

# 上市公司分红要分出高水平

## 金融助力民营经济⑤

□ 本报记者 董碧娟

“进一步健全上市公司常态化分红机制，提高投资者回报水平，近日，证监会发布《上市公司监管指引第3号——上市公司现金分红》以及《关于修改〈上市公司章程指引〉的决定》。

作为回报投资者、进行市值管理的一项有效手段，上市公司分红分得好，可以促成多赢局面：对公司而言，能够提高资产使用效率，优化公司治理水平；对投资者而言，能够更早享受企业成长红利，增强投资获得感；对市场而言，能够推动树立长期投资理念，改善A股投资生态，促进市场平稳健康发展。

得益于监管部门的不断引导，上市公司分红意愿、分红金额持续攀升。数据显示，近5年来，A股上市公司累计分红8.2万亿元，其中，2022年共有3291家沪深上市公司进行了现金分红，分红金额为2.1万亿元，面向境内投资者分红1.6万亿元，同比增长22.7%，分红家数占比67.1%。

也要看到，和主要成熟市场相比，A股上市公司分红在均衡性、及时性、稳定性等方面还有优化空间，投资者获得感还有待增强。在“活跃资本市场、提振投资者信心”的当下，进一步增强分红意识，优化分红方式，提高分红水平，十分必要。

高水平分红高在哪？高在积极主动。尽管A股上市公司分红热情有所升温，但仍然存在大量“铁公鸡”，明明具备分红条件，就是不愿意分红或者分红比例低、次数少，甚至上市超过10年不分红的仍有人在，这显然说不过去。对此，此次证监会进一步明确鼓励现金分红导向，对不分红的公司加强披露要求等制度约束以督促分红。通过拿出硬措施，引导上市公司摒弃短视行为，提升回报意识，从而解决长期以来部分上市公司重融资轻回报的问题。

高水平分红高在常态化。一家公司能否持续、稳定地回馈投资者，是衡量其投资价值的重要标尺之一，这就要求上市公司用长远眼光来筹划分红。“一毛不拔”、忽高忽低的分红固然不可取，“杀鸡取卵”、竭泽而渔的分红也不可取。上市公司应结合自身实际，有计划有节奏地分红，提升投资者分红体验，进一步巩固二者“双向奔赴”的良好关系。此次证监会简化中期分红程序，推动进一步优化分红方式和节奏，也正是出于此意。

高水平分红高在合理性。一直以来，A股市场异常大比例分红、亏损状态下分红、高杠杆分红等问题屡禁不止，既增加了上市公司财务风险，影响了投资者信心，还干扰了资本市场正常运行秩序。此次证监会强调加强对异常高比例分红企业的约束，尤其对资产负债率较高且经营活动现金流量不佳、存在大比例现金分红情形的公司保持重点关注，旨在倒逼上市公司在制定现金分红政策时，综合考虑自身盈利水平、资金支出安排和债务偿还能力，兼顾投资者回报和公司发展，科学合理分红。

分红分的是真金白银，而真金白银的创造离不开上市公司专注主业、提高经营质量、搞好经营业绩。如此，方能源源不断产生充沛的现金流，才能拥有慷慨分红的底气。相信随着我国经济不断向高质量发展，随着资本市场改革向纵深推进，A股上市公司将迈向高水平的分红，真正成为投资者分享经济增长红利的“新渠道”。

本版编辑 祝惠春 杨然 美编 王子莹

# 财税加力支持民企拓市场

民营经济发展离不开财税政策支持。在近期中国人民银行等8部门联合发布的《关于强化金融支持举措 助力民营经济发展壮大的通知》(以下简称《通知》)中就提出了发挥政府资金引导作用、强化财政奖补、加大税收政策支持力度等财税支持措施。当前，财税助力民营经济发展有哪些新举措?该如何进一步发力?

## 针对痛点综合施策

“从发展现状看，民营企业面临的痛点主要有两方面。一是业务拓展缺乏增长空间，传统领域竞争异常激烈；一些当前国家急需投入的重点产业、关键领域，民营企业又缺乏足够的实力独立承担。二是融资难融资贵问题。”中国社会科学院财经战略研究院研究员汪德华表示，党和国家对于支持民营企业发展高度重视，针对新发展阶段制约民企健康发展的关键因素，出台了一系列支持政策。

《通知》提出，发挥政府资金引导作用，支持更多社会资本投向重点产业、关键领域民营企业。“这项举措主要是为了给民营企业更多的业务拓展空间，通过政府资金引导，降低民营企业进入符合国家发展方向新领域的成本，保障其合理回报率，激发其投向重点产业和关键领域的积极性。”汪德华表示。

今年以来，多地通过新设或整合优化政府引导基金，更好发挥财政资金“四两拨千斤”作用，加大对民企的扶持力度。有关统计数据显示，截至2023年上半年

年，我国共设立2143只政府引导基金，目标规模约12.91万亿元人民币，已认缴规模约6.6万亿元人民币。

更加重视专业化运作是今年政府引导基金的一大特点。比如，东莞今年对现有的存量基金进行整合优化，成立了建市以来最大规模的2000亿元高质量发展基金体系，覆盖从企业初期成果转化的天使轮投资到长期、成熟期扶优扶强的不同轮次投资，为企业提供符合其发展阶段的全方位支持和服务。

湖南近期出台了省级政府引导基金体系改革实施方案。其中明确，未来5年，省级政府引导基金规模将达1000亿元目标。引导基金采取母子基金两层架构，新设天使(种子)投资、产业引导2只母基金。同时，通过财政专项资金“拨投”等方式，拓宽基金出资渠道，加大财政投入，引导撬动社会资本。

在健全风险分担和补偿机制方面，《通知》提出，发挥国家融资担保基金体系引领作用，稳定再担保业务规模，引导各级政府性融资担保机构合理厘定担保费率，积极培育民营企业“首保户”，加大对民营小微企业的融资增信支持力度。建立国家融资担保基金风险补偿机制，鼓励有条件的地方完善政府性融资担保机构的资本补充和风险补偿机制，进一步增强政府性融资担保机构的增信分险作用。

“从实践发展看，政府性融资担保是民营企业融资增信提供支持的有效工具。但在一些地方，也存在政府投入力度较弱、长期可持续性堪忧等问题。”

汪德华表示，《通知》提出的系列措施针对的正是政府性融资担保体系发展中存在的突出问题，为解决好民营企业融资难融资贵问题提供了更为有力的工具。

今年以来，多地不断加大对融资担保业务财政支持力度，提升担保增信功能。比如，福建安排资金对市县符合条件的融资担保机构分别给予1%和1.6%的业务补贴，对与国家融资担保基金合作开展再担保业务的给予再担保全额补贴，通过风险补偿、代偿补偿、保费补贴等方式降低融资担保费率。安徽累计投入209亿元支持全省政府性融资担保体系建设，今年1月至10月全省再担保合作机构新增政担业务1287.6亿元，同比增长26.5%，服务中小微企业、个体工商户和农户等各类主体11.4万户，同比增长76.4%。

## 普惠和精准相结合

专家认为，今年财税支持民营企业系列举措体现了普惠性和精准性相结合的特点。以税收为例，今年我国延续、优化了一批阶段性税费优惠政策，民营经济纳税人是主要受益对象，体现了政策的普惠性。国家税务总局数据显示，今年1月至10月，全国新增减税降费及退税缓费16607亿元。其中，全国民营经济纳税人新增减税降费及退税缓费12385.6亿元，金额占比近75%。

相关税收支持还将进一步加大。《通知》提出，落实以物抵债资产税收政策，银行业金融机构处置以物抵债资产时无法取得进项发票的，允许按现行规定适用差额征收增值税政策，按现行规定减免接收、处置环节的契税、印花税等。推动落实金融企业呆账核销管理制度，进一步支持银行业金融机构加快不良资产处置。

“税收是民事行为的法定成本。在围绕稳增长、减负目标，进一步抓好惠企减负政策的实施落地过程中，降低税收成本是重要的政策措施。”中山大学法律经济研究中心主任、教授杨小强表示。对于《通知》提出的落实以物抵债资产税收政策，杨小强认为，增值税是我国宽税基的税种，对销售商品与提供服务课税。增值税税负与课征效率直接影响产业链供应链价值链的形成与发展。鼓励金融机构对民营企业提供金融服务，在经济下行时易出现金融违约债务，金融企业如何核销呆账，银行业金融机构如何加快不良资产处置，需要更多创新思维。实际工作中，以物抵债的处置方式显现出良好效果，有助于解除债务危机，保全有潜力的企业。

“以物抵债处置方式的运用，主要课征的是增值税。增值税奉行以票控税，按照销项税额扣除进项税额的一般计税方式对应税交易的增值额征税，从而贯彻增值税的中性原则。”杨小强说，但银行业金融机构在处置以物抵债资产时往往无法取得进项发票，没有增值税进项发票，则进项税额无法抵扣，就会影响以物抵债处置方式的实际运用。因此，《通知》明确，银行业金融机构处置以物抵债资产时无法取得进项发票的，允许按现行规定适用差额征收增值税政策。

“增值税的计算方式有一般计算方式、简易计算方式和差额征收方式。当

无法取得进项发票时，现行税法提供了差额征收方式，即允许按现行规定适用差额征收增值税政策，从而保证了货物与服务的通畅，鼓励交易。”杨小强表示。

在精准性方面，财税支持举措更加注重引导民企创新和产业升级。前不久，河南财政下达2023年企业创新引导专项资金3.31亿元，以首次认定的国家高新技术企业数量和规模以上工业企业研发活动覆盖率完成情况为资金分配因素，引导市属加大研发投入。山西对民间投资的资金技术改进及转型升级重点项目择优予以贴息、补助、奖励支持，推动传统优势产业转型升级和新兴产业融合集群发展。

## 加强协同系统发力

近日召开的中央经济工作会议要求，积极的财政政策要适度加力、提质增效。落实好结构性减税降费政策，重点支持科技创新和制造业发展。专家认为，系列部署将有力引导各地调整优化支持民营经济发展的系列财税举措，对民企支持力度和精度将进一步增强。

财金联动是一个重要抓手。记者从多地财政部门了解到，今年以来，各地将加强财政金融协调联动作为助企纾困的重要举措。比如，上海持续完善农业贷款贴息政策机制，引导金融机构向农业经营主体提供更加优惠高效的贷款服务，对农业担保贷款和“农业+中小微”担保贷款的担保费予以全额补贴。

福建在此前已设立2期共200亿元中小微企业提质增产专项贷款基础上，前不久又推出新一期100亿元规模专项贷款，省财政安排2亿元对符合条件的贷款给予1%贴息。四川财政部门推动乡村振兴农业产业发展贷款风险补偿金工作，坚持整体激励、事后奖补、间接引导，全面构建风险补偿金政策体系。截至今年11月初，全省风险补偿金实际到位规模达32亿元，累计引导发放贷款644亿元。

在财金协调联动中，支持民企科技创新的导向进一步强化。比如，云南近期出台财政金融协同九条措施支持专精特新“小巨人”企业发展。其中包括通过云南省融资担保代偿补偿风险分担资金池安排专项额度，为专精特新“小巨人”企业融资增信；实施优质中小企业贷款贴息支持政策，对省内各银行业金融机构向优质中小企业发放的流动资金贷款和固定资产贷款，按贷款企业实际贷款金额的2%给予一年期贴息补助。

山东推动建立一套贯穿科技型企业全生命周期的财金政策措施，聚焦“增信、投资、贷款、保险、担保、培育”等环节，打造“鲁科贷、鲁科担、鲁科保、鲁科投、鲁科融”品牌。其中包括推动优化企业创新积分贷、知识产权质押贷、政府采购“惠企贷”、供应链金融等业务，大力开发利率更加优惠、方式更加灵活的产品和模式，引导更多资源要素向创新创业领域集聚。

“各地各部门既要不断优化政策，也要持续抓好落实，让帮扶有力度、服务有温度，实现市场公开透明、公平公正。”西南财经大学教授、西财智库首席经济学家汤继强表示，财税领域要多措并举系统发力，进一步加强财金联动，强化对民营经济的支持，共同维护预期、提振信心。

## 《关于强化金融支持举措 助力民营经济发展壮大的通知》提出

发挥政府资金引导作用 强化财政奖补 加大税收政策支持力度

## 截至2023年上半年



## 黑龙江省尚志市 用心用力为群众排忧解难

黑龙江省尚志市深入贯彻落实关于加强和改进人民信访工作的重要思想，大力弘扬“四下基层”优良传统，扎实开展接访下访工作，用心用力为群众排忧解难。尚志市主要负责同志带头学习践行“接访下访”工作制度，坚持每天公开接访值班制度，采取定点接访、重点约访、带案下访的方式开展公开接访下访，面对面听取群众诉求和意见，现场督办群众信访积案化解工作，着力解决群众反映强烈的重点难点问题。

2023年3月，尚志市相关负责人和部分经营者代表开展了座谈会，沟通减免客运进站服务费等问题。经过座谈会讨论，部门进行认定、比较，最后达成一致意见，进站客运车辆，按照年或月客运进站费进行减免，实际缴纳10个月进站费即可。后续尚志市将开展各乡镇客流量跟踪调查，按照不同时期、不同季节客流量的变化，对站务费进行适当调整。

尚志市相关责任单位全程参与，到矛盾集中的现场了解情况、集中民意，实实在在为群众解决难题、化解矛盾，让人民群众深切感受到全心全意为人民服务的宗旨，用心用力解决群众的操心事、烦心事、揪心事。同时维护社会稳定大局，为全市经济发展提供坚实基础。前三季度，尚志市地区生产总值增长2.1%、固定资产投资增长0.7%、一般公共预算收入增长14.3%，主要经济指标呈现向好态势。

(数据来源:黑龙江省尚志市信访局) 广告

## 黑龙江省委边防办 打造数智化社会治安边防平台

近日，在第十九届中国国际公共安全博览会“数字城市与无人系统发展论坛”上，黑龙江省边防委员会办公室以《数字智能化社会治安边防网络安全防控体系建设》为题发言，分享了依托情报指行一体化实战、大数据预警研判、网络安全演训处置等平台建设情况。

在智慧城市的建设过程中，面对重大安全风险挑战，网络安全已成为战略保障基础。黑龙江省边防办在论坛上还分享了安天科技承建的城市网络安全演训处置平台(网络靶场)的实践成果，通过环境模拟生成、对抗推演与任务导调、网安态势呈现与评估等多维度视角，实现全方位覆盖推演、演练、呈现、复盘等关键环节，巩固和强化了治安边防等运营基础设施，全面提升了线上综合治理水平，强化边防。

近年来，省委边防办针对“智慧边防”建设，通过建设数字化基层治理的情指行一体化实战平台、立体化治安管控平台、大数据预警研判平台等应用，打造数字化社会治安立体防控体系的实践方案。通过海邻科一体化实战平台建设，形成了“风险防控全面精准、决策指挥高效顺畅、警务数据融合共享、警种优势互补、网上网下同步应对”的警务运行新模式，切实有效地推进了警务机制改革。综合平台的应用大大提高了黑龙江省边防安全管控整体质效，提升了管边固边能力，强化人防技防物防力量，全力维护国家边防安全。

(数据来源:黑龙江省边防委员会办公室) 广告

## 山东省青岛市市北区 以“绣花”精神推进城市焕新

今年以来，山东省青岛市市北区直面违章建筑等“顽疾”，积极实施拆后规划改造，以“绣花”精神推进城市焕新。“看看现在这里多敞亮，地面硬化了，墙面干净了，还规划了停车位，我们很舒心。”家住长沙路26号附近的居民马先生说，这里之前是华龙涂料厂区域，占地面积7300平方米，院内除了办公楼和仓库，还存在大量违章建筑，由厂区租赁给商户用于建材类销售经营。区域内建筑材料杂乱堆放，门头牌匾随意设置，环境卫生脏乱。

按照青岛市“840重点片区”整治要求，市北区对长沙路26号片区实施“一案一策”督导治理，先后拆除违章建筑6处，面积892.5平方米，拆除违规设置门头牌匾18处，面积373.8平方米，并综合整治办公楼和仓库，粉刷外墙2140平方米，环境焕然一新。随后，市北区硬化了地面，协动产权单位规划建设一处停车场，泊位160处，缓解了周边居民的停车难问题。

城市更新的“绣花线”，一头连着环境提升，一头连着区域业态升级。市北区积极协调权属单位，了解后续地块使用意向，协助改变经营业态，清理了环境污染严重的建材行业，协助其开办生鲜超市，并及时审批相关手续，为解决周边居民日常生活需求新增一个有效渠道。

截至目前，市北区已累计拆除存量违建38.2万余平方米。区综合行政执法局相关负责人表示：“我们将控新、减存‘双管齐下’，让群众感受到城市更新带来的美好变化。”

(数据来源:中共青岛市委宣传统战部) 广告

## 山东省青岛莱西市 城市“微更新”提升群众幸福感

今年以来，山东省青岛莱西市聚焦解决市民急难愁盼问题，结合城市更新和城市建设3年攻坚行动，对城市闲置空间再利用、边角地改造升级，实施微更新30余处，打造特色街区6个。通过小切口、小更新、小变化撬动城市建设品质提升，让人民群众感受到实实在在的获得感。

实施建筑维护、修缮、局部改扩建，改变建筑使用功能，提升风貌和环境、完善公共服务设施和基础设施建设。将颐和花苑老旧小区闲置场所改成了“城市驿站”，为小区居民提供公共空间。杂草丛生的卫生死角也升级为供市民休闲娱乐的活动场地。重新打造信元老旧厂房，完善城区基础设施，优化、亮化街区公共环境，建成“嘻游集”创新活力街区，为城市发展释放新空间、注入新动能。

借助低效片区改造契机，位于市辖区望城街道高铁新城片区内的刘家庄，创新集体经济发展方式，在村北打造集装箱餐厅，将集装箱改造成餐厅，根据市场需求和经营策略进行调整。通过拆违建空夜市违章土地200余亩，在莱西月湖步行街周边，打造集水沟头文化市集、露营文化、夜市烧烤档等于一体的“聚青春”夜市休闲娱乐，以“夜秀、夜节、夜宿、夜市、夜食、夜展”6大主题场景，营造休闲街区夜间文化、娱乐、购物环境。

按照“修旧如旧”的原则，实现对城市历史文化风貌的延续，改造石墨矿老旧厂房。打造莱西市南墅镇青山湖影视基地，并成功入选2023年青岛市影视拍摄取景地，已累计引进40余个剧组，约15000人取景拍摄。此外，持续加强与地方国有平台公司关于融资事项的对接，达成优质项目和重大项目的融资意向，逐步形成人气旺、活力足、潜力大、带动力强的特色街区经济发展格局。

(数据来源:中共青岛市委宣传统战部) 广告