

# 乡村振兴用地有了负面清单

《负面清单》(2023年),规定了12项乡村振兴用地负面清单。

负面清单第一项是永久基本农田严禁占用情形:永久基本农田不得转为林地、草地、园地等其他农用地及农业设施建设用地。严禁占用永久基本农田发展林果业和挖塘养鱼;严禁占用永久基本农田种植苗木、草皮等用于绿化装饰以及其他破坏耕作层的植物;严禁占用永久基本农田挖湖造景、建设绿化带;严禁新增占用永久基本农田建设畜禽养殖设施、水产养殖设施和破坏耕作层的种植业设施;严禁任何单位和个人在永久基本农田上建窑、建房、建坟、挖砂、采石、取土、堆放固体废弃物或者进行其他破坏永久基本农田的活动。

如此严格限制占用耕地尤其是基本农田的原因是,虽然我国耕地总量实现连续两年净增,但我国耕地数量连年减少,尤其是优质耕地减少。

因此,负面清单规定的第二项是一般耕地“五不得”:不得在一般耕地上挖湖造景、种植草皮;不得在国家批准的生态退耕规划和计划外擅自扩大退耕还林还草还湿还湖规模;不得违规超标准在铁路、公路等用地红线外,以及河渠两侧、水库周边占用一般耕地种树建设绿化带;未经批准不得占用一般耕地实施国土绿化;未经批准工商企业等社会资本不得将通过流转获得土地经营权的一般耕地转为林地、园地等其他农用地。

专家表示,目前尤其要引起重视的是耕地“非农化”和耕地“非粮化”。为此,国务院办公厅先后下发《关于坚决制止耕地“非农化”行为的通知》《关于防止耕地“非粮化”稳定粮食生产的意见》,严禁违规占用耕地从事非农建设,严禁违法违规批地用地,明确了耕地利用优先顺序,推出了防止“非粮化”的系列举措。

第三项规定,禁止占用耕地建窑、建坟或者擅自在耕地上建房、挖砂、采石、采矿、取土等。禁止占用永久基本农田发展林果业和挖塘养鱼。禁止任何单位和个人闲置、荒芜耕地。

对农村乱占耕地建房提出了“八不准”:不准占用永久基本农田建房;不准强占多占耕地建房;不准买卖、流转耕地违法建房;不准在承包耕地上违法建房;不准巧立名目违法占用耕地建房;不准违反“一户一宅”规定占用耕地建房;不准非法出售占用耕地建的房屋;不准违法审批占用耕地建房。

农村产业融合发展用地不得用于商品住宅、别墅、酒店、公寓等房地产开发,不得擅自改变用途或分割转让转租。严禁城镇居民到农村购买宅基地,严禁下乡利用农村宅基地建设别墅大院和私人会馆。严禁借流转之名违法违规圈占、买卖宅基地。严禁随意撤并村庄搞大社区、违背农民意愿大拆大建。

禁止违背农村村民意愿强制流转宅基地,禁止违法收回农村村民依法取得的宅基地,禁止以退出宅基地作为农村村民进城落户的条件,不得强制农民搬迁和上楼居住。禁止毁坏森林、草原开垦耕地,禁止围湖造田和侵占江河滩地。国家明令淘汰的落后产能,列入国家禁止类产业目录的、污染环境的项目,不得进入乡村。

# 完整社区建设“缺什么补什么”



在浙江省湖州市长兴县太湖街道新溪东社区,居民在共享会客厅内进行休闲活动。吴松摄(新华社发)

社区建设与居民生活息息相关,社区环境的好坏直接影响城镇居民生活体验和质量。近年来,我国大力推进完整居住社区建设,提升了居住社区建设质量、服务水平和管理能力,人民群众获得感、幸福感、安全感得到提升。

## 标准差在哪里

我们所生活的社区离完整社区的标准还差在哪里?社区建设如何推进?完整居住社区建设回应了我国社区建设中亟待解决的突出问题。

《完整居住社区建设标准(试行)》明确了完整居住社区的6个目标,包括基本公共服务设施完善、便民商业服务设施健全、市政配套基础设施完备、公共活动空间充足、物业管理全覆盖以及社区管理机制健全,每个目标包含相应的建设内容,共计20项。

其中,基本公共服务设施完善要求社区必须有一个社区综合服务站、一个

幼儿园、一个托儿所、一个老年服务站、一个社区卫生服务站,而每个建设内容都有对应的建设要求。比如,一个老年服务站的建设要求是,与社区综合服务站统筹建设,为老年人、残疾人提供居家日间生活辅助照料、餐饮、保健、文化娱乐等服务。具备条件的居住社区,可以建设1个建筑面积不小于350平方米的老年人日间照料中心,为生活不能完全自理的老年人、残疾人提供膳食供应、保健康复、交通接送等日间服务。

完整社区建设“缺什么补什么”。7月份,住房和城乡建设部等部门决定在我国106个社区开展完整社区建设试点,重点解决社区居民反映强烈的难点、堵点、痛点问题。试点社区将在开展专项体检的基础上,摸清设施配套、环境建设、服务治理等问题短板,制订完整社区建设项目清单,补齐养老、托育、健身、停车、充电、便利店、早餐店、菜市场、“小修

小补”点等设施短板,推进社区适老化、适儿化改造,推动家政进社区,完善社区嵌入式服务,提高社区治理数字化、智能化水平。

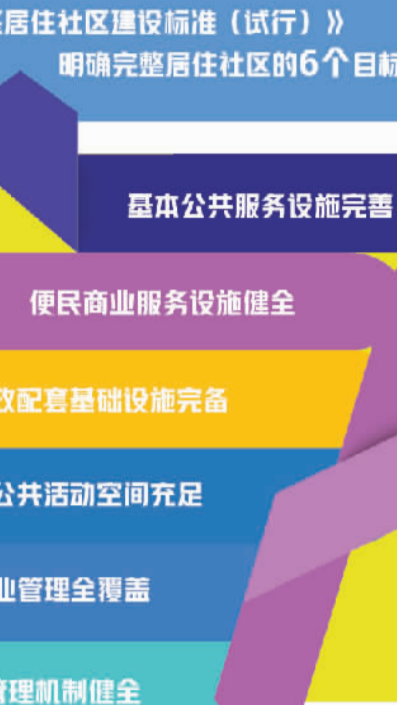
## 关注“一老一小”

老年人和儿童在社区中时间最长,使用设施最频繁,且步行能力有限,是居住社区要优先满足、充分保障的人群。建设完整居住社区,就是从保障社区老年人、儿童的基本生活出发,配套养老、托幼等基本生活服务设施,促进公共服务均等化。

在江西南昌市高新技术产业开发区湿地公园社区,社区卫生服务站为辖区居民建立健康档案,并与老人、儿童开展家庭医生签约,提供健康咨询,并联合南昌大学第一附属医院高新医院开设绿色通道,辖区居民可优先享受三甲医院优质医疗资源,构建“小病在社区、大病进医院”分级诊疗格局。结合工会职工之家场地优势,打造幸福社区食堂,对60岁以上老人进行补贴。同时,为办好城市助餐传递温度,在所辖3个小区内完善助餐设施,打破小区边界,实现多点融合,让辖区老人既有人照料吃住又能治疗疾病,基本实现老有所医、老有所养。

在浙江省杭州市滨江区西兴街道缤纷社区有这样一条路,名为“无忧通学路”。这里的小学生带着电子设备,当独自上学放学时,就沿着社区划定的蓝线区域行走,如果出了蓝线区域,家长会收到偏离提示。这条“无忧通学路”以5个小区为起点,连接几所小学,全长约1.5公里,采用线上线下四大系统,“实体硬件+志愿者护学+数字云守护”相结合的多维安全保障措施。在保证孩子安全的前提下,有效缓解了校园门口交通拥堵,培养了孩子们的安全意识。目前,每天约有240名学生经过“无忧通学路”上下学。

完整居住社区建设,不仅为老人和儿童提供了更多设施和服务保障,还结合老旧小区改造等工作,使得社区环境大为改观,面貌焕然一新。例如,加装电梯让居民生活更便利,完善菜市场、公园绿地、剧场广场、儿童活动场地、健身场



## 探索可持续运营

完整社区建设该如何更好推进?完整社区建设的推进离不开科学规划,也离不开进一步探索和完善可持续运营机制及多元化投入机制。

浙江省住房和城乡建设厅有关负责人介绍,该省为了推进完整社区建设,建立“集成推进+三级联动”工作机制,成立了28个省级部门组成的专班,统筹推进完整社区工作。同时,全省设区、市、县(市、区)也相应建立工作专班,形成省市县上下联动的三级专班体系。同时,浙江省还建立了“全域规划+年度计划”实施机制,按照到2025年底创建社区覆盖30%城镇社区的目标,底部制订完整社区建设提升三年行动计划。

上海市徐汇区徐家汇街道乐山社区结合城市体检,形成试点方案,充分发挥社区规划师团队专业作用,针对街道景观提升制订街道设计通则、“一路一册”乐山路设计图则和“一幅一图”街面建筑导则,明确片区整体提升技术指引和施工蓝图。

九江市柴桑区公园社区积极引入社会资本参与项目建设运营,采取“政府+企业+国资公司”模式,以平台公司融资为主,社会资本和政府专项资金为辅,整合建设资金。政府专项资金主要用于社区内老旧小区改造提升;平台公司融资主要用于公园、社区道路、市政基础设施建设以及补充建设便民休闲设施。社会资本投资主要用于建设社区光伏节能设施,运营社区托育中心、养老食堂、日间照料中心、社区超市、便民服务网点等经营性公共活动场所。

一些城市积极探索社会资本引入社区建设运营。比如北京市探索“改造+运营+物业”模式,不仅在社区运营阶段纳入资本运营,还在社区建设阶段引导社会资本参与其中,通过后期运营收入反哺建设投资,实现既有社区改造提升可持续发展。

本版编辑 杨忠阳 陶 琦 美 编 倪梦婷

## 业界点睛

# 抢抓水利施工黄金期

农田水利建设不仅是落实藏粮于地、藏粮于技战略的重要举措,也是保障粮食安全、实现水利高质量发展的迫切需要。要抓进度、抢速度,千方百计完成年度各项任务。

□ 吉蕾蕾

田安全的重要保障。要加快推进重大水利工程建设,抓紧修复受损水利设施。特别是要把1万亿元国债用在刀刃上,加快完善流域特别是北方地区主要江河流域防洪工程体系,增强农业应对自然灾害的韧性和适应性。

从历史经验来看,全方位夯实粮食安全根基,关键举措在高标准农田建设。要按照逐步把永久基本农田全部建成高标准农田的部署要求,确定建设范围和先后顺序,确保建一亩成一亩,粮食综合生产能力大幅度提升。加快编制全国农田灌溉发展规划,结合水网工程建设,研究确定灌溉面积发展规模、数量和区域布局。持续推进大中型灌区续建配套与现代化改造,做好骨干工程与田间工程衔接配套,确保“十四五”期间保质保量完成1200多处大中型灌区现代化改造任务,提升供水用水服务能力和水平。

眼下,全国多地正抢抓水利建设施工黄金期,抓进度、抢速度,千方百计完成年度水利建设各项任务。在加快推进各项水利工程建设的同时,各级水利部门、建设单位务必时刻绷紧安全生产这根弦,高度重视低温、雨雪、冰冻等灾害性天气可能带来的影响。要严防死守在建水利工程、险险水库、农村水毁设施等重点领域,不放过任何一个隐患,不折不扣、保质保量完成各项目节点任务,确保来年春季农业生产用水需求,保障粮食增产、农业增效和农民增收。

西北旱情,水利部门逐个灌区做好水量调度,全力保障1300多万亩玉米等秋粮作物灌溉用水,为今年粮食丰收提供了坚实水利保障。

粮食生产根本在耕地,命脉在水利。我国粮食产量虽然连续多年维持在1.3万亿斤以上,但根基还不牢固,仍然受到各种极端气候,如干旱、洪涝的威胁。比如,今年夏季,我国多地遭遇暴雨、洪涝、台风等灾害,河北、吉林、黑龙江等省份农村水利设施出现了不同程度损毁。从全球范围来看,近年来,自然灾害多发频发,查漏补缺、尽快完善农业防灾减灾救灾短板弱项的任务十分紧迫。

水库、河道、堤防、灌渠等水利工程是守护农

## 邮储银行北京分行 举办“开薪邮你,乐享趣人生”活动

初冬时节寒意浓浓,用情之暖意融融。邮储银行北京分行举办的第一期“开薪邮你,乐享趣人生”嘻哈包袱铺代发工资客户专场活动反响较好,客户踊跃参与,形成了一票难求的场面。为满足客户需求,近日,邮储银行北京分行在北京嘻哈包袱铺组织开展了第二期“开薪邮你,乐享趣人生”专场活动,进一步丰富其代发客群的专属权益,打造邮储银行北京分行代发薪品牌,持续提升客户体验,服务首都群众美好生活。

寒风悄然而至,沉淀的是冬日美好。各支行再次邀约代发工资客户相聚嘻哈包袱铺,相声演员为邮储银行代发工资客户带来了精彩纷呈的演出。同时,邮储银行北京金融大街支行工作人员代表邮储银行表演了自主编排的相声节目,将银行理财、特色业务、邮储优势与相声结合,将邮储财富品牌特色服务融入表演,让客户在轻松愉悦的环境下深入了解邮储银行,感受邮储财富服务。

今年以来,邮储银行北京分行开展了多期代发薪品牌系列活动,这是分行积极落实中国邮政集团邮储财富品牌新形象的生动实践。其品牌口号“伴您成就每一步”,寓意着邮储财富持续陪伴客户成长,见证财富客户在事业和人生中不断超越自我,实现飞跃。

客户是金融机构发展财富管理业务的基石,而持续为客户创造价值,才是健康、科学的财富管理发展之路。此次活动进一步践行了邮储银行北京分行坚持以客户为中心、为客户创造价值的理念。北京分行将用更专业的服务、更优质的产品,全面升级客户体验,努力提升财富管理综合竞争力,实现向“财富管理银行”的快速蝶变。

·广告

## 邮储银行锦州市分行 金融助力涉农产业链发展

为更好支持地方产业发展,提升服务的精准性,今年,邮储银行锦州北镇市支行为辽宁省锦州市辽宁芦田肥业有限公司量身定制金融服务方案,推出更高效、便捷、实惠的金融服务方案,助力涉农企业稳健经营发展。

北镇市支行主动靠前服务,通过对企业走访调研,了解企业备货及资金情况。辽宁芦田肥业有限公司作为锦州地区化肥行业的龙头企业,成立于2009年,是一家集研发、生产、销售为一体的大型肥料生产企业。产品投放市场以来,备受经销商和广大农民朋友的青睐和好评,公司销量逐年增加,企业经营稳健、信用可靠。虽然明年3月才到春耕备肥期,但是为了应对生产原料价格的频繁波动,同时保证春耕销售旺季有足够库存,企业急需提前购买原材料备货。为了帮助企业保障来年春耕肥料供应不误时,北镇市支行根据企业经营及资金使用情况,迅速为其制定了授信方案,短短一周时间,为企业成功授信2000万元。此笔贷款解决了企业的后顾之忧,企业生产有了保障,贷款投放高效便捷的服务得到企业的认可。

邮储银行北镇市支行将继续坚持党建引领,践行金融行业责任担当,聚焦产业兴旺,与农业产业化龙头企业或农业联合体等核心企业合作,充分挖掘核心企业上下游物流、资金流、信息流数据,将农业供应链全体成员资金需求高效串联,进行有效整合识别,形成分层分类的供应链金融支持体系,为农业产业化经营发展提供低成本、高效率、可靠安全的金融服务。

(数据来源:邮储银行锦州市分行)

·广告

## 邮储银行辽阳市分行 开展金融知识宣传进校园

近年来,校园成为金融诈骗事件的高发地,为切实构筑“校园金融防护墙”,系好“金融安全纽带”,近日,邮储银行辽阳市分行开展金融知识宣传进校园活动。并结合青少年特点,通过趣味互动普及金融知识,旨在提升学生群体的金融安全意识,构建健康的金融消费环境。

辽宁省辽阳市高校园区聚集了多所高校,拥有丰富的学生资源。活动当天,邮储银行辽阳市分行走进高校园区学生公寓,开展丰富多彩的金融知识宣传。在现场设立金融知识咨询台,可以通过扫描二维码参与金融知识线上答题,工作人员现场发放宣传折页并进行反诈知识讲解。通过“金融知识大转盘”等趣味横生的互动活动普及金融知识,提示金融风险,积极引导高校学生理性消费,提高自身金融安全意识。在现场,邮储银行辽阳市分行金融讲师通过案例分享、互动问答、主题演讲等形式,与学生们进行互动。银行工作人员还提供现场金融知识解答,普及消费者权益以及防范网络诈骗知识,进一步提升大学生的金融素养。

(数据来源:邮储银行辽阳市分行)

·广告

## 德州经济技术开发区 构筑科学高效税费共治机制

山东省德州运河税务局牢固树立“税费协同共治”理念,充分运用“四个共享”“四个有人管”工作章法,遵循非税收入主体多元规律,实现税收、非税收入数据的集成共享,以数据驱动协作流程,形成“数据驱动+部门协作+税费共治”的税源监管新模式。

实体化运作,构筑科学高效税费共治模式。成立税源协同共治中心,以土地出让金征收和管理为突破口,建立多部门联席会议制度。与相关部门事前沟通协调,做好企业发展服务、政策咨询、沟通协调等工作。建立骨干人才与专家为主体的团队,抓实新办企业土地出让金征缴、契税申报和土地使用税管理,成立数据分析中心。

网格化管理,构建点面融合联络机制。根据土地出让金收入数据准确度高、税费关联性强数据优势,形成“井”字型网格化税费共治模式,打造“以网格联络员为点,以区直部门、镇街办、分局管理为线,以政府、税务部门为面”的税费共治新格局。全面收集辖区内招商企业信息,动态跟踪土地使用权购置情况,收集存量土地使用权交易等相关信息,建立信息交流共享机制。

“树”字型管控,形成税源监管正向合力。开展税费关联分析,对同一项目绘制从土地出让金征缴到契税、土地使用税等层层关联的“树”型结构图,分析潜在涉税风险点,有针对性地帮助纳税人降低涉税风险,把“信用+风险”税费监管融入社会信用体系建设,建立一体化治理监管体系。将行业风险高和重大事项纳入到社保和非税收入部门直接管理,建立责任事项清单,运用科技手段规范执法行为。

(数据来源:德州经济技术开发区运河税务局)

·广告