和滁州职业技术学院等高职院校合作开展的‘隆基订单班’，就累计为我们输送了80多人。”

千秋基业，人才为本。打造工业强市的底气，需要人才强市的支撑。近年来，滁州紧扣八大产业链和“新三样”发展，广泛摸排企业人才需求，定期发布重点企业急需紧缺人才目录。同时，根据市内产业和经济社会发展需求，为校企牵线搭桥，通过校企“订单”培养等手段，想方设法解决企业技术人才需求难题。

近日，记者来到安徽旭合新能源科技有限公司展厅，一块展板引人注目。展板内容介绍，目前该公司电池量产效率突破26%，在申专利100余项。“强大的技术研发实力需要过硬的研发团队，他们的研发人员占员工总数25%，研发团队硕士以上学历占比80%。”该公司运营总监任军利说，“在尖端人才上，政府有关部门通过院士来滁州等方式有效帮助我们聘任中国科学院院士、南京大学教授都有为担任公司高级顾问。依托高层次人才加入，快速提升了企业研发水平，目前我们已被列入高新技术企业培育库。”

高层次人才助力经济高质量发展，滁州打造校地合作平台，累计选派近百名高校教授去企业担任“科技副总”，加强校企交流；打造科创承载平台，发挥猎头公司、商协会、人才工作顾问等纽带作用，加强研发平台创建，吸引高端人才项目入滁孵化；打造区域交流平台，扎实推进与南京、苏州及长三角人才联盟城市等地交流合作，助力产才对接，促进人才集聚。数据显示，2023年滁州新建院士工作站7家，新建海智专家站10家，新获批省级企业研发中心41家。

人才招得进，也要留得住。在滁州华瑞微电子科技有限公司，该公司半导体高级工程师高立华向记者展示了一张银行卡。与一般银行卡不同，这张卡正上方印有“亭城英才卡”字样。“这是我刚到滁州

时，政府工作人员给我的。在停车、餐饮等方面都有专属权益。”高立华说，“不仅如此，政府工作人员还专门建微信群，生活、工作等方面的困难可以直接反馈。”

高立华所说的“亭城英才卡”只是滁州人才服务体系中的一个缩影。通过大力优化亲商敬才环境，滁州不断汇聚八方优秀人才。一方面，市县均成立企业服务中心和人才发展促进中心，并在行政服务中心设立人才服务窗口，开发数字人才服务平台，提高人才服务效率；另一方面，加大人才工作生活保障，建设园区人才公寓1.3万套，与部分优质医院建成医联体，引入部分优质中小学，做好子女就学、家属随迁等服务保障，解决人才对住房、医疗、教育等民生问题的后顾之忧。同时，对于人才创业培育，当地设立3亿元“天使投”基金等方式助力人才创业，并选派优秀企业管理人员赴清华大学经管学院进修等举措助力人才培育。

滁州市委常委、组织部部长周文芳表示，近年来滁州顶格落实推进人才工作，紧扣创新链、产业链、人才链、教育链四链融合育才引才，坚持利用平台、项目聚才育才，优化服务环境惠才留才，专项引才指标连续两个季度全省第一。2023年，滁州市新引进院士、博士等高层次人才670人，新增就业参保大学生3.6万人，已连续两年获得“中国最佳引才城市”称号。