

阿联酋加快能源转型步伐

——各国应对气候变化的行动④

本报记者 李学华



图为11月29日在阿联酋迪拜拍摄的联合国气候变化大会举办地“世博城”。新华社记者 王东震摄

该计划，成为“世界上最具有气候适应能力”的国家之一。

2021年10月，阿联酋公布《阿联酋2050年净零排放战略倡议》，承诺到2050年实现净零排放，使阿联酋成为中东、北非地区第一个宣布碳中和实现时间表的国家。2023年3月，阿联酋联邦政府和7个酋长国签署了《2050年净零排放宪章》，7个酋长国政府分别确认了各自的责任。联邦政府和地方政府还共同表示，将开展有效合作，实施并监督各种倡议和措施，以减轻气候变化对生物多样性、环境、生物安全和公共卫生的影响。

大力推进能源转型

部署和使用清洁能源解决方案是阿联酋应对气候变化挑战和减少温室气体排放模式的主要行动之一。

2017年，阿联酋政府宣布《国家能源战略2050》，计划到2050年投资6000亿迪拉姆，将清洁能源占能源消费总量的比重提高到50%，推动发电碳排放减少70%，并将所有用户的能源消费效率提高40%。2023年，阿联酋政府批准《国家能源战略2050更新》，计划到2030年再度大幅提高能源领域投资力度，将可再生能源装机容量增加两倍以上，达到14.2吉瓦，使清洁能源在总能源结构中的份额提高到30%。该战略将致力于加强国家提供清洁能源和可持续发展的能力，提高阿联酋在能源领域的全球竞争力。

早在15年前，阿联酋就开始为清洁能源项目提供资金。迄今为止，已在该领域投资400多亿美元。如今，阿联酋拥有3座全球领先的太阳能发电厂，还有多个太阳能发电厂正在建设中。阿联酋还是该地区第一个使用核能发电的国家。

巴拉卡核电站于2020年开始发电，2030年全面投入运营后将满足国内25%的能源需求。阿联酋也是该地区第一个开发和部署工业规模碳捕集、利用和封存(CCUS)的国家。此外，阿联酋大力支持世界各地绿色基础设施和清洁能源项目建设，在70个国家和地区投资总价值近168亿美元的可再生能源项目。

2021年，阿联酋在《联合国气候变化框架公约》第26次缔约方大会(COP26)上提出《氢能领导力路线图》；当年5月，启动中东地区首个工业规模的绿色氢能项目。2023年7月，阿联酋政府批准了《国家氢能战略》，该战略的重点是利用阿联酋丰富的天然气储备、较高的太阳能资源水平，将自身打造为能源和商业中心，并跻身全球十大低碳氢能生产国行列。阿联酋还希望通过落实国家氢能战略，推动重工业、运输等传统减排“老大难”行业碳排放量减少25%。

2023年5月，阿联酋能源和基础设施部启动“全球电动汽车市场”项目，目标是到2050年将阿联酋道路上电动汽车的比例提高到50%。2023年7月，进一步推出《国家电动汽车政策》，旨在通过加强联邦、地方以及私营部门的合作，建立全国电动汽车充电桩网络。该政策还将通过绿色出行项目，帮助交通运输部能源消耗减少20%。

打造绿色智能城市

目前，阿联酋正在加速向智能和绿色城市转型。2010年，阿联酋批准在全国范围内实施绿色建筑和可持续建筑标准。2011年初，这些标准开始在政府建筑中应用，预计到2030年将减少约30%的碳排放量。

具体到各酋长国，阿布扎比酋长国推动马斯达尔智慧城市建设，一方面依靠清洁能源减少污染，另一方面利用尖端技术回收各种废弃物。2015年6月，

国际可再生能源机构在马斯达尔城设立永久总部。迪拜酋长国则大力推进人工智能项目，向全面智慧城市转型。迪拜以数字化转型为基础的“可持续城市”是阿拉伯世界和该地区首个生产清洁能源的住宅项目，是社会、经济和环境可持续发展的具体体现。

除此以外，阿联酋还努力推动农业技术创新，特别是减少农业用水和能源消耗。阿联酋气候变化与环境部在多个农业项目中采用了无土栽培技术，提高了水和肥料的使用效率，提供了土壤问题解决方

气候大会取得成功

作为《联合国气候变化框架公约》第28次缔约方大会(COP28)的主办国，阿联酋主要围绕4个方面做了大量工作：一是推动各缔约方就全球盘点相关问题作出决定，为各国在2025年更新和加强国家气候行动计划奠定基础；二是呼吁在2030年之前加速能源转型并提高减排力度；三是敦促发达国家履行既有出资承诺，并为新的金融协议制定框架；四是将自然、人民、生命和谋生方式置于气候大会行动的核心。

阿联酋利用其作为重要的化石燃料生产国及脱碳倡导者的独特地位，充分发挥桥梁作用，努力团结各利益集团，最大限度弥合各方分歧，推动198个缔约方达成一项富有雄心的气候协议。

在阿联酋的积极协调下，缔约方第五次过渡委员会会议就损失和损害基金达成协议，并于COP28开幕当天宣布开始运作。阿联酋捐1亿美元，并带动其他国家认捐，这也是COP28取得的第一个成果。

阿联酋还宣布向气候投资工具“阿尔泰拉”提供300亿美元催化资金，目的是引导私人市场进行气候投资，重点投向新兴市场和发展中经济体转型领域。根据计划，到2030年，“阿尔泰拉”希望在全球范围内筹集2500亿美元，成为世界上最大的气候变化行动私人投资工具。

11月中旬举行的第二届中非农业合作论坛期间，几内亚比绍农业部部长兰巴曾真诚感谢中国长期以来向本国各领域，尤其是农业领域提供的大量无私帮助。兰巴表示，中方不仅提供农机具等物资资助，更长期派遣农业专家为几内亚比绍提供人员技术培训，有效缓解了当地农业领域人才短缺的问题。目前中国农技组正在巴法塔省培训农业技术人员。在中国专家指导下，当地水稻产量得到大幅提升，将有力促进缓解粮食安全问

题。几内亚比绍位于西非，临大西洋，境内热河蜿蜒流过，稻田沿河分布，居民世代在此耕种。47岁的阿帕拉果夫村村民阿果斯朵依循旧习耕地种下，然而一季忙下来，一亩地收获的稻谷却不足150公斤。中国农业专家组知晓后，免费向其提供稻种和肥料，中国专家手把手教他播种育秧、管水施肥、除草去杂。辛勤终有回报，如今，阿果斯朵的水稻亩产已经达到550公斤。丰收的阿果斯朵买了摩托车，换了智能手机，还为4个孩子添置了新衣服。他由衷地表示：“我爱中国专家，是他们让我脱贫，让我的生活变得越来越好。”

驻几内亚比绍第11期农业专家组组长郑俊杰告诉记者，水稻是该国主要粮食作物。1998年，中国政府开始向该国派遣农技专家组。20多年来，一批又一批来自湖北宜昌的农业专家奔赴几比，驻扎于热巴河畔的巴法塔省，不辞辛劳开展两国农业合作。经过11期农业专家们的共同努力，两国农业合作成果丰硕，在水稻种植和良种选育领域取得了大量成果，获得了广泛认可和好评，并被联合国开发计划署列入中国对非农业援助的成功典型案例。

在几内亚比绍，农业专家组成功建立起水稻品种繁育技术体系，先后选育成功sb-12、sb-15、cp-27、cp-28、cp-29等多个水稻新品种，其中sb-15

为更好发挥“技术+物资”配套功能，中国专家不仅打造了水稻高产示范基地，开展水稻栽培技术示范，精心编制《水稻种植技术要点》《水稻直播技术》《润滑油使用技术要点》等中葡双语系列培训教材，还采取多媒体教学等形式提高教学水平。参训学员反应积极、互动频繁，教学效果十分显著。去年8月以来，农技专家组共组织水稻、蔬菜、农业机械技术培训80场，培训人次4500人，70余名受训的技术骨干

走上农场场长、副场长、技术员岗位，这一大批“飞不走”的技术人才有力推动了当地农业振兴。

据介绍，中国农技组进驻几内亚比绍20多年来，陆续引进和选育了30多个水稻品种，开展了2万余人次农户和技术骨干农业技术培训，无偿援助优质化肥1400余吨、农业机械200余台(套)，提供免费机械维修保养，传播适合当地的水稻种植、农机操作维修等农业生产知识和技术，带动几比水稻每季种植面积由6万公顷增加到10万公顷，极大推动了当地水稻产量提升，帮助当地民众把饭碗牢牢端在自己手中。

本版编辑 韩叙美 编夏祎

济南经济开发区

以“四个一”举措推动审批服务改革

山东省济南经济开发区充分发挥审批服务在项目建设中的积极作用，以“大管家、全过程、一口办”为目标，着力提供“一站式”、定制化、专业化精准服务，不断推动人员配备、制度实施、窗口设置、流程优化等方面的改革创新、统筹优化，取得良好实际效果。

培养业务跨领域人才，团队支撑业务实现“一人办理”。选拔年轻业务骨干作为培养对象，打破业务壁垒，加强企业开办、项目建设等相关流程政策法规的重点培训，培养一岗多能、全能型、复合型审批人才，实现跨领域业务“多事项一人办”，以更少环节、更短用时、更低成本服务项目建设。工作中，企业设立过程中涉及的70余项信息采集、填报，5大类工程建设项目所需的几十项清单和报件，无需多人审核，只需一名工作人员就能全部办理，真正实现随时差人即办、无理由报件即办，有效提高办理效率和群众满意度，带动审批服务流程、服务水平全面提升。

推行容缺承诺制，全生命周期业务“一诺即办”。提前研判项目建设过程中可能遇到的困难和问题，画好“施工图”、备好“资料包”，在审批不改变影响后续结果的情况下，推出用地规划许可、工程建设许可、施工许可、竣工验收等4个阶段10余个事项的容缺承诺审批清单。统一规范事项名称、申办材料、容缺材料、后补时限等内容，实现项目审批“容缺先审核，受理即办理”，企业无需多头承诺，实现多诺合一、一诺即办，降低审批环节启动门槛，将审批服务从材料不全不办升级为边办边补，为企业市场准入和工程项目建设破僵局、解死扣。自今年2月推出以来，已为农批市场、晶恒、巨能液压等40余个项目开通审批“快车道”，平均审批时限缩短50%以上。

多事项合并办理，跨领域业务实现“一窗受理”。济南经济开发区管委会创新思路、优化流程，充分发挥企业全生命周期审批服务优势，打破原来多窗办一事的传统模式，将“企业市场准入”和“工程建设立项”2项跨领域业务归集到一窗，升级为一窗综办式服务，实现跨窗口、跨科室、跨部门多事项一窗办。企业无需多窗口咨询，同一个窗口

就能全部办完企业设立及工程立项所需业务。山东源瀛汇能源装备科技有限公司在区审批服务大厅同步办结企业设立和项目备案2项业务，1小时内一次性领取营业执照和备案证明。截至目前，已为60余家企业提供跨领域专业服务。

项目管家全程帮办，多项业务“一眼到底”。深入推行项目管家全流程服务，全速推进项目手续办理。企业设立初期，管家提前介入，指导帮办，企业仅需电话联系，管家线上对接，一次性告知后续申请需要的材料及相关事宜，提前帮助企业填报设立信息采集表，完成营业执照申领相关手续。紧接着，项目管家制定项目推进流程图，主动提供业务支撑，积极联系企业，对接工程建设审批业务办理中需提交的材料。在项目管家的帮办代办下，企业只需“跑一次”“进一门”“找一人”，即可“一站式”领取工程规划许可证、图审合格证、施工许可证等手续，为项目尽快开工提供有力保障。如济南昊中自动化有限公司新上的年产50台(套)冲压自动化生产线建设项目，就是由项目管家全程帮办企业设立、项目立项、工程建设、施工许可等业务，企业从落地到投产仅需10个月。

(数据来源:济南经济开发区管委会)

广告



济南经济开发区审批服务部工作人员为企业办理相关业务

以高质量“走出去”融入国际市场

张爽

对外投资合作作为我国“走出去”融入国际市场、主动“链”接世界、参与国际分工合作与竞争的重要方式之一，是伴随着中华民族伟大复兴的事业发展壮大起来的。我国改革开放40多年，一直在改革中前进、在开放中发展。特别是党的十八大以来，在面向世界之变、时代之变、历史之变的背景下，我国政府创造性地提出了一系列关于新时代对外开放的重要战略部署，成就了我国对外投资合作事业的瞩目业绩。

对外投资合作是充分利用国际市场资源、促进各要素合理配置的重要手段，是我国参与国际规则标准制定、完善国际经济治理体系的重要抓手，是统筹发展和安全、推动构建人类命运共同体的有力支撑；同时也是提升国内消费水平、加快供给侧结构性改革、健全和完善国内产业链供应链的动力源，是催生新发展动能、推动各领域创新升级、激发国内经济体制机制改革、拓宽国民就业渠道、提高人民收入水平的有效途径。

新时期对外投资合作要依托我国超大规模市场优势，增强国内国际两个市场两种资源联动效应，提升投资合作的质量和水平，在服务构建“双循环”新发展格局、推进中国式现代化的过程中发挥更加重要的作用。

以共赢作为高质量“走出去”的根本目标。立足对外友好合作长远发展，始终秉持正确义利观，铸牢人类命运共同体意识。不断完善多双边投资保护协议体系建设，完善上合组织、“一带一路”、金砖国家、《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)等平台机制建设，借助共建“一带一路”促进对外经贸合作高质量发展，将“和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢”的丝路精神贯穿对外投资合作的实践，走出一条共同富裕、和平发展的现代化之路。

以创新作为高质量“走出去”的重要引领。一是要创新投融资方式，加大对外投资支持力度，引导丝路基金、中非发展基金等机构创新金融产品为潜力项目提供专项支持。二是要拓宽投

资合作领域，延伸上下游产业链条，以数字赋能农业和制造业发展，推动清洁能源对外投资合作，抢抓数字经济、绿色经济、蓝色经济、新基建等新赛道，培育国际合作新增长点。三是要创新投资合作模式，借鉴双循环境外合作区、“物流+”、第三方合作等多样化投资合作新经验，探索对外投资合作发展的新动能。

以绿色作为高质量“走出去”的发展基调。气候变化、疫情防控等全球性问题给人类社会带来前所未有的影响，世界多国把绿色转型作为新一轮科技革命和产业变革的重要方向，国际贸易投资中的绿色规则加速演进。坚持绿色化转型，数字化转型是新时代推进对外投资合作高质量发展的重要方向，也是中国现代化的必然要求。要协调好经济发展与环境保护的关系，解决好人与自然和谐共生的问题，在开展对外投资的过程中注意对东道国(地)的生态环境保护，将绿色生产、绿色建设、绿色经营、绿色管理贯穿对外投资合作的始终。