

数说经济

破解“资源诅咒”关键在“转”

最新数据显示,我国262个资源型城市地区生产总值由2012年的15.7万亿元增加到2022年的近30万亿元,10年间增长了近2倍,资源型地区转型发展取得了重要阶段性成果。

经济学中有个“资源诅咒”理论,指的是—些地区拥有某种数量庞大的不可再生资源,却因为对资源的过度依赖,反而落入工业化落后、经济结构单一、产业转型难的窘境。如何走出“因资源而生而兴,又因资源枯竭而衰”的陷阱,推动资源型城市尤其是资源枯竭城市转型发展,是世界性难题。

我国资源型城市数量多、分布广,历史上为国家经济社会发展作出了突出贡献,但由于不少资源型城市走的是“先生产后生活”“先发展后治理”的路子,在产业发展、生态环境、城市建设、民生保障等方面积累了不少“欠账”。特别是一些资源枯竭城市,发展减速、产业收缩、人口流出等问题较为突出。破解“资源诅咒”,关键在“转”,通过转变观念、转换动能,推动资源型城市实现转型发展。

党中央、国务院高度重视资源型地区转型发展问题,先后出台了一系列支持政策。当前,这一工作虽已取得重要阶段性成果,但不同城市的产业基础千差万别、发展阶段各不相同,转型进度差异较大,总体上看依

我国资源型城市数量多、分布广,不少城市在产业发展、生态环境、城市建设、民生保障等方面积累了不少“欠账”。破解“资源诅咒”,关键在“转”,通过转变观念、转换动能,推动资源型城市实现转型发展。

然在爬坡过坎。对于这项复杂的系统工程和长期的历史任务,要久久为功、持续推进。首要在民生。资源型城市转型,首先要保障民生,特别是要保障最困难群体的生活。党的十八大以来,有关部门累计安排中央资金约2500亿元,支持资源枯竭城市、采煤沉陷区、独立工矿区统筹解决社会民生、生态环境等方面的历史遗留问题。对于资源型城市而言,要以解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题为转型突破口,加快补短板、强弱项,统筹推进生态保护、产业转型和民生改善。

优势在资源。作为我国重要的资源能源供应地和基础工业集聚区,资源型地区对保障能源资源供给、促进国民经济持续健康发展具有重要作用。要立足自身禀赋和资源优势,提高资源能源利用水平,加强资源能源保障能力建设。据统计,截至2022年,近六成地级资源型城市建成了国家重要能源资源供应基地;新能源装机容量年

均增速超过50%,风电、太阳能发电累计装机容量已占全国四成。有的地区还在“光伏+”采煤沉陷区修复、利用废弃矿坑建设地下储气库群等方面,探索出了各具特色的矿区利用模式。

基础在产业。从“一业独大”转向“多业共生”,是资源型城市转型的必然选择。推进新旧动能转换,并不意味着要简单抛弃原有产业另起炉灶,而应立足自身禀赋和产业基础,因地制宜加快推进传统产业改造升级,发展新兴产业和特色服务业,在培育接续替代产业中把“有中生新”“无中生有”两篇文章写好。在这方面,一些地方进行了积极探索并取得初步成效。例如,安徽铜陵发展铜基新材料、光电信息等战略性新兴产业,2022年制造业增加值占地区生产总值的比重达37.9%、居全省第二位;辽宁阜新的新能源、绿色食品、高端装备、精细化工等产业产值占规模以上工业总产值比重超80%,氢能、无人机等新兴产业实现“从无到有”,“一

煤独大”的产业结构得到根本转变。

关键在创新。思想是行动的先导,要持续推动体制机制创新,把优化营商环境摆在突出位置,通过市场化手段培育经营主体尤其是推动民营经济发展壮大;依托长期以来的技术积累和产业工人优势,营造更加开放、公平、灵活的创新创业环境,补齐转型发展的科技和人才短板,深挖创新这个不竭的“富矿”。完善资源能源开发秩序约束机制、健全资源性产品价格形成机制、落实接续替代产业扶持机制、健全资源开发补偿和利益分配共享机制,以长效机制为转型发展提供坚实保障。

根据资源保障能力和可持续发展能力差异,我国资源型城市分为成长型、成熟型、衰退型和再生型四种。对于正在成长成熟的资源型城市来说,要未雨绸缪,尽早谋划“第二增长曲线”,不能等到资源枯竭了才考虑转型。转型不易,但别无选择。



方 喆

田 轩

拓宽金融服务先进制造业渠道

谭 璐

中央金融工作会议提出,优化资金供给结构,把更多金融资源用于促进科技创新、先进制造、绿色发展和中小微企业。其中,先进制造业是支撑科技创新、推动绿色发展的重要载体,先进制造业中很大比例的企业是中小微企业,金融支持先进制造业能够产生一举多得的效用。

先进制造业代表制造业的未来。近年来,我国采取了一系列金融支持先进制造业的措施,包括增加制造业中长期贷款、支持先进制造业企业上市融资或发行债券、推出制造业首台(套)产品保险等,取得了积极成效。

也要看到,当前我国先进制造业发展正处于重要关口,企业研发创新、先进技术应用、设备更新改造等都需要大量长期可持续、成本适当的资金支持。总的来看,目前金融支持先进制造业发展的力度,与先进制造业在国民经济中的地位相比仍显不足。2022年末,全国制造业投资占固定资产投资总额的31%,制造业增加值占国内生产总值的30%,而当年制造业贷款新增4.7万亿元,占各项新增贷款的22%。从我国金融资源分布看,商业银行是资金供给的绝对主力,但传统信贷投放存在一定程度上存在不敢贷、不会贷、不想贷的问题。主要原因在于,先进制造业领域是市场竞争充分的领域,不少行业产能周期特征明显,每隔几年就会重新洗牌,贷款回收风险大。产品、技术和设备更新换代快,有些还涉及科技前沿领域,银行难以识别企业前景和竞争力。加之投放先进制造业的贷款利率一般较低,银行积极性不高。针对这些问题,要开拓政策思路,促进有为政府与有效市场更好结合,创新金融产品和服务,促进产业链和资金链良性循环。

要用好结构性货币政策工具,加大对先



图为中国(上海)自由贸易试验区临港新片区,左上为东海大桥,前为建设中的中银金融中心大楼(无人机全景照片)。

解,应适度扩大再贷款发放范围,加大对地方法人银行的支持。

要完善银行信贷基础设施,破解科技创新属性识别难题。先进制造与科技创新是相伴而生的,科技创新属性识别是制约银行放贷的重要堵点。要健全科技与金融强关联的投融资机制,完善科技金融专营机构建设,支持有条件的银行成立具有独立法人身份的科技子行,培养一批既熟悉科技创新又深谙金融管理的专业人才。鼓励发展“科研+产业+金融”一体化平台和科技创新评价专业服务机构,建立规范的知识产权交易平台,为知识产权评估、交易、处置提供专业化服务。

要发展创业股权投资,发挥好资本市

场的金融枢纽作用。先进制造业本身具有高风险、高收益的特点,股权投资支持先进制造业具有天然契合度。目前我国股权投资行业规模已经不小,各类政府引导基金、企业投资基金等均是支持先进制造业的重要力量。要进一步拓宽长期资金供给渠道,鼓励保险资金、养老金、企业年金等参与股权投资。优化国有创投管理体制,完善适应行业特点的约束激励机制和投资决策机制。拓宽基金退出渠道,规范发展专业化并购基金,丰富股权转让与并购等退出方式。完善符合创投特征的财税政策,营造更好的创投生态。投资联动是近年来商业银行支持先进制造业的一种新模式,可在一定程度上降低股权投资风险,应进一步完善相关政策。

进制造业的再贷款支持。金融资源配置既要发挥市场的决定性作用,也要体现政策导向。从以往经验看,再贷款、贴息政策在激励金融机构加大对重点领域和薄弱环节投入方面具有较好效果。我国已设立了支持先进制造业的专项再贷款,合理设定再贷款期限和利率,通过降低商业银行资金成本来降低企业获贷成本。考虑到许多先进制造业企业是中小微企业,这类企业贷款集中在地方法人银行,这些银行对企业也更了

邮储银行重庆分行 精准滴灌专精特新企业 据相关部门近期披露的数据显示,全国目前已经培育专精特新“小巨人”企业逾1.2万家,专精特新中小企业9.8万家,在产业链链链链链链中发挥重要作用。截至今年6月底,邮储银行重庆分行专精特新中小企业贷款余额同比增长20.4%。然而,不少专精特新企业仍因轻资产、无传统抵押物等原因,难以获得银行信贷资金支持。今年以来,为加大对专精特新中小企业的金融支持力度,邮储银行重庆分行持续加大信贷产品创新供给,积极探索专业化、差异化、全周期的综合服务形式,助力企业高质量发展。重庆平伟实业股份有限公司(以下简称“平伟实业”)是一家集研发、制造、销售于一体的高新技术企业。2014年,公司凭借自主研发的先进技术,荣获国家火炬计划重点高新技术企业证书;2018年入围重庆市数字化车间;2021年度获评专精特新“小巨人”企业;2023年获得“重庆市优秀民营企业”称号,公司发展驶入快车道。随着公司发展越来越好,订单也越来越多,加上技术研发需要大量资金投入,进而导致企业流动资金出现紧缺。针对这一情况,邮储银行重庆分行充分发挥国家大行市场“稳定器”作用,着眼专精特新企业融资难题,借助总行“邮e链”数字产业链金融服务平台,用好用活“小微易贷”“极速贷”等线上拳头产品,不断加强小微金融数字化综合服务能力。截至今年6月,邮储银行重庆分行支持专精特新及科创企业客户413户,金额29.22亿元。(数据来源:邮储银行重庆分行) 广告

邮储银行葫芦岛市分行 “邮爱驿站”温馨便民 “东北的冬天寒风冽冽,刮风下雪时进来休息,还有热水和糖果供应,冻僵的手能缓解很多,让我们工作起来便利多了,邮储银行的服务真是越来越贴心了。”环卫工人李大姐看着邮储银行营业大厅满眼笑意。每次刮风的时候,邮储银行的员工都会热情地邀请李大姐到“邮爱驿站”避风取暖,“邮爱驿站”的开设让李大姐感动不已。近年来,邮储银行葫芦岛市分行在市内各网点专门区域布设“邮爱驿站”,主要是为在外不便民提供便利场所,如值班民警、出租车司机、环卫工人、快递员、外卖员、志愿者等户外工作者和老年群体。冬日里的一杯热水、进门的一声问候以及齐全的休息设施……“邮爱驿站”让整个营业大厅变得温馨,也赋予了金融网点更加丰富的职能。“有免费的热饮,还能取暖,以后不用蹲在街边吃饭了。”一位忙碌了一上午,还未吃上热乎饭的外卖小哥在邮储银行“邮爱驿站”用微波炉热好了自带的饭菜。邮储银行葫芦岛市分行在市内14个网点营业大厅全部设立“邮爱驿站”。走进其中,摆放整齐的饮水机、急救药箱、文具用品、金融用品、爱心雨伞、卫生用品、书籍报刊、充电器、口罩、针线盒等物品映入眼帘,“爱心驿站”让户外工作者、老年群体实现了冷了能避暑、冷了能取暖、渴了有水喝、累了能休息。各网点还结合实际情况,不定期组织开展金融知识宣讲、防诈骗宣传、消保知识宣传等,全方位满足群众需求。(数据来源:邮储银行葫芦岛市分行) 广告

邮储银行沈阳市分行 专项贷款解装修难题 “感觉装修风格像时装一样,一时流行一种风格,五金件芯的材质,断桥铝很多种,地板五花八门,乳胶漆、家具是否环保,装得便宜或者贵都能住,但家的质感,归属感会有差别。”辽宁省沈阳市华夏家博会上,刚参加工作不久的王先生对装修有自己的理解和期待。“我家不是本地的,父母出钱在沈阳给我买了房子,装修钱我想自己承担,家博会逛了一圈以后有点没信心了,即便最基础的装修费用,对比我手头上的积蓄,瞬间觉得‘家’的距离有些遥远。”王先生略显尴尬。“有人建议我自己找工人装,但我不懂装修,也没时间。我选了一家性价比比较高的装修公司,装修款需要通过贷款解决。家博会不仅有装修公司来参展,也有很多银行来参展,不用一家一家银行打电话咨询,现场直接就能咨询到贷款产品。像邮储银行的‘装修贷’,没有抵押、利率低、贷款期限长,比较适合我。我刚通过贷款初审。”邮储银行沈阳市分行产品经理介绍,邮储银行“装修贷”是基于特定消费场景打造专门用于装修的消费贷款,具有额度高、期限长、利率低、纯信用、放款快的特点,适合装修、购买大件耐用消费品人群的贷款需求。(数据来源:邮储银行沈阳市分行) 广告

邮储银行铁岭市分行调兵山市支行 做活农户小额贷款工作 邮储银行农户小额贷款业务是面向农户发放的用于满足农业种植、养殖和生产经营需要的短期贷款。近年来,随着国家乡村振兴战略的实施,邮储银行铁岭市分行调兵山市支行始终坚持以服务“三农”、面向种植、养殖、粮食收购客户推出涉农创业担保贷款、信用贷款、产业链贷款等多种产品,解决资金需求。为解决农户秋季粮食收购资金需求,调兵山市支行信贷部门成立农户小额贷款乡村工作小组,深入乡村,围绕贷款周期、需求、经营规模等方面,与粮食收购客户进行面对面沟通,为其带来粮食收购产业链贷款产品,在服务、额度、利率等多方面给予大力支持。辽宁省铁岭调兵山市晓南镇汪荒地村村民刘先生从事玉米种植收购多年,但由于资金不足,购买农机、建仓等想法一直没有实现。调兵山市支行在走访过程中,得知刘先生的情况后,及时进行业务受理,收集相关材料,在一周时间内,成功为其授信金额100万元,解决了刘先生资金需求。调兵山市南工业园区常先生从事水稻收购加工行业,正值储备水稻黄金期,有一定的资金缺口,调兵山市支行了解情况后,进行详细走访、了解、受理,为其授信200万元。常先生称赞:“很感谢邮储银行调兵山市支行,贷款资金帮我解决了燃眉之急,为经营发展提供了支持。”邮储银行调兵山市支行将持续做好农户小额贷款业务,多措并举,为当地产业发展提供金融支持和综合服务。(数据来源:邮储银行铁岭市分行调兵山市支行) 广告