

世经述评

□ 马翩宇

过去10年

▶ 中央政府对诺丁汉市的资金转移支付削减约1亿英镑

自2018年以来

▶ 英国地方市议会已发布了13份“114通告”

# 英国为何又有城市宣布破产

近日,英国诺丁汉市议会根据《1988年地方政府财政法》第114条发布通告称,受持续通胀和社会服务开支需求上涨的影响,无法在2023至2024财年年度平衡财政收支,宣布进入破产,并将停止一切非法律要求的必要开支。市议会将在通知发布的21天内讨论平衡政府开支的新预算方案。市议会主席戴维·梅伦表示,将继续履行对市议会员工工资及服务供应商合同的支付。算上诺丁汉市,自2018年以来,英国地方市议会已发布了13份“114通告”。

早在11月初,诺丁汉市议会就考虑是否发布破产通知,市议会当时在努力平衡预算,并进一步采取措施减少支出。当地时间11月29日,诺丁汉市议会发布《关于“第114条通知”的声明》称,预计2023至2024财年,该市财政开支将超支2300万英镑(约合人民币2.08亿元),无法达到收支平衡。今年6月,诺丁汉市议会虽然实现了504.8万英镑的支出削减,但由于高通胀、高利率水平和经济活动不景气等原因,导致市议会在接下来的数月内,在社会护理和对无家可归人员福利开支等方面积累了巨大的财政压力。

诺丁汉市破产原因与伯明翰略有不同。伯明翰市因无法为“6.5亿英镑至7.6亿英镑的‘同工同酬’索赔履行给付义务”,其破产的主要原因是公共需求的增加。诺丁汉市的问题在于,近年来,诺丁汉市议会在成人社会护理、儿童护理、校车服务等方面的开支显著上升,一方面是资金来源受限,保守党政府长期财政紧缩导致地方政府从中央政府得到的资金不充裕,且受到近年经济大环境影响,地方性收入紧缩;另一方面市议会面临来自通胀压力的影响,导致市议会能源成本上升、工资负担加重以及为服务供应商支付的实际费用上涨。

诺丁汉市议会宣布破产并不令人意外。目前,全英全国大约有十分之一的市议会面临实际破产的风险,这对数百万公民来说是一场灾难。地方政府破产通常并不意味

当地时间11月29日

诺丁汉市议会发布公告

预计2023至2024财年

该市财政  
将超支2300万英镑  
无法达到收支平衡

图为英国诺丁汉大学。

(新华社发)

着资不抵债,而是无法平衡收支,这将使部分用于公共服务的开支遭到缩减,直接影响民众原本可以享受到的社区服务和生活福利。近年来,多数英国地方市议会一直在想尽办法平衡收支,其中包括提高地方议会税、削减服务以及动用有限的市政储备金等,但未来或许会看到越来越多的市议会无法维持收支平衡。虽然导致地方市议会破产的综合因素很多,但通货膨胀和能源成本上涨是多数市议会破产的主要原因。评级机构穆迪近期分析称,由于地方商业地产估值损失、高通胀环境、高利率水平和民众对公共服务的需求上升,预计将有更多地方议会“在短期内遭遇财务危机”。

由英国47个地方政府组成的团体“市政当局特别利益小组”认为,诺丁汉市议会的破产表明地方政府“现行资金来源模式完全崩溃”,未来将会看到更多地方议会发布“114通告”。地方政府财政系统存在基本的系统性问题,导致越来越多的议会走向破产崩溃。与2010至2011财年相比,地方市议会2023至2024财年的实际财政支付能力平均下降了19%。对于低收入地区的市议会来说,下降幅度会更大。与此同时,地方市民对公共服务的需求正在迅速增长,英国中央政府需要为地方政府提供更多的资金支持。

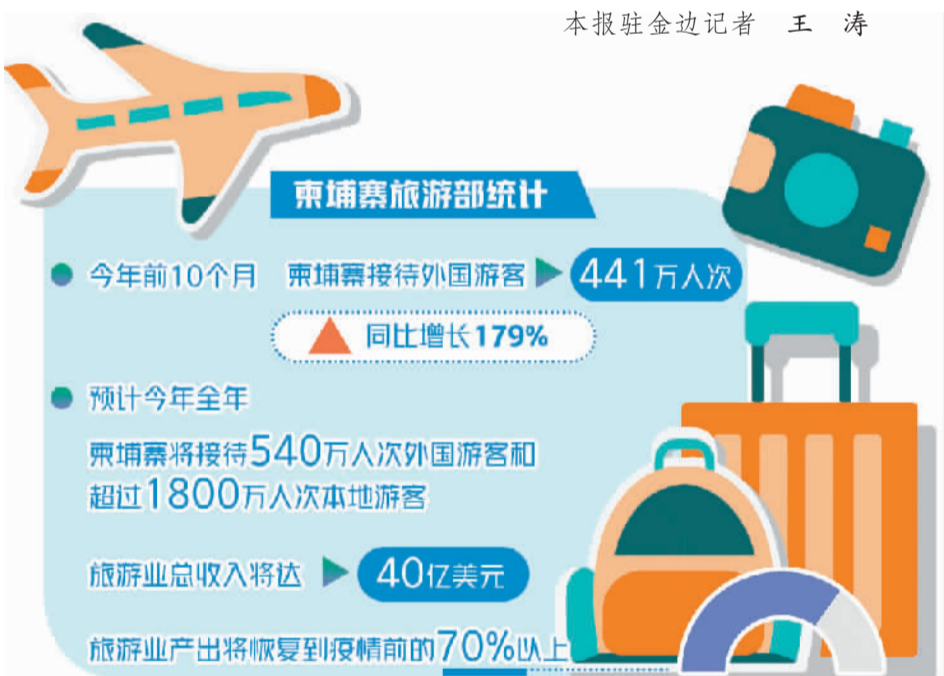
英国地方政府的融资方式较以往发生了很大变化。过去,地方市议会的大部分资金来自中央政府转移支付,但现在地方政府的财政收入主要依靠各地方的税收和投资性收入。其中包括市地税、营业税以及停车、游泳池和土地规划申请等服务的费用,还包括市政府进行的商业投资,这些收入直接与地方经济状况挂钩。此外,中央政府额外的分配资金也可以通过竞争性投标来获得,但是否中标主要取决于地方经济发展潜力,这使低收入和经济边缘地区的市议会缺乏竞争力。戴维·梅伦表示,过去10年中央政府对诺丁汉市的资金转移支付削减了约1亿英镑。诺丁汉市议会宣布破产后,诺丁汉三市会议员惠托姆、诺里斯、格林伍德发表联合声明称,诺丁汉

市议会的财政已被保守党领导的政府削减推向了边缘。

英国政府认为,地方政府资金困难的主要原因是其不善管理财务。11月22日,英国财政大臣杰里米·亨特在议会公布秋季预算案时表示,政府将削减税收以拉动经济增长。该声明几乎没有给议会预算带来任何缓解,甚至政府预算责任办公室也对地方议会财政压力及其提供法定公共服务的能力表示担忧。批评人士认为,苏纳克政府似乎没有充分地体察地方议会财政持续紧缩对民众造成的影响。在9月伯明翰市议会破产后,苏纳克政府发言人提醒地方政府有责任控制好预算支出。英国首相苏纳克近期也未否认中央政府对地方议会资金的大范围削减是诺丁汉财政困难的主要原因。

## 节日经济推动柬埔寨旅游业复苏

本报驻金边记者 王涛



11月26日至28日,古老高棉王国最盛大的送水节节日庆典在中断3年后再次回归。继4月中旬的宋干节、10月中旬的亡人节(类似中国的清明节)之后,为期3天

的送水节再一次掀起了柬埔寨的节日狂欢。拥有800多年传统的龙舟比赛以及具有现代气息的烟花和音乐表演等庆典活动吸引了约290万人次的国内外游客齐聚

金边,再次见证了柬埔寨节日经济的蓬勃活力。

据金边市政府统计,送水节首日,金边吸引了来自各省民众及外国游客约120万人次。连日来,数百万名观众聚集首都金边的洞里萨河两岸,为进行龙舟比赛的桨手们加油。

诺罗敦·西哈莫尼国王、洪玛奈首相和其他国内外嘉宾在皇宫前河岸搭建的舞台上观看了龙舟比赛,西哈莫尼国王亲自揭开彩灯,宣布仪式开幕。来自不同省份的337艘龙舟和2万多名桨手参加了为期3天的龙舟比赛。

龙舟比赛是送水节的核心传统庆典活动,是为了纪念11世纪末吴哥王朝海战胜利对手,也为了纪念每年雨季的结束,以及连接洞里萨湖和湄公河的洞里萨河独特的逆流,以表达柬埔寨人民对湄公河提供四季水源、肥沃土地和丰富鱼类的感激之情。除了白天观看龙舟比赛外,参加节日庆典的观众还可以在夜间欣赏灯光花车游行、烟花秀和音乐表演等。

据当地媒体报道,皇宫沿河摊位的生意异常火爆,河边的摊位上摆满了各种

食品、饮料、小吃和当地手工艺品。其中,特色咖啡和百香果汁成了沿河摊位最畅销的产品。在节日庆典期间,许多摊位的收入超过了500美元。

今年4月在庆祝柬埔寨新年宋干节活动期间,柬埔寨掀起了一场1300多万人次出游的雨季狂欢,全国上下举行了声势浩大的庆祝活动,节日氛围最浓厚的吴哥宋干节主场设在著名古迹吴哥窟,当地政府策划安排了40多个节目,数十万个爱心折纸“填满了”吴哥窟,近5000人一起嗨跳麦迪逊舞。

柬埔寨旅游部10月中旬发布的数据显示,10月13日至15日的亡人节期间,本地游客出行人次达到189万,同比增长了52%。外国游客达2.7万人次,同比增长超过90%。一些省份还组织了佛教旅游项目、村庄产品展示和大型音乐会等活动,吸引了众多游客和当地居民参与。

旅游业是支撑柬埔寨经济增长的重要支柱,红火的节日经济成功推动了柬埔寨旅游产业快速复苏。为提振旅游业,近年来柬埔寨政府推出《旅游业疫后复苏路线图》,积极举办各类旅游相关节日,利用重大节日和体育赛事等机遇,推出一系列旅游振兴措施。据柬埔寨旅游部统计,今年前10个月,柬埔寨接待外国游客441万人次,同比增长179%。预计今年全年柬埔寨将接待540万人次的外国游客和超过1800万人次的本地游客,旅游业总收入将达到40亿美元,旅游业产出将恢复到疫情前的70%以上。

### 浙江省台州市 构筑“新联之家”统战阵地

近年来,浙江省台州市椒江区白云街道坚持突出“聚共识、搭平台、强创新、优服务”4方面工作,有效凝聚新阶层人士力量,充分发挥新阶层人士作用,着力推动新阶层人士统战工作走深走实。

白云街道着力构筑“新联之家”统战阵地,与基层统战协同开展商业体内结构调查,建立统战中心统战成员台账,积极吸纳商圈内新阶层人士加入新联会统战中心分会,壮大新阶层人士队伍。同时充分发挥新联会桥梁纽带作用,积极联动商圈内百家企业,组织联谊交友、学习考察等活动,促进新阶层人士互联互通、引导新阶层人士共担社会责任。目前,已建成多家统战中心新的社会阶层人士创业实践基地。

此外,白云街道通过召开政企协会、企业交流会、民主恳谈会等促进亲清政企关系,明晰政策法规,把统战元素融入商业体发展中。“新阶层人士之前就一直关注楼宇难点问题,现在结合统战团体和新平台,他们参与协商议事更积极了。”新联会统战中心分会会长说。

白云街道聚焦“统战+基层治理”路线,将“商圈统战”融入基层治理体系,将商圈内经商务工人员全部纳入网格化管理。利用统战团体“同心法律服务团”“城市夜话”“民主协商会”等协商形式,辅以外企走访、公开征求意见、相关部门协同、专业人士参与等方式,强化基层协商民主建设,提高协商议事效率。依托楼宇食堂、无人超市、共享会议、行业人才库等既有资源,打造专业化便民服务平台,做到“一平台多功能”,形成“小事不出楼组、大事不出社区、矛盾不再激化、协商就地解决”模式。

(数据来源:浙江省台州市椒江区白云街道办事处) · 广告

### 山东省东营市利津县 羊肉汤里的致富经

夏天的烧烤、冬天的羊汤,在山东省东营市利津县盐窝镇便走进一家羊肉馆,都有着各自的特色与味道,其中“盐窝羊汤”尤为出名,以较少的调味突出黄河口滩羊本身的香气。盐窝镇群众历来有肉羊养殖、加工的传统与习惯,后在发展过程中,当地群众探索形成了肉羊育肥模式,逐步成为当地的主导产业之一。目前,全镇肉羊存栏量120万只,年出栏260万只,年交易额达50亿元。

高标准打造肉羊品牌。为发挥产业优势,盐窝镇按照黄河流域生态保护和高质量发展的要求,着眼规范、提质、增效,规划建设了黄河口滩羊产业园。目前,盐窝镇已委托中国肉类协会制定《黄河口滩羊肉质等级分类标准》,进一步提升行业标准主导权。同时改善养殖环境,通过牧光互补、采用高床养殖,对14处老旧养殖小区进行改造提升,实现粪污日产日清,逐步完成肉羊养殖产业的标准化、规范化、集约化,使肉羊生产走向高标准、高规格。

链条化培育产业发展。推行“黄河口滩羊+”模式,推进产业链“前延后展”。与中科院团队合作,计划投资1.5亿元,建设12万只雪花肉羊基础母羊繁育基地,积极探索“基因选种—高效繁育—规模养殖—精准营养”的规范化生产模式,打造雪花肉羊繁育基地。与香港衡衡国际集团完成150万只/年肉羊深加工项目签约,提升产品附加值,补齐产业加工短板,进一步提升产业抵御风险能力。通过直营专卖店、自媒体阵地运营、电商平台推广等途径,构建畅通全国的营销体系,使肉羊产业转化为带领群众致富的动力。

盐窝镇将重点围绕产业链条延伸及品牌培育开展相关工作。聚焦“黄河口农产品,盐碱地特产”这一主题,深化与中国肉类协会等全国性行业组织合作,举办全国肉羊产业发展大会、“黄河口滩羊”美食节等品牌活动,做精“黄河口滩羊”区域公用品牌,推动“黄河口滩羊”走出山东、享誉全国。

(数据来源:山东省东营市利津县盐窝镇人民政府) · 广告

### 山东省聊城市茌平区 推行成本效益分析工作法

今年,山东省聊城市茌平区财政局以成本效益分析为绩效管理的重要抓手,2023年针对新增重大项目(政策)全面开展成本效益分析试点,坚持试点先行、有序推进,实现绩效管理理念和成本意识全覆盖。

牢牢嵌入成本理念,建立一个机制。将成本理念深度融入预算编制、执行、监督管理全过程,建立健全权责清晰、运行顺畅、务实高效的成本预算绩效管理机制。

精准确立工作目标,面向两大对象。将通过区级预算资金安排500万元以上的新增重大项目(政策),全部纳入成本效益分析范围;将新增超过30万元及以上政府购买服务项目,全部纳入成本效益分析范围。未按要求开展成本效益分析的项目不予入库。

系统运用分析工具,设置三项指标。经济成本指标:作为核心指标,主要包括分项成本和单位成本。分项成本指标反映项目成本构成情况,所有分项成本金额合计即项目预算总额;单位成本指标反映项目测算所依据的成本定额、支出标准或单位成本。社会成本指标:反映实施相关项目对社会发展、公共福利等方面可能造成的负面影响。生态环境成本指标:反映实施相关项目对生态环境可能造成的负面影响。通过进行以上全口径的成本效益分析工作,可对各部门(单位)的项目进行全面、细致和深入评价。

科学规范高效实施,实现四点突破。通过建立成本效益分析机制有利于查找项目实施过程中的低效、无效支出环节,从而优化项目支出结构,提高资金使用效益;可以进一步优化项目支出标准,使项目预算编制更加合理;便于形成一批科学合理、动态调整的成本定额标准、财政支出标准和公共服务标准;提高预算管理的规范化、精细化和科学化水平。

(数据来源:山东省聊城市茌平区财政局) · 广告

### 邮储银行朝阳市分行 全力助推绿色新能源项目

在“加快朝阳振兴,加速绿色崛起”的新征程上,邮储银行朝阳市分行积极响应政府的工作要求,快速行动,自2022年以来,全面与辽宁省朝阳市辽宁聚鑫风力发电有限公司积极沟通,及时对接公司融资需求,通过量身定制综合金融方案,实现双方互利共赢。截至目前,已先后为风电项目发放贷款3.83亿元,率先在全省系统内成功发放绿色新能源项目贷款。

推动经济社会发展绿色化、低碳化是实现高质量发展的关键环节。按照朝阳市2023年工作要点,全面贯彻党的二十大精神,立足地域资源优势和产业优势,以“5211百亿元产业基地”工程为依托,全力实施全面振兴新突破3年行动。邮储银行朝阳市分行积极响应号召,积极对接新能源、清洁能源等符合国家重要政策项目,发挥邮储银行的金融支持。

通过优良服务和正确决策,聚鑫风力项目成功落地。在项目运作过程中,省分行、市分行、支行共同协商、多方联动,制定有效的营销方案,各有侧重、分头出击,从而搭起了银企合作的桥梁,最终历时4个月,于2022年12月中旬成功为其授信4.6亿元。

合作期间,企业对朝阳市的行业专业素质及服务能力给予高度评价,邮储银行不仅高效完成授信和放款工作,更在业务发展及综合服务上体现出国有大行的责任担当。今后,邮储银行朝阳市分行将充分发挥资金雄厚、管理先进、经验丰富等方面优势,努力在支持朝阳大项目建设、服务中小微企业、助力乡村振兴等方面,与政府加强合作,以实际行动和成效助力朝阳市实现全面振兴取得新突破。

(数据来源:邮储银行朝阳市分行) · 广告

欧  
访保加利亚

本报驻索非亚记者

蔡淳

·巴甫洛夫

欧盟委员会近期决定,允许成员国将各自能源补贴政策延期半年,此举再度引起了分析人士对欧洲能源问题的关注。保加利亚能源市场现状如何?为了应对能源市场价格波动,保加利亚政府采取了哪些措施?围绕这些问题,经济日报记者采访了曾担任保加利亚能源部部长和国家天然气公司执行董事等职务的能源问题专家尼古拉·巴甫洛夫。

记者:保加利亚电力市场目前情况如何?

尼古拉·巴甫洛夫:保加利亚的电力系统是能够实现自给自足的,火电、核电、水电加上占比较低的可再生能源等多种电力来源足以满足自身消费需求。不仅如此,作为电力净出口国,保加利亚还在帮助周边国家和地区弥补电力供应缺口。值得注意的是,与东南欧地区全欧洲电力相比,保加利亚电力生产成本明显较低,因为欧洲大约40%的电力来自天然气发电厂。

记者:俄乌冲突爆发以来,保加利亚天然气行业有何变化?

尼古拉·巴甫洛夫:保加利亚天然气公司与俄罗斯天然气工业股份公司(以下简称“俄气”)签订的长期合同中所规定的天然气价格,位于全欧洲最低水平行列。长期以来,这使保加利亚工业发展带来了巨大的竞争优势,使家庭用电和供暖价格保持在较低水平,相应地提高了人民的购买力。

2022年,俄气要求天然气采购方使用卢布进行支付。保政府对此表示拒绝,因此无法继续直接从俄气获得天然气。然而,保加利亚并未寻找卡塔尔、阿尔及利亚、美国等俄罗斯以外的供应商,而是继续通过中间商购买俄罗斯天然气。这些中间商将价格抬高了30%以上,导致各行业的燃料成本大幅增加,食品、建材、化工、玻璃等制成品价格全线上涨,最终转嫁为民众身上的沉重负担。

不仅如此,此次价格上涨导致保加利亚天然气公司购气成本大幅增加,并因此陷入财务困境,被迫申请巨额贷款以维系日常运营。

记者:为了应对能源市场价格波动,保政府采取了哪些措施?效果如何?

尼古拉·巴甫洛夫:俄乌冲突爆发后,屡屡打破纪录的天然气价格推高了欧洲电价,在通胀飙升、消费萎缩和工业生产受限等情况下,各国政府被迫引入补偿机制。在保加利亚,政府实行了电价上限,该上限与市场电价之间的差额由国家能源公司的利润来弥补。自那时起,多达数十亿欧元(1欧元约为1.95列弗)资金投入工业体系中,以缓冲高昂电价带来的冲击。

不幸的是,这些补贴以平均分配的方式发放,并未考虑到每个行业的具体情况。此外,事实表明这部分财政资金只是转化成了受补贴企业的营收利润,并未带来制成品价格的下降,因而,通货膨胀未能得到有效遏制。

高物价导致消费下降、投资萎缩以及人民购买力萎缩。国民经济活力受损必然对国家预算的执行产生负面影响,财政赤字正持续增加。为了筹集资金,保政府被迫借贷。

记者:在当前背景下,如何看待政府推进绿色转型的决心和行动?

尼古拉·巴甫洛夫:保加利亚政府已经向欧盟委员会作出承诺,将限制煤炭发电规模,同时将安装更多光伏和风力发电厂等可再生能源发电设施。目前,燃煤电厂占保加利亚电力供给的40%至50%,更加昂贵的“绿色能源”在技术上无法取代燃煤发电,这一举动可能会导致保加利亚电力系统发生巨变。

从社会面来说,这必将导致失业率上升。从能源版图来看,最终结果是保加利亚将从电力净出口国变成电力净进口国,成为一个能源依赖型国家。

在面临价格危机和金融危机时,政府应将国家利益和人民福祉放在首位,实行更加独立自主、科学合理的能源政策。

本版编辑 刘畅 美编 王子莹