

财金视野

新一轮财税体制改革可期

中央经济工作会议明确,要深化重点领域改革,其中“谋划新一轮财税体制改革”的部署引起高度关注。在实施分税制改革30周年之际,明确进一步推进财税体制改革,必将对国家治理体系和治理能力现代化产生重大影响。

党的十八届三中全会指出,财政是国家治理的基础和重要支柱。财政在国家治理中处于基础地位,深刻影响着经济、政治、文化、社会等领域。正因为如此,财税体制改革经常被称为改革的突破口和先行军。1994年实施的分税制改革,建立了较为科学的税收体系和预算管理制度,对社会主义市场经济的建立和完善发挥了重要作用。从人民群众可感知的角度看,则是民生保障力度不断加大,基本公共服务均等化持续推进,比如教育、就业、医疗卫生、社会保障等公共保障体系的建立,背后都离不开财税体制改革的推动。

实际上,财税体制改革一直在持续推进中。党的十八届三中全会以来,财税体制改革多点突破、纵深推进,为促进经济社会持续健康发展、推进国家治理体系和治理能力现代化提供了有力支撑。比如,进一步理顺中央与地方的收入划分,持续深化财政转移支付制度改革。税收制度方

改革没有完成时,只有进行时。推动高质量发展、全面推进中国式现代化建设,必须谋划进一步全面深化改革重大举措,新一轮财税体制改革无疑是其中的“必答题”。

面,持续深化增值税改革,“营改增”成功实施,营业税退出历史舞台;建立起综合与分类相结合的个人所得税制度,提高工资薪金所得“起征点”,专项附加扣除、年度汇算顺利实施,改革红利充分释放。预算管理方面,基本确立起标准科学、规范透明、约束有力的现代预算制度,“无预算、不支出”体现出预算的硬约束,“三公”经费的公开从一个侧面反映出预算透明度显著增强。

改革没有完成时,只有进行时。推动高质量发展,全面推进中国式现代化建设,必须谋划进一步全面深化改革重大举措,新一轮财税体制改革无疑是其中的“必答题”。目前,预算统筹力度、预算控制和约束等还存在不足,税制体系、财政转移支付也有待完善。新一轮财税体制改革的中心任务,就是党的二十大报告提出的“健全现代预算制度,优化税制结构,完善财政转移支付体系”。

预算规范政府收支行为,服务保障党

和国家的重大决策部署及工作。要推动预算编制完整科学、预算执行规范高效、预算监督严格有力,实现更加规范透明、约束有力、讲求绩效。在预算安排方面,健全民生领域投入保障机制,持续提高民生福祉。进一步实施预算绩效管理,提升资金使用和政策效能。同时,牢牢守住风险底线,切实防范化解政府债务风险,增强财政可持续性。

税收在国家治理中具有基础性、支柱性、保障性作用,必须优化税制结构,深化税制改革。健全地方税体系、培育地方税源问题一直备受关注,地方财力不能过度依赖土地收入,要理顺税费关系,逐步建立规范、可持续的地方税体系。增值税是我国第一大税种,要畅通增值税抵扣链条,优化留抵退税制度设计。此外,还要健全以所得税和财产税为主体的直接税体系,逐步提高直接税比重。其中,个人所得税制度和百姓民生关

系密切,要适当扩大综合所得征税范围,完善专项附加扣除项目,让人民群众感受到改革的温度。

财政转移支付主要用于解决地区财政不平衡问题,推进地区间基本公共服务均等化。近年来,中央对地方转移支付规模持续加大,2023年已超过10万亿元,有效缩小地区间财力差距、促进基本公共服务均等化。下一步,要发挥中央和地方两个积极性,按照与财政事权和支出责任划分相适应的原则,完善规范转移支付分类设置和分配方法。

财税体制改革可谓牵一发而动全身,解决难题和破除瓶颈的任务繁重,改革目标不会轻而易举就实现。“惟其艰难,才更显勇毅”。通过加强谋划和顶层设计,坚持问题导向、先立后破,积极稳妥推进新一轮财税体制改革,一定能给中国式现代化建设持续注入强大动力。



郭丽岩

民营经济是推进中国式现代化的生力军,是高质量发展的重要基础。中央经济工作会议要求,不断完善落实“两个毫不动摇”的体制机制,充分激发各类经营主体的内生动力和创新活力。2023年以来,促进民营经济发展壮大和激发民间投资积极性的政策成效加速显现,进一步激发了民营经济活力,有利于巩固经济回升向好势头,尤其是增强“进”的动能。

新经济领域新设民营企业数量明显增多。2023年前三季度全国新设民营企业超过700万户,同比增长15.3%,其中新设“四新经济”民营企业超300万户,占同期新设企业总数的四成。截至2023年9月底,全国登记在册民营企业数量超过5200万户,民营企业占比高达92.3%,其中“四新经济”民营企业总数已超2087万户,民营企业已成为新经济新业态的生力军和先锋队。

制造业、服务业和基础设施领域民间投资活跃度持续回升。2023年1月份至11月份,扣除房地产开发投资的民间项目投资同比增长9.1%,制造业民间投资同比增长9.2%,增速连续5个月回升,明显高于制造业整体投资增速,尤其是新赛道上与新动能相关的民间投资十分踊跃。基础设施民间投资增长14.2%,比全部基础设施投资高8.4个百分点。科学研究和技术服务业,电力、热力、燃气及水生产和供应业、住宿餐饮业民间投资增速均亮眼。

民营企业在增强国内与国际市场联动效应方面发挥着不可替代的作用。2023年1月份至11月份,民营企业进出口同比增长6.1%,占进出口总额比重为53.3%,比上年同期提高3.1个百分点,是外贸第一大主体和活跃力量。

科技创新型尤其是民营链主企业在推动实现高水平科技自立自强方面勇担重任。全国工商联数据显示,从中国民营企业500强看,研发人员占员工总数超过10%的企业有175家,研发经费投入强度超过10%的企业有8家,414家企业的关键技术主要来源于自主开发与研制。

同时,受外部环境复杂性、严峻性和不确定性上升,叠加国内周期性结构性矛盾的影响,部分民营企业仍经营困难,尤其是在拓展海外市场上遭遇了一些新的压力和挑战。中央经济工作会议强调,必须坚持依靠改革开放增强发展内生动力,统筹推进深层次改革和高水平开放,不断解放和发展社会生产力,激发和增强社会活力。因此,要将促进民营企业发展壮大作为重点领域改革持续深化,在市场准入、要素获取、公平执法、权益保护等方面落实一批举措。

积极打造政策、交流、合作、监测、评估、宣传六大服务平台,建立健全与民营企业的常态化沟通交流机制,听取民营企业意见建议,主动回应民营企业关切和诉求,切实协调解决好涉企难题,通过排忧解难引导企业行动自觉,充分激发民营企业干事创业的积极性。

积极引导民间投资向“新”而行,进一步强化民营企业科技创新能力。明确鼓励民间投资参与的重点行业领域,持续推出重点民间投资项目清单并加大推介和服务力度。引导民营企业参与推动生物制造、商业航天、低空经济等战略性新兴产业融合集群发展,尤其是促进中小企业瞄准专精特新高质量发展,创新运用数智技术、绿色技术积极助力各地区传统产业转型升级。

加快全国统一大市场建设,着力破除妨碍企业公平竞争的各种形式的地方保护和市场分割。彻底清理准入和准营环节的隐性壁垒,强化监督诚信履约机制和解决拖欠账款,为民营企业聚焦主业、勇闯创新无人区解除后顾之忧。

持续优化稳定公平透明可预期发展环境,降低民营企业运行综合成本。金融机构加大对科技创新、绿色转型、普惠小微、数字经济等方面的精准有效支持,完善补贴资金、税收优惠等政策直达快享机制。着力推进市场设施高标准联通,有效降低全社会物流成本。

要确保支持民营经济发展壮大的各项政策举措形成高效“组合拳”,各地区各部门要不折不扣、求真务实抓落实,关键是为广大民营企业创造有稳定回报的市场机遇,着力提振企业家和投资者信心,持续增强内生动力和创新活力,通过民营企业的高质量发展有力支撑中国经济质的有效提升和量的合理增长。

(作者系中国宏观经济研究院决策咨询部形势室主任、研究员)

招商引资切莫虎头蛇尾

郭存举

近日,一些企业家反映,个别地方对在招商时作出的承诺并未完全兑现,挫伤了企业积极性和信心,这应引起各方足够重视。

人无信不立,业无信不兴。信用是市场经济运行的基础,只有诚实守信,遵守契约精神,才能真正具有公信力,从而赢得经营主体的信任,为地方经济发展营造良好的氛围。

言而无信,不仅直接透支了政府公信力,甚至会影响整个社会诚信体系建设。个别政府工作人员法治观念淡薄,契约意识不强,在畸形的政绩观影响下,只琢磨新工程,不考虑旧承诺。种种失信行为给相关企业带来发展困境,挫伤了民间投资积极性。

对于个别地方政府朝令夕改、新官不理旧账、损害市场公平交易、危害企业利益等政务失信行为,国家发展改革委出台的《关于完善政府诚信履约机制优化民营企业发展环境的意见》明确提出,畅通违约失信投诉渠道,加强违约失信行为认定,建立违约失信信息源头获取和认定机制。

2023年以来,多地打开政策空间,全力拼经济,尤其是在招商引资方面重点发力,纷纷抢占新赛道,布局新兴产业,“走出去”和“引进来”相结合,相关工作取得了显著成

效。但激活招商引资的一江春水,不能急功近利,需要进一步加强诚信政府建设,构建亲清政商关系,增强发展环境吸引力。

也要看到,个别地方对于招商承诺并非不想兑现,而是资源与财力有限。这种情况的出现,往往是因为地方政府急于求成,拉大旗,作虎皮,在招商环节作出了不切实际的承诺,不管三七二十一,捡到篮子里就是菜,受限于资金或资源,甚至出现了信用危机,最终两败俱伤。

当前,进一步推动经济回升向好,多地仍面临一些困难和挑战,主要包括有效需求不足、部分行业产能过剩、市场预期偏弱,等等。在这种情况下,2024年多地仍要继续发挥招商引资的拉动作用,创新方式精准招商。如果不能强化服务意识、提供周到服务,将很难从根本上提升其吸引力。

招商引资工作,切莫虎头蛇尾。市场经济的本质是法治,有了法治护航,才能形成竞争力。没有法治,不可能有真正的市场经济。对地方政府来说,要进一步提高办事效率,尤其是在审批的过程中,把影响企业办事效率的重要审批权进一步下放,还要千方百计帮助企业降低经营成本,在降低税费成本、融资成本等方面重点发力,这样才能招得来、留得住。



商海春作(新华社发)

跨省区通办

北京市、天津市、河北省、山西省和内蒙古自治区自然资源部门日前签订“跨省区通办”合作框架协议,聚焦不动产登记领域企业群众高频事项,将转移登记、抵押登记、预告登记等五大类16项高频业务事项纳入首批“跨省区通办”事项清单,逐步覆盖国有土地上全部房屋登记网办业务。当前,推进政务服务“跨省区通办”是畅通国民经济循环、促进要素自由流动的重要支撑,对于提升国家治理体系和治理能力现代化水平具有重要作用。合作框架协议的签署,成功打破了不动产登记业务属地办理的限制,有效满足了企业群众普遍关切的异地办事需求,大大降低了企业和群众的办事成本,进一步优化了政务服务效能。接下来,相关部门将进一步提升跨区域政务服务水平,激发经营主体活力,促进区域协同发展。(时锋)

用收薪酬评估

勾明扬

近日,有媒体对江西省宜春市新城公司以劳动、人事、分配三项制度改革为切入点,创新构建市场化薪酬分配机制,激发企业活力进行了报道,引起多方关注。

在国企改革中,薪酬改革一直是重点问题,也是难点问题。回顾国企改革历程,从“干部能上能下、员工能进能出、收入能增能减”三能机制的确立,到中国特色现代企业制度下的新型经营责任制构建,薪酬改革一直贯穿其中。

长期以来,国企的薪酬机制存在着一些分配不合理的现象。因此,国家近年来对国企薪酬改革给予了高度重视,通过一系列政策措施,国企的薪酬机制得到了逐步完善。例如,建立以岗位为基础的薪酬体系,引入市场化薪酬分配机制,加强员工绩效考核等。但是,薪酬改革不彻底、不成功的现象依旧存在。有些国企还是看职务、学历、职称、工龄这“四大件”,导致员工的收入与实际贡献不对等,或是将薪酬改革片面理解为工资的普涨普调,并未向一线岗位倾斜。

如何进一步做好薪酬改革?建立科学、合理的薪酬体系尤为重要。薪酬应与员工的实际贡献和岗位价值挂钩,避免过于僵化的薪酬结构。要通过细化不同岗位的职责,量化工作成果,建立明晰的绩效评估体系,使薪酬与员工表现相匹配,充分体现其劳动价值。还要发挥好绩效考核的“指挥棒”作用,调整固定工资和绩效工资比例,加大浮动

薪酬分配,实现员工多劳多得。强化薪酬激励机制也是不可或缺的一环。传统的薪酬结构以固定工资与津贴、补贴为主,很难激发员工积极性,因此需要更加巧妙的薪酬设计。在保证固定工资稳定发放的同时,可以考虑引入奖金分红、股权激励等多元化的激励方式,使员工将自身收入与企业经营效益挂钩,更好地分享企业发展成果,形成利益共同体,增强企业可持续发展能力。

还要时刻谨记透明度和公正性是薪酬改革的基石。可以建立开放透明的薪酬信息平台,只有让员工清晰地了解薪酬制度的构成和调整机制,才能增强其对薪酬公平的认同感。还应提供畅通的反馈渠道,积极与员工沟通薪资调整的原因、过程和依据,减少不必要的猜疑和误解。同时,建立有效的监督管理机制,对薪酬改革实施情况定期评估,及时解决出现的新问题。

国企薪酬改革是一项长期而复杂的任务,不仅仅是调整工资条上的数字,更是要调整企业内部的薪酬分配机制。在调整的过程中,完善人才培养评价机制、开展岗位公开竞聘、明确岗位职责及奖惩规范、建立任期制和契约化管理等举措也都不可或缺。

薪酬改革一定要坚持以人为本。只有让员工切身感受到干多干少不一样,才能更好地调动其工作积极性,推动国企增强发展动力、实现市场化转型升级。

前瞻谋划布局未来产业

张 晓

当前,未来产业聚势颠覆性、源头性技术,面向新领域、新方向,开辟出多条产业新赛道,是提升国家综合实力、增强国际竞争力的着力点,也是经济社会可持续发展的重要引擎。从国家“十四五”规划纲要提出“前瞻谋划未来产业”到科技部、工信部、教育部等部门出台面向未来产业的专项行动方案,再到地方政府聚焦量子信息、新型储能、合成生物等重点领域,密集部署、频频发力,未来产业正在成为谋发展的关键抓手。

未来产业处于产业生命孕育期,技术策源、产品转化、产业培育、组织创新是题中应有之义,其核心技术、应用产品和产业规模都有待长期持续推进,投入大、风险高、回报周期长是其突出特点。因此,培育和发展未来产业要有长远眼光。长远眼光要着眼于未来。目前来看,各地对未来产业的规划时间从3年、5年到10年、15年不等。布局未来产业,切忌长期战略短期化,应着力补齐产业基础能力短板,降低基础材料、基础零部件、先进工艺等关键核心要素对外依存度,形成更加独立、完整的产业体系;结合产

业发展速度和成熟度,及时调整产业规划,分产业、分阶段、分梯次培育,推动优势未来产业有效衔接战略性新兴产业。部分地区已开始行动,江苏省计划分3个阶段构建未来产业体系,在南京、苏州建立先导区;上海提出围绕五大未来产业集群,建设15个左右未来产业先导区,攻关一批核心部件,推出一批高端产品,形成一批“中国标准”等。

长远眼光表现在要有区域发展思维上。未来产业聚焦颠覆性技术,对科研基础、人才素质要求较高。同时,未来产业包括人工智能、量子信息、合成生物、新型储能等不同领域,涉及范围广,施展空间大。布局未来产业,不能只看自己眼前的“一亩三分地”,而要因地制宜、固本培元,结合区域自然禀赋、产业基础、技术要素等特点,有效调动优势资源,形成区域发展合力。需要特别提醒的是,对于一些经济欠发达、产业基础相对薄弱、高端人才相对紧缺的地区,更要立足区域优势,找准布局未来产业的发力点,如果一味追逐热点盲目上马,就可能导

致资源配置不合理、重复建设、资源浪费等问题。长远眼光也表现在协同发力上。未来产业尚处于发展初期,政策指引、技术研发、市场培育、资金支撑至关重要,政府、企业、科研院所、金融机构等缺一不可。发展未来产业不能单打独斗、单兵突击,须多方协同发力。顶层设计是前提,应统筹谋划,加快形成区域未来产业体系,开展未来产业在关键技术、应用服务、安全伦理等方面的标准研究,为未来产业把握方向、兜牢底线;创新监管方式,优化容错机制,为未来产业“选种”“育种”“厚植”提供更加开放包容的土壤。创新链、产业链各环节联动是产业化的关键,加大对重大源头性、颠覆性技术的研发投入,要面向市场加快科技成果转化和产业培育,加强基础研究、应用研究与开发研究协同。创新融资方式和金融服务模式是未来产业高质量发展的保障,要加大财税支持力度,降低制度性成本,也要发挥多层次资本市场体系优势,推动科创板、创业板等发挥作用,为未来产业开辟“最初一公里”提供动能。