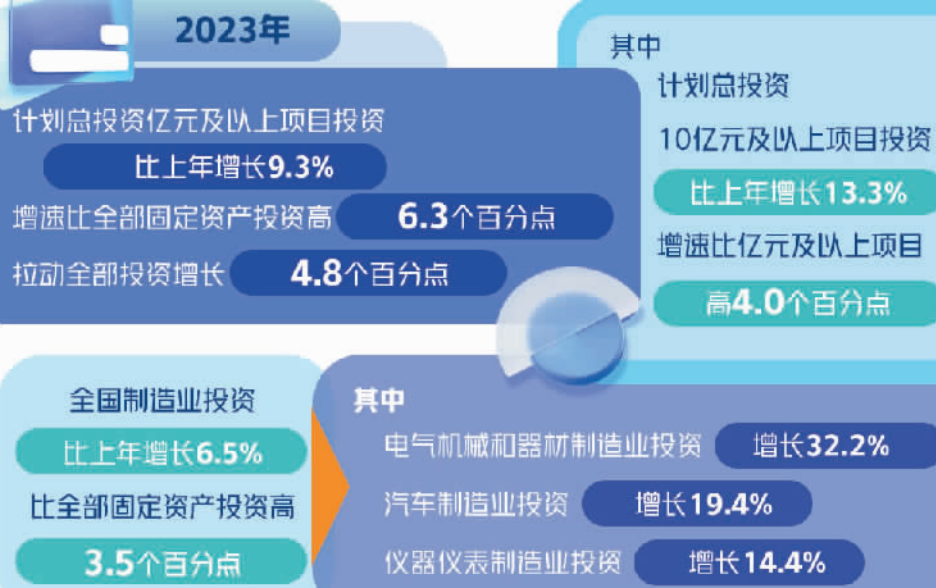


视点

# 新年力争实现“开门红”

2024年伊始,多地敲定的一大批基础设施、公共服务、新技术产能项目将陆续落地,早谋划、早投资、早见效的靠前投资作用明显,为实现今年一季度经济“开门红”和全年经济稳定增长打下良好基础。



厂通路(河北省大厂回族自治县至北京市通州区)潮白河大桥主桥吊装首段钢箱梁,潮白河大桥主桥即将进入上部结构施工阶段。新华社记者 邢广利摄

近期,红海贸易主动脉遭受的武装袭击引发全球关注。我国仍需拓展外贸蓝海,探索改进现有贸易商品的国际网络,建立更有效的供需连接路径。通过模式或内容创新满足市场需求,实现改进经贸联系、提升全球价值链发展的目的。

近期,红海贸易主动脉遭受的武装袭击引发全球关注。丹麦、德国等国家和地区的航运公司已经作出调整,使得亚欧之间的航运距离增加6000千米(10天)。此次红海危机的解决路径再次为我国外贸敲响警钟。适当拓展在承运能力、路径选择和贸易网络上的多样性,将为2024年乃至未来外贸的可持续增长提供更有支持。

我国外贸虽然面临巨大挑战,但整体规模依旧排在全球首位,在全球供应链上扮演着重要角色。拓展外贸蓝海可能有两条主要路径:

一是探索改进现有贸易商品的国际网络,建立更有效的供需连接路径。信息技术的发展加快了市场供需匹配的速度,共建“一带一路”国家间的贸易联系也变得日益紧密。跨境电子商务有效地降低了买卖双方形成交易意愿的能力,为扩大市场选择的多样性、提高生产和制造的计划性创造更好条件。应继续推动贸易伙伴间自由贸易协定等经贸规则建立和实施的进程,为经营主体参与国际贸易提供良好的预期。加快跨境供应链的发展引导,为标准规则互认、促进内外贸一体化发展创造良好条件,降低企业等经营主体参与国际贸易的门槛。用好进博会等进口平台,增加从更多发展中国家进口的规模和产品种类。以贸易为纽带,推动农业技术合作,以订单农业的方式增加预期管理,为中国消费者提供更为多元、高品质商品的同时,增加发展中国家出口创汇能力。以非洲为例,伴随中非贸易的增长和非洲大陆自贸区的建立,中国与非洲国家间的贸易联系增加,中间贸易加速发展,中欧贸易可以与中非贸易逐渐形成互补、相互促进的发展态势,同时实现物流交通网络的发展,降低单一海陆运输的贸易脆弱性。

二是通过模式或内容创新满足市场需求,实现改进经贸联系、提升全球价值链发展的目的。伴随技术进步和规则发展,货物贸易与服务贸易之间的融合发展明显提速,显著增加了贸易的可能性。2023年以来,中国的电动汽车产业获得了较快发展,中国也成为全球重要的汽车贸易大国。尽管电动汽车出口进一步高速增长可能会受到更多阻力和干扰,但要保持贸易的稳定,仍需要从全生命周期增加消费者的使用价值、改善其使用体验。数字贸易快速发展的时代,附着于产品之上的各类数字服务有着广阔的发展空间,可能形成新的国家间、市场间发展关系,服务于数字经济时代的社会需求。高新技术产品是2023年中国出口的亮点,中国各产业领域研发的持续高额投入和巨大的应用市场为具有更高性价比商品的出口创造了条件,新市场的开拓有着广阔空间。差异化和个性化将成为消费者的新需求,自消费逆向定义生产制造的供需关系模式可能变得更为普及,这不仅需要柔性生产制造能力的提高,也对相应的物流服务提出了更高要求。

2024年,中国经济将在持续扩大开放和推进市场一体化建设中形成更强的发展动能。尽管如此,面对红海危机的影响仍需做好谨慎应对,有效用好中欧班列,进一步增强中国参与全球经贸合作的韧性,继续为中国经济的高质量发展提供有力支撑。(作者系商务部国际贸易经济合作研究院研究员)

## 重大项目加速建设

本报记者 薛志伟

### 福建

新年伊始,福建省发展和改革委员会印发了《关于做好2024年一季度经济社会发展工作实现“开门红”“开门稳”若干措施的通知》,为完成全年目标任务打下基础。

围绕“开门红”“开门稳”,福建各地各部门也陆续推出了一系列举措。福建省工信厅联合省财政厅、省人社厅出台《关于促进2024年一季度工业生产稳定运行有关措施的通知》,从鼓励企业增产增效、支持企业新增纳统升级等6个方面进一步促进福建省工业稳定增长;泉州市出台《关于一季度工业经济“促生产、拓市场、开门红”系列措施的通知》,梳理了工业经济11条措施、纺织服装5条措施、建材家居4条措施等多项举措,确保一季度“开门红”。

在政策“组合拳”全力拼经济的基础上,福建各地开启了重大项目开工建设的“加速跑”。1月2日,福州市举办了2024年第一季度重大项目集中开工活动,集中开工重大项目共184个,总投资1108亿元,年计划投资365.5亿元;厦门市组织2024年新年“开门红”重大项目集中开工活动,63个重大项目集中开工,总投资1152亿元,涵盖产业、基础设施、社会事业等领域。

挖掘机挥舞着铁臂、运输车来回穿

梭,建筑工人紧张而有序地作业。在福州长乐国际机场二期扩建工程项目繁忙的施工现场,新建T2航站楼外部轮廓已初步成型。福州机场航站区项目总经理林成栋表示,长乐国际机场是国家综合交通枢纽的重要设施之一。二期项目建成后,机场将跨入“双跑道、双航站楼”时代,将极大提升机场运行保障能力和空港辐射带动作用。

“目前我们的厂房正在装修结尾,这两天设备到达后进行调试。”坐落于泉州市安溪高端装备制造产业园区内的福建量科科技有限公司,专注于Mini/Micro LED封装产品及其模组研发、生产及销售。该公司副总经理谢剑平告诉记者,眼下公司正抓紧时间建设Mini模块封装产业基地,截至目前,已完成一期建设共计36123.53平方米及8000多平方米的无尘车间装修,设备进场调试中,预计2024年1月底开始投产,投产后预计2024年新增产值3亿元,一期项目全部投产后产值可达7亿元。

“重大项目的开工,将进一步优化产业布局、促进产业转型升级,为厦门提升发展能级、推动高质量发展赋能增效。”厦门市发改委重点项目处处长颜艺坚表示,厦门将以新年“开门红”重大项目集中开工活动为契机,有力促进有效投资稳步增长。

## 政策聚焦重点领域

本报记者 夏先清 杨子佩

### 河南

“签约一批”项目751个,总投资6643亿元;“开工一批”项目795个,总投资8416亿元;“投产一批”项目1672个,总投资1.49万亿元。2024年首个工作日,河南省举行第十一期“三个一批”项目建设活动,吹响了新的一年竞进拼抢的号角。在活动现场,“开工一批”企业代表、河南中源钛业有限公司总经理贾国玉说:“我们将进一步扩产提能、延链强链,加快形成完整先进的钛产业体系,融入河南新型材料产业集群发展大势,为现代化河南建设贡献力量。”

早谋划、早出彩。举办第十一期“三个一批”项目建设活动,正是河南省政府办公厅印发的《推动2024年第一季度经济“开门红”若干政策措施》提出的17项具体措施内容之一。河南省委咨询组研究员、河南省社科院原院长张占仓认为,《政策措施》重点从投资、市场消费、工业发展、金融助力等方面发力,以河南省财政与市级财政真金白银补贴支持为亮点,以老百姓得到更多实惠为落脚点,以一季度经济加快恢复与高质量发展赋能助力。

据介绍,河南明确2024年1月底前分两批印发2024年省重点项目清单,出台2024年重大项目“双百工程”工作方案,遴选出100个百亿元级投资或未来达到百亿元级产值的重

大项目,建立“一项目一方案一专班一台账”包保推进机制。为助力经营主体降本增效,河南在降低企业用电、用工、融资成本方面明确了具体支持政策。其中,对2024年第一季度满负荷生产的规模以上工业企业,给予10万元财政奖励。对2024年第一季度满负荷生产且实现营业收入同比增长10%以上的规模以上工业企业,给予20万元财政奖励。

此次《政策措施》突出重点领域、重点时段和继承创新3个方面。聚焦破解有效需求不足这一突出问题,在扩大有效投资、激发消费潜能上分别提出了一批牵引性政策举措;充分考虑一季度春节假期的特殊性,既加大春节前后企业稳岗稳产力度,最大限度减少春节假期对经济运行的影响,也抢抓“两节”传统消费旺季;在对2023年以来河南系列稳经济政策评估的基础上,对购车补贴、工业企业满负荷生产奖补等政策进行了延续。同时,针对新增国债等机遇、降低用电成本等新任务明确了一批针对性的政策措施。

在激发市场消费潜力方面,《政策措施》在汽车、家电、文旅、住房等领域提出了促消费奖补政策,通过财政奖补方式鼓励各地继续发放消费券、开展促消费活动,比如《政策措施》明确鼓励汽车生产企业让利促销,支持各地对在省内新购汽车的消费者按照购车价格的5%给予补贴。

## 激发民间投资活力

本报记者 蒋波

### 江苏

1月2日,新年首个工作日,江苏省委、省政府在苏州市召开2024年重大项目建设启动会。据悉,江苏2024年将安排实施重大项目510个,包括实施项目450个、储备项目60个,年度计划投资6408亿元。

记者在梳理2024年江苏省重大项目清单时发现,江苏突出做大做强实体经济,制造业项目达到245个,占产业项目比重达87%,年度计划投资2001亿元,占产业项目比重达92%。这其中,突出科技创新引领的项目增幅明显,科技创新平台类项目数量由5个增加到10个;战略性新兴产业和未来产业项目186个,比2023年增长25.7%,占制造业项目比重达80%。此外,江苏还致力于激发民营经济活力。其中,民间投资项目210个,比去年增加84个,增幅超过50%,在产业项目中占比达75%,年度计划投资1649亿元,同比增加443亿元,增幅37%,占比达76%。

作为2024年江苏省重大项目的标志性项目,总投资100亿元的比亚迪(徐州)钠离子电池项目1月4日正式启动,当前各项工作正在加快推进。“项目主要生产钠离子电池电芯以及PACK等相关配套产品,计划年产能30GWh。比亚迪将加快项目建设,争取早日达产达效。”在徐州市举行的重大产业项目建设启动会上,比亚迪股

份有限公司高级副总裁、弗迪电池有限公司董事长何龙说,比亚迪因工程机械与徐州结缘,2022年签约百亿元级的徐工弗迪刀片电池项目预计于2024年3月份进行试生产,目前各项工作正在加速推进。

“新年重大项目建设的号角已吹响,徐州将始终强化‘以项目论英雄’的意识,主动提供全生命周期服务,全要素链条保障,真心、热心、诚心解决项目建设中的困难问题。”徐州市委副书记、市长王剑锋说。走进位于连云港经济技术开发区的江苏奥神新材料股份有限公司聚酰胺复合材料项目现场,这里塔吊林立、机器轰鸣。“厂房基建的桩基工程施工即将结束,预计7月份完成厂区主体施工,到2024年底,纸基复合材料和复合板材料项目可以率先投产。”江苏奥神新材料股份有限公司副总经理詹永振告诉记者,项目总投资达到50亿元,一期项目投资13.6亿元,将主要建设总产量7000吨的聚酰胺短纤维、聚酰胺长丝、纸基复合材料和复合板材料。

重大项目是稳定经济运行的“压舱石”,也是江苏高质量发展的“硬支撑”。江苏省发展改革委相关负责人表示,2024年,江苏省发展改革委将加强统筹协调,推动资源要素优先保障重大项目。同时,健全省市县三级重大项目监测体系,及时掌握项目进度,分析研判经济运行和产业发展态势,指导各地立足实际布局产业、招引项目。

## 更好统筹新型城镇化和乡村全面振兴

本报记者 熊丽

中央经济工作会议提出,要把推进新型城镇化和乡村全面振兴有机结合起来,促进各类要素双向流动,推动以县城为重要载体的新型城镇化建设,形成城乡融合发展新格局。如何统筹新型城镇化和乡村全面振兴?近日,中国城镇化促进会组织新春座谈会,就此展开专题研讨。

“随着我国城市进入新的发展时期和现代化建设新阶段,城镇化不仅在经济社会发展、民生改善中发挥的作用越来越重要,城市建设也日益成为中国式现代化的‘重要引擎’和‘重要载体’。”在上海交通大学城市科学研究所所长刘士林看来,城镇化对经济发展的载体功能与引擎作用变得更加突出和重要。

国家发展改革委原副秘书长范恒山认为,城镇化是经济社会发展的重要支撑与促进力量,城镇化发展状态决定着中国式现代化建设的速度与质量。深入推进城镇化要着力在两个方面下功夫:一是不断提升城镇的发展质量,二是充分发挥城镇特别是中心城市的辐射带动作用。

范恒山认为,要基于构建比较优势或独有特色提升城镇发展质量,重点是努力打造与地域自然和文化底蕴相协调的温婉悦人的城市风貌,与资源条件和发展基础相衔接的现代化产业体系,与增进人民美好生活需要和保障经济社会安全相匹配的科学治理体系。要着眼于提升周边和乡村全面振兴,增强城镇的辐射带动能力。通过功能分解、设施联通、体制对接、产业转移承接等,推动城镇间互促互补和一体化发展,最大限度

减少不良竞争。

中国区域科学协会副理事长冯奎认为,城乡融合是高质量发展的内在要求,也是稳增长的重要领域。当前,国际环境复杂多变,国内有效需求不足,稳增长的迫切性上升但难度加大,城乡融合是稳增长极具潜力的投资领域。我国人口规模超大、地理空间超大、经济总量超大,是超大规模经济体。超大规模经济体具有突出的规模经济效应、范围经济效应、创新学习效应、发展外溢效应和韧性网络效应等,大城市与大农村并存是我国超大规模经济体的一个具体表现。我们要进一步转化利用其中蕴藏的城乡融合发展潜力。

“从趋势看,城市群都市圈约占全国人口的70%,经济总量占比超过80%,而且人口和经济密度还在增加。”冯奎认为,城市群都市圈是城乡融合的重要依托。可以说,城市群都市圈具备率先实现城乡融合的优势,这些地区做好了,城乡融合的主体任务就基本完成了。

县城位于“城尾乡头”,是我国城镇体系的重要组成部分,对我国新型城镇化战略具有独特作用。一方面,县城已成为农业转移人口就近城镇化的重要载体;另一方面,县城是城乡融合发展的关键纽带。“县城是城乡融合的基本空间治理单元。城乡融合的问题在一定程度上就是新时代县城发展的问题。”冯奎表示,县城上面有省市,下面有乡镇,在城乡融合中具有承上启下的重要地位,以县城为重要载体的城镇化仍有发展空间。

“处理好县城新型城镇化建设与乡村全面振

兴战略之间的关系,探究县城新型城镇化建设与实施城市更新行动取向与政策选择,对于构建新型工农城乡关系、实现我国现代化目标具有重要意义。”国家发展改革委西部开发司原司长秦玉才认为,要走具有中国特色、地域特点的新型城镇化道路,保护好城镇的历史文化遗产,弘扬市井文化,留住乡愁、护住乡土、记住乡愁。加快户籍制度改革,加快土地制度改革,全面推进城乡要素融合。此外,还要推动公共服务设施提标扩面、环境卫生设施提级扩能、市政公用设施提档升级、产业培育设施提质增效。

业内专家普遍认为,统筹新型城镇化和乡村全面振兴,关键要靠进一步深化改革。范恒山表示,要通过打破二元体制结构,建立健全要素平等交换、双向流动政策体系及对口帮扶等途径,推动城乡要素融入农村,增强农业农村发展能力和活力。

冯奎认为,城乡融合涉及人口、土地、资金、技术、数据等各类要素流动,牵扯的利益群体多,任务艰巨繁重,应成为新一轮改革重要的突破口和主战场。城乡融合改革的地理空间特色突出,是统一大市场改革重要的组成部分和有力抓手,城乡融合改革与统一大市场完全可以协同发力。城乡融合改革要实现城乡要素有序流动到充分流动,要依靠制度创新和技术创新“双轮驱动”。比如,当前尤其需要关注数字技术、数字经济发展,利用数字技术、数字经济推动城乡融合,同时在此过程中积累进一步改革的经验。