电网设施落后拖累英国能源转型

——各国应对气候变化的行动③

本报记者 马翾宇

近日，英国国家电网公司宣布将在2025年至2026年扩大其对英国电网系统的投资，新增资本投入20亿英镑，使整体投资计划达到420亿英镑，加大对英国陆上和海上输电项目的投资，以缓解清洁能源项目并入造成的电网挤压问题。同时，英国国家电网正在加快20吉瓦容量的电力网络项目建设，以将清洁能源项目连接至英格兰和威尔士的输配电网络，项目建成后，一些低碳发电项目的并网日期将加快5年。

2021年，英国政府宣布将在2035年实现100%清洁能源电力目标，其中包括加大对可再生能源和核能的投资，在2030年前将海上风电发电量增加5倍，太阳能发电容量增加5倍。这一承诺被认为是推动英国迈向更可持续的能源体系，实现其2050年净零排放气候变化愿景目标的关键一步。然而，政府缺乏对电力基础设施建设的前瞻性规划，致使英国的清洁能源目标面临严峻挑战。

据统计，2021年至2022年，英国绿色能源转型投资从310亿美元下降至280亿美元，而同期，美国在绿色能源上投资增长24%，达到1410亿美元。与此同时，过去3年英国可再生能源发电量年均增幅已降至4.45%，而全球平均年增幅为9.67%。除了在可再生能源项目上投资规模增速下降外，对电网基础设施的投资是制约英国经济绿色转型一大关键问题。根据媒体公布的数据，2022年有超过200吉瓦的可再生能源等待并入英国电网，部分新的太阳能和风能发电站需要等待长达10年至15年才能连接到电网。过去，国家电网负责运营的英国大部分电力网络更多为数量较少、规模较大的发电厂提供连接点。现在，随着政府对可再生能源转型的政策倾斜和投资向该领域集中，越来越多的小规模可再生能源项目在英国各地涌现，以满足家庭和企业不断增长的电力需求。每个新的可再生能源项目都需要新的电网系统连接点，这就需要升级现有电网基础设施。此外，大型海上风力发电需要大规模的输电基础设施投资，以将电力从英国东北部海岸输送到南部人口稠密的地区。

目前电网对接问题并没有得到根本性缓解，英国仍面临前所未有的清洁电能并网挤压问题。据最新数据，目前大约有220个可再生能源项目等待在2026年之前接入国家输电系统，其中有一半已经获得规划许可，有些项目已将预计启动时间推迟了14年。今年上半年英国新增可再生电力项目规模达到400吉瓦，远高于英国现有约65吉瓦的电力容量。

业内对英国并网挤压问题十分失望，据英国媒体报道，瑞典太阳能公司Alight希望建设绿色能源项目，为英国家庭和企业提供负担得起的清洁电力。代价却是这些项目可能被迫等待十多年才有机会连接到英国电网。英国的并网积压时间是欧洲最长的，Alight只是众多失望的供应商之一，在英国近年来这样的例子屡见不鲜。英国下议院环境审计委员会此前曾警告称，并网挤压问题不利于英国充分发挥清洁能源转型的潜力，影响可再生能源企业投资的积极性和资金使用效率。目前英国电网缺乏电缆和变压器等物理基础设施，在清洁能源项目上的申请程序和项目监管需要进一步优化，以使具备技术和资金实力的清洁能源供应商获得项目审批的优先权，提升项目最终落地的成功率。

目前，英国国家电网采取了一系列措施改善并网挤压问题，包括出台“特赦协议”以减少积压的电力项目，施压供应商继续他们的项目或及时退出并网“排队”。这一措施使得并网项目积压减少了5吉瓦。业内呼吁英国政府对可再生能源项目申请进行改革，放弃“先到先得”的排队系统，建立更为透明、高效的项目规[illegible]更高的标准来解决[illegible]再生能源供应商必须满足更高的标准，才能提出并网申请。然而，这只是暂时性的解决方案，要从根本上解决问题，需要对英国的电力网络基础设施进行升级改造。业内普遍认为英国政府未能预见到电网升级对可再生能源项目的重要性，建议政府采取更为果断的政策和监管措施，加大对电网基础设施的投资规模，确保有足够多的可再生能源电力连接点。

电网基础设施升级改造关乎英国能否实现其可再生能源转型愿景，电网现代化升级需要进行长期大规模投资，受到政府财政支出约束、社会资本参与程度和能源消费者意愿等多重因素影响。在俄乌冲突的持续影响下，能源和天然气价格上涨增加了英国民众的生活成本，促使英国政府加大对电网的投资改造。虽然长期将提升清洁能源使用效率，但短期内消费者将承担部分电网升级改造成本，家庭、企业等主体能源使用的隐性成本将会上升，这也可能影响英国电网升级改造的速度。

11月2日，在英国伦敦，人们打着伞走在威斯敏斯特桥上。（新华社发）

希腊信用评级重返投资级

本报驻雅典记者 刘之语

当地时间12月1日，国际评级机构惠誉上调希腊主权信用评级至投资级（BBB−），至此，世界三大评级机构已有两家提升了希腊的信用评级，充分显示出国际市场对希腊经济持续向好发展的信心逐渐恢复。

惠誉相关报告显示，此次升级的主要驱动因素来自以下几个方面：

一是有利的债务状态。希腊目前政治生态稳定，政策风险较低，政府债务与GDP的比率呈下降趋势。惠誉预计希腊负债率将从2022年的171.4%降至今年的160.8%，到2027年降至141.2%，债务比率将从疫情期间的最高点（占GDP的205%）下降65个百分点，是惠誉评级的所有主权国家中表现最好的国家之一。低偿债成本、超长还贷期限（平均18年）和大量流动缓冲现金（11月中旬约占GDP的16.5%）等因素也降低了公共财政风险。

二是稳健的财政政策。希腊政府承诺将坚持经济改革道路，根据惠誉预测，希腊2023年基本盈余将增加到GDP的1.1%，2024年至2025年平均为2.2%。2024年至2025年平均占GDP的1.1%，整体赤字将远低于“BBB”中位数（2.8%）。近期政府预算中保守的支出计划成为审慎的财政政策的基础，同时，超额的财政收入为应对能源危机和气候变化采取相关措施提供了财政空间。

三是稳定的增长前景。惠誉预测，2023年希腊经济将增长2.4%，自上次评估以来略有上调。这主要源于近几个季度的消费表现好于预期，以及国际投资市场对希腊的关注不断增长。而2024年至2025年的增长预计也将保持在平均2.4%的水平，这得益于[illegible]增加。希腊经济的下行风险主要来自国际市场的需求情况。

四是连续的政策。新民主党政府当选后，不稳定的政策风险已基本消除，新政府对商业环境、法治和劳动力市场等领域的改革正在酝酿，可能会提振希腊中长期增长潜力，并解决一些结构性弱点。

[illegible]，希腊银行业整体改善，盈利能力获得结构性提升，资本不断积累，资产质量持续改善；希腊人均收入水平已高于“BBB”级水平，欧盟及欧元区成员国的帮扶性政策已有成效；根据预测，明后年的通胀率将下降1.5%左右，通胀风险得到控制。这些因素也是支持惠誉提升评级的重要原因。

希腊经济部长哈齐达基斯表示，惠誉评级上调希腊经济的信用评级至投资级，这是一项重要的国家性的成功，“这次的信用升级为更强劲的资金流入、改善经济融资条件、增加就业奠定了基础”。他同时强调，“信用升级是引领我们国家持续发展的重要一步，因为我们将审慎的财政政策与现实的社会情况结合了起来”。

本年度，已有多家评级机构提升了希腊的信用评级。8月初，日本最大信用机构——评级与投资信息公司（R&I）成为第一家宣布将希腊经济信用评级上调至投资级别的评级公司；9月，加拿大评级机构DBRS宣布将希腊评级提升至B级，尽管DBRS并不是国际评级“三巨头”之一，但其评级获得了欧洲央行的认可；10月21日，标准普尔宣布将希腊信用评级从BB+上调两级至BBB−（A−3），这是2010年以来，希腊被首家三大国际评级机构恢复至投资级，这也凸显出这13年来希腊在修复公共财政方面取得了长足的进步。

第九届全球气候变化智库论坛——科技和政策创新推动绿色低碳转型

绿色低

本报驻阿布扎比记者 李学华

12月6日，由国家应对气候变化战略研究和国际合作中心主办的“第九届全球气候变化智库论坛——科技和政策创新推动绿色低碳转型”在《联合国气候变化框架公约》第二十八次缔约方大会（COP28）中国角举行。与会嘉宾就加强合作推动绿色低碳转型展开研讨。

中国气候变化谈判代表团团长、生态环境部副部长赵英民在致辞中指出，《巴黎协定》达成和生效以来，各方积极应对气候变化，采取了一系列政策行动，取得了积极进展，绿色低碳发展已成为全球新一轮产业和科技革命的国际潮流。赵英民表示，各国所处的发展阶段不同，资源禀赋和应对气候变化能力差异较大，特别是广大发展中国家同时面临发展经济、改善民生和应对气候变化的繁重任务，急需大量的资金技术以及能力建设等方面的支持。作为智库，要基于科学深入开展研究，积极献言献策，为发展中国家提出务实解决方案，促进全球绿色低碳可持续发展，实现公正转型。赵英民强调，绿色低碳转型的实现，离不开务实的国际合作。

国家应对气候变化战略研究和国际合作中心主任徐华清做了题为“全球盘点：我们的视角”的引导发言，阐述了本次大会盘点成果将为国际社会落实《巴黎协定》带来信心和希望，确保全球气候治理沿正确轨道向前发展。徐华清还发布了《全球能源转型和技术创新行动进展评估及相关建议》等6篇由国家气候战略中心研究撰写的《全球盘点》系列工作论文，以期为全球携手合作应对气候变化提供相关最新进展信息、典型案例实践和共同解决方案建议。

中国工程院院士、清华大学碳中和研究院院长贺克斌作了题为“碳中和背景下可再生能源大规模部署的挑战与机遇”的主旨演讲，从碳中和与可再生能源的关系、潜力、利用以及面临的挑战等多个角度进行了详细阐述。他指出，我国在碳达峰碳中和过程中探寻与清洁空气协同路径，在碳减排的驱动下空气质量加速改善，未来可再生能源在中国将出现倍增的发展趋势。

绿色和平中国首席代表袁瑛在“中欧清洁能源投资的竞跑与合作”演讲中表示，面对气候变化这一全人类重大挑战，中欧宜携手建设绿色伙伴关系，倡导零碳发展模式，深化清洁能源领域合作。清华大学环境学院教授王灿在“《全球碳中和年度进展报告》介绍及主要发现”演讲中介绍了全球主要经济体在碳中和承诺、低碳技术、气候投融资、国际气候合作等方面的进程及目前全球碳中和进程中面临的机遇与挑战。

外国专家学者也就相关问题发表了观点。哈佛大学肯尼迪政府管理学院教授罗伯特·斯塔文斯（Robert Stavins）在主旨演讲“碳价政策的优势比较：碳税与碳交易”中指出，国际上最有效的碳减排措施主要为碳税和碳排放权交易制度，但对于具体碳定价政策工具的选择国际社会共识较少，急需进一步加强研究。国际应用系统分析研究所（IIASA）能源气候和环境项目负责人、新综合气候变化评估情景国际委员会联合主席巴斯·范·瑞文（Bas van Ruijven）作“全球气候政策的未来及其在综合评估模型中的表征”演讲，阐述了中国气候变化政策及其在全球模型中的预期，并对模型框架、模型设定和模型结果进行了分析。克莱恩斯欧洲环保协会首席执行官劳拉·克拉克（Laura Clarke）提出，加强中欧在应对气候变化立法方面的交流互鉴，对于推进中国应对气候变化法治化进程具有重要借鉴意义。艾伦—麦克阿瑟基金会董事执行官乔斯林·布莱里奥（Jocelyn Blériot）在“循环经济助力低碳转型与应对气候变化”的演讲中介绍了循环经济的减排机理与作用路径，探索与评估循环经济措施对温室气体减排的贡献和潜力。欧盟委员会联合研究中心气候变化与能源经济学主任安东尼奥·索里亚·拉米雷斯（Antonio Soria Ramirez）以视频方式做了有关《全球能源和气候展望》最新研究的报告。

世经述评

□ 杨 明

中韩加强经济合作才是正道

11月10日，在韩国釜山机张郡附近，一名水产商人展示售卖的帝王蟹。 新华社记者 姚琪琳摄

在高利率、高物价、高汇率挤压下举步维艰的韩国经济目前迎来了好消息。自去年10月以来持续1年的出口负增长在进入今年四季度后实现逆转，10月和11月连续两个月保持正向增长。数据显示，对中国出口的快速复苏起到了重要的拉动作用。

韩国产业通商资源部本月初发布的《11月进出口动向》显示，韩国11月出口额达到558亿美元，与去年同期相比增长7.8%。以半导体为中心的15大主要出口品种中，共有12个品种出口增长，其中贡献最大的半导体出口额增长12.9%，达到95.2亿美元。

出口增长对于韩国经济复苏具有重要意义。从历史数据来看，出口占韩国国内生产总值（GDP）的比重从1964年的3%增长到了去年的41%，在韩国经济中正发挥着无可替代的作用。在20世纪70年代的两次石油危机、1997年外汇危机、2008年国际金融危机以及刚刚过去的新冠疫情中，韩国经济每逢关键时刻，出口都会成为经济重新“点火”的引擎，给经济注入活力，主导复苏。正如韩国产业通商资源部长官方文主所说，“韩国的经济增长战略最终是通过出口来实现增长”。

在本次出口反转中，韩国对华出口的增长成为主力军。中国一直保持着韩国最大出口对象国地位。得益于半导体、无线通信设备以及配件、电脑等IT品种出口的反弹，韩11月对华出口额达到113.6亿美元，创下今年的最高值。截至11月，韩国对华出口已连续4个月超过100亿美元关口。

然而与这些数据格格不入的是，受到中韩之间产业结构变化以及美国“脱钩断链”压力的影响，“在经济上摆脱对中国过度依赖，在供应链重组中与美国联手”的杂音不断在韩国响起。不知提出这些主张的人是否注意到，高喊与中国脱钩的美国，去年对华贸易额却再次创下历史最高值。

美国做不到的，韩国自然更无法做到。据韩国媒体的统计数据，在海外供应链中，韩国出口企业对中国的依赖度最高，达到46%，特别是太阳能等可再生能源产业，对中国依赖度更是超过70%，纤维、钢铁、有色金属、电气、电子等产业的依赖度也均超过50%。另据韩国媒体报道，在半导体、汽车、车用电池等主力产业中，韩国企业对中国依赖度超过80%的核心材料达到20个，这些材料从中国进口的平均比重为94%，相比去年又上升了2.3个百分点。

针对韩国经济当前面临的内外因素，方文主在接受韩国媒体采访时表示，在美中战略竞争、主要国家的本国优先主义、地缘政治危机、气候危机等重大变化趋势下，韩国在供应链方面将采取务实政策。一方面将强化与美国和日本的供应链关系，另一方面必须与韩国的主要贸易伙伴中国加强合作。

日前，中韩自由贸易协定第五次联委会会议在北京举行。此次会议由原来的局长级提升至部长级。中韩双方同意将深化产业链供应链合作，推动中韩自贸协定高质量实施，并共同努力加快第二阶段谈判，使协定更好惠及两国企业和人民。双方还就建立双边出口管制对话机制和建立产供链热线交换意见并达成共识。韩国在强化与中国合作的正确道路上又向前迈出了务实的一步。

本版编辑 周明阳 孙亚军 美 编 夏 祎