粮食大事

探索粮食产销区省际横向补偿

建立产销区省际横向补偿机制，是遵循“谁受益、谁补偿”的原则，也是先富带后富、帮后富发展思路的具体实践，能够进一步缩小产销区经济发展差距，实现产销区共同富裕。

今年我国粮食产量虽再创新高，但粮食主产区与主销区经济发展差距的问题仍较突出。中央经济工作会议和中央农村工作会议都提出，探索建立粮食产销区省际横向利益补偿机制。这是我国健全粮食主产区利益补偿机制的重要举措，将与中央财政对主产区的纵向利益补偿机制形成有机整体，有利于进一步缩小产销区经济发展差距，充分调动主产区重农抓粮的积极性，更好地保障粮食安全。

主产区是保障国家粮食安全的压舱石。根据国家统计局的数据，今年河北、内蒙古、吉林、黑龙江、辽宁、江苏、安徽、江西、山东、河南、湖北、湖南、四川13个主产区粮食产量合计54171万吨，占全国粮食总产量的77.9%；北京、天津、上海、浙江、福建、广东、海南7个主销区粮食产量合计2987.4万吨，仅占全国粮食总产量的4.3%，需要大量调入粮食来满足稳定供给。

与粮食产量的巨大贡献形成鲜明对比的是，黑龙江、吉林、内蒙古、河南、河北等主产区均是产粮大省、财政小省，工业化城镇化水平低、地方财政收入低、人均收入水平低，与广东、福建、浙江、上海、北京、天津、海南经济发达的主销区经济差距越来越大。这是因为粮食主产区与主销区在自然、地理、资源禀赋、历史机遇、发展阶段和产业分工等方面存在差异，发展路径不同。多年来，主产区承担着保障国家粮食安全的重任，每年要投入大量耕地资源、水资源、生态资源和人力资源发展粮食生产，在一定程度上牺牲了快速发展工业化、城镇化的机会。粮食生产效益低，对财政贡献有限，即便如此，主产区每年还要从捉襟见肘的地方财政中拿出一部分支持粮食生产，导致生产的粮食越多，财政越困难，影响可持续发展。

从客观规律看，一个国家在经济发展过程中出现地区发展不平衡是一种普遍现象，但粮食主产区与主销区经济发展差距不断扩大，势必影响主产区干部抓粮和农民种粮积极性，还会影响国家粮食安全，甚至会影响国民经济的健康发展。主销区是国家粮食政策的直接受益者，建立产销区省际横向补偿机制，是遵循“谁受益、谁补偿”的原则，也是先富带后富、帮后富发展思路的具体实践，能够进一步缩小产销区经济发展差距，实现产销区共同富裕。

产销区省际横向补偿机制是国家健全主产区利益补偿机制的有机组成部分。主产区利益补偿包括中央财政对主产区的纵向补偿和主销区对主产区的横向补偿。在纵向补偿方面，我国已经构建起中央对主产区和产粮大县的财政转移支付机制，中央财政向主产区倾斜，并不断扩大财政转移支付规模，增加主产区和产粮大县财政收入；加大对主产区的项目投资，加大对产粮大县的奖补力度，提高主产区的经济增长潜力。相较而言，在横向补偿方面尚未建立起产销区省际横向利益补偿机制，现在中央经济工作会议明确提出探索的要求，是重大的工作部署。

主销区对主产区的横向利益补偿，该如何补偿？补偿标准是什么？仁者见仁，智者见智。有的认为应该设立以国家投入为主、粮食主销区投入为辅的国家粮食安全保障基金，应以跨省净调入（出）量为依据，综合考虑各地经济发展水平、财政支付能力等因素，科学合理确定净调入（出）省份补偿资金调节系数和补偿标准。有的认为应该构建粮食产销合作机制，主销区通过补贴、税收优惠等政策引导鼓励域内粮食企业到主产区投资，与主产区共建粮食生产基地、仓储设施、加工园区和营销网络，支持主产区发展粮食加工业，提高主产区粮食就地加工转化能力，助推主产区从“卖原粮”向“卖产品”转型，从“大粮仓”向“大厨房”转型，实现粮食产业高质量发展。

探索只是一个开始。探索的过程中会遇到各种困难和挑战，需要不断总结经验，汲取教训，找到破解的办法，为构建粮食产销区省际横向补偿机制蹚出一条新路。

本版编辑 梁剑箫 丁 鑫
来稿邮箱 mzjjgc@163.com

王 鹏作（新华社发）

更新医保药品目录惠民生

国家医保局近日发布2023年国家医保药品目录，此次调整共有126个药品新增进入国家医保药品目录，1个药品被调出目录，谈判或竞价成功的药品价格平均降幅61.7%。新版医保药品目录内药品总数达到3088种。国家医保药品目录调整是全民关心的大事，直接关系哪些药可以报销，进而影响患者看病就医的全过程。当前，随着新药陆续上市，以及医保目录的不断更新，将激发药企创新药品的积极性，形成更加可持续的新药研发供应，有助于推动国家医药行业的整体进步，也能更好惠及过去难以治疗或医药可及性差的众多患者，同时有利于提高医保“把钱花在刀刃上”的支付效率。下一步，国家医保局将持续完善优化医保药品目录调整机制，积极配合有关部门落实、巩固、完善已有政策，确保创新药品尽快进入临床应用。 （时 锋）

洞见

做好乡村养老服务

姚兆余

中央经济工作会议提出，以提升乡村产业发展水平、提升乡村建设水平、提升乡村治理水平为重点，强化科技和改革双轮驱动，强化农民增收举措，集中力量抓好办成一批群众可感可及的实事，建设宜居宜业和美乡村。作为和美乡村建设的重要组成部分，如何为农村老人提供高质量的养老服务，构建农村养老服务体系，是值得研究关注的话题。

近年来，农村养老问题较为凸显。社会养老服务是一项系统性的社会工程，不仅涉及政府、社区、社会组织、家庭和个人等多元主体，而且涉及资金筹集、资源整合、服务项目、服务方式、服务网络构建等多方面内容。此前印发的《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》提出，加快健全居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系和健康支撑体系，为农村养老服务体系建设确定了基本框架和建设目标。

现阶段，我国很多地区的农村面临着人口老龄化、村庄空心化、集体经济空壳化的境况，养老服务体系建设缺乏必要的物质设施、人力资源和经济基础。对此，在构建农村养老服务体系时，政府、社区、社会组织等方面应共同发力，共同构建完善社会养老服务体系。

发挥政府的主导作用。鉴于农村社会经济发展水平和农村老人的消费能力，将社会养老服务纳入农村基本公共服务，充分发挥政府在农村养老服务建设中的主导性作用。应在深入研究农村人口老龄化的趋势和规律的基础上，制定农村养老服务体系发展规划，健全和完善农村养老服务的相关法规和政策，使农村养老服务走上法治化、规范化、科学化轨道。还应加大公共财政的支持力度。有关部门要切实履行基本公共服务职能，安排财政专项资金，支持养老服务基础设施建设。在广泛调查的基础上，完善农村老人的信息数据库，了解农村老人的基本情况、困难程度、潜在风险和养老服务需求。

发挥农村社区的依托作用。整合农村社区存量资源，充分发挥社区的经济保障、生活照料和情感慰藉的功能。发挥社区的经济支持功能，利用农村地区闲置或废弃的办公场所、学校、仓库、医院和其他公共空间，建设养老服务基础设施和活动空间。利用农村社区的医疗资源，采取“医养融合”模式，为老年人提供医疗康复、健康咨询和心理疏导等服务。依托农村社区的人力资源，构建互助养老服务体系，采取时间银行、积分兑换、奖励表彰等形式，让低龄老人、留守妇女和其他志愿者为高龄、独居、失能老人提供养老服务。

发挥社会组织的辅助作用。应通过相关的政策法规和财政手段，积极培育和发展农村社会组织，使其逐渐成为农村养老服务的主体。具体而言，应努力发展农村老年人协会、居家养老服务中心、社会工作服务中心等社会组织，通过“政府购买服务”“公益创投”“奖励补贴”等形式，为社会组织开展养老服务提供充足的资金支持，从而为农村老人提供优质、便捷的养老服务。

（作者系南京农业大学教授）

深耕“三农”沃土 助力乡村振兴

中国农业银行陕西省分行4个案例获评全省金融支持乡村振兴典型案例

近日，有关政府部门联合评选出陕西省金融支持乡村振兴44个典型案例，其中中国农业银行陕西省分行金融服务质效提升、“五丰模式”示范、“三资”服务平台、“惠农通”工程等4个案例成功入选，为助力地方经济高质量发展和农业农村现代化建设贡献了农行力量。

金融服务乡村振兴质效持续提升

近年来，农业银行陕西省分行不断加强“三农”政策产品的精准化创新和差异化供给，先后出台服务乡村振兴和“三农”县域业务37条支持政策、服务新型农业经营主体15条支持政策，推出农村集体经济组织贷款、农民专业合作社贷款等特色产品。同时，围绕9条重点农业产业链，积极推广“一产业一方案”模式，创新推出“金穗陕果贷”“陕茶贷”、植物新品种权质押贷款等产品，有效满足产业链上种植养殖、经销、加工各环节的融资需求。

“我做苹果收购十几年了，收购苹果需要的资金量比较大，加之今年苹果价格比往年高，收购资金比较短缺。”白水县鼎盛果蔬有限责任公司的刘先生向农业银行客户经理介绍说。

刘先生经营的公司主营业务为苹果等农产品的种植、收购、加工、运输、销售、进出口贸易等。眼下正值苹果收购旺季，收购和加工苹果的流动资金短缺让他犯了难。农业银行白水县支行得知这一情况后，主动上门对接，了解客户需求，进行信贷调查，加班加点整理收集资料，及时为其发放“果库贷”200万元，帮助刘先生解了燃眉之急。

对刘先生的金融支持只是农业银行陕西省分行支持果业融资需求的一个缩影。目前，农业银行陕西省分行已累计向20万果业客户发放贷款225亿元，助力广大果农增收致富。

“五丰模式”示范带动乡村振兴

位于汉中市西乡县城西南3公里处的五丰社区，近年来以强化基础设施投入为拉动、以“美丽西乡”创建活动为载体、以乡村旅游发展为重点，围绕养殖业和循环农业，形成具有特色的“一区四园两基地”。

农业银行陕西省分行选定西乡县五丰社区作为乡村振兴示范村建设试点，确定了“选好示范点—以点连线—以线扩面”推进策略。针对性地制定了金融服务乡村振兴方案，出台整体服务五丰社区19条措施，成功将五丰社区打造为陕西省金融服务乡村振兴示范村，并总结形成了金融服务乡村振兴“五丰模式”，在全省及辖内县（区）支行全面推广。

结合五丰社区实际情况，农业银行陕西省分行着力解决信贷融资、支付结算、电商科技等多方面金融需求，累计投放贷款5400余万元，带动贫困人口就业141人，促进年生产产值达3.6亿元，人均增收2300元。通过乡村振兴示范村的创建带动效应，助力五丰社区先后获得“省级乡村振兴示范村”“省级乡村旅游重点扶贫村”“省级美丽乡村示范村”“省级创业孵化园”等荣誉称号。

中国农业银行延安安塞区支行客户经理上门调查果农贷款需求

“三资”服务平台助力数字乡村建设

随着农村集体产权制度改革的不断深入，农村集体经济组织对“三资”数字化管理的需求越来越迫切。农村集体“三资”管理平台充分利用数字化手段，为各级政府提供行政管理服务，能够有效提升“三资”管理及乡村治理能力，助力数字乡村建设。

2019年12月，农业银行陕西省分行在延安宝塔区成功上线农村集体“三资”管理平台。平台实现了村集体账户余额和明细查询、跨行转账、电子回单等功能，将村集体各项费用拆分细化，切切实实为村集体带来了便捷。

从平台上线至2023年11月底，农业银行延安分行累计投放“惠农e贷”200多亿元，全部用于支持地方农业产业发展，带动地方经济，助力乡村振兴。

“惠农通”打通农村金融服务的最后一公里

推进金融服务乡村振兴需要不断延伸服务渠道，提升金融服务的覆盖面、可得性。

农业银行陕西省分行坚持“普惠便民金融服务”方向，将“金穗惠农通”作为延伸服务渠道、服务“三农”县域的主要抓手和主体依托，在做好小额取现、支付结算等基础金融服务的同时，积极探索为农村客户提供银行卡、掌银、“惠农e贷”等业务预约服务。同时，陕西省分行顺应互联网发展大势，积极创新移动金融服务新手段、新模式，努力为农村客群提供便捷高效的综合金融服务。

“镇上的惠农服务点为方便我们这些老年人取现金，每周末逢集拿着农行的移动机具到街上来专门为我们办业务，几年如一日，解决我们老年人只能用现金不会用手机的难处，服务十分周到。农行的惠农服务点就是好！”宝鸡市岐山县枣林镇移动服务点前的一位来取养老金的老人这样说。

目前，农业银行陕西省分行共有惠农通服务点4989个，全年新增布设724个，服务点实现乡镇全覆盖；服务点机具交易笔数363万笔，同比增加95万笔。

深耕“三农”沃土，厚植为民情怀。作为服务“三农”的国家队、主力军，农业银行陕西省分行将坚守服务“三农”职责使命，紧紧围绕打造服务乡村振兴领军银行战略目标，持续用力做好乡村振兴金融服务，为助力地方经济高质量发展和农业农村现代化建设贡献农行力量。

（数据来源：中国农业银行陕西省分行）

中国农业银行渭南富平县支行“柿柿红”三农服务队深入柿子加工一线

·广告