

学习贯彻中央经济工作会议精神

# 坚持高质量发展是新时代的硬道理

何德旭

中央经济工作会议强调,必须把坚持高质量发展作为新时代的硬道理。这是在深入分析新时代我国发展面临的机遇与挑战、全面认识和把握我国现代化建设的重要性和紧迫性以及世界其他国家现代化建设一般规律的基础上,作出的具有全局性、前瞻性和战略性意义的重大判断,为不断开创党和国家事业发展新局面指明了前进方向。新时代新征程,必须更加注重推动高质量发展,把高质量发展贯彻到经济社会发展的全过程。

在经济社会发展各环节推动高质量发展,是全面贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想的具体体现,是全面建设社会主义现代化国家的内在要求,是一场关系经济社会全局的深刻变革。当前,进一步推动经济回升向好还面临一些困难和挑战,主要是有效需求不足、部分行业产能过剩、社会预期偏弱、风险隐患仍然较多,国内大循环存在堵点,外部环境的复杂性、严峻性、不确定性上升。面对这些难题,只有把坚持高质量发展作为新时代的硬道理,切实解决好发展质量问题,实现创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的发展,才能推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,为全面建设社会主义现代化国家奠定坚实的物质技术基础。还要认识到,推动高质量发展事关我国社会主义现代化建设全局,在外部环境日趋严峻复杂的背景下,新的发展阶段、新的使命任务和新的发展环境对高质量发展提出了更高、更为紧迫的要求,必须把高质量发展摆在更为突出更加重要的位置,着力提升发展水平、发展质量和效益,为推进和拓展中国式现代化提供重要支撑。

**第一,加快构建新发展格局。**中央经济工作会议强调,完整、准确、全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局。这是推动高质量发展的必然要求。一是要推动经济循环流转和产业关联畅通,贯通生产、分配、流通、消费各环节,实现供需动态均衡,提升经济发展的自主性、可持续性,增强韧性。同时,要持续建设市场化、法治化、国际化一流营商环境,加快培育外贸新动能,巩固外贸外资基本盘,扩大高水平对外开放,促进国内国际双循环良性互动。二是要不断完善落实“两个毫不动摇”的体制机制,充分激发各类经营主体的内生动力和创新活力。要完善中国特色现代企业制度,坚定不移做强做优做大国有企业,不断提高核心竞争力、增强核心功能,更好发挥国有经济战略支撑

作用。同时,要大力支持民营企业发展,在市场准入、要素获取、公平执法、权益保护等方面落实一批举措,促进中小企业专精特新发展。通过统筹推进国企改革和促进民营经济发展壮大,不断优化国企改革,民企敢闯、外企敢投的制度环境,提升供给质量,为推动高质量发展持续注入强大动力。三是在全面推进乡村振兴、实现农业农村现代化的过程中,把推进新型城镇化和乡村全面振兴有机结合起来,进一步完善城乡融合发展体制机制,推动城乡协调发展。要健全党组织领导的城乡基层治理体系,推动社会治理重心向基层下移,建设共建共治共享的社会治理制度。要加快义务教育优质均衡发展 and 城乡一体化,促进城乡教育公平。要引导医疗卫生工作重心下移、资源下沉,健全遍及城乡的公共卫生服务体系。要促进各类要素双向流动,推动以县城为重要载体的新型城镇化建设,形成城乡融合发展新格局。四是深入实施区域协调发展战略,构建优势互补、高质量发展的区域经济布局,充分发挥各地区比较优势,按照主体功能定位,积极融入和服务构建新发展格局。

**第二,坚持深化供给侧结构性改革和着力扩大有效需求协同发力。**深化供给侧结构性改革是实现高质量发展的必由之路,是贯穿经济工作全过程的主线。通过推进质量变革、效率变革、动力变革,可以提高全要素生产率和长期增长潜力。同时,有效需求不足是当前经济运行面临的突出矛盾,必须大力实施扩大内需战略,实现社会再生产良性循环。一方面,要坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位,切实推动创新驱动发展。科技创新对我国来说不仅是发展问题,更是生存问题。必须以科技创新引领现代化产业体系建设,以科技创新推动产业创新,特别是以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能,发展新质生产力。实现科技创新,需要根据我国的现实需要和社会有效需求,不断提高产品、服务、创新质量。对经营主体而言,要健全科技激励机制,完善评价机制,强化企业科技创新主体地位,激发创新活力。在财政支持下,根据创新技术水平和研发投资能力,有重点地增加对创新密度较大的经营主体的技术创新投资支出;在金融支持下,推动实现“科技—产业—金融”的良性循环,打造规范、透明、开放、有活力、有韧性的资本市场。要大力推进新型工业化,发展数字经济,加快推动人工智能发展,广泛应用数智技术、绿色技术,加快传统产业转型升级,推动传统产业技术改造,

发展战略性新兴产业。另一方面,要加快经济社会发展全面绿色转型,持续推动绿色发展,强化资源能源节约集约利用,形成绿色低碳的生产方式和生活方式。中央经济工作会议明确指出,要深入推进生态文明建设 and 绿色低碳的制度环境,打造绿色低碳发展高地。实现碳达峰碳中和是一场广泛而深刻的经济社会系统性变革。要完善绿色低碳政策和市场体系,完善生态产品价值实现机制,充分发挥市场机制激励约束作用。要落实好碳达峰碳中和目标任务,健全绿色低碳循环发展经济体系,完善能耗控制机制,加快建设新型能源体系,加强资源节约集约循环高效利用,提高能源资源安全保障能力,加快形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式,推动新能源产业发展。还要加大力度推动气候治理,深入推进污染防治,健全现代环境治理体系。

**第三,坚持高质量发展和高水平安全良性互动。**中央经济工作会议强调,必须坚持高质量发展和高水平安全良性互动,以高质量发展促进高水平安全,以高水平安全保障高质量发展,发展和安全要动态平衡、相得益彰。统筹发展和安全是我们党立足我国发展所处的新阶段、国家安全面临的新形势作出的战略选择,是贯穿中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局的重要支点,是实现高质量发展、贯彻总体国家安全观的必然要求,必须在发展和安全的动态平衡中把握和实现高质量发展。党的十九届五中全会将“统筹发展和安全”纳入“十四五”时期我国经济社会发展的指导思想之中,提出“把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程”。新时代新征程,必须准确把握发展和安全的辩证统一关系,把发展作为安全的基础,把安全作为发展的前提,使二者互为依托、相互促进。发展和安全是经济社会运行的一体两面,相辅相成、密不可分。统筹发展和安全,要坚持以发展促安全、以安全保障发展。没有发展作为支撑的安全,必然难以持久;没有安全作为保障的发展,必然不可持续。发展是解决全部问题的基础和关键。破解突出矛盾和问题,防范化解各类风险隐患,归根到底要靠发展,只有推动经济社会持续健康发展,才能筑牢安全的物质基础。当前和今后一个时期,经济发展仍然会遇到可预见的和不可预见的风险和挑战,需要持续有效防范化解,既看到危机、增强忧患意识,又把握机遇、主动作为,准确识变、科学应变、主动求变,善于化危为机,推动实

现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

**第四,健全宏观经济治理体系。**高质量发展需要高质量政策体系支撑,高效协同的宏观经济治理体系十分关键。科学有效的宏观经济治理是推进国家治理体系和治理能力现代化的客观要求,也是构建高水平社会主义市场经济体制的重要组成部分。“十四五”规划和2035年远景目标纲要明确了宏观经济治理体系建设的目标和任务。新时代新征程,健全宏观经济治理体系需要进一步提高国家发展规划战略的科学性,持续优化目标、加强合理分工、提高协同效率,强化宏观政策逆周期和跨周期调节,继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策,加强政策工具创新和协调配合,特别是要增强宏观政策取向一致性,加强财政、货币、就业、产业、区域、科技、环保等政策协调配合,把非经济性政策纳入宏观政策取向一致性评估,强化政策统筹,确保同向发力、形成合力。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民积极应对各种风险挑战,解决了许多长期没有解决的发展难题,综合国力和国际竞争力显著提升,为高质量发展奠定了新的更加坚实的基础。高质量发展是我们党把握发展规律、从实践认识到再实践再认识的重大理论创新,是习近平经济思想的重要组成部分。新时代新征程,我们要梳理、总结、提炼好中国经济高质量发展的基本规律和特点,讲好新时代中国经济发展故事,牢牢把握高质量发展这一新时代的硬道理,为全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标注入强大动力。

(作者系中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员、财经战略研究院院长)

中央经济工作会议指出——

必须把坚持高质量发展作为新时代的硬道理,完整、准确、全面贯彻新发展理念,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。必须坚持深化供给侧结构性改革和着力扩大有效需求协同发力,发挥超大规模市场和强大生产能力的优势,使国内大循环建立在内需主动力的基础上,提升国际循环质量和水平。

党的二十大报告提出,“深入实施区域协调发展战略”“推进京津冀协同发展”。习近平总书记在河北考察并主持召开深入推进京津冀协同发展座谈会时强调,“京津冀作为引领全国高质量发展的三大重要动力源之一,拥有数量众多的一流院校和高端研究人才,创新基础扎实、实力雄厚,要强化协同创新和产业协作,在实现高水平科技自立自强中发挥示范带动作用”。进入新时代,京津冀始终坚持创新引领,新业态、新模式不断涌现,核心产业链由北京延伸至津冀多地。新征程上,推动京津冀协同发展不断迈上新台阶,就要持续强化协同创新,激发京津冀创新与发展活力,不断提升科技创新和产业融合发展水平,为深入推进区域协调发展奠定坚实基础,努力使京津冀成为中国式现代化建设的先行区、示范区。

新一轮科技革命和产业变革深入推进,以数字化、网络化、智能化为特征的信息化浪潮蓬勃兴起,这为推动区域创新发展提供了难得的机遇。在新时代推动区域协调发展的重大战略布局下,以协同创新推进京津冀发展,具有重大的现实意义。

这是推动京津冀协同发展的重要举措。作为引领全国高质量发展的三大重要动力源之一,京津冀具有得天独厚的地理优势和资源禀赋。通过创新赋能,有助于进一步强化三地之间的协同创新能力,推动产业优化布局,提升经济发展的质量和效益,更好实现区域协调发展。

这是实现高质量发展的必然要求。当前,我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,需要转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力,实现质量更高、效益更好、结构更优的发展。推进京津冀协同创新,可以进一步推动科技创新与产业升级相互促进,培育壮大新一代信息技术、高端装备、新能源汽车等战略性新兴产业,形成一批具有自主知识产权和国际竞争力的创新型领军企业,打造具有全球竞争力的世界级先进制造业集群,为高质量发展提供重要支撑。

这是实现高水平科技自立自强的有效途径。当前,国际竞争日益激烈,核心技术和关键零部件对提高产业竞争力和国家综合国力至关重要。京津冀在发展高端装备制造、新能源、新材料等领域具有较强的优势,通过推进协同创新,加强技术攻关和自主创新,有利于提升区域产业竞争力。

以协同创新推进京津冀发展,需要立足我国国情和区域发展实际,以区域协同发展为目标,以创新为核心驱动力,以产业优化升级为重点,打造对外开放新高地,建设中国式现代化建设的先行区、示范区。一般来说,需要从以下几方面着眼。一是自主创新和原始创新双轮驱动促发展。以创新为引领,推动经济发展方式转变和产业结构优化升级,提高自主创新能力,提升核心竞争力。二是高质量协同促发展。完善区域内产业链供应链布局,提升科技成果区域内转化效率和比重,打造高精尖产业体系,联合攻关关键核心技术,着力打造世界级先进制造业集群。三是深入推进高水平对外开放促发展。优化区域开放布局,完善区域开放基础设施,高效集聚全球创新要素,在深入参与国际经济循环中拓展发展空间。

将京津冀打造成中国式现代化建设的先行区、示范区,是一项系统工程,需要全局谋划、重点突破,加强统筹协调,不断优化科技创新环境,吸引和培养更多优秀创新企业和科技人才,为区域高质量发展注入新动能。

一是打造良好的科技创新“软环境”。创新“软环境”是指对企业、高校、科研院所等创新主体开展创新活动和形成创新结果产生直接或间接影响的政策、法律、文化等一系列非物质形态环境要素的集成。良好的创新“软环境”,有助于吸引和集聚战略科技人才、产业高端人才等关键要素,提高创新资源配置效率。把京津冀打造成为中国式现代化建设的先行区、示范区,要营造良好的创新环境,吸引和集聚全球创新要素,形成人才聚集的“生态圈”、以才聚才的“强磁场”。

二是优化京津冀科技创新区域布局。总结国内外发展经验,诸多全球知名创新区大多呈现出区域聚集的分布格局,科技创新走廊已成为多个城市跨区域合作的重要空间组织模式,是实现科技创新生态优化的重要途径,有助于破解产业链与创新链融合不足进而阻碍创新成果落地转化等难题。京津冀是传统产业转型升级较迫切、新兴产业涌现较活跃的区域。建设科技创新走廊能够有效促进各区域之间的技术、资源连接,提升创新链和产业链的一体化发展能力。

三是促进产业链与创新链相互赋能。京津冀要通过产业链与创新链相互赋能,推进“政产学研用金”协同创新,营造激发创新的良好环境氛围,围绕区域创新优势,打造高精尖产业集群和先进制造业集群,培育具有自主知识产权和国际竞争力的创新型领军企业,不断完善产业升级与科技创新的空间组织模式。

四是破除区域内制约创新发展的体制机制障碍。京津冀要进一步突破阻碍科技创新的行政壁垒,优化科技政策供给,完善科技评价体系,提升创新体系效能,以需求为导向,加强机制创新,推进科技成果协同转化,共同营造尊重人才、保护产权、鼓励创新、宽容失败的浓厚社会氛围,加快创新成果转化,为产业发展提供蓬勃动力。

(作者系北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员)

本版编辑 李子娇 美编 高妍  
来稿邮箱 jrbll@sina.com

# 统筹新型城镇化和乡村全面振兴

冯奎

中央经济工作会议提出,“统筹新型城镇化和乡村全面振兴”要把推进新型城镇化和乡村全面振兴有机结合起来,促进各类要素双向流动,推动以县城为重要载体的新型城镇化建设,形成城乡融合发展新格局”。这一系列重要部署体现了党中央推动经济高质量发展的辩证思维。落实到推进新型城镇化和乡村全面振兴上,就是要把城乡关系处理好,一体设计、一并推进,综合施策,实现城乡经济深度融合、功能互补。

当前,新型城镇化战略与乡村全面振兴战略正在深入推进,取得了一系列显著成果,同时,一些地方还存在模糊认识和需改进的做法,值得重视。要正确理解二者关系,把推进新型城镇化和乡村全面振兴有机结合起来,在认识上进一步提高,在实践中持续优化,推动形成城乡融合发展新格局。

有观点认为城镇化与乡村振兴是“冲突的”,城镇化就是“去农化”,乡村振兴就是突出农业、农村、农民,城与乡要争夺资源,二者内在不一致。可以说,这是用静止的而非动态的视角来看城乡关系,并且只看到城乡关系中的矛盾性而没有看到统一性。其实,城镇化与乡村振兴二者是相互促进、相互融合的。在现代化进程中,城市的比重上升,乡村的比重下降是客观规律,城乡将长期共生并存也是客观规律。乡村作为一个具有自然、社会、经济特征的地域综合体,与城镇共同构成人类活动的主要空间,二者在满足城乡居民多元化需求、促进经济增长方面都发挥着不可替代的重要作用。新型城镇化内在要求城乡协调发展,乡村全面振兴需要发挥城市的辐射带动作用,只有统筹好新型城镇化与乡村全面振兴,才能顺应中国式现代化建设要求,

更好满足广大农村居民对美好生活的向往。

在实践上,一些地方对统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴的实现路径缺乏政策性、科学性指引。例如,有的地方在不具备条件的乡村无序造城、造镇,使乡村风貌遭受破坏,一些具备条件实施就地城镇化的县城、小城镇没有得到充分发展,基础设施建设和公共服务水平有待提升,城乡二元结构仍然存在,城乡融合发展政策体系有待完善。我们必须从全局和战略高度来把握和处理工农关系、城乡关系,加快建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系,强化以工补农、以城带乡,加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系,使新型城镇化和乡村全面振兴密切结合、相互促进。

新时代,深入实施新型城镇化战略和全面推进乡村振兴战略都是长期的历史任务,需要深刻把握两大战略统筹发展的现实依据和内在机制。从空间发展来看,没有脱离乡的城,也没有脱离城的乡。我国城乡发展的未来空间形态必然是现代化的城市与现代化的农村共生共荣。从目标要求看,推进新型城镇化与乡村全面振兴的出发点和落脚点都是让人民生活越过越好,二者都是中国式现代化建设的题中应有之义。从要素角度看,劳动力、土地、资本、技术、数据等要素在城乡之间实现充分流动,要素价值就能进一步发挥,这样既有利于城市,也有利于农村。

统筹推进城镇化和乡村振兴,既要根据新型城镇化和乡村全面振兴的目标任务各自突破,又要找到二者的“结合点”,集中发力,一体推进以人为本的新型城镇化和以农业农村现代化为总目标的乡村

振兴。具体来看,可以将以下几方面作为主要着力点。

**一是强化人口、人才相关政策保障。**一方面,要加快农业转移人口市民化,健全常住地提供基本公共服务制度,让能进城愿进城的,更快更好融入城市。进一步深化户籍制度改革,放宽除个别超大城市外的落户限制,维护进城落户农民在农村的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权,保障进城落户农民土地等合法权益,促进农业转移人口更好融入城市。另一方面,要着力培养一批乡村人才,全面提升农民素质素养。要制定财政、金融、社会保障等激励政策,有序引导大学毕业生到乡、能人回乡、农民工返乡、企业家入乡,创造机会、畅通渠道、营造环境,帮助解决职业发展、社会保障等后顾之忧,让其留得住、能创业。要树立阶段性用才理念,不求所有、但求所用。通过多方面努力,着力打造一支沉得下、留得住、能管用的乡村人才队伍,强化全面推进乡村振兴、加快建设农业强国的智力支持和人才支撑。

**二是发挥县城综合平台作用。**当前,城乡空间分布和产业格局出现了“亦城亦乡”的中间形态。县城和小城镇是连接大城市与乡村的关键纽带,发展县城和小城镇对推动乡村振兴具有更为直接的影响。要把县城作为城乡融合发展的切入点,推进空间布局、产业发展、基础设施等县域统筹,推动公共资源在县域内优化配置。要科学把握功能定位,分类引导县城发展方向,加快发展大城市周边县城,积极培育专业功能县城,合理发展农产品主产区县城,有序发展重点生态功能区县城,引导人口流失县城转型发展。畅通对外连接通道,提高县城与周边大中城市以

及县城与乡村互联互通水平。扩大教育资源供给,发展养老托育服务,完善文化体育、社会福利等方面的设施,增强县城带动乡村发展的能力。

**三是发展城乡特色产业。**一些产业链的中上下游可能贯穿于乡村、城镇和城市,通过发展一条这样的产业链,能够有效促进各类生产要素在城乡间流动,推动城乡要素优化配置和产业有机融合。要以城带乡、以工促农,发展乡村特色产业优势产业,培育新产业新业态。要壮大县域富民产业,推动城乡产业融合发展,建设县域商业体系。结合具体情况,可考虑建设联结城乡的冷链物流、电商平台、农贸市场网络,发展物流中心和专业市场,带动农产品进城和工业品下乡。以“粮头食尾”“农头工尾”为抓手,培育农产品加工产业集群。深入挖掘文化旅游资源禀赋,探索发展文化体验、休闲度假、特色民宿、养生养老等产业。

**四是加强体制机制创新。**要建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系,破除妨碍城乡要素自由流动和平等交换的体制机制壁垒,促进各类要素更多向乡村流动,为乡村全面振兴注入新动能。要健全城乡统一的土地和劳动力市场,统一规范的人力资源市场体系,建立健全城乡基础设施一体化规划机制、一体化建设机制、一体化管护机制。适应乡村人口变化趋势,优化村庄布局、产业结构、公共服务配置,扎实推进乡村建设,深入实施农村人居环境整治提升行动,提高县城综合承载能力和治理能力,促进城乡融合发展,进一步完善乡村治理体系。

(作者系中国区域科学协会副理事长、研究员)

协

叶堂林

江

成