

精细化治理老旧小区

城市杂谈

老旧小区改造，是城市更新的“硬骨头”。在老旧小区改造过程中，一个缺乏活力的老社区在新一轮老旧小区精细化治理过程中“重拾青春”，21个小区被合并为1个小区，在拆除“围墙”的同时打通了“心墙”。这一时间短、成本低、可持续的老旧小区改造模式被总结为“昌盛模式”，如今被推广至更多老旧小区。

老旧小区改造事关群众切身利益，承载着人们对美好生活的向往，是实实在在的民生工程，不仅是城市更新的重要内容，也体现着治理体系和治理能力现代化的内在要求。过去，个别地方对差异化、个性化的居民需求，旧改工作不够精细，政策举措“粗枝大叶”，难点痛点久治不愈，好事没有办好。

在老旧小区改造过程中，改不改、改什么、怎么改？北京昌平这一街道的旧改实践提供了样本：坚持问题导向、互利共赢，通过环境和空间蝶变，带动管理和人心共同蝶变，政府引导、市场运营，形成高水平发展共同体，最终实现社区的可持续发展。

以共建共治促进共享。老旧小区改造是一项系统工程，特别是一些体量大、失管久的小区，历史遗留问题较多，居民利益诉求多元，工作千头万绪。问需于民、问计于民，设身处地替居民着想，才能换来群众的真心支持。比如，一些小区充分发挥居民代表会、居民议事协商会的作用，量身定制“需求清单”，采用“一栋一策”等方式，直面问题痛点，精准实施改造等做法就很值得借鉴。

改造和治理同步提升。老旧小区改造不是“一锤子买卖”，在改造硬件设施、提升小区“颜值”的同时，也要实现社区治理“软件”的同步升级。在旧改过程中，同步建立健全基层党组织领导，社区居民委员会配合，业主委员会、物业服务企业等参与的社区治理模式，完善小区长效管理机制，确保老旧小区改得好管得也好，才能实现社区治理和发展的可持续。

用好社会资本的力量。老旧小区改造是城市更新的发力点，改造标准越高，资金压力越大，不能单纯依靠政府财政投入，吸引社会资本参与是重要方式。比如，广州出台引入社会资本参与城镇老旧小区改造全流程办法，让老旧小区改造市场化有章可循，提升了老旧小区改造、运营和服务水平，取得了良好的实施效果。这也说明，善用社会资本，创造市场空间，实现多方共赢，老旧小区改造才能提档升级。

老城新生，寄托着人们对城市美好生活的想象和向往。当前，全国范围内老旧小区改造正积极稳步推进。期待各地涌现出越来越多的“昌盛模式”，实现政府所做与群众所想同频共振，让社区更和谐、更宜居，让群众有更多获得感、幸福感和安全感。

数字设施助文旅兴旺

本报记者 董政

在广西百色市西林县普合苗族乡新丰村，游客接待中心的民族服饰店人来人往，碧绿的湖水中一艘艘游船交错行驶，骑行道上人们惬意地骑着自行车。数字基础设施的日益完善，让有着优美自然风光和浓郁民族风情的新丰村名声在外，吸引了不少游客。

新丰村是粤桂协作乡村振兴示范村，地处西林县驮娘江文化风情旅游带规划范围内。西林县充分利用粤桂协作资金，在新丰村实施数字乡村建设项目，通过安装智慧大屏、室外广播、摄像头、全域Wi-Fi、智能景观灯光等，推进数字技术与农文旅深度融合，以数字赋能乡村旅游发展。

“有了数字设施的支撑，新丰村已成功创建广西四星乡村旅游区，现在除了经营民宿、游船、特产店、民族服饰出租销售店等，还通过直播销售村里的农产品和民族服饰，增加了村集体经济收入。”新丰村党支部书记熊章乐说。

近年来，西林县依托丰富的旅游资源，构建“一区一带一中心”文旅发展新格局，打响“千年句町·九香西林”文旅品牌，并从提升旅游服务品质、提升游客满意度出发，加快数字基础设施建设。

目前，西林县已在万峰湖国家旅游度假区、驮娘江文化风情旅游带、月亮山景城一体旅游集散中心安装了69个5G基站，通过覆盖全域的高速网络，为游客提供稳定安全的网络环境，满足游客个性化需求。今年3月份，西林县还打造了5G+旅游信息发布平台，推送“千年句町·九香西林”旅游信息200万条，让更多人了解西林旅游资源，走进西林观光旅游。

“网上宣传让万峰湖旅游景区的游客越来越多，让当地群众实实在在受益。我家的休闲农庄和民宿今年接待游客2500人次以上，纯收入有20万元左右。”马蚌镇浪吉村村民贺正梁说。

据统计，今年前三季度，西林县累计接待旅游人数103.46万人次，同比增长54.91%；旅游收入10.29亿元，同比增长49.60%。

本版编辑 张虎 美编 夏祎

“粮食烘干设备马上投入使用，我们将实现优质麦从种植到储存再到加工的全产业链升级，多亏了政协‘社区议事日’平台。”日前，山东潍坊市寒亭区一空桥村党支部书记张萍说。今年一空桥村优质麦又迎来大丰收，储藏与加工需求增加。今年10月20日，寒亭区政协在该村组织召开“社区议事日”协商活动，与会人员达成做强小麦精深加工、延伸产业链条的共识，区政协派出精干力量积极帮助村里协调解决难题。

去年以来，寒亭区政协按照“协商于民、协商为民”思路，立足基层政协实际，创新搭建“社区议事日”专题协商平台，积极推动政协协商向基层延伸，更好把政协制度优势转化为参与基层治理的效能。

今年2月份，寒亭区委、区政府、区政协联合印发《2023年度协商工作计划》，将“社区议事日”专题协商纳入全区协商民主建设布局，一体谋划、一体推进，着力构建起“大协商”工作格局。

为组织开展好“社区议事日”活动，寒亭区政协专门成立领导小组，由主要负责人直

“好政策加上好服务，非常给力。”海口玉禾田环境服务有限公司总经理林耀明说，这几年该公司享受了企业所得税优惠、增值税加计抵减、增值税减免、吸纳重点群体增值税抵减等优惠政策，2019至2023年度享受各类税惠金额合计超过6036万元。

《海南自由贸易港建设总体方案》发布以来，推进全面深化改革开放和自贸港建设的180多项政策文件落地实施，以“零关税、低税率、简税制”和“五自由便利—安全有序流动”为主要特征的自贸港政策制度体系逐步构建。国家税务总局海南省税务局不断强化税务服务和创新，为打造海南对外开放新高地贡献税务力量。

在海口，税务变更登记“无感办”服务让经营群体倍感贴心。“以前，在市场监管部门办理信息变更登记后，还要登录电子税务局或到大厅现场办理税务变更登记。现在，变更后马上就会收到海口市税务局的短信通知，海口税务的服务真是精细到位。”海南蜀物实业有限公司财务经理朱舟对海口市税务局推出的税务变更登记自动化办理服务很满意。

海口市税务局与海口市市场监督管理局合作梳理业务规则，在全省税务系统率先推出税务变更登记自动化办理服务。该局相关负责人说：“变更登记自动化办理服务包含纳税人名称、注册地址、经营范围、注册资本等11项变更项目，覆盖了纳税人常见的基础涉税变更业务。纳税人在市场监管部门完成信息变更后，系统将同步更新其税务登记信息，并将完成情况通过手机短信自动反馈给纳税人，实现变更登记

宁波北仑区优化营商环境——

量出政企交往亲清尺度

本报记者 郁进东

浙江宁波北仑区内有5个国家级开发开放功能区。6000多家企业活跃在该区制造业高度集聚的20个工业社区里，因此规范政商交往、优化营商环境格外重要。

近年来，北仑区纪委监委先后制定政商交往负面清单，深化打造“亲清家园”平台，推出民企“亲清热线”，大力构建“亲不逾矩、清不远疏”的新型政商关系。

不久前，北仑区纪委监委又在工业社区探索开展“亲清政商指数”评估，从政府的亲近度、清廉度和企业的社会责任感、合规经营度四大类指标入手，包含职能部门服务质效、清廉民企创建等10多项内容。对评估发现的问题，北仑区纪委监委及时发放提醒函，进一步压实责任，推动整改落实。

指数评估推动职能部门和工业社区对

照问题及时整改，合力优化区域营商环境，今年北仑区营商环境“无感监测”指数居宁波市第一位。

今年以来，北仑区深度谋划具有区域辨识度的“涉港口执行一件事”等15个营商环境创新改革举措，通过简化材料、加强事前预审等举措，重点提升企业开办、注销、申请许可等办事便利度，例如办理建筑许可的时



12月14日，在重庆市璧山区来凤街道的欧贝欧亚公司豆芽培育车间，工人在查看豆芽生长情况。近年来，璧山区通过科技创新赋能现代农业发展，“菜篮子”越来越丰富。 本报记者 陆牧摄

“社区议事日”解民忧

齐鲁样板”为主题的“社区议事日”暨乡村振兴工作座谈会在网庄社区举行。

除了把协商会场搬到社区现场，寒亭区政协还坚持“群众关心什么、政协就商量什么”，推动协商选题向群众倾斜、向民生聚焦，以“小切口”撬动“大民生”。加强和改进社区治理、提升社区养老服务能力、建设15分钟便民生活圈……一件件“民之所望”成为“商之所向”，一个个协商议事的“金点子”转化为改善民生的“金钥匙”。

“以前在晚上买东西得去大超市。现在有了城便民便利店，在家门口就能买到，很方便。”家住寒亭区海王花园小区的居民们正感受着便利店带来的便捷与高效。而这背后，离不开政协“社区议事日”的助力。

5月24日，寒亭区政协在祥亨街社区围绕“加快推进15分钟便民生活圈建设，推动社区治理和服务水平品质提升”举行“社区议事日”协商座谈会。区政协撰写的《关

于抢抓一刻钟便民生活圈建设机遇，推动城市服务便利店扩面提质的建议》，得到区委、区政府支持，潍坊城市服务集团和相关部门认真研究、抓紧落实。目前，潍坊城市服务集团已在寒亭区铺设便利店9家，计划到2025年底新开100家，服务小区数量超100个。

如今，协商硕果累累。在杨家埠社区，“社区议事日”活动后，形成《关于做活“非遗+旅游”文章，加快打造文旅融合高地的建议》；在金三角社区，根据“社区议事日”提出“优化社区养老服务供给”等建议，“益心·衣艺”裁缝铺为辖区60岁以上老人提供免费修脚服务；在祥亨街社区，在“社区议事日”推动下，智慧社区宽带建设全面提速；在新海社区，政协委员定期组织义诊活动……

“搭建‘社区议事日’专题协商平台是寒亭区政协履职工作的创新所在、活力所在。”寒亭区政协有关负责人表示，将坚持在制度化、规范化、程序化上更大下功夫，致力于培育协商文化，加快推动成果转化，让“社区议事日”更接地气、更具生命力。 文/路英壮

打通极寒地区交通堵点

本报记者 苏大鹏

12月12日，位于我国最北端高寒地区的小金场隧道右洞掌子面顺利贯通，标志着国道丹阿公路黑河至卧牛湖段改扩建工程建设取得节点性建设成果。作为黑龙江醉美龙江331边防路项目中唯一的隧道，其成功贯通标志着黑龙江省在极寒地区普通国道隧道施工领域取得重大突破。

由黑龙江省公路事业发展中心负责建设的国道丹阿公路黑河至卧牛湖段小金场隧道全长1254米、最大埋深31米。醉美龙江331边防路项目代建办主任李远成告诉记者，隧道所处山体均为强至中等风化花岗岩，山体埋深浅、围岩条件整体性较差且气候条件恶劣。“我们在围岩较差及埋深浅的地段采用多种方法进行施工，减少对围岩的扰动，提升施工整体安全性。”李远成说。

黑河市相关负责人表示，该项目的建成将大力推动黑河地区边境旅游业和交通业发展，加强黑龙江省新型综合交通网络体系建设，促进黑河边疆地区经济社会发展。

产业振兴带动乡村富裕

本报记者 陈力

内蒙古林西县是坐落在大兴安岭南麓的移民县。近年来，该县坚持抓党建促乡村振兴，将“产业发展、集体经济、队伍建设、基层治理”统筹推进、一体推动，成功入选2023年全国乡村振兴示范县创建名单。在创建过程中，林西县持续强化顶层设计，不断健全县、乡、村三级组织联动赋能体系，通过党建引领产业发展共同体链链补链强链，形成了中草药、食用菌、杂粮杂豆等8个特色产业主导产业，围绕做强产业基础端、物流中转端、精深加工端、市场供给端，先后建成种养、加工、研发、展销、电商等板块齐备、带动成效突出的产业园18个，成为村民致富的强劲引擎。

针对部分村资源不足、产业不优的问题，林西县采取飞地置业、资产盘活、党组织领办村企等多种方式，提升造血功能。其中，以飞地方式整合各类资金1060万元，新建改建13个商厅用于出租，为9个村年增加集体收入45万元；盘活12处闲置资源，为11个村年增加集体收入172万元。

林西县农牧局副局长董大伟说，近年来，林西县坚持把村集体经济作为建强基层组织、引领群众增收的重要抓手，统筹推进各类资金8187.5万元，建设3个融合示范园，推动集体经济重点项目、优势资源集中入园，在集约集聚发展主导产业中带动104个村年增加集体收入520余万元，培育年收入50万元以上的示范村17个，建立新型农业经营主体党组织63个，村龙头企业、种养大户、社会化服务组织团结起来，为全面推动乡村振兴提供强劲动能。

依托产业振兴、集体富裕，林西县加快建设宜居宜业和美乡村，持续改善农村生产生活生态条件，建成农村垃圾收集点615处，农民群众的获得感、幸福感得到明显提升。