

# 法国减排转型之路非坦途

## ——各国应对气候变化的行动①

本报记者 李鸿涛

近年来,法国在减少温室气体排放、推广可再生能源、塑造新兴绿色业态等方面取得积极成果。但是,“从巴黎到迪拜的道路并不平坦”,具体表现为三大平衡挑战:一是雄心与现实。无论蓝图如何充满雄心,都需认清当下“高通胀、高债务、低复苏”的严峻现实。二是发展与创新。要缓解转型阵痛,需要在全社会范围内塑造共识,认识到效率与创新是相伴而生的。三是国内与国外。一些国家始终凌驾于多边治理框架之上,导致实现《巴黎协定》宏大愿景难度剧增。

11月30日至12月12日,《联合国气候变化框架公约》第二十八次缔约方大会(COP28)在阿联酋召开,并首次对《巴黎协定》实施情况进行全球盘点。作为《巴黎协定》的积极推动者,法国不仅将其视为执行节能减排的重要准绳,更将其作为撬动多边外交与抢占转型发展新赛道的重要机遇。但是,由于受到新冠疫情、地缘政治与能源危机等多重因素影响,法国的减排转型之路绝非坦途,这场“气候之战”注定任重而道远。

经过多年的政策调整与格局塑造,法国在减少温室气体排放、推广可再生能源、塑造新兴绿色业态等方面取得积极成果。统计显示,当前,法国温室气体排放正处于下行区间,第一、二季度连续保持4.3%的降幅,尽管相关减排与高能源价格、温和天气等有一定关联,但建筑与工业等关键部门已出现转型势头。同时,法国在可再生能源方面也颇下重注,包括提高可再生能源发电能力,推广电动汽车,支持太阳能、风能等清洁能源等。法国还努力成为《巴黎协定》模范践行者,不仅在推进欧洲积极应对气候变化方面发挥战略性作用,还力促各方开展国际合作,持续拓展生物多样性和海洋环境保护等丰富内涵。

可以看到,无论是早期的《法国国家低碳发展战略》,还是后来的《2017年气候计划》,抑或新版《法国能源和气候战略》与《绿色工业法案》等,这些政策集中反映的都是法国在减排转型领域的雄心壮志与抢抓新兴赛道发展机遇的长久规划,与推动《巴黎协定》的初心一脉相承。但也要看到,“从巴黎到迪拜的道路并不平坦”。有业内机构表示,法国目前的脱碳轨迹与欧盟设定的2050年中和目标不符,亟需在2030年前将温室气体排放量较1990年降低55%,并确保交通、建筑、工业这三大关键领域脱碳路径的可持续性。

对此,法国政府近期出台政策组合拳,力求将减排雄心落到实处。

在能源领域,法国计划到2030年将石油、天然气和煤炭等传统燃料在能源消耗中的占比由目前的约60%减少至42%,整体能源消耗到2050年要比2021年减少40%至50%。同时,法国还将恢复核能和加快可再生能源部署作为能源转型领域的两大优先事项。一方



图为11月24日在法国圣保罗—莱迪明斯拍摄的国际热核聚变实验反应堆(ITER)建造厂房。新华社记者 高静摄

面,在2027年前关停并改造最后2座燃煤电厂,将现有核反应堆的使用期延长为50年至60年以上,建造6个三代核反应堆,并在2026年底再建8个。另一方面,加大对可再生能源的布局步伐,到2035年将太阳能发电的部署力度提高一倍,实现75千瓦以上装机容量;到2025年,实现18兆瓦海上风电装机容量;到2035年,将陆上风电装机容量翻一番,达到40兆瓦。此外,同步推动沼气、地热、生物燃料等部署与开发力度,确保工业、供暖与交通领域的脱碳进程。

在产业领域,法国以“转型与先发”并举的策略,一方面推动现有传统产业链条转型升级,另一方面锚定热泵、风电、太阳能电池、电池和绿氢五大领域为优先扶植目标,并辅以启动行政便利快速通道,奖惩并举塑造良性业态、公私资本激发投资活力、强化人才培养等多项保障措施,确保生态转型成为法国未来强化自主竞争的有力筹码。

对此,经济学家评价认为,法国的减排转型之路将面临三大平衡挑战:

一是雄心与现实。无论蓝图如何充满雄心,都需认清当下“高通胀、高债务、低复苏”的严峻现实。特别是要认识到,生态转型与以往以增长为核心的工业革命存在逻辑上的显著区别,这一进程更多伴随着“减”与“转”的重要抉择,将带动生产与消费领域的巨大变革,并对民生领域产生重要影响。

二是发展与创新。传统生产方式的惯性仍然存在,并继续在推动经济发展方面扮演重要角色,在这个过程中,企业必然面临短期成本压力,甚至出现忧虑与困惑。要缓解这一问题,需要在全社会范围内塑造共识,认识到效率与创新是相伴而生的。正如法国著名技术哲学家雅克·埃吕尔所言:“我们的经济社会已嵌入自我延续的技术体系中,一切问题都可在技术创新中找到答案。”

三是国内与国外。自《巴黎协定》后,法



国就努力对接绿色世界“预留接口”,但屡屡受挫。这其中,外部因素的影响不可忽视。比如,美国在“美国优先”理念下制定的气候政策,始终将塑造领导力、实现“单赢”凌驾于多边治理框架之上,甚至不惜推出涉及高额补贴的《通胀削减法案》虹吸盟友资金、人力与技术红利。在如此环境下,实现《巴黎协定》宏大愿景的难度必然剧增。

无论如何,法国“气候之战”的号角已经吹响。面向未来,法国不仅需要尽快拉平节奏攀升的排放曲线,步入可持续性的转型赛道,更需认识到,面对这场人类共同的攻坚战,唯有兼顾他国合理关切、促进各方共同发展才是唯一通途。

在11月底举行的印度尼西亚央行年会上,实体经济面临资金枯竭的问题引起广泛关注。虽然印尼央行行长佩里·瓦吉约对未来信贷增长表达了乐观判断,但经济学界普遍持谨慎态度。

印尼央行数据显示,2023年10月广义流通货币余额为8505.4万亿印尼盾,环比增长6.0%,同比增长3.4%。同样在10月,银行业第三方基金总额仅同比增长3.9%,银行存款环比增速亦大幅萎缩;而2023年9月的同比涨幅为6.54%,8月的同比涨幅为6.24%。

印尼经济界担心这种情况的持续将对实体经济产生负面影响,包括导致经济增长放缓、生产活动减少,甚至引发裁员问题。印尼阿帕克投资公司专员登尼·索特里斯诺表示,目前印尼银行信贷增长还没有达到两位数,第三方资金来源也在放缓。“银行流动性枯竭肯定会对许多行业产生影响,投资信贷扩张将会减少甚至停止,企业家只能通过寻求海外资金或增加自有资本扩大生产和出口来寻找出路。”

业界对当前印尼市场的资金荒意见不一。银行界对于贷款普遍持谨慎态度,转而将更多的资金投入证券、债券等赢利较大的领域。印尼中亚银行董事维拉·伊维则称,工业信贷增长放缓是由于大宗商品价格下降所致。

印尼人民银行总裁苏纳索表示,今年流动性趋紧主要是因为政府支出放缓和资本外流。政府支出有限体现在国内净资产增长放缓方面。截至今年10月,政府支出的实现率仅为73.2%,低于2018年至2022年期间的平均政府支出74.3%。同时,股票和债券市场的资本外流导致外国净资产下降,10月证券资本流出2.8亿美元。二者均对银行存贷比造成压力。截至2023年9月,银行存贷比达到84%,而在2022年12月这个数字仍低于80%。

国家银行协会被列为存贷比增加最快的银行团体。截至2023年9月,国有银行存贷比达到89.31%。苏纳索表示,“这并不一定是坏事”,因为国有银行仍然敢于增加信贷。截至2023年9月,国有银行平均信贷增速为10.94%,高于行业平均增速8.99%;国有银行的第三方基金筹集水平也较高,为9.07%,而行业平均水平为6.54%。

面对市场担忧,印尼总统佐科在央行年会上敦促银行“不要过分小心”,要增加信贷分配,特别是针对中小企业的信贷分配。他说,已经向央行行长佩里传达了有关想法,“可能有太多资金用于购买证券和债券,进入实体行业的资金减少了”。佐科还说,“要谨慎,但也不要太谨慎”,“每个人都太小心,结果就是实体部门的货币流通已经枯竭”。

佐科同时对政府支出情况未实现最佳表示遗憾。他说,如果政府预算被吸引,就会增加实体部门的货币流通。特别是印尼当前正值经济增长放缓之际,2023年第三季度增长速度已经跌破5%,且面临着外部不确定性增加和国内物价上涨的压力。

针对今后两年信贷增长的前景,央行方面判断,银行信贷将保持高位增长,在2024年达到10%至12%,而到2025年提高到11%至13%。

不过,业界对此心存疑虑。印尼经济和金融发展研究所高级经济学家阿维利亚尼表示,如果信贷分配只是针对某些部门,该目标并非不可实现的,但从总体上看并不是一件容易的事。阿维利亚尼表示,问题的核心在于信贷需求较低。一方面,目前没有太多基础设施投资,只要基础设施建设继续下去,10%至12%的增长目标是可能实现的。另一方面,许多行业企业如矿业公司往往要到大选后才能获得许可证。印尼大选将于2024年2月举行,并在10月进行政府换届。现在能够增加的信贷主要依靠的是营运资本或扩张投资。

阿维利亚尼同时表示,“银行总是跟着业务走的,如果有需求,银行肯定会提供信贷”。他说,信贷分配的方向也必须明确,“有人说这是一个‘日落区’,之所以如此就是因为没有明确的方向,这正是银行当前处境的写照。”

本版编辑 韩叙 杨楠林 美编 高妍

本报驻雅加达记者

陈小方

印

### 外企微观观察

## 旅游复苏促酒店业绩普遍改善

今年以来,全球旅游业正走出新冠疫情阴影,快速复苏。受此影响,酒店业经营业绩普遍改善。

万豪国际集团、希尔顿、凯悦酒店集团的最新财报都显示,各公司营收和净利润显著增长。其中,万豪国际集团第三季度总营收59.28亿美元,同比增加6.15亿美元;净利润7.52亿美元,同比增加1.12亿美元。希尔顿第三季度总营收26.73亿美元,净利润3.77

亿美元。凯悦酒店集团总营收16.22亿美元,净利润6800万美元,同比增长2倍多。

不仅是酒店,嘉年华邮轮和皇家加勒比邮轮等受到疫情重创的邮轮企业,最近也都取得了不俗的业绩。财报显示,嘉年华邮轮第三季度营收增长超50%,净利润达10.74亿美元,去年同期则亏损7.7亿美元;皇家加勒比邮轮季度净利润超10亿美元,去年同期仅为3297万美元。

旅游业的复苏,一方面得益于疫情影响消退,另一方面也得益于许多国家出台相关刺激政策,支持旅游业特别是跨境游发展。例如,韩国明年将把外国游客每人每趟旅程可享受的离境退税购物额上限,分别从现有的单次50万韩元提高到100万韩元,总额从250万韩元提升至500万韩元。赛塔政府上台后,把旅游业定为推动泰国经济增长的重要动力,为中国、哈萨克斯坦、印度等地游

客免除签证要求,并指示航空公司增加航线,简化机场流程。此外,泰国政府正在讨论一项计划,允许一些欧洲国家的游客在泰国停留长达90天,以吸引游客。中国近日也决定对法国、德国、意大利、荷兰、西班牙、马来西亚六国持普通护照人员试行单方面免签政策。

利好政策驱动着各国游客的出行热情。研究机构预计,2023年,全球旅游将达107.8亿人次,总收入将达5万亿美元,其中出境游人次将超过12.6亿,恢复至2019年峰值水平的86%。



视频号请扫二维码

### 江西省峡江县水利局 开展水土保持及节水宣传

今年以来,江西省吉安市峡江县水利局积极响应水土保持及节约用水宣传进学校、进企业、进机关、进社区、进乡村、进党校等工作要求,开展了多起形式多样的宣传活动。11月下旬,峡江县水利局联合峡江县工业园区管理委员会,在峡江县河西工业园区开展水土保持及节约用水宣传活动。

活动以“坚持保持水土、节约用水,建设绿色发展企业”为主题,活动现场,水利局工作人员向大家讲解目前节约用水、水土保持的严峻形势。通过举例子、讲案例等形式,讲解了如何防止水土流失和节约水资源、解读了生产建设项目水土保持相关文件。将法律法规与工作实际、违法案例有机结合,讲解了水土保持方案审批、缴纳水土保持补偿费、落实水土保持措施、施工过程中开展水土保持监理和监测、完成水土保持设施验收等方面的相关政策,并鼓励企业及职工积极参与到节约用水、水土保持工作中。

通过本次开展水土保持及节约用水进企业、进工地活动,进一步增强了建设单位与施工单位水土保持及节约用水意识与法治观念,提高全员对水土保持及节约用水的认识水平,引导企业树立良好的节约用水习惯、增强企业对水土流失忧患意识和法律意识,努力营造社会关心和支持水资源保护、水土保持工作的社会氛围,助力水土保持生态文明建设取得了良好宣传效果。

(数据来源:江西省峡江县水利局) 广告

### 福建省泉州市惠安县 暖心服务便民利民

今年以来,福建省泉州市惠安县崇武镇前垵村坚持以推行联动高效“一站式”服务为契机,着力创新便民服务模式,完善服务机制,充分利用政务服务一体化平台,着力打造“一站式”便民服务中心,致力提高群众办事的归属感、幸福感、获得感。

崇武镇前垵村以推动解决群众关心、亟待解决的问题为目标,实行“党建+服务”模式,截至目前增设团员团组织关系转移并办件量11人次;医疗服务办件量19人次;水、电费查询及缴费办件量50人次;报修服务咨询办件量20人次。充分发挥党组织协调和引导作用,专门设立1个涉企审批服务专门窗口,服务企业50人次;开放渔民礼堂百姓书屋并代为群众办理图书借阅卡129人次;缴费信息查询1310人次等群众高频查询事项,让群众切实感受到了归属感。

崇武镇前垵村以“最多跑一次”的服务理念,执行一次告知制。对前来办事的群众,一次性明确告知所办事项需提交的有关材料、办理流程、时限等。对于申报材料不齐的事项,一次性告知服务对象所需补充的有关材料,不让群众白跑和多跑。为特殊群体如低保、残疾人等提供“帮代办”及预约上门服务,目前累计完成帮代办事件300余件。

为实现便民服务“零积压”,崇武镇前垵村优化办理事项,按照群众申请办理事项轻重缓急,简单事项及时办、复杂事项3个工作日内研究解决,重大事项5个工作日内村集体讨论决定,服务事项限时办结,提高办事效率。

(数据来源:福建省惠安县崇武镇前垵村委会) 广告

### 山东省潍坊市临朐县 实施“和韵田园”乡村振兴项目

无山不绿,有水皆清;四时花香,三季有果;田畴沃野,谷米飘香;风禾尽起,盈车嘉穗……金秋时节,行走临朐,满当当的仓廩载起丰收的喜悦,农民喜迎丰收的笑脸,徜徉在田间地头,传递出这一年的丰硕收成。

从山东省临朐县城出发,一路东行25公里进入柳山镇,道路两侧的花草在风中微微摇曳,一株一穗都是幸福和希望。说起这里的巨大变化,周边村的群众纷纷竖起大拇指。今年,临朐县柳山镇成功争取革命老区乡村振兴项目资金5000万元,实施“和韵田园”乡村振兴项目,按照“产业融合、资源共享、优势互补、共同富裕”的原则,流转土地2.8万亩,以瓜果蔬菜产业为依托,在柳山探索实施“1+3+5”片区化发展路径,带动形成育苗、种植、销售全产业链。

“1+3+5”,即以党建为引领,将片区的项目资金、资产资源、产业服务相融合,构建起生产服务体系、多元保障体系、品牌赋能体系、利益联结体系、和美共享体系等5大体系,真正实现党委搭平台、联合社优服务、合作社增效益、农户享实惠。

项目区涵盖洪山、辛庄、翠飞、庙山等10个行政村,涉及总面积32平方公里,6400户、2.2万人。耕地面积3.6万亩,其中瓜果菜面积2万亩、粮食面积1.6万亩,经济作物种植面积占55%以上。

临朐县“1+3+5”片区的打造,实现了空间开发进一步优化,产业发展环境进一步改善,片区村民的收入也在不断提升,真正走出了一条产业融合、资源共享、优势互补、共同富裕的发展之路。

(数据来源:山东省潍坊市临朐县柳山镇人民政府) 广告

### 国家税务总局苏尼特左旗税务局 凝聚税务力量 共促民族团结

近年来,国家税务总局苏尼特左旗税务局以铸牢中华民族共同体意识为主线,将民族团结进步创建与税收工作深度融合,促进税收工作高质量发展。

坚持党建引领,凝聚民族团结“向心力”。苏尼特左旗税务局坚持把民族团结进步工作作为“一把手工程”来抓,形成党委统一领导、各部门通力合作、全员共同参与的创建格局,推动党建、税收和民族团结工作深度融合。依托党委理论学习中心组学习、党支部“三会一课”、主题党日等活动,利用多个学习平台开展自学,广泛学习宣传铸牢中华民族共同体意识的重要意义。

营造文化氛围,传递民族团结“好声音”。组建“党员先锋模范队伍”“巾帼志愿服务队”“青年志愿服务队”,把志愿服务活动作为创建的有效载体,扎实推进“我为群众办实事”活动常态化。今年以来,围绕地方创城等志愿服务活动,累计开展卫生清洁、志愿交通、小区美化、关爱儿童等各类志愿服务活动20余次,累计参与志愿者40余人,在志愿服务中讲奉献、比作为、凝民心、树形象,彰显税务担当。2023年获评自治区级文明单位。

发挥职能作用,共绘民族团结“同心圆”。建立“石榴籽”纳税服务工作站,为各民族纳税人、缴费人有针对性地开展税费服务,实现民族团结与税费服务的深度融合;严格执行首问负责制、延时服务、预约服务、“一站式”服务等多种方式,落实“最多跑一次”清单,压缩办税时长,落实“绿色通道”,发票邮寄等服务举措,充分满足纳税人缴费人个性化办税缴费需求。

(数据来源:国家税务总局苏尼特左旗税务局) 广告