

学习贯彻落实中央经济工作会议精神

## 夯实建设金融强国的安全基础

李建军

近日召开的中央经济工作会议精辟概括新时代做好经济工作的规律性认识,其中一个重要方面就是“必须坚持高质量发展和高水平安全良性互动,以高质量发展促进高水平安全,以高水平安全保障高质量发展,发展和安全要动态平衡、相得益彰”。金融安全是国家安全的重要组成部分,是经济平稳健康发展的重要基础。维护金融安全,是关系我国经济社会发展全局的一件带有战略性、根本性的大事。

中央金融工作会议强调,“要加快建设金融强国,全面加强金融监管,完善金融体制,优化金融服务,防范化解风险”。中央经济工作会议在对扎实做好经济工作作出重要部署时提出,“要统筹化解房地产、地方债务、中小金融机构等风险,严厉打击非法金融活动,坚决守住不发生系统性风险的底线”。金融监管的加强与金融风险的防范化解,对于维护金融安全具有重要意义。当今世界正经历百年未有之大变局,我国正处在实现中华民族伟大复兴的关键时期,维护金融安全尤为重要。必须以全面加强监管、防范化解风险为重点,坚持稳中求进工作总基调,统筹发展和安全,坚定不移走中国特色金融发展之路。因此,厘清通过维护金融安全来推进金融强国建设的内在逻辑,兼具理论与现实意义。

## 维护金融安全是建设金融强国的重要保障

金融安全是指在经济发展过程中,在受到国内外各方面冲击的情况下,金融体系及有关经济主体仍能保持平稳运行的一种状态。金融安全不仅包含金融体系整体运行的安全,而且也包含了金融机构与金融市场等各个领域的安全。金融安全不意味着没有金融风险,而是金融风险分散或可控。与金融稳定与金融韧性等概念相比,金融安全更

能体现维护国家金融主权和国家安全的内涵。在当前地缘政治冲突加剧和大国博弈加速升级的情况下,金融安全直接关系到金融主权。总的来说,维护金融安全是保证金融体系健康发展、维护国家金融主权和保持经济平稳运行的重要基石。

在建设金融强国的过程中,金融安全可以起到重要的基础性和保障性作用。只有在保障金融安全的前提下,金融体系才能更好地服务实体经济。若重点领域发生较大的金融风险,则必定会影响到国家金融安全,影响到整个金融体系的健康发展,进而对金融强国建设产生不利影响。金融安全是靠金融监管和金融风险的防范化解来实现的。因此,维护金融安全进而推动金融强国建设的逻辑在于:通过加强金融监管、防范化解金融风险,使金融体系能够维持在一种安全的状态,从而推动金融更好地服务实体经济,推进金融高质量发展,加快建设金融强国。

## 我国金融体系运行状况总体处于安全区间

金融安全可以从金融体系各维度的运行情况与金融重点领域的突出风险点两个方面来分析。

在金融体系运行方面,主要从社会融资规模同比增长与广义货币供应量同比增长来看,金融体系整体运行比较稳定,并未出现较大波动。

在金融机构运行方面,主要从商业银行的情况来看,尽管需求不足对盈利性产生一定影响,但仍然保持了较高的流动性和安全性水平。虽然部分中小金融机构存在风险,但总体上处于安全区间。

在金融市场运行方面,主要从股票市场、债券市场和外汇市场来分析。相比于同期世界范围内其他主要股票市场,我国股票市场总体上没有出现剧烈的波动;违

约债券的数量和金额并未出现大的变化;人民币指数的波动幅度属于正常范围。总体来看,金融市场作为实体经济的晴雨表,在国内外各类因素的影响下表现出一定程度的波动,但总体上仍处于安全区间。

金融重点领域突出风险点包括以下方面。一是中小金融机构风险。虽然中小金融机构对于系统性风险的影响有限,但其社会影响较大,仍需警惕并审慎处置出现问题的中小金融机构,防止其对金融安全产生负面影响。二是地方政府债务风险。受债务集中到期和隐性债务等多重因素影响,防范化解地方政府债务风险已成为关系金融安全的重要问题。三是房地产市场风险。过去部分房地产企业长期依赖高负债、高杠杆、高周转的发展模式,如何化解房地产市场风险对于维护金融安全来说至关重要。四是外部金融风险。美联储自2022年以来的激进加息引发世界范围内其他国家本币贬值、资本外流、债务风险、输入性通胀加剧等问题。从国际大宗商品市场的角度来看,原油价格近年来的波动既反映了世界经济形势的不确定性,也会将风险传递到世界各国,我国大宗商品市场也受到一定的冲击,所产生的溢出效应会对我国金融安全产生影响。

综上所述,我国金融体系当前的运行状况总体处于安全区间内,但仍然存在一些内部及外部风险点,必须更好地防范化解,使金融安全得到有效保障,进一步支持金融服务实体经济。

## 从双重维度为夯实金融安全基础提供保障

金融强国建设并非一日之功,要求在促进金融体系健康运行的过程中更好维护

金融安全,特别是在金融强国建设的过程中构建完善的金融风险防体系。当前,亟需为夯实金融安全基础提供有力保障。基于金融安全的内涵和我国金融安全的现状,可以从“常态化金融体系能力建设”与“专门化金融安全维护机制”双重维度着力。

加强常态化金融体系能力建设。其一,坚持金融为实体经济服务,推进金融高质量发展。一国金融安全与自身的金融体系发展水平息息相关。金融体系发展越完善,其抵御风险的能力和韧性也就越强。深化金融改革要坚持服务实体经济的导向,着力解决金融脱实向虚的问题,引导资金投向实体经济。其二,统筹发展和安全,稳步扩大开放。中央金融工作会议提出,“要着力推进金融高水平开放,确保国家金融和经济安全”。坚持统筹金融开放和安全,坚持“引进来”和“走出去”并重,稳步扩大金融领域制度型开放,提升跨境投融资便利化,吸引更多外资金融机构和长期资本来华展业兴业。其三,强化金融监管,完善金融法治。努力构建系统完备、科学规范、运行高效的金融监管体系,建立和完善激励与约束兼容的机制,在加强金融法治建设的基础上维护金融体系安全稳定。

构建专门化金融安全维护机制。选取合适的监测指标并对风险进行预警,在风险发生前及时进行防范。明确金融风险处置化解责任,在风险发生后快速协调金融监管部门和有关机构在权责明确的情况下及时处置风险。通过构建专门的金融安全监测及风险预警与处置机制,能够保证金融体系偏离安全状态时可以快速“修复”,在总体上保证金融安全,从而助力金融强国建设。

(作者系北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员、中央财经大学副校长)

## 绿色金融赋能绿色低碳转型

王玉玲

强金融机构的投融资支持,大力发展绿色金融。

近年来,在新发展理念的引领下,我国金融机构积极发展绿色金融,为生态文明建设提供多种形式的金融服务和融资支持,在促进全社会绿色低碳转型方面展现出巨大潜力和价值。实践证明,发展绿色金融是改善融资结构、拓宽生态项目资金来源渠道、促进生态环境保护、推动绿色发展的有效途径,能够为相关领域资金需求和资源优化配置提供重要支撑,对于促进绿色经济发展具有重要作用。

我国绿色金融体系建设取得明显成效,目前已形成以绿色贷款和绿色债券为主、多种绿色金融工具蓬勃发展的多层次绿色金融市场体系,融资模式、风险防控方式等方面都有所创新,同时也需解决发展速度较慢、信息披露机制不够健全、融资成本偏高等方面的问题。面向未来,要以更高质量的绿色金融为绿色低碳转型赋能,可以从加强支持引导、创新产品服务、防范

化解风险等多方面发力。

其一,完善相关政策措施。只有以完善的政策体系和市场环境精准支持绿色金融发展,才能更有效地调动金融机构的积极性,把更多金融资源配置到绿色发展领域。有关地方和部门应加强统筹协调,在绿色项目认定、绿色金融政策激励等方面形成合力,在绿色担保等方面给予绿色金融工具更多更实的政策便利,开展金融机构碳核算和环境信息披露,优化绿色金融评价方法,推进绿色金融业务标准化、规范化、透明化。要加快培育规范高效的中介市场,完善融资过程的相关配套服务体系,统一认证标准规范,降低融资费用。

其二,创新相关产品服务。适应绿色金融快速发展的新形势,金融机构应进一步增强绿色金融供给能力,大力开发适合市场需要的产品,为绿色发展量身定制个性化、多样化和差异化的创新服务。在不断做大绿色金融业务规模的同时,还

应加快提升绿色金融发展质量,以高质量的绿色金融产品和服务推动经济高质量发展。要加快创新多元化融资途径,更好满足经营主体多样化需求,让更多绿色项目落地生根、开花结果。加大对清洁能源、资源循环利用等重点支持领域的信贷投入,全力支持绿色经济发展。以绿色信贷为基础,不断扩展绿色租赁、绿色信托等领域,加强多元化产品整合运用,为企业提供综合化绿色金融服务。

其三,有效防范化解风险。与传统融资项目相比,绿色项目大多周期较长、回报率较低,还可能带来一定的投资风险。因此,做好绿色金融大文章,还需要全方位强化风险防控,有针对性地建立绿色金融监测与分析模型,精准识别各类风险,提升绿色金融风险的预见、应对和处置能力,努力为绿色低碳产业提供更多长期、低成本、可持续的资金支持。

(作者系福建省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员)

## 以数字化提升金融服务质效

孙艳梅

前不久召开的中央金融工作会议指出,“做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融五篇文章”。这为新时代新征程加快建设金融强国、推动金融高质量发展明确了目标任务。银行业作为金融主体,应积极将传统金融业务与新兴科技手段有机融合,深入推进数字化转型,下好发展数字金融的先手棋,推动金融服务提质增效。

银行数字化转型是指商业银行依托人工智能、大数据、区块链、云计算、虚拟现实等数字科技,将客户服务由线下网点迁移、模拟至线上数字界面,用数字化手段替代传统经营管理手段,进行业务数字化重塑的过程。

银行数字化转型能够为高质量发展提供助力。有利于深化科技应用、缓解融资约束、提升创新效率,助力创新发展;有利于弥合不同地域、不同群体间的数字鸿沟,打破信息壁垒、下沉服务重心、强化资源配置,助力协调发展;有利于降低线下业务的交通、纸张等成本消耗,助力绿色发展;有

利于完善组织架构、提升管理效率,增强参与国际竞争的能力,助力开放发展;有利于构建生态场景、形成产业联盟、扩大参与主体,助力共享发展。借助数字化转型,银行业还可精准识别客户需求,提供定制化服务,为更好服务实体经济和满足人民群众美好生活需要提供有力支撑。

中央金融工作会议指出,“金融要为经济社会发展提供高质量服务”,并强调“有效防范化解金融风险”。这就从促发展与防风险的角度为银行数字化转型指明了方向,具体可分为五个方面。一是整合数据资源。商业银行可以将海量数据转化为能够被记录、存储、追踪和使用的信息流,深度融入住房、交通、教育、医疗、养老等生态场景,主动感知公众的金融需求,延伸服务触角。二是搭建平台场景。强化平台经营不是简单地把线下产品搬到线上,而是要通过平台实现对客户服务、产品定价、渠道销售、运营模式的再造与重构,让客户感受到全方位服务。重点通过构建开放共享平台,打造全场景、全方位、智能化生态体系,

与政府机构、互联网平台、生活服务类企业开展广泛、深入的跨界合作,构建开放、共赢的金融新生态。三是服务实体经济。借助数字技术与数据要素的力量,构建多维度、全景式的授信模式,为企业提供综合化金融服务和专业化解决方案,帮助实体经济提升资金使用效率、降低交易成本、管控运行风险,引导更多资源要素投向实体经济的重点领域。四是参与社会治理。商业银行可发挥自身的数据优势、科技优势和资金优势,与政府和社会各界共享资源,共同推动“智慧政务”“智慧城市”等建设,帮助有关部门降低管理成本、提升治理效率,疏通政策堵点,破解治理痛点 and 解决金融风险。五是化解金融风险。通过利用大数据资源及金融科技手段,可以深度挖掘信贷需求行业及群体的行为特征、发现风险隐患,在流程设计中预判防控风险,尤其是避免金融资源向部分行业或企业过量聚集,及时防范化解系统性金融风险。

当前,全球范围内的银行数字化转型

中央经济工作会议指出——

明年要坚持稳中求进、以进促稳、先立后破,多出有利于稳预期、稳增长、稳就业的政策,在转方式、调结构、提质量、增效益上积极进取,不断巩固稳中向好的基础。

稳中求进工作总基调是治国理政的重要原则,是习近平经济思想中关于做好经济工作的方法论的有机构成,是在深刻洞察国内外经济发展大势、科学总结国内外经济发展经验教训的基础上对经济发展规律的理论阐释,也是对我们党长期成功领导经济工作方法经验的实践总结。中央经济工作会议要求,明年要坚持稳中求进、以进促稳、先立后破,多出有利于稳预期、稳增长、稳就业的政策,在转方式、调结构、提质量、增效益上积极进取,不断巩固稳中向好的基础。

党的十八大以来,我们始终坚持以稳中求进的工作总基调,在保持宏观经济政策稳定、经济平稳较快发展、物价总水平基本稳定与社会大局稳定以及转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力方面取得积极成效,“稳”的基础日益巩固,“进”的态势持续增强。当前和今后一个时期,坚持稳中求进工作总基调,对于扎实推动高质量发展,具有重要意义。

郭威

“稳”和“进”辩证统一、互为条件。一方面,经济社会平稳,才能为调整经济结构和深化改革开放创造稳定宏观环境。“稳”的重点要放在稳住经济运行上,确保增长、就业、物价不出现大的波动,确保金融不出现区域性系统性风险,在保持“稳”的同时为“进”创造条件。另一方面,调整经济结构和深化改革开放取得实质性进展,才能为经济社会平稳运行创造良好预期。“进”的重点要放在调整经济结构和深化改革开放上,确保转变经济方式和创新驱动发展取得新成效,在实现“进”的同时使得“稳”得以持续。

从实践来看,运用好坚持稳中求进工作总基调这一科学的方法论,必须结合国内外经济形势的变化,综合研判挑战与机遇,贯彻落实好党中央关于做好经济工作的部署要求。从国际来看,世界百年未有之大变局加速演进,全球经济复苏乏力、增速放缓,贸易保护主义和单边主义抬头,逆全球化思潮涌动,全球产业链供应链加速调整和深度重构,主要经济体宏观政策调整导致国际金融市场波动,全球动荡源和风险点增多,外部环境的复杂性、严峻性、不确定性上升。从国内看,结构性、体制性、周期性问题相互交织,加之疫情带来的“疤痕效应”依然存在,导致有效需求不足,部分企业经营困难,一些领域风险隐患较多。同时也应理性地看到,我国具有全球最完整的工业体系、强大的生产能力、完善的配套能力以及超大规模市场优势,消费和投资需求潜力巨大,创新能力不断提升,经济回升向好、长期向好的基本趋势没有改变,有条件、有能力战胜各种困难挑战。只要我们坚持正确的政策策略和方法,坚持稳中求进、以进促稳、先立后破,就一定可以推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

该稳的要稳住,特别是要稳住经济基本盘,积极推出有利于经济稳定的政策。第一,强化宏观政策逆周期和跨周期调节。在关注解决短期经济波动的同时,也关注中长期的结构性和趋势性变化以及多个长期间的政策传导机理和调节效果。第二,继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策。积极的财政政策要适度加力、提质增效,进一步优化财政支出结构,增强财政可持续性;稳健的货币政策要灵活适度、精准有效,用好总量和结构性货币政策工具,引导金融机构增强信贷增长的稳定性和可持续性,促进社会综合融资成本稳中有降,保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。第三,增强宏观政策取向一致性。加强财政、货币、就业、产业、区域、科技、环保等政策协调配合,强化政策统筹,确保同向发力、形成合力,重视和完善预期管理。同时,还要坚决守住不发生系统性风险的底线,兜住、兜准、兜牢民生底线,确保重点群体就业稳定。

该进的要进取,特别是要始终保持奋发有为的精神状态,积极谋划用好牵引性、撬动性强的工作抓手,推动高质量发展。第一,以科技创新引领现代化产业体系建设,发展新质生产力。持续加大科技创新投入,提高企业自主研发和技术创新能力,提升产业链供应链韧性和安全水平,大力推进新型工业化,发展数字经济,加快推动人工智能发展,打造若干战略性新兴产业,开辟未来产业新赛道,加快传统产业转型升级。第二,深化重点领域改革,扩大高水平对外开放。不断完善落实“两个毫不动摇”的体制机制,充分激发各类经营主体的内生动力和创新活力,加快全国统一大市场建设,谋划新一轮财税体制改革,落实金融体制改革。加快培育外贸新动能,对标国际高标准经贸规则,持续建设市场化、法治化、国际化一流营商环境,抓好支持高质量共建“一带一路”八项行动的落地落地。第三,深入推进生态文明建设和绿色低碳发展,积极稳妥推进碳达峰碳中和。加快打造绿色低碳供应链,完善生态产品价值实现机制,加快建设新型能源体系。

总之,稳和进要相互促进,作为一个整体来把握。围绕推动高质量发展,要审时度势、深思熟虑、尊重规律,讲求工作推进的方式方法,加强政策工具创新和协调配合,坚持稳中求进、以进促稳、先立后破,保持战略定力和耐心,扎实做好经济工作。

【作者系中央党校(国家行政学院)习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员】

本版编辑 赵登华 史书一 美编 倪梦婷  
来稿邮箱 jrbll@sina.com