

# 加大财政政策调控力度

——财政部有关部门负责人谈落实中央经济工作会议精神

本报记者 曾金华

财政部税政司司长贾荣鄂：

## 减税降费增强精准性针对性

日前召开的中央经济工作会议提出，积极的财政政策要适度加力、提质增效，要求落实好结构性减税降费政策，重点支持科技创新和制造业发展，要谋划新一轮财税体制改革。近年来，实施减税降费政策取得什么效果？2024年如何推进结构性减税降费？新一轮财税体制改革怎样“破题”？

近年来，宏观政策不断加大支持力度，持续推进减税降费，切实减轻经营主体税费负担、促进经济平稳健康发展。“2023年，按照‘积极的财政政策要加力提效，注重精准、更可持续’的要求，强化逆周期调节和政策储备研究，延续、优化、完善并落实减税降费政策，实打实支持企业纾困发展，推动国民经济持续恢复、总体回升向好。”财政部税政司司长贾荣鄂表示。

首先，及早明确到期税费优惠政策后续安排，进一步稳定预期、提振信心。在全面评估的基础上，分批延续、优化和完善了70余项税费优惠政策，把握好时机、力度和节奏，大部分政策直接延续至2027年底。“这些政策重点支持小微企业和个体工商户发展，支持做强做优实体经济，支持促增收扩消费保民生，支持高水

平科技自立自强，支持稳外贸稳外资和资本市场健康发展。这些延续的政策项目多，涉及领域广，延续时间长，契合企业期待，对改善社会预期、巩固和增强经济回升向好态势发挥了积极作用。”贾荣鄂说。

其次，出台实施针对性强的新举措，推动高质量发展。聚焦特定领域、关键环节，精准实施新的税费优惠政策。减税降费打出“组合拳”，主要包括实施先进制造业企业增值税加计抵减政策，支持先进制造业高质量发展；提高集成电路和工业母机企业研发费用加计扣除比例，提高科技创新能力；提高3岁以下婴幼儿照护、子女教育、赡养老人个人所得税专项附加扣除标准，进一步减轻家庭生育养育和赡养老人负担；对保障性住房项目建设交易给予税收优惠，支持保障和改善民生。“同时，我们加强宣传解读，着力提升政策知晓度和到达率，帮助经营主体应知尽知、应享尽享，推动减税降费政策落到实处。”贾荣鄂说，“总体来看，2023年以来各项减税降费政策有力有效，在改善社会预期、助力经济运行整体好转、促进经济高质量发展方面发挥了积极作用。我们将全面贯彻落实中央经济工作会议部署，落实好结构性减税降费政策，保持政策的

连续性和稳定性，增强政策的精准性和针对性，重点聚焦支持科技创新和制造业发展，强化政策供给，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。”

税收制度是国家财政制度的重要组成部分，完善现代税收制度，是推动高质量发展、加快构建新发展格局、扎实推进中国式现代化的重要保障。贾荣鄂介绍，党的十八大以来，按照“税种科学、结构优化、法律健全、规范公平”的要求，不断深化税制改革，实现了税制建设方面的诸多历史性突破。

首先，深化增值税改革。全面推开“营改增”试点，简并降低增值税税率，完善抵扣链条，建立期末留抵退税制度，基本建立起现代增值税制度。其次，实施个人所得税改革。提高基本减除费用标准，明确综合所得的征收范围，设立专项附加扣除项目，优化调整税率结构，初步建立了综合与分类相结合的个人所得税制度。再次，优化企业所得税制度。实施了覆盖创业投资、创新主体、研发活动等创新链条的税收优惠政策，特别是不断加大研发费用加计扣除力度，着力培育经济发展新动能。此外，稳步推进其他税种的改革。完善消费税制度，推进资源环境税制改革，健全地方税体系

等。“随着一系列税制改革的稳步实施，税收在国家治理中的基础和重要支柱作用得到充分发挥，为推动高质量发展、构建新发展格局、推进国家治理现代化提供了重要支撑和制度保障。”贾荣鄂说。

“我们将全面贯彻落实党的二十大精神，进一步深化改革，以推动高质量发展、维护市场统一、促进社会公平、推进中国式现代化为目标，完善税收制度，优化税制结构，健全地方税和直接税体系，推进更好发挥税收在国家治理中的基础性、支柱性、保障性作用。”贾荣鄂表示。在健全地方税体系方面，要培育地方税源，扩大地方财力，合理配置地方税权，理顺税费关系，逐步建立规范、稳定、可持续的地方税体系；要着力推进消费税改革，稳步推进后移消费税征收环节。在健全直接税体系方面，要着力健全以所得税和财产税为主体的直接税体系，逐步提高直接税比重，研究完善综合与分类相结合的个人所得税制度。

“我们将加强谋划和顶层设计，统筹当前与长远、中央与地方、公平与效率，增强改革的系统性、整体性和协同性，把握好时机、力度和节奏，积极稳妥推进税制改革。”贾荣鄂说。

日前召开的中央经济工作会议提出，积极的财政政策要适度加力、提质增效，要求用好财政政策空间，提高资金效益和政策效果；优化财政支出结构，强化国家重大战略任务财力保障。

“2023年以来，面对复杂严峻的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，积极的财政政策加力提效，注重精准、更可持续，优化支出结构，切实保障基层‘三保’，防范化解地方政府债务风险，大力提升政策效能，有力促进经济总体回升向好。”财政部预算司司长王建凡说。

第一，强化逆周期调节。统筹用好各项财政政策工具，打好政策“组合拳”，扩大财政支出规模，支持扩内需、稳投资、促消费。地方政府专项债券在比2022年增加1500亿元的基础上，将城中村改造、5G融合设施等纳入专项债券投向领域，将供热、供气等纳入项目资本金范围，推动了一批交通、水利、能源等利当前惠长远的重大项目建设。执行中增发国债1万亿元，以强有力的资金保障支持灾后恢复重建和提升防灾减灾救灾能力。

第二，保障国之大事。强化财政政策支撑，加强重点领域保障，提升经济发展质量。大力支持科技创新，加大基础研究投入，优化企业研发费用税前加计扣除政策。增加对产粮大县奖励，扩大粮食作物保险实施范围，促进乡村全面振兴。落实推动京津冀协同发展、长江经济带发展等重大战略的财税举措，推进区域协调发展。支持加强生态系统治理和保护，推进建设美丽中国。

第三，增进民生福祉。加大资金保障力度，在发展中保障和改善民生。加大对地方转移支付力度，支持地方兜牢“三保”底线。延续降低失业保险、工伤保险费率以及失业保险稳岗返还政策，支持重点群体就业创业。提高小学、初中生均公用经费基准定额，健全学生资助政策体系，促进教育高质量发展。将基本公共卫生服务经费、城乡居民医保人均财政补助标准分别提高到89元、640元，提升医疗卫生服务能力。合理提高退休人员基本养老金水平，保障困难群众基本生活。

同时，着力提升政策效能。完善制度和加强管理并举，切实提升政策效果和资金效益。持续推进预算绩效管理，做到花钱要有效、无效要问责，把宝贵的财政资金用在刀刃上。强化预算编制和执行管理，推进支出标准体系建设，加强财政运行监测预警，积极推进预算公开。坚持化存量遏增量，推动制定一揽子化债方案，扎实推进地方政府债务化解。

“2023年以来财政运行总体平稳，积极的财政政策有力有效，有力支持了经济运行持续向好、内生动力持续增强、社会预期持续改善、风险隐患持续化解，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。”王建凡说。

按照中央经济工作会议部署，2024年积极的财政政策适度加力、提质增效。王建凡表示，要用好财政政策空间，统筹各类财政资源，完善各项政策工具，强化政策支持和财力保障，聚焦高质量发展，扎实推进中国式现代化。

首先，保持必要支出强度。用好增发国债、地方政府一般债券、地方政府专项债券等政策工具，加大财政资金统筹力度，适度增加财政支出规模，更好发挥拉动国内需求、促进经济循环的作用，巩固和增强经济回升向好态势。

其次，提高财政资金效益。在优化财政支出结构上下真功夫，用好增量，优化存量，坚持党政机关过紧日子不动摇，严控一般性支出，强化国家重大战略任务财力保障，该保的保、该加的加、该砍的砍，把财政资金用好、用在刀刃上。

再次，提升财政管理质效。全面实施预算绩效管理，将绩效理念和方法融入预算编制、执行、监督全过程，加强对各类收支政策的评审评估，强化预算执行监督，提高财政管理科学化、标准化、规范化水平。

此外，严格执行财经纪律。落实预算法定原则，严格执行各项财经法规和管理制度。切实硬化预算约束，严格规范财政收支管理，落实好各类民生保障标准，防止违规问题、及时发现、及时采取措施纠偏，坚决查处违法违规行为。

“要增强财政可持续性，兼顾当前和长远，需要与可能，坚持尽力而为、量力而行，统筹财政收支政策，强化财政可承受能力评估，持续防范化解地方政府债务风险，积极谋划新一轮财税体制改革，有效应对风险隐患，确保财政行稳致远。”王建凡说。

财政部自然资源和生态环境司司长部进兴：

## 深入推进美丽中国建设

中央经济工作会议对2024年经济工作作出了全面部署，明确提出积极的财政政策要适度加力、提质增效，要深入推进生态文明建设和绿色低碳发展。

“财政部按照党中央、国务院决策部署，始终胸怀‘国之大者’，围绕推进人与自然和谐共生的中国式现代化，着力在‘增投入、转方式、建机制’上下功夫，促进生态环境明显改善，推动绿色发展迈出坚实步伐。”财政部自然资源和生态环境司司长部进兴表示。

增投入方面，持续加大生态文明建设资金投入力度。2023年，中央财政安排生态环保和绿色低碳相关资金4640亿元，确保党中央关于生态文明建设各项任务目标落地落实。转方式方面，注重把握处理好重点攻坚和协同治理的关系，通过竞争性评审等方式，创新性开展了一系列示范工程项目，推动财政资金向重点地区、重点领域、关键环节聚焦。始终坚持系统观念，统筹推进系统修复和治理，强化部门协同、区域协同、政策协同，一体推进降碳减污扩绿增长。建机制方面，推进生态环境等领域中央和地方财政事权和支出责任划分，适当加强中央事权。“同时，推动流域横向生态保护补偿机制改革，完善税收、政府采购、资源有偿使用、生态补偿等制度体系，目前已基本建立生态文明建设领域权责清晰、财力协调、区域均衡的中央和地方财政关系。”部进兴说。

良好的生态环境是最普惠的民生福祉。部进兴介绍，具体来看，近年来中央财政支持生态文明建设和绿色低碳发展，主要做了三方面工作。

首先，支持打好污染防治攻坚战，持续增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。中央财政加大投入，支持打好污染防治攻坚战，近5年安排大气、水、土壤污染防治资金约3000亿元，年均增长9%以上，为建设天更蓝、水更清、地更绿的美丽中国提供坚实财力保障。蓝天保卫战方面，重点支持推进细颗粒物和臭氧协同治理，多措并举抓好大气污染防治。比如，持续推进北方地区冬季清洁取暖改造，5年来支持了88个城市，占北方城市数量的53%，集中供暖面积的76%、受益人口的75%，北方地区清洁取暖率提高了40个百分点。碧水保卫战方

面，统筹水污染防治、水生态修复、水资源保护，重点关注集中式饮用水和地下水生态环境保护，聚焦长江、黄河等重点流域，持续提升改善水质。比如，近两年安排长江、黄河两大流域的资金占水污染防治资金总额均超过70%。净土保卫战方面，按照“预防为主、保护优先”的原则，聚焦污染源头，调整资金支持重点，持续加大对土壤污染状况详查、土壤污染治理与修复示范等工作的支持力度。

其次，系统推进生态系统保护修复，不断提升生态系统的多样性、稳定性、持续性。中央财政统筹考虑自然生态各要素，从生态系统整体性出发，因地制宜、分区分类施策，以财政力量推动生态环境整体保护、系统修复、综合治理，以点带线、由线成面，持续推动生态系统质量的整体改善和全面提升。“十三五”时期以来，中央财政遴选了52个山水林田湖草沙一体化保护和修复工程试点项目，合计安排奖补资金1000多亿元，累计完成系统治理面积约537万公顷。”部进兴说，总的来看，在中央财政支持下，系统性生态保护修复工作取得了显著的生态效益、经济效益和社会效益，生态系统多样性、稳定性、持续性得到明显提升，进一步筑牢了支撑中国式现代化的生态根基。

再次，推动发展方式绿色低碳转型，擦亮高质量发展的底色和成色。近年来，中央财政持续优化财政资源配置，不断提高资金政策的精准性，大力支持构建清洁低碳安全高效的能源体系、重点行业领域低碳转型、生态系统碳汇能力提升、绿色低碳科技创新等工作，积极引导绿色低碳循环发展。“同时，不断深化绿色税制改革，强化税收政策的激励约束作用，以环境保护税为主，资源税、消费税、耕地占用税等为辅，初步构建了具有中国特色的绿色税制体系。此外，持续优化政府绿色采购政策，更好发

挥政府示范引领作用。”部进兴说。

2024年，积极的财政政策如何按照中央经济工作会议“适度加力、提质增效”的要求，深入推进生态文明建设和绿色低碳发展？

“我们要坚持问题导向，聚焦薄弱环节，保持投入力度，完善财税政策，培育绿色低碳转型内生动力，确保生态文明建设各项任务取得成效。”部进兴说。

首先，继续加大资金投入力度，打好几个重大标志性战役，实施一批系统性工程，推进一系列绿色民生项目。部进兴介绍，2024年要持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，推动污染防治在重点区域、重点领域、关键指标上实现新突破；全力支持打好“三北”工程攻坚战，出台财政支持“三北”工程建设的意见，健全“三北”工程资金支持和政策支撑体系；积极推进森林、草原、湿地、矿山、海洋等重点生态系统保护修复，深入实施山水林田湖草沙一体化保护和修复工程；扎实推进老百姓“家门口”的绿色民生项目，稳妥推进北方地区冬季清洁取暖和农村黑臭水体治理。持续推进长江“十年禁渔”。

其次，强化政策协同，部门协同、区域协同，积极稳妥推进碳达峰碳中和。“我们要落实好财政

支持碳达峰碳中和工作的意见，进一步研究完善相关财税政策。持续优化现有支持政策，推动绿色低碳产业发展和技术研发，加快推进产业结构调整和重点领域行业节能减排。继续支持可再生能源发展，推动加快建设新型能源体系。”部进兴说，要注重宏观政策取向一致性，加强财政支持“双碳”政策与国家“十四五”规划和2035年远景目标纲要的衔接，加强与重要区域发展需求的衔接，合理规划财政支持碳达峰碳中和的政策体系。

再次，深挖财税政策潜能，推动有效市场和有为政府双向发力促进绿色低碳发展。进一步优化调整财政资源配置结构，提高财政资金效益和政策效能。持续强化对生态功能重要地区的转移支付力度，进一步健全“成本共担、效益共享、合作共治”的横向生态保护补偿机制。要充分发挥税收政策激励约束作用，完善政府绿色采购制度，加大绿色产品采购力度，支持产业绿色低碳发展。

“2024年，我们将加强与相关部门的协调配合，以积极的财政政策支持生态文明建设和绿色低碳发展，既‘加力’也‘提效’，为以中国式现代化全面推进强国建设作出财政新贡献。”部进兴表示。