

新华社记者

在16日至19日举行的省部级主要领导干部推动金融高质量发展专题研讨班上，习近平总书记从党和国家事业发展全局战略高度，深刻阐述了推动我国金融高质量发展的一系列重大理论和实践问题，为新时代新征程金融工作怎么看、怎么干指明方向。

连日来，全国各地各部门认真学习领会习近平总书记重要讲话精神。大家表示，要提高站位，坚定信心，实干笃行，坚定不移走中国特色金融发展之路，锚定金融强国建设目标，扎实推动金融高质量发展，为强国建设、民族复兴伟业贡献更大金融力量。

不断深化对金融工作本质和发展道路的认识

“继中央金融工作会议后，习近平总书记就金融工作再次作出深刻阐述和重点部署，体现了党中央对金融工作的高度重视，对我们正确理解和认识我国金融发展面临的形势任务、深化对金融工作本质规律和发展道路的认识、坚定不移走好中国特色金融发展之路具有极为重要的意义。”中国社会科学院金融研究所所长张兆喆说。

习近平总书记指出，中国特色金融

发展之路既遵循现代金融发展的客观规律，更具有适合我国国情的鲜明特色，与西方金融模式有本质区别。

中央党校(国家行政学院)经济学部财政金融室主任郭威表示，走中国特色金融发展之路，就是要做到总书记强调的“八个坚持”，这体现了理论和实践相结合、战略和战术相贯通、世界观和方法论相统一，是推动金融高质量发展的必由之路。“特别是金融工作的政治性、人民性，与西方金融模式有本质区别，是‘中国特色’的重要体现。”郭威说。

“发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，才能确保金融工作始终沿着正确的方向前进。”中国工商银行公司金融业务部总经理张锐说，作为国有大行，工行要坚持金融工作的政治性、人民性，依托国际化、综合化经营优势，不断提高信贷资金使用效率，以实际行动为建设金融强国作出贡献。

河南省漯河经济技术开发区民营企业园内，利通科技生产车间一片火热，正加班加点生产石油管出口产品。利通科技董事长兼总经理赵洪亮对“坚持把金融服务实体经济作为根本宗旨”深有体会：“正是得益于普惠金融的支持，公司解决了发展资金瓶颈，实现了石油软管领域不少产品‘从0到1’的原

创性技术创新突破。”

习近平总书记提出“积极培育中国特色金融文化”，强调要做到“诚实守信，不逾越底线；以义取利，不唯利是图；稳健审慎，不急功近利；守正创新，不脱离实际；依法合规，不胡作非为”。

郭威说，中国特色金融文化的提出是“第二个结合”在金融领域的生动实践和最新要求，具有很强的针对性和指导性，将为金融强国建设创造更好的软环境。

明确建设金融强国的具体内涵和实践路径

去年10月召开的中央金融工作会议提出“加快建设金融强国”的目标，习近平总书记在这次专题研讨班开班式上系统阐释了其深刻内涵，明确“六个强大”的关键核心金融要素，并提出加快构建中国特色现代金融体系的“六大体系”。

“关键核心金融要素，既是检验金融强国的重要抓手，也是建设金融强国的重要抓手。”在复旦大学金融研究院研究员董希淼看来，强大的货币是基础，强大的中央银行是根基，强大的金融机构是重点，强大的国际金融中心是标志，强大的金融监管是保障，强大的金融人才队伍是关键。(下转第二版)

□ 金观平

经济论坛

把握节奏力度扩大金融开放

扩大金融开放是我国长期坚持的政策导向，开放的大门只会越开越大。在省部级主要领导干部推动金融高质量发展专题研讨班开班式上，习近平总书记强调“要通过扩大对外开放，提高我国金融资源配置效率和能力，增强国际竞争力和规则影响力”，同时要求“稳健把握好节奏和力度”。

大幅放宽金融服务业市场准入，不断完善外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度；积极推动金融市场双向开放，形成涵盖股票、债券、衍生品及外汇市场的多渠道、多层次开放格局……近年来，我国对标高质量发展和高水平开放要求，深入推进金融业开放，取得突破性进展。同时，积极参与全球金融治理，在绿色金融、健全区域金融安全网等重要议题方面贡献中国智慧，在危机救助和疫后复苏中展现大国担当，为维护全球金融稳定贡献了中国力量。

当前，世界百年未有之大变局加速演进，世界经济复苏动力不足，外部环

境的复杂性、严峻性、不确定性上升。在此背景下，习近平总书记对金融高水平开放指出了明确方向，也提出了更高要求。要深化对金融本质和规律的认识，统筹国内国际两个大局，以提高金融资源配置效率和能力为抓手，通过金融资产、金融市场和金融机构的有序调整，形成优胜劣汰、正向激励的市场环境，实现高效率资金供给。为避免国际金融市场波动过快传导，必须加快构建中国特色现代金融体系，着力营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，提振信心，激发市场活力。

金融发展要以增强国际竞争力和规则影响力为目标，促进全球金融治理不断完善。全球金融监管改革虽进展明显，但高杠杆、高泡沫等风险仍在积累，货币政策负面外溢效应明显增强，跨境自由流动的兑换数字货币的出现和发展，要求各国央行及国际组织密切监管合作，因此，完善全球金融治理迫在眉睫。我们应积极参与国际金融合作和治理，推动全球金融治理朝着

更加公正合理的方向发展。

中央金融工作会议提出，稳步扩大金融领域制度型开放。金融制度是经济社会发展中重要的基础性制度。要以制度型开放为重点推进金融高水平对外开放，落实准入前国民待遇加负面清单管理制度，对标国际高标准经贸协议中金融领域相关规则，精简限制性措施，增强开放政策的透明度、稳定性和可预期性，规范境外投融资行为，完善对共建“一带一路”的金融支持。要加强境内外金融市场互联互通，提升跨境投融资便利化水平，积极参与国际金融监管改革。

扩大金融高水平对外开放，不仅要“走得快”还要“走得稳”，稳健把握好节奏和力度。金融安全是国家安全的重要组成部分。需认识到，金融业开放不必然增加风险，但必须未雨绸缪，坚持扩大开放与维护金融安全并重，不断提升开放条件下金融管理能力和防控风险能力，守住开放条件下的金融安全底线。

导读

加快培养复合型创新人才

智能化驱动产业升级

喜见“禁区”变特区

3版 税收晴雨表映射经济成色

6版 预算绩效管理更要讲“绩效”

10版 新规破解机票退改难

□ 本报记者 亢舒

2024年1月22日 星期一

ECONOMIC DAILY

今日12版

经济日报社出版

中国经济网网址: http://www.ce.cn

国内统一连续出版物号 CN 11-0014 代号 1-68 第14798期(总15371期)

在中国式现代化的发展版图中，云南有着独特的历史方位。

党的十八大以来，习近平总书记先后两次到云南考察，作出一系列重要指示，要求云南努力在建设我国民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心上不断取得新进展，谱写好中国梦的云南篇章。

云南省委、省政府带领4700万各族人民，牢记总书记嘱托，主动服务和融入国家重大发展战略，把区位优势、资源优势转化为经济优势、发展优势，推动经济高质量跨越式发展。

优势在区位，出路在开放。在高质量发展的多彩篇章中，开放是云南最为出彩的亮点。

跨越山河 通江达海 ——“大通道”打开开放新格局

云南与缅甸、老挝和越南接壤，是我国连接东南亚南亚的陆上大通道的“桥头堡”。但山河阻隔曾是数代人无法跨越的自然屏障，也制约着区位优势转变为经济优势。

交通基础设施的改善为云南“大通道”建设提供了新机遇。今天，云南省7个出省通道、5个出境通道，都规划建设有高速公路。这个山地面积居多的省份公路总里程超32万公里，其中高速公路10466公里。

铁路在云蒸霞蔚的山岭间穿行。全省铁路运营总里程突破5000公里，其中高铁就有1212公里。云南还有15个民用运输机场。云南省交通运输厅二级巡视员彭智辉说，云南在提高与周边交通基础设施“硬联通”水平的同时，也在继续优化综合交通运输政策层面的“软联通”水平。

东有西部陆海新通道、西有孟中印缅经济走廊、南有中国—中南半岛经济走廊、北有成渝地区双城经济圈，云南就处在这样的“大通道”上。

云南的开放，背靠14亿人口国内大市场，面向南亚东南亚24亿人口的庞大市场，肩挑“两洋”(太平洋、印度洋)、通江达海，区位优势、资源优势和开放优势，在服务和融入国家“一带一路”建设中，更加凸显。

如今，云南与周边9个国家搭建起12个多双边合作机制。国际友好城市增至106对，遍布5大洲37个国家，其中与南亚东南亚国家缔结友好城50对。

南出

践行习近平经济思想调研行

建设面向南亚东南亚辐射中心是云南的历史使命和政治责任，也是云南推动高质量跨越式发展的重大机遇和重要平台。

云南省商务厅党组成员顾敏给出这样一组数据：2019年到2021年，云南对外贸易规模连续跨上2000亿元、3000亿元两个台阶；云南的贸易国别市场已经增至200多个；至2023年底，云南成功申报国家外贸转型升级基地7个……

云南省社科院院长杨正权说，云南“大通道”建设的意义在于，陆路通道直达南亚东南亚，打开了西南开放新局面。同时，强化了云南与长江经济带、长三角地区对接合作，加强与成渝地区双城经济圈、广西北部湾经济区等产业衔接，对接粤港澳大湾区建设，使云南能够更好地融入新发展格局。

云南省发展改革委主任王正英表示，云南将用好用足国家政策红利，以大通道带动大物流、大物流带动大贸易、大贸易带动大产业，推动云南高质量跨越式发展。

“黄金线路” 货畅其行 ——中老铁路串起“经济走廊”

2021年12月3日，从中国昆明到老挝首都万象的中老铁路开通。复兴号动车穿过西双版纳热带丛林的轨迹，给山林抹上一道现代之光，带来云南开放新机遇。

习近平总书记要求把中老铁路维护好、运营好，把沿线开发好、建设好，打造黄金线路，造福两国人民，将中老铁路打造成为中老人民的发展路、幸福路、友谊路。

开通两年多来，中老铁路是云南开放最直接、最成熟的突破口，成为撬动云南高水平开放的杠杆。

“安全运营、客货两旺”，中国铁路昆明局集团有限公司党委宣传部部长马永鸿用这两句话概括中老铁路运营情况。截至2023年12月底，中老铁路累计运输货物3033万吨，发送旅客2530万人次，开行“澜湄快线”827列。

随着旅客和货源的增多，中老铁路的服务创新也在提速，服务内容越来越丰富。在位于王家营的中铁集昆明中心站，中铁集昆明分公司副总经理徐超站在展板上指着“‘黄金通道’‘创新记事’”一栏，娓娓道来：(下转第九版)

下图“复兴号”动车组经过澜沧江大桥。截至2023年12月底，中老铁路累计运输货物3033万吨、发送旅客2530万人次，开行“澜湄快线”827列。徐章伟摄(中经视觉)



读年报 话发展④

房地产市场优化政策加快转型

当前，我国房地产市场正处在调整转型的过程中。各地区各部门适应房地产市场供求关系发生重大变化的新形势，适时调整优化房地产政策，取得积极效果。

住房总需求保持平稳

2023年，全国房地产开发投资110913亿元，比上年下降9.6%。商品房销售额116622亿元，下降6.5%。从这些数据来看，目前房地产市场仍然处于转型期的调整中。

中国房地产估价师与房地产经纪人学会会长柴强认为，2023年以来，因房地产市场供求关系发生重大变化，且受国内外多重因素交织叠加影响，住房交易恢复与经济恢复一样，也是一个波浪式发展、曲折式前进的过程。

柴强认为，总的来看，2023年的住房交易呈现“前高、中低、后稳”趋势，新房和二手房加在一起，住房交易总量实现正增长，住房总需求保持平稳。一季度疫情防控转段后市场信心有所恢复，前期积累的购房需求相对集中释放；二季度房地产市场活力有所减弱，购房者观望情绪加重；三季度

在“认房不认贷”“降低首付比例和利率”“居民换购住房个人所得税优惠延期”等房地产利好政策的作用下，房地产市场活跃度有所提升，住房交易总量企稳。

据住房城乡建设部门相关数据，2023年，二手房成交量同比保持增长，新房和二手房合计交易保持正增长。柴强认为，在当前人们购房行为谨慎、理性的情况下，购房需求仍在增加，二手房交易替代了部分新房交易。

柴强认为，目前新房销售量之所以下降，一方面由于部分居民因就业压力加大、收入增长预期减弱等原因，暂缓或推迟购房。另一方面则因为部分房企出现债务违约风险，一些在建项目逾期难交付，对新房市场产生了负面影响，许多购房者不敢买新房特别是期房。随着保交楼工作有力推进和有关政策出台，这一情形将有所改观。

两方面体现积极变化

从日前公布的全国房地产市场基本情况统计数据可以看出，房地产市场出

的积极变化，主要体现在两个方面。

一是房地产投资、销售等指标降幅收窄。2023年，房地产开发投资比上年下降9.6%，降幅比上年收窄0.4个百分点。房地产开发企业到位资金下降13.6%，降幅比上年收窄12.3个百分点。商品房销售降幅明显收窄，2023年全国商品房销售面积比上年下降8.5%，销售额下降6.5%，但降幅分别比上年大幅收窄15.8个和20.2个百分点。2023年12月份，新建商品住宅网签备案量比2023年8月份回升20.2个百分点。从70个大中城市监测情况看，新房和二手房的成交量都在温和上升。

二是房地产竣工面积增加较快。保交楼工作正稳步推进，效果持续显现。2023年，房地产开发企业竣工房屋面积比上年增长17%。

对于2024年房地产市场发展，住房和城乡建设部部长倪虹表示，将稳定房地产市场，坚持因城施策、一城一策、精准施策，满足刚性和改善性住房需求，优化房地产政策，持续抓好保交楼保民生保稳定工作，稳妥处置房企风险，重拳整治房地产市场秩序；构建房地产发展新模式，建

立“人、房、地、钱”要素联动的新机制，完善房屋从开发建设到维护使用的全生命周期基础性制度，实施好“三大工程”建设，加快解决新市民、青年人、农民工住房问题，下力气建设好房子，在住房领域创造一个新赛道。

长期健康发展有较好基础

“我国房地产市场长期健康发展有较好基础。”国家统计局局长康义表示，一是城镇化数量和质量提升还有很大的空间。2023年城镇化率是66.16%，和发达经济体80%以上的水平相比，还有提升空间。近5年城镇化率年均提高0.93个百分点，每年都有超过1000万的农村居民进入城镇，新市民的规模较大，也会带来大量新增住房需求。存量上，尽管我国人均住房面积已经不小，但有很多房子功能和结构都不合理，不少群众改善性住房需求比较迫切，也会对房地产市场的重要推动力。据监测，70个大中城市改善性住房需求明显，表现在二手房成交量已超过新房成交量。(下转第三版)

大连

本报大连1月21日讯(记者温齐璐)辽宁省大连市日前推出《关于促进大连区域性金融中心高质量发展的若干政策措施》。为切实增强大连区域性金融中心竞争力，各大银行以务实举措为乡村振兴、高端制造业、科技创新等领域注入“金融活水”。

推动乡村全面振兴离不开金融支持。农行大连分行聚焦服务乡村振兴、普惠金融等方面，提高金融资源配置效率。截至2023年末，全行对公贷款、法人实体贷款增速分别为21.5%、12.6%；县域贷款增量72.86亿元、增速20.61%。

大连多家银行出台政策，优化产品结构，聚焦重点领域，为制造业尤其是科技含量高的先进制造业发展提供资金支撑。工行大连分行强化先进制造业、中小微企业等重点领域和薄弱环节金融服务，结合实际做实做细科技金融、绿色金融、数字金融。交行大连分行聚焦科技金融重点领域，成立专班，主动对接科技企业，通过“科技易贷”“专精特新贷”等线上产品为企业提供全生命周期的金融服务。建行大连分行积极支持区域重大项目，持续做好科技创新、“双碳”推进等领域金融服务。邮储银行大连分行结合大连现代海洋城市建设目标，探索金融赋能蓝色经济发展新途径。

政策性银行也推出一系列真招实招。进出口银行辽宁分行围绕装备制造、新能源等支柱产业和重点领域，通过贷款、保函、供应链融资等金融产品服务重大项目建设，助力外经贸企业发展。农发行大连分行在滨海近岸养殖、海产品捕捞及加工、生态保障等方面，进一步加大金融支持力度，推动沿海经济高质量发展。