

好过... 禁止滥用行政权力... 的指南。《办法》规定，禁止利用行业标准设置奖励资格、许可认证、审批登记、评比达标等事项，禁止政府通过制定产品质量及其检验方法行业标准，实施妨碍商品、服务自由流通等排除、限制市场竞争的行为。此举凸显了进一步放宽企业市场准入的政策取向，有力促进营商环境的持续优化，释放经营主体活力。

郭静原

优化公平竞争的市场环境，要强化系统监管。完善的监管制度是公平竞争的前提。对当前市场中存在的不合理资质标准要尽快整改、废止，发现与国家标准和其他行业标准重复交叉或不衔接配套的问题要严格审查、调解，切实保障企业拥有同等机会和条件参与竞争。对此，《办法》增加了国务院有关行政主管部门自我监督、国务院标准化行政主管部门监督检查、通过投诉举报渠道进行社会监督等相关要求，以构建系统全面、主体责任明确的行业标准监管制度，防止恶性竞争和不正当竞争等损害营商环境的行为发生。

构建高标准市场体系，才有经济高质量发展。各地各部门要以《办法》的出台为契机，进一步优化行业标准体系结构，坚持统一管理、分工负责，统筹协调好行业标准制定实施工作，以打破地域分割和行业垄断、清除市场壁垒为重点，持续夯实标准化发展基础，深入推动建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场。

金视角

为进一步规范行业标准管理，市场监管总局近日发布新修订的《行业标准管理办法》，将于明年6月1日起实施。行业标准化管理工作是完善标准化制度规则、建设高标准市场体系的重要环节。《办法》的出台，对于防范利用行业标准限制竞争，维护市场秩序，推进全国统一大市场建设进程具有重要意义。

行业标准作为规范本行业内重要产品、服务和经营行为的专业性指导，对企业市场竞争力起着关键作用。例如，在汽车行业，行业标准规定了汽车的安全性能和排放标准，对汽车制造商来说，符合这些标准是进入市场的基本要求，只有达到或超过标准，才能赢得消费者认可和更多的市场份额。

今年前三季度，新设民营企业、个体工商户数量双双实现两位数增长，展现出我国经济强大的韧性与活力。然而，增长的背后并不意味着一帆风顺，企业要实现健康、有序、长远发展，离不开公平竞争的市场环境。当前，假冒伪劣、商标侵权时有发生，虚假广告、传销行为屡禁不绝，各种“玻璃门”“弹簧门”“旋转门”问题依旧存在，仍需下大力气进一步降低市场准入门槛、构建良性市场秩序。这其中，推动标准化改革创新，是为破除行业垄断和市场限制提供规范支撑的应有之义。

优化公平竞争的市场环境，要放开准入标准。行业标准不仅是行业内企业建立的共同语言和规范，也是企业更

内蒙古美术摄影作品展亮相中国美术馆

本报北京12月17日讯(记者张雪)蒙古马精神——内蒙古美术摄影作品展16日亮相中国美术馆，展览旨在弘扬蒙古马精神，打响“北疆文化”品

牌，推动内蒙古优秀文艺作品“走出去”，更好树立内蒙古形象。据悉，此次展览共展出130余件优秀作品，将持续到2024年1月2日。

□ 本报记者 苏大鹏

李强签署国务院令

公布《非银行支付机构监督管理条例》

新华社北京12月17日电 国务院总理李强日前签署国务院令，公布《非银行支付机构监督管理条例》(以下简称《条例》)，自2024年5月1日起施行。

党中央、国务院高度重视非银行支付行业发展和风险防控。近年来，我国非银行支付机构快速发展，对于活跃交易、繁荣市场有着重要作用，为助力实体经济发展和民生改善作出了积极贡献。制定专门行政法规，将非银行支付机构及其业务活动进一步纳入法治化轨道进行监管，旨在促进非银行支付行业规范健康发展，切实保护用户合法权益，更好发挥其服务实体经济、满足用户多样化支付结算需求等作用。《条例》

共6章60条，重点规定了以下内容：

一是明确非银行支付机构的定义和设立许可。将非银行支付机构定义为除银行业金融机构外，根据用户提交的电子支付指令转移货币资金的公司。规定设立非银行支付机构应当经中国人民银行批准，明确设立条件并严把准入关。明确非银行支付机构应当以提供小额、便民支付服务为宗旨，未经批准不得从事依法需批准的其他业务，不得从事或者变相从事清算业务。

二是完善支付业务规则。适应支付业务发展需要，将支付业务分为储值账户运营和支付交易处理两类，并授权

中国人民银行制定具体规则。明确支付业务管理要求，规定非银行支付机构应当健全业务管理等制度，具备符合要求的业务系统、设施和技术，确保支付业务连续、安全、可溯源。明确支付账户、备付金、支付指令等管理规定，要求支付账户以用户实名开立，非银行支付机构不得挪用、占用、借用备付金，不得伪造、变造支付指令，防范非银行支付行业风险。

三是保护用户合法权益。规定非银行支付机构与用户签订支付服务协议，其条款应当按照公平原则拟定。非银行支付机构应当保障用户资金安全和信息安全，不得将相关核心业务和技

术服务委托第三方处理；妥善保存用户资料和交易记录，建立有效的尽职调查制度，加强风险管理；采取有效措施保障支付账户安全，防范支付账户被用于非法集资、电信网络诈骗、洗钱、赌博等违法犯罪活动。

四是明确监管职责和法律责任。规定非银行支付机构的监督管理应当贯彻落实现行党和国家路线方针政策、决策部署，围绕服务实体经济、统筹发展和安全，维护公平竞争秩序。明确中国人民银行的监管职责、监管措施及风险处置措施等，地方人民政府配合中国人民银行做好风险处置工作。《条例》还规定了违法行为的法律责任。

稳定各方预期 保障用户权益 防范化解风险

促进非银行支付行业规范健康发展

本报记者 马春阳

融方面的创新发展打开探索空间；强调支付业务“支付专营”要求，促进支付业务回归本源，断开支付与其他金融业务不当连接，健全金融监管体系，守住不发生系统性金融风险的底线。”财付通总经理郑浩剑说。

在用户权益保障方面，《条例》规定支付机构应当按照公平原则拟定协议条款，保障用户知情权和选择权。加强用户信息保护，明确信息处理、信息保密和信息共享等有关要求。要求支付机构对所提供的服务明码标价，合理收费。明确支付机构应当履行投诉处理主体责任。

“《条例》对用户权益保护做了更严格的规定，注重防范和化解支付风险。”支付清算协会有关负责人表示，《条例》

把保护用户权益作为支付清算行业发展首要任务，进一步明确了支付机构在用户权益保护方面的责任和义务。

《条例》的出台还将更好发挥其服务实体经济、满足用户多样化支付结算需求等作用。“支付机构提供的支付服务频率高、金额小，对活跃交易、繁荣市场有重要催化作用，以移动支付为代表的新兴支付方式也是引领数字经济发展的重要推动力。”支付清算协会有关负责人表示，《条例》进一步明确了支付机构功能定位和发展方向，推动支付清算行业完善支付结算机制，聚焦主责主业，强化数字化赋能，发挥支付基础性服务优势，推动普惠金融发展，全面提升服务实体经济发展的能力和水平。

“以《条例》为契机，经营主体要着

力在统筹发展与安全、加强精细化管理、提升体验服务等方面苦练内功，在支持产业数字化、消费金融等方面不断加力，推出适配性的产品和服务创新，以高质量支付服务为实体经济发展作出更大贡献。”中国建设银行有关负责人说。

中国银联执行副总裁谢群松表示，《条例》的出台再次强调了“支付为民”的正确导向，明确了非银行支付机构发展的重点是小额、高频的便民支付场景，有助于引导支付机构回归本源，牢固树立以用户为中心的服务理念，致力于为用户提供更优质的支付服务，优化我国支付供给质量，提升支付服务的普惠性、便捷性、覆盖面，切实发挥非银行支付机构对实体经济的服务保障作用。

乡村振兴进行时·百村行

土地托管“托”起村民增收路

集体又富了村民。”刘峰说。

从2017年开始，向荣村连续6年分红，累计分红7492万元。靠土地托管实现规模经营，村固定资产已达5500多万元。今年，村里的分红力度更大，现金分红总额达2018万元。

面对连年增产的玉米，向荣村如今已将目光瞄准鲜食玉米加工。在村里，记者见到了已建好的年冷冻仓储800万穗鲜食玉米生产线，一条“种植+加工+冷藏+销售”的鲜食玉米产业链条正蓄势待发，更好助力村集体增收、村民致富。



第七届吉林冰雪产业国际博览会近日在长春开幕。图为本届博览会“热雪大赛”单板城市挑战赛现场，参赛选手在赛场上展示滑雪技巧。

罗浩摄(中经视觉)

本报合肥12月17

日讯(记者梁睿)第二批学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育开展以来，合肥

聚焦科技成果转化、新型研发机构建设等关键环节靶向发力，全力激发各类主体创新活力。

合肥聚焦全市科技创新领域最突出最迫切问题，深入产业园区、科创平台、科技企业，调研需要协调解决的难题，推动科技创新重点工作走深走实。

位于合肥高新区的海图微电子成立之初，团队仅6人，主要从事高速、高性能CMOS图像传感器芯片研发与设计。“我们的核心技术填补了国内相关领域空白，但芯片研发投入巨大，不是短期内就有显著收益的行业。”企业相关负责人刘莹介绍，企业落地合肥后，高新区不仅没有税收等“硬指标”，还为其提供多项支持。

凭借领先的技术、宽松的创新创业环境，海图微电子迅速成长，产品在多个领域实现应用，成为国家高新技术企业、国家科技型中小企业。

11月，中国科学技术大学传出一项令人瞩目的最新成果：中国科大机器人科学家“小来”利用火星陨石成功制备出实用的产氧电催化剂，为我国在未来月球、火星空间站上实现星际资源的原位综合利用探索出独特方案。

“实验数据经处理后，输入到‘小来’的计算大脑中，产生理实交融的人工智能模型。”中国科学技术大学教授江俊说，“小来”能自主进行实验操作和

学思想 强党性 重实践 建新功

合肥激发科技动能 沿着中国式现代化道路勇毅前行

方中迅速找到最佳组合，大幅提升新材料、新型化学产品研发效率。

合肥将“学思想”与“重实践”有机结合，切实把主题教育成果转化为推动技术攻关的强大动力，聚焦科技创新成果转化，坚持做“有用的科研”，构建闭环式全链条科技成果转化体系。

当前，合肥已组建5个市级科技成果转化专班，常态化对接高校院所，累计捕捉可转化科技成果3789项，推动成立企业555家。合肥还建立常态化、系统化、全覆盖的服务成果转化机制，实时监测“种子们”成长情况，并为其提供融资、扩大生产等各项服务。11月，合肥发布总规模5亿元的合肥综合性大科学中心种子基金，在投资领域上将专注于大科学装置衍生技术成果的转变。

“基金将投早、投小、投科技，主要针对围绕大科学装置集群及技术平台前沿成果进行转化的初创期科创企业。”合肥滨湖科学城党工委委员、管委会副主任张生表示，基金致力于打通科技成果转化从实验室到应用场的“最初一公里”，推动大科学装置成果转化。

今年，合肥市首次实现国家科技型中小企业入库数量破万；共1089户企业成功认定本年度国家首批高新技术企业，预计合肥市将连续两年净增国家高新技术企业1800户以上，总量超8200户。

(上接第一版)这是我们党首次在中央层面设置专司改革工作的领导机构，党的十九大后调整为中央全面深化改革委员会。将党的领导贯穿改革全过程，经济体制、政治体制、文化体制、社会体制、生态文明体制和党的建设制度改革全面推进行政审批制度改革，从高标准高质量建设雄安新区到探索建设海南自由贸易港，从农村土地改革到产权制度改革，从进一步生态环境监管体制到全面推行“河长制”“湖长制”……一项项关系国计民生的重大举措陆续出台、渐次实施，改革实现由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变。

毋庸讳言，我们是在落后中走上现代化道路的。这种追赶者的身份，尤其容易让人低估蕴藏在中国特色社会主义制度中的优势、韧性、活力和潜能，也自然就会有质疑甚至否定的声音。

“我们全面深化改革，不是因为中国特色社会主义制度不好，而是要使它更好；我们说坚定制度自信，不是要固步自封，而是要不断革除体制机制弊端，让我们的制度成熟而持久。”习近平总书记的重要论断，对此给出了坚定回答。

到2020年底，各方面共推出2485个改革方案，党的十八届三中全会提出的改革目标任务总体如期完成。我们以全面深化改革激发制度优势，一整套更加系统完备、科学规范、运行有效的制度体系加快构建，国家治理体系和治理能力现代化水平不断提高，党和国家事业焕发出新的生机活力。

(三)

与制度日益成熟同步的，是推进中

国式现代化的战略擘画。

纵观世界历史，西方率先探路并享受到现代化成果，据此认定自己是世界的中心，是人类现代化方向的指引者。很多发展中国家也进行了改革或开放的求索，但在寻找自身发展道路时，往往面对两难选择——“依附”，就失去了发展主动权；“脱钩”，则极易长期陷入贫困，因此步入困境的先例不在少数。

中国选择走自己的道路。从打开国门搞建设的第一天起，就振聋发聩地强调：我们搞的现代化，是中国式的现代化；我们建设的社会主义，是有中国特色的社会主义。“中国特色社会主义”这面旗帜，就这样高高地举起，把全国各族人民凝聚在一起。

中国特色，决定了全然不同的路径选择。习近平总书记豪迈宣示，“中国式现代化，是我们为如何唤醒‘睡狮’、实现民族复兴这个重大历史课题所给出的答案，是选择自己的道路、做自己的事情”。

中国式现代化以全新的视野深化了对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发

展规律的认识，从理论和实践结合上系统回答了在中国这样一个人口多、底子薄的东方古国怎样建设现代化的历史课题，让社会主义的美好前景在中国大地上更加生动地展现出来。

丝毫不敢懈怠，丝毫不敢马虎，必须夙夜在公、勤勉工作。”

真诚话语，映照初心，折射出治理一个人口规模巨大国家的艰辛。这是世界性的难题——迄今为止，全球实现现代化的国家和地区人口约为10亿人，不到全球人口的七分之一。以中国的体量，再大的成就除以14亿都会变得很小，再小的问题乘以14亿都会变得很大。

这是探索性的事业——中国式现代化是人口规模巨大的现代化、是全体人民共同富裕的现代化、是物质文明和精神文明相协调的现代化、是人与自然和谐共生的现代化、是走和平发展道路的现代化。这些特征都要在我国发展的方针政策、战略战术、政策措施、工作部署中得到体现，必然有许多全新的课题等待破解。

无先例可循，无经验可鉴。推进中国式现代化是一项系统工程，又是最大的政治，该如何布局与行动？

“需要统筹兼顾、系统谋划、整体推进，正确处理顶层设计与实践探索、战略与策略、守正与创新、效率与公平、活力与秩序、自立自强与对外开放等一系列重大关系。”习近平总书记的深刻阐释，指明了方向。

着眼大棋局，落子关键处。以创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念为引领，与不断探索得出的方法论，深刻融入于治国理政各方面。其中，加与减、舍与得、进与退的辩证统一，又注定是对胆识与智慧、赤诚与担当的严峻考验和生动证明。

(四)

展望未来，我们孜孜以求的现代化目标可望可及——

行进至2035年，一个人口规模巨大的东方古国将进入现代化行列，彻底改写人类现代化的世界版图。行进至本世纪中叶，一个富强民主

文明和谐美丽的社会主义现代化强国将巍然屹立在世界东方。

产生于过去的现在，孕育着伟大的未来。

党的二十大将“坚持深化改革开放”作为前进道路上必须牢牢把握的重大原则，昭示着推进中国式现代化的根本动力在于全面深化改革。

刚刚闭幕的中央经济工作会议将“必须坚持依靠改革开放增强发展内生动力”作为新时代做好经济工作的一个重要规律性认识，宣示着“统筹推进深层次改革和高水平开放”的坚定决心。

——时移，改革不停顿。

今天的改革，不是平地起高楼，而是站在更高起点上向深层次推进。尤其需要我们牢牢把握好时代发展脉搏，科学认识不同发展阶段的新变化新特点，积极应对外部环境带来的新挑战新问题，加强顶层设计的同时，通过“摸石头”摸出规律，着力破解深层次体制机制障碍，不断彰显中国特色社会主义制度优势，不断增强社会主义现代化建设的动力和活力，把我国制度优势更好转化为国家治理效能。

——开放，开放不止步。

今天的开放，面临着各国基于自身利益而形成的激烈竞争，难度越来越大。主动对接国际高标准市场规则体系，推动规则、规制、管理、标准等制度型开放，深度参与全球产业分工和合作，统筹用好国内国际两种资源，才能不断拓展中国式现代化的发展空间。

时不我待，朝夕必争。

眼下，刚刚领受新使命的上海自由贸易试验区临港新片区里，先行先试的“压力测试”已经展开。一个专门进行跨境数据流动研究的新机构正式成立，将对标国际一流，在基础设施和运营方式上探索创新。

中国式现代化有目标、有规划、有战略，一定会如期实现。深入推进改革创新，坚定不移扩大开放，推动改革开放在新征程上打开新局面，中国共产党人必将创造伟大而生动的高质量发展奇迹。

走过45年，我们无比自豪！奔赴前方，我们坚定自信！