

中国制造新观察

先进制造业集群不能集而不群



截至2022年底 中国铁路营业里程达 15.5万公里 中车青岛四方机车车辆股份有限公司,一名技术人员在查看“复兴号”智能动车组。 新华社记者 李紫恒摄

铁路

“这是高铁司机模拟驾驶舱,坐在驾驶位上你可以成为高铁司机,用第一视角体验时速350公里的京张高铁沿线风景。”在第十六届中国国际现代化铁路技术装备展会上,国铁集团展区以“迈向现代化的中国铁路”为主题,运用裸眼3D、高清图片、短视频、实物模型、模拟驾驶等展陈方式,全方位介绍中国铁路在路网建设、运输经营、科技创新、国际合作等方面取得的标志性成果,集中展示中国铁路发展成就和美好愿景。

国铁集团科技和信息化部负责人介绍,党的十八大以来,中国铁路事业取得历史性成就,发生历史性变革,建成了世界最大高速铁路网和先进的铁路网,形成了以复兴号动车组为代表的新一大批科技创新成果,智能高铁技术全面实现自主化,我国铁路总体技术水平迈入世界先进行列,高速、高原、高寒、重载铁路技术达到世界领先水平。

数据显示,截至2022年底,中国铁路营业里程达15.5万公里,其中高铁4.2万公里,铁路覆盖全国99%的20万人口以上城市,高铁覆盖全国94.9%的50万人口以上城市。特别是高铁建设加快推进,“四纵四横”高铁网提前建成,“八纵八横”高铁网加密成型。截至2022年底,“八纵八横”主通道已建成投产3.47万公里,占比约77%;相继建成一批高铁区域连接线、延伸线,进一步提高了高铁网的通达性和覆盖面。

同时,在第十六届中国国际现代化铁路技术装备展四电专业分展会上展出的74项展品中,有85%是智能工程和智能施工的产品和技术,很多都达到国内乃至国际领先水平,对中国高铁四电系统智能建造具有重要促进作用。

“中铁电气化局的柔性贯通式同相牵引供电系统技术,利用最新现代电力电子技术,解决了车网耦合系统稳定性与振荡抑制等一系列技术难题,构建了柔性贯通式同相牵引供电系统,是世界国内电气化铁路牵引供电系统领域的一次重大变革,标志着中国铁路供电技术走在了世界前列。”中国中铁电气化局总工程师林云志介绍。

专家指出,中国高铁四电系统智能建造以“智慧管理、指挥调度、智能建造”三大平台为载体,以恒张力放线车等一系列智能装备为手段,让四电工程数以亿计的零部件和设备在工厂化预制后再进行机械化安装,实现了施工现场数据的自动采集、计算处理、统计分析、决策运用,全面提升了高铁四电系统建造水平。

“中铁电气化局生产的具有自主知识产权的模块化恒张力放线车,架设的接触网导线每米平直度精度最小可达0.02毫米,已在雅万高铁等重点工程中成功运用。”林云志表示。国铁集团科技部负责人表示,共建“一带一路”倡议提出10年以来,国铁集团坚持共商共建共享原则,主动服务共建“一带一路”高质量发展和我国高水平对外开放,中老铁路、雅万高铁、匈塞铁路贝诺段等一批标志性工程和旗舰项目建成运营,促进了当地经济社会发展和民生福祉改善,中欧班列、西部陆海新通道班列畅通稳定,有力保障了国际产业链供应链稳定。

本版编辑 乔金亮 陶 琦 美 编 高 妍

的先进制造业集群,例如美国的硅谷高科技信息产业群、日本的九州岛半导体产业集群、德国的斯图加特汽车产业集群等。培育发展先进制造业集群也有助于增强我国制造业供给体系质量和竞争力,促进制造业迈向价值链中高端,提升产业链供应链韧性和安全水平。目前,工业和信息化部遴选出45个国家先进制造业集群,去年总产值突破20万亿元,它们是制造业创新的主力。

发展先进制造业集群,首要的是协同紧密。当前,各地都将打造先进制造业集群作为促进地方工业经济迈向新阶段的重要抓手,涌现出一大批先进制造业集群。但要注意的是,集群不仅是地理上邻近的企业和机构,更是在产品、资本、信息等方面能产生“化学反应”的群体。只有这样才能真正形成产业联系,通过紧密互动、分工合作提高生产效率和市场响应速度,降低生产、交易和物

流等成本,形成相伴相随的专业市场,变单打独斗为协同作战,增强抗风险能力,加快多主体协同创新步伐,迅速拉动经济增长。

但“集而不群”、协同难的问题依然存在。当前,我国一些产业集群仍有内部协同不够的情况,企业间关联度不高、互不往来,无法形成紧密协作的上下游关系,跨区域的产业集群更是很难合作共享,集群本应发挥的协同创新、资源集聚、降本增效等规模效应和竞争优势也大打折扣。作为发达国家中推进产业集群计划较早的国家,德国培育发展先进制造业集群采取分类施策的治理体系,既有针对单个产业差异化发展的政策,也有致力于缩小区域差距、倡导跨区域协同创新发展、支持跨区域集群合作的专项政策,值得我们借鉴。

还要在培育要素高效集聚、循环畅通的集群生态上下更大功夫。一方面要引导科

技、金融、人才、数据等要素资源加速向优势集群集聚,让集群吸引更多优质企业;另一方面要探索建立以链主企业等牵头建立的新型合作体系,带动产业链上下游合作互补、协同创新。需要注意的是,并非只有龙头企业、大企业才是优质企业,是地方要积极“捡到篮子里的菜”。实践证明,我国先进制造业集群已培育壮大了不少单项冠军企业和专精特新“小巨人”企业。只有这些活跃的创新主体与大企业互促共生、融通发展,才能打造出更多专业化、差异化、特色化的产业集群。



□ 本报记者 亢 舒

产业聚焦

积极稳步推进城中村改造



住房和城乡建设部城中村改造信息系统投入运行2个月来 已入库城中村改造项目 162个

重庆市九龙坡区谢家湾街道民主村片区城市更新项目。九龙坡区综合运用“留、改、拆、增”多种措施,完善城市功能。 新华社记者 黄 伟 摄

户农户。在摸清底数的基础上,上海提出用10年左右时间完成城中村改造任务,为此制定了城中村改造总体思路、三年行动计划和年度改造计划。

严荣介绍,针对城中村改造环节多、周期长、要求高、操作性强等特点,上海市有关部门专门研究制定了多项配套性的工作指引,包括项目认定、规划土地管理、实施方案备案、全过程管理、环境综合整治等内容。

推动城市高质量发展

积极稳步推进城中村改造意义重大,能够在有效扩大内需方面发挥重要作用。

中国住房和城乡建设部专家委员会委员王锋认为,据估计,全国21个超大特大城市城中村改造可以产生直接投资超过10万亿元,带动其他投资超过15万亿元,合计超过25万亿元。以深圳为例,深圳市城中村改造已实现固定资产投资约7000亿元,促进了经济高质量发展,提高了土地节约集约利用水平,保障了城市发展空间;通过拆除并新

建,规划增加120所学校、300所幼儿园和280家社康中心,配建650万平方米保障性住房,改造后公共服务设施水平显著提高,市政交通基础设施承载能力不断增强,城市功能更加完善。

积极稳步推进城中村改造,将有效解决超大特大城市工薪阶层、低收入群体、新市民住房需求。王锋介绍,深圳市城中村居住用地承载了约1000万人口,占全市实际管理人口一半左右。城中村居住人口多、人口密度大、平均年龄小。通过城中村拆迁改造,优化空间布局,城中村人口密度可以得到一定程度纾解,并吸引更多城市工薪阶层入住,不断改善城市居民居住水平和质量;对规划保留并通过综合整治改善居住环境的城中村,各类中小户型住宅数量和品质都将明显提升,将吸引更多新市民、青年人入住。此外,深圳市还将城中村整治提升与保障性租赁住房筹集相结合,在保持租金基本稳定前提下,通过专业化、规模化、品质化改造提升,大量收储筹集城中村住宅用作保障性租赁住房并长期租赁,将有效解决新进入城市的工薪阶层、低收入群体的住房困难。

在城中村改造过程中,应兼顾产业发展问题。中国房地产估价师与房地产经纪人

学会会长、研究员柴强认为,城中村改造应处理好产业搬迁和引入优质产业之间的关系。城中村中的产业主要为建材市场、农贸市场、批发市场、仓库,以及家具、服装、日用品等小型加工业。政府应摸清城中村产业情况,进行分类,视情况予以搬迁、就地升级、保留等。

柴强认为,城市政府在摸清城中村产业情况的基础上,对需要搬迁的产业应做好产业先行搬迁,安排好产业转移承接园区,有序疏解在城中村集聚的产业。充分发挥龙头企业产业转移中的示范带动作用,妥善做好人员分流安置、产业转移等工作。根据城市产业发展规划,在城中村改造中合理安排产业布局,引入优质产业项目,努力发展各种新业态,促进产业转型升级,并提供一定规模比例的低成本创业空间,保障小微企业和个体户的创业需求。

多措并举加大支持力度

专家学者建议,积极稳步推进城中村改造,需要加大政策支持力度,把切实保护好村民合法权益、有效激发社会资本参与开发经营的积极性,促进区域可持续发展在更突出位置,真正把好事办好、实事办实,形成村民“愿意改”“愿意整治”、企业“愿意投资”的局面。

虞晓芬建议,应加大城中村改造用地规划创新支持。鼓励实施区域统筹和成片开发,推广杭州、成都等地的城中村改造经验,提高项目资金综合平衡能力。

柴强认为,城中村改造要处理好村民、村集体、政府和实施主体之间的关系。在改造过程中,应听取村民和农村集体经济组织对改造方案、征收补偿方案、集体资产处置等意见,保障村民的知情权和参与权。应先行安排安置房项目供地和建设,提升安置房规划设计和建设管理水平,确保安置房在合理工期内建成,配套基础设施和公共服务设施与安置房同步规划、同步设计、同步报批、同步建设、同步交付使用。

王锋建议,对城中村改造应加大资金保障力度。加大对城中村改造项目预算、财税等方面的政策支持力度,完善城中村改造税费支持措施。

中央金融工作会议提出要加快“三大工程”建设,意指保障性住房、城中村改造和“平急两用”公共基础设施建设。今年7月,国务院办公厅印发《关于在超大特大城市积极稳步推进城中村改造的指导意见》,并召开电视电话会议进行部署。各地正按照部署,扎实开展制定配套政策、摸清城中村底数、编制改造项目方案等工作,住房和城乡建设部城中村改造信息系统投入运行两个月来,已入库城中村改造项目162个。

住房和城乡建设部有关负责人介绍,超大特大城市正积极稳步推进城中村改造,分三类推进实施。第一类,符合条件的实施拆除新建;第二类,开展经常性整治提升;第三类,介于前两者之间的实施拆整结合。

规划先行联动发力

在超大特大城市积极稳步推进城中村改造,是党中央、国务院审时度势作出的重大决策部署,对消除各类安全风险隐患、改善居住条件、优化住房供给结构、完善城市功能、拓展城市发展空间、促进经济增长和城市高质量发展等具有十分重大的意义。

浙江工业大学中国住房和房地产研究院院长虞晓芬表示,超大特大城市遗留的城中村,建筑密度大、违章建筑多,基础设施和配套设施薄弱、生态环境差、人口密集、产权关系复杂、利益主体多元,是块难啃的硬骨头,既面临整治难、拆迁难、安置难等问题,又面临资金投入大、占用时间长、平衡难度大等挑战。因此,城市政府、村集体经济组织、村民等要进一步形成共识,认真做好前期谋划工作,强化工作联动,形成合力,稳扎稳打,有序推进。

一些城市已经积累了不少好的经验做法。如自2014年以来,上海积极稳步探索,不断完善机制,逐步健全政策体系,扎实推进城中村改造。一个较为突出的经验是注重统筹谋划,持续加强政策供给。

上海市房地产科学研究院院长严荣介绍,上海开展了多次调查摸底,掌握了城中村的总量、分布和规模等情况。截至2022年底,上海市共批准62个城中村改造项目,还需要改造的城中村点位近700个,涉及11万

邮储银行深圳分行 破解轻资产企业抵押难题 近年来,信息安全产业发展迅速,企业发展势头迅猛。随之而来的是,作为轻资产企业,在寻求融资时往往面临抵押难题。面对于此,邮储银行深圳分行积极响应国家政策,创新推出了“科创e贷”产品,旨在为粤港澳大湾区信息安全产业高质量发展保驾护航。

邮储银行重庆分行 特色信贷助力农户增收 作为金融服务“三农”的主力军,邮储银行重庆分行将服务乡村振兴作为服务“三农”的第一要务,不断创新涉农金融产品供给,优化农村基础金融服务体系,制定差异化、特色化、贴心化的金融服务方案,精准投放信贷资金,让金融活水持续润泽巴渝乡村广袤大地。

邮储银行台州市分行 有效拓宽企业融资渠道 在浙江省台州市山香食品有限公司的生产车间内,顺着扑鼻而来豆香味,能看到一线员工戴着口罩正忙碌着柴火豆腐的制作和包装。而在车间外,货车正在忙着装货,准备运输到上海、江苏等地,一派忙碌的景象展示着山香食品蓬勃发展的活力。

邮储银行东莞市分行 为企业提供贴心优质金融服务 2013年,我国提出共建“一带一路”倡议,援建老挝万象省的“南梦三”水利灌溉项目就是其中的标杆项目之一。此项目由广东省水利水电第三工程局有限公司(以下简称“水电三局”)负责承建。