

数说经济

# 民间资本参与重大项目大有可为

1月8日,我国首条民营控股高铁——杭台高铁迎来开通运营两周年,累计客流量超2000万人次。据统计,杭台高铁日均发送旅客量已由开通初期的0.89万人次增至2.14万人次,单日最高达4.6万人次。2023年客流量达1500万人次,同比增长200%。

杭台高铁是国家首批8个社会资本投资铁路示范项目之一。在该项目资本金中,以复星集团牵头的民营企业投资51%。杭台高铁全长266.9公里,连接杭州、绍兴、台州三地,其开通运营结束了浙江嵊州、新昌及天台等地不通铁路的历史,有力促进了区域发展。据不完全统计,杭台高铁运营两年来,对绍兴和台州沿线旅游业的贡献率约为4%,对沿线地区新增就业人口的贡献率约为3%,对GDP贡献率约为2%。

铁路是国家战略性、先导性、关键性重大基础设施,建设周期长、产业链长、辐射面广、带动效应强。杭台高铁的按期高质量建成和两年的运营检验,为铁路投融资体制改革成功探索了新模式,对鼓励社会资本投资铁路具有标志性意义。

近年来,民间资本参与过去具有垄断性质的重大基础设施建设不断取得新突破。第二条民营资本控股的高铁——杭温高铁,是国内首条兼具国务院混合所有制改革试点和国家发展改革委社会资本投资示范的

我国在产业创新发展和转型升级、经济社会薄弱领域补短板等方面,还有巨大的有效投资空间,对民间投资而言,既有挑战更有机遇。要把各项政策落实到位,发挥好政府投资带动放大效应,提振民间投资参与重大项目的积极性。

“双示范”高铁项目,预计2024年6月建成通车,届时杭州到温州将实现1个小时通达。在核电这一重要关键基础设施领域,浙江三澳核电项目是首个允许民营资本参股的项目,创造了核电企业混改的新模式。

我国高度重视发展民营经济,促进民间投资工作,近年来民间资本参与国家重大工程和补短板项目的积极性有效提升。但从客观上看,由于重大项目普遍具有较强公益性,投资回收周期相对较长,收益水平相对较低,民间资本对能否获得长期稳定回报信心不足。有些民营企业参与投资意愿较强的项目,还存在有形或无形的壁垒。再加上近年来受国内外复杂经济形势的影响,一些民营企业参与重大项目的意愿和能力存在不足。当前,我国在产业创新发展和转型升级、经济社会薄弱领域补短板、保障和改善民生等方面,还有巨大的有效投资空间。对于在整体投资中占大头的民间投资而言,既

有挑战更有机遇。

2023年以来,促进民营经济发展壮大、推动民间投资高质量发展的政策持续发力,积极信号密集释放。中央经济工作会议提出,“促进民营企业发展壮大,在市场准入、要素获取、公平执法、权益保护等方面落实一批举措”“完善投融资机制,实施政府和社会资本合作新机制,支持社会资本参与新型基础设施等领域建设”。国家发展改革委2024年“新年第一会”便聚焦民营经济,在福建晋江召开“创新发展‘晋江经验’促进民营经济高质量发展大会”,明确表示将疏堵点、提信心、破壁垒、解难题、抓落实。

地方层面也是举措频频。例如,上海提出,支持民间投资与国有资本联合,通过合资共设、股权转让、增资扩股等方式,共同参与重大项目投资建设。民营企业参与重大项目的设计、施工、原材料、设施设备供应等,在招投标中一视同仁,坚决破除隐性壁

垒。江苏今年创新建立民间投资重点项目库,入库项目200个。山东明确,支持民营企业参与铁路、高速公路、港口码头及相关站场、城市基础设施、公共服务设施项目,加大交通基础设施建设市场开放力度,除国家明确的条件要求外,不得提高门槛。

促进民间投资持续健康发展,一方面,要切实将各项政策落实到位,从制度和法律上把对国企民企平等对待的要求落实下来,从政策和舆论上营造鼓励支持民营经济发展的良好环境,通过解决一类问题,受益一批企业、助力一个行业。另一方面,要发挥好政府投资的带动放大效应,加大向民间资本推介项目工作力度,鼓励和吸引更多民间资本按市场化原则参与国家重大工程项目建设。通过更多像杭台高铁这样的标志性案例,进一步提振民间投资参与重大项目的积极性。



以域名、IP地址、工业互联网标识为核心的互联网基础资源,被称为互联网的“神经系统”,是数字经济时代最重要的现代化基础设施之一,也是我国加快建设网络强国、数字中国,大力促进数字经济发展、推动现代化产业体系建设的保障。经过多年的发展,我国互联网基础资源实现跨越式发展,互联网基础资源的枢纽和基石作用更为凸显,有力支撑和推动了高质量发展。

从增长角度看,互联网基础资源是我国数字经济蓬勃发展的坚实基础。近年来,我国深入实施数字经济发展战略,不断完善数字基础设施,数字经济成为稳增长促转型的重要力量。2022年,我国数字经济规模达50.2万亿元,稳居世界第二位,数字经济核心产业增加值占GDP比重已经超过9%。目前,我国已建成全球规模最大的光纤宽带和5G网络,“CN”域名近2000万个,工业互联网标识解析体系覆盖31个省(区、市),具有一定影响力的工业互联网平台超过240家。

从民生角度看,互联网基础资源是满足人民美好生活需要的重要力量。互联网已渗透人类生活的方方面面,不仅拓展了居民消费半径,也升级了居民消费体验。截至2023年6月,我国网民规模达10.79亿人,互联网普及率达76.4%,网民数字技能持续提升。过去几年中,电商零售、在线教育、生鲜配送等“数字经济”快速发展,为我国恢复商品流通、活跃消费市场、保障基本民生作出巨大贡献。线上线下深度融合,跨境电商、社交媒体、休闲娱乐等平台经济加速发展,将进一步释放消费潜力。特别是农村居民、偏远山区孩子、老年人等,利用互联网促进农产品外销,获得优质教育资源、远程医疗救治等机会,极大改善了生活品质。互联网基础资源的持续发展,将使更多人享受到智能时代的普惠服务。

从开放角度看,互联网基础资源是维护国家安全的战略资源。随着科技进步和全球化发展,各国通过互联网加深经贸人文往来,国际社会越来越成为你中有我、我中有你的命运共同体,互联网让世界真正变成了“地球村”。加强互联网基础资源国际合作至关重要。与此同时,数字经济成为当前大国竞争博弈的焦点,主要国家都在积极布局和攻关数字关键技术。作为数字经济时代的基础性、战略性资源,互联网基础资源影响和制约着互联网上层技术,关乎国家网络安全和数据安全。

我国已经成为全球最大的互联网市场,拥有全球最多的网民和移动互联网用户,互联网技术活跃,应用创新生态良好,但互联网基础资源领域还存在核心技术受制于人、资源管理保障能力不足、国际标准制定能力不强等问题。在把握世界科技革命和产业变革的先机、抢占数字经济发展制高点、推动互联网基础资源持续发展、夯实数字经济的重要基石至关重要。

加强技术攻关。大力开展新型网络标识、网络寻址解析等互联网基础资源关键技术攻关,探索研究互联网基础资源前沿技术,加快下一代互联网、通用人工智能等前沿技术研发和应用推广,构建先进的互联网基础资源技术、产品和服务体系,提升我国数字产业的自主创新能力。

丰富场景应用。以制造业和生活性服务业为重点,驱动产业数字化转型向更大范围拓展、更深程度渗透、更高层次演进。加快工业互联网规模化应用,推动企业加快工业设备联网上云、业务系统云化迁移,加快工业互联网试点示范推广普及,助推新型工业化发展。实施“数字基础设施进农村”计划,加快开发适老化数字服务应用,丰富线上生活服务供给。

强化安全治理。树牢网络安全意识,加强关键信息基础设施防护,进一步完善国家顶级域名系统安全保障体系。加强互联网基础资源统筹规划,健全完善基础资源管理体系。积极参与全球数字治理和国际规则制定,加强互联网领域国际合作,推动构建网络空间命运共同体。

(作者系中国宏观经济研究院产业经济与技术经济研究所研究员)

本版编辑 梁剑箫 仇莉娜 美编 王子莹 来稿邮箱 mzjgc@163.com

# 推动5G深度融入经济社会

欧阳日辉

近日,中国信通院等机构发布《5G应用创新发展白皮书》提出,我国5G技术能力加速成熟,5G应用发展已经迈入新阶段。伴随着5G商用进入第五个年头,5G应用逐步从质检、运维等管理环节,走向覆盖研发设计、生产制造、运维管理、产品服务全环节,共创万物智联的数字生态正加快形成。截至2023年9月底,我国累计建成5G基站318.9万个,每万人拥有5G基站数达22.6个。目前5G行业应用已融入67个国民经济大类,应用案例数超9.4万个。“5G+应用场景”已成为发展新质生产力、推进新型工业化、加快发展数字经济的重要支撑。

5G在推进工业数字化转型中发挥了至关重要的支撑作用。围绕基础设施建设,厂区现场升级、关键环节应用、网络安全防护等,“5G+工业互联网”打造了协同研发设计、远程设备操控、设备协同作业、柔性生产制造、现场辅助装配等典型应用场景。5G新基建支撑产业链数字化、网络化、智能化转型,向工业生产各环节深度拓展,深刻改变了制造业生产模式和形态。截至2023年11月,全国“5G+工业互联网”项目超过8000个,5G已经由生产现场监测、厂区智能物流等辅助环节,深入远程设备操控、设备协同作业等核心控制环节。

5G新基建引领的数字乡村是乡村振兴的战略方向。田间地头、大棚设施内部署的各种传感器将各类数据实时同步传输,全面提升农业农村生产智能化、经营网络化、管理高效化、服务便捷化水平,用数字化引领驱动农业农村现代化,乡村旅游、休闲农业、民宿经济等乡村新业态蓬勃兴起,直播电

商、即时零售等新模式不断创新发展,农村电商成为乡村数字经济“领头羊”。在5G新基建的支撑服务下,数据成为新农资,手机成为新农具,直播带货成为新农活,村民共享数字经济红利。

5G推动新技术、新业态、新模式持续创新。一方面,5G融合应用引发对芯片、服务器、计算机等智能硬件,以及人工智能、区块链、增强现实和虚拟现实等数字技术的巨大需求,为数字产业化发展提供了更广阔的空间。另一方面,5G为人工智能、云计算、大数据、区块链等数字技术的深度融合、相互促进、规模应用提供了可能,推动智慧电力、智慧煤矿、智慧工业、智慧港口、车联网、智

慧教育、智慧医疗、远程会议、智能家居、云旅游等新业态蓬勃兴起。

2023年12月份,中央经济工作会议提出,“以科技创新引领现代化产业体系建设”。2024年,5G RedCap的商用和规模推广,将面向中高速物联网业务场景提供更低成本的解决方案,有望成为5G规模化应用的重要“助推器”。推动5G深度融入经济社会发展是一项系统性、复杂性、社会性工程,我们应抓住规模化应用的关键期,在更高层次、更深程度上汇聚各方力量,共同推动5G发展。

降低5G网络的运营成本,适度超前布局建设5G网络并高效运营,建设重点行业

共性技术平台,支持5G工业芯片、模组、网关等关键技术和产品的研发及产业化,夯实数字经济高质量发展的底座。

深化融合应用,开展5G融合应用技术创新、集成创新、服务创新和数据应用创新,以多种方式打造服务制造、能源、交通、医疗等更多实体经济行业和领域的应用场景,以点带面、纵深推进重点行业规模化应用,形成一批可复制可推广的5G应用场景。

培育领军企业,加快推出一批新产品、新业态、新模式,探索出更加成熟的商业模式,以实现价值利益的合理分配,打造良好的商业生态。



技术工程师在位于上海郊区的一家宠物食品生产工厂的生产线边的中央控制室内关注5G通信下智能化生产状况。王翔摄(新华社发)

图为浙江省顺丰电器股份有限公司的一条集成灶总装流水线。黄宗浩摄(新华社发)

# 壮大“数据要素×”驱动力

刘典

近日发布的《“数据要素×”三年行动计划(2024—2026年)》,从制造、商贸、金融产业着力发力,为数据要素在高质量发展中发挥“乘数效应”提供了更为明确的落实路径和发展框架。生产、商业、服务等模式将依托拥有更广阔发展空间的数据要素,不断创新成长,为接下来中国经济高质量发展“铺路架桥”。

数据要素赋能产业技术,创新生产模式。当前我国正坚持以产业数字化与数字产业化双轮驱动为企业生产、产业升级提供更多机会。在数据要素的持续推动下,数字技术与传统产业正实现深度融合,借助物联网、自动化等新技术打造智能制造,升级先进供应链。通过“数据要素×”,为劳动者提供学习、掌握先进技术的机会,从过去技术升级服务生产模式转变为数据要素流通创

新生产模式全链优化。在数据要素的推动下,制造更智能,供应链更先进,劳动者更全面,提效、降本、加速升级的新生产模式有望实现。

数据要素培育新业态,创新商业模式。大批企业正借力数据要素持续探索新商业模式。2022年,我国大数据产业规模达1.57万亿元。数据要素催生出新消费、新业态、新品牌,正为商业模式升级创新加速。一方面,基于用户行为数据的精准广告投放和需求响应式零售不断进入市场。另一方面,数据要素的运用和复用为不同行业创造新的价值增量,发挥自身的“乘数效应”。当前,已经涌现出数据质量评估、数据资产交易等新型商业模式。上海交易所开展数据资产登记评估业务后,数据产品累计挂牌超800个,交易额超1亿元。以数据要素为

主导的新商业模式正在打破传统商业模式单一的生产、销售、服务路径,不断激发企业潜力。

数据要素激活市场潜能,创新服务模式。在全球数字化的浪潮下,越来越多企业逐渐理解与数据要素协同发展的重要性。在数据要素的作用下,我国市场的“数据”特征越发明显,服务模式正迎来转型期。金融科技服务方面,数据要素使得信贷评估、风险控制等环节更加科学。在能源管理方面,利用数据要素服务智慧能源的调度与优化成为常态。在政企服务方面,“数字资产化服务”帮助政府、企业推动数字化转型,服务模式不断同各产业、企业擦出新的火花,在激活市场潜能的过程中带来更多力量。在社会服务方面,跨领域的数据融合能够带来新的知识产生和价值提升,信息的有效传递

能够为工作提升效率,全国性的数据要素公共服务平台也在逐步打造,在促进数据要素市场规范的同时为数据流通合规提供公共保障。

生产、商业、服务正在数据要素的“乘数效应”下加快升级,为产业数字化、创新性发展注入来自数据要素的驱动力。数据要素在生产领域的融合与创新推动市场升级,商业领域的运用催生全新的商业模式,服务领域的数字化、定制化引发市场变革。在数字经济时代,数据的作用已不仅限于流通,而是成为推动经济社会高质量发展的关键要素之一。“数据要素×”为中国产业的新发展开辟了广阔的市场前景,正迅速引领着产业数字化和创新性发展。

在我国数字经济迅速发展的背景下,数字基础设施规模和能级的不断提升将为更好地发挥数据要素作用奠定坚实基础。随着数字化转型的深入推进,更多更有价值的数字将会产生,为创造更加丰富的应用场景提供了无限可能。三年行动计划的实施将成为推动数据要素在各行各业广泛应用的的关键一步,为经济社会高质量发展提供切实助力。数据要素潜力的充分释放,将推动更多产业“驶向”数字蓝海。