

产业聚焦

多界点晴

持续推动惠企减负政策落实到位

□ 本报记者 李芃达

近日,自然资源部印发《乡村振兴用地政策指南(2023年)》。《指南》坚守土地公有制性质不改变、耕地红线不突破、农民利益不受损三条底线,通过优化国土空间格局、强化用途管制、积极盘活存量等系列举措,切实提升保障乡村振兴用地能力,推进乡村高质量发展。

从各地情况看,乡村发展用地问题普遍存在,在有的地方已经成为乡村发展的最大障碍,迫切需要健全乡村发展用地保障机制,统筹乡村各类建设活动。一方面,规划安排与乡村发展、红线守护缺乏统筹。受发展条件、地方财力等因素制约,一些地方村庄规划编制工作滞后;一些村庄规划缺乏统筹兼顾现实与未来需求进行长远设计;乡村规划调整流程多、周期长,一些乡村产业项目在规划编制阶段很难准确定位和落地,造成乡村产业与规划的脱节。另一方面,新增建设用地指标不足,结构性矛盾突出。层层分解的建设用地计划指标管理模式和追求地均GDP的发展导向,导致有限的新增建设用地指标很难被安排到乡村。一些农文旅融合、产业配套等项目用地选址多依托农村资源,线性道路等,由于无法完全避让永久基本农田等,导致即使有足够的建设用地指标也难以用足用好。

同时,存量土地盘活难度较大,利用效率不高。部分地方宅基地分布较为分散,历史遗留问题“多”且“杂”,导致利用阻力较大,规模较小。由于基础工作不实、制度规范缺失、存量识别困难和统筹安排不足等,集体经营性建设用地入市总体进展缓慢。此外,供地制度不健全、政策保障不足也是一大阻碍。乡村产业融合项目用地混合分布,当前的农村土地管理和分类利用体系难以适应复杂的用地类型。农业产业形态变化多样,设施农业用地认定困难。

破解乡村振兴用地难问题,健全乡村发展用地保障,要顺应乡村发展规律和乡村建设特点,按照“规划引领、盘活存量、增量倾斜、创新供给”的思路,补短板,激活力,促落实,为乡村振兴提供土地要素支撑。

强化规划引领。推进有条件村庄的规划编制工作,探索按需“点菜”的规划编制方式,因地制宜确定编制内容。聚焦推进县域城乡融合发展,区分城镇开发和村庄建设边界,内外合理引导,科学布局乡村产业和建设项目。探索动态和差异化的村庄发展用地保障机制,推行规划“留白”机制,给乡村发展用地选址留有余地。

加大存量土地挖潜。稳步推进农村宅基地改革试点,赋予农民更加充分的土地财产权益,探索闲置宅基地和农房综合利用方式,促进宅基地资源优化配置和合理利用。完善集体经营性建设用地入市机制,推动试点地区探索通过出租出让、鼓励非试点地区以合作联营等形式用好集体经营性建设用地。科学规划,探索开展以乡镇为基本单元,有序推进全域土地综合整治试点,逐步解决土地细碎化、整治碎片化问题,整治出的建设用地重点用于乡村产业发展和乡村公共基础设施建设。

合理安排用地规模。强化计划指标保障,将新增建设用地计划指标专项保障乡村重点产业和建设项目用地纳入乡村振兴实绩考核,推动政策切实落地。探索在县域建立乡村建设用地规模指标库,优先保障难以确定选址的乡村重点产业和建设项目。

创新乡村供地政策。拓展乡村用地分类体系,探索制定适用于乡村多元土地利用与经济活动的用地分类体系,提升乡村土地承载力。创新设施农业用地供给方式,针对乡村产业的分散性用地状况精准识别经营主体的共性需求;鼓励充分挖掘地上立体空间,提升设施农业用地利用效率。探索乡村产业融合用地备案制度,完善用地认定标准,简化用地审批手续,提升供地的灵活性。

(作者系农业农村部农村经济研究中心农地政策研究室主任、研究员)

本版编辑 祝君壁 美编 高妍



2023年前10个月 全国新增减税降费及退税缓费 超1.6万亿元

重庆市垫江县高新区的重庆永晟新能源科技有限公司,工人在汽车连接线束生产线上忙碌。

党中央、国务院高度重视减轻企业负担工作。今年以来,面对复杂多变的外部环境,国务院减轻企业负担部际联席会议按照具体要求,扎实推进惠企政策落实,整治涉企违规行为、优化营商环境等重点工作,为进一步减轻企业负担、稳定经济增长提供有力支撑。

近日,国务院减轻企业负担部际联席会议组织举办第十二届全国减轻企业负担政策宣传周。期间,联席会议办公室将突出政策解读,扩大社会知晓范围。同时,由地方减轻企业负担工作机构负责同志介绍本地区减轻企业负担特色做法,促进区域间交流互鉴,营造共同推动减轻企业负担的良好氛围。

减负效果总体较好

今年以来,财政部延续优化了一批阶段性税费优惠政策,出台了一批针对性较强的新举措,实打实支持企业纾困发展。财政部副部长郭春平介绍,例如,将个体工商户减半征收个人所得税的范围,由年应纳税所得额不超过100万元调整为不超过200万元;对月销售额10万元以下增值税小规模纳税人免征增值税,对增值税小规模纳税人适用3%征收率的应税销售收入减按1%征收。

为加大对企业科技创新的支持力度,财政部将符合条件的行业企业研发费用税前加计扣除比例由75%提高至100%,并作为制度性安排长期实施。“截至今年11月,我们享受研发费用税前加计扣除800多亿元,节省税费支出40多亿元,缓解了公司研发方面的资金压力。”海南飞行科技有限公司董事长陈强告诉记者,作为高新技术企业,公司还享受了增值税5%的加计抵扣,又节省支出20多万元。

同样享受到加计扣除政策福利的还有昆山禾振瑞新材料复合材料有限公司。“我们生产的复合材料产品主要用于汽车的内饰、空调及车灯系统,行业竞争较为激烈,因此每年需要投入较多资金用于技术研发。仅加计扣除一项就为企业减少70多万元的税费支出,让我们更加放心大胆地加大投入,不断提升产品质量。”公司董事长张伟说。

“我们聚焦惠企减负政策落实,有力推动经济持续恢复。”工业和信息化部副部长辛国斌介绍,今年前10个月,全国新增减税降费及退税缓费超1.6万亿元,其中,民营经济纳

税人新增减税降费及退税缓费12385.6亿元。虽然多项税费优惠政策落实效果总体较好,但中国中小企业促进中心近日发布的《2023年全国企业负担调查评估报告》指出,不少企业仍希望国家出台政策进一步降低增值税、所得税,延长降低企业“五险一金”缴费缴存比例政策等。

“我们将会同有关部门推动已出台的政策持续落地见效,让各项税费优惠政策效应充分释放,更好惠及经营主体,助力企业轻装上阵,推动经济持续回升向好。”郭春平说。

营商环境不断优化

帮扶企业另一项有效举措是持续完善涉企行政事项清单,夯实减负制度效能。国家发展改革委对政府定价的经营服务性收费进行调整,公布新一版收费目录清单;工业和信息化部、财政部会同有关部门对国务院部门涉企保证金进行优化调整,逐项明确保函(保险)替代可行性,公布2023年版涉企保证金目录清单;国家市场监督管理总局发布市场监管领域行政许可事项实施规范。

各地也结合自身实际,纷纷出台配套措施,持续破解民营经济中的难题。在清单管理方面,四川省动态修订完善《四川省市场监管领域部门联合抽查事项清单(第四版)》;吉林省建立“全省收费(涉企)清单一张网”查询小程序,方便企业精准查找所需政

策;广东省全面建立发布涉企收费目录清单制度,实现“收费项目进清单,清单以外无收费”的管理目标。

在服务企业方面,重庆市开展“企业吹哨·部门报到”专项行动,利用信息技术实现企业诉求集成化、链条化、流程化处理;河南省委、省政府举办“万人助万企”活动,累计派驻助企干部7.6万名,包联企业14.5万家;江苏、福建、河北、河南等省份通过企业服务热线,为经营主体提供“一站式”政策服务,及时协调解决企业诉求。政策“组合拳”让营商环境不断优化,有效激发经营主体活力。

谈及当地营商环境,张炜讲了一个故事:“我们2017年到昆山办企业,当时也去其他地方考察过,但昆山市张浦镇负责招商的一位副镇长十分执着,每周都会给我打电话询问投资建厂情况,我们也被当地的诚意所打动。”

当然,昆山不仅让张炜留下来,更让他的企业在这里发展壮大。“由于我们的产品销量较好,近年来企业规模不断扩大,需要充足的流动资金。当地政府工作人员了解到我们有资金需求,就帮忙联系金融机构,机构得知我们既是江苏省专精特新中小企业,也是苏州、昆山两级创业领军人才企业,均提高了对我们的授信额度,让企业得到充足贷款。”

陈莹认为,营商环境的好坏关键在于和政府职能部门打交道,办理各项业务、推进项目的时候是不是“门好进,人好见,事好办”。“海南省工信厅不定期和我们主动沟通,不设

巩固光伏产业竞争优势

本报记者 王辰辰

虽然我国光伏发电已迈入跃升式发展新阶段,但今年以来,行业面临的产能供需失衡、低价中标、功率虚高、新型贸易壁垒等挑战不断。工业和信息化部有关负责人日前就光伏产能问题进行回应时指出,当前光伏行业产能存在一定阶段性和结构性过剩风险,但总体属于发展正常范围。下一步,工信部将加强光伏行业规范管理,引导合理布局,稳步推进产业技术迭代和转型升级,提升产业发展水平。

在光伏发电项目投资开发中,“低价中标”现象由来已久。造成这一问题的原因,一方面在于从地方政府、投资开发企业到制造企业成本压力的层层传导。“地方上建设百万千瓦级的沙戈荒风光大基地,经常对投资开发企业提出一些附加条件。”水电水利规划设计总院副总工程师谢宏文表示,由于国土空间管理越来越严格,很多项目把生态治理和治沙作为项目开发的附加条件,不同程度上增加了项目投资和运行成本。

另一方面“低价中标”也与开发企业本身的招标机制有关。光伏领域很多项目是央企国企在主导,因为考虑合规的问题,都优先考虑成本。制造业企业如果不按照低价竞标就会出局。

国际市场上的碳关税等新型贸易壁垒,也给我光伏行业带来新的挑战。江华表示,现在西方知识产权诉讼、碳足迹等压制中国光伏产品的方式更加复杂。他还指出,目前,越来越多国家开始构建本土供应链。在政策引导下,其光伏产能扩张持续推进,一旦国外建立了自己的供应链,就会对中国光伏产品进行更多“打压”,需要格外加以应对。

国内隐忧与国外挑战叠加,或将给光伏产业带来较大冲击。如果在西方国家国家加大力度支持本土光伏产业的同时,我国企业竞争加剧,只会持续削弱光伏产业竞争优势。

行业人士建议,为解决“低价中标”问题,可在招标中设置“最低价”相关要求,对低于成本价的投标予以废标认定。目前已有部分央企在招标中

采取“合理靶心价”制度,去掉最高价、最低价,取中间的“靶心价”,可考虑在政策层面进行推广。

此外,光伏产品的质量与创新,仍是行业永恒的主题。要持续鼓励创新,树立正确的导向,推动行业企业不断提升电池转换效率,让光伏行业竞争回归技术发展的主赛道。

安徽淮北吕瞳港1.54兆瓦分布式光伏项目现场

李鑫(中经视觉)

山东省青岛市市北区 司法护航老旧街区改造 推进城市更新,是解决老城发展瓶颈的有效途径。山东省青岛市市北区坚持民生优先、问题导向,在改造过程中发挥好司法服务的保障功能,解决好群众诉求。10月底,2023年市北区老旧小区改造工程全部完工,共改造楼栋1017座,惠及居民5.2万户。

山东省青岛高新区 培大育强外资企业 如何推进营商环境建设、破解企业发展难题,是山东省青岛高新区调查研究的重点。近日,青岛高新区召开部分重点外资企业座谈会,帮助企业解决生产经营中的困难问题,为外资企业高质量发展营造良好环境。

山东省德州经济技术开发区 数字赋能精准基层社会治理 山东省德州经济技术开发区(德州天衢新区)积极探索智慧服务新模式,依托“数据直达”和“政务云”超算算力,构建数字化服务体系,探索打造数智化基层社会治理新模式。

浙江省杭州市临平区 推进“双强网格”治理模式 近年来,浙江省杭州市临平区南苑街道持续推进党建强网、治理强格的“双强网格”治理新模式,聚焦基层治理小单元,提升社区治理能力,推进基层治理现代化。